



**TER BESLISSING**

Aan

de minister

5/6

Generale Thesaurie  
DIRECTIE  
DEELNEMINGEN

Persoonsgegevens

# nota

Aanvulling brief Terugblik beheer staatsdeelnemingen  
2025

**Datum**

5 juni 2026

**Notanummer**

2026-0000247271

**Bijlagen**

1. Brief TK
2. Brief EK
3. DL 224123
4. DLN 246786

## Aanleiding

Op 31 mei 2026 bent u akkoord gegaan met de conceptbrief Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025 (bijlage 3). Inmiddels is de brief aangevuld met een passage over de kansspeldeelnemingen. De staatssecretaris is akkoord met deze aanvulling (bijlage 4). Met deze nota vragen we uw akkoord op de finale brief.

## Adviezen

- Bent u akkoord met de finale brief (bijlage 1)? Zo ja, dan vragen wij u deze brief te ondertekenen en de brief waarmee u deze brief doorgeleidt aan de Eerste Kamer (bijlage 2).
- Stemt u in met het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de nota's in bijlage 3 en 4, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

## Kernpunten

- Aan de brief is de passage over Holland Casino en Nederlandse Loterij toegevoegd (pagina 7-8). Verder is aangepast dat u de Kamer niet vóór, maar ná de zomer informeert over de uitkomsten van de aandeelhoudersevaluaties van Gasunie en UCN. De rest van de brief is gelijk aan de conceptbrief.

## Toelichting

### Communicatie

- Mogelijk zal deze passage als onderdeel van de Kamerbrief aandacht krijgen in de media. De media in de kansspelsector volgen de ontwikkelingen nauwgezet (o.a. casinonieuws.nl). COMM stelt reactieve Q&A's op.

### Politiek/bestuurlijke context

- In het Commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni a.s. zal de Kamer mogelijk aandacht hebben voor deze passage in de brief en hierop doorvragen. Wij zullen de staatssecretaris hier via de debatvoorbereiding op voorbereiden.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

| Doc nr. | Datum     | Titel doc.                                                               | Toelichting                                                     |
|---------|-----------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 1       | 26-5-2026 | Nota - stasF - Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025                  | Deze nota is mede getekend door de minister zonder opmerkingen. |
| 2       | 2-6-2026  | Nota - stasF - Aanvulling brief Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025 |                                                                 |



**TER BESLISSING**  
Aan

de staatssecretaris van Financiën

# nota

Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025

**Generale Thesaurie  
Directie Deelnemingen**

Persoonsgegevens

**Datum**

26 mei 2026

**Notanummer**

2026-0000224123

**Bijlagen**

1. Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025
2. Doorgeleidende brief Eerste Kamer
3. Financiële resultaten Deelnemingen
4. Kabinetsbrief aan AFKL
5. Jaarverslag Invest-NL 2025
6. Jaarverslag Invest International 2025
7. Handboek benoemingen

## Aanleiding

Afgelopen jaar heeft u aan de Kamer gecommuniceerd dat u ter vervanging van het Jaarverslag Beheer Staatsdeelnemingen in het voorjaar een brief met een terugblik op de invulling van de aandeelhoudersbevoegdheden zou versturen. Met deze nota vragen we uw akkoord voor verzending van deze brief aan de Tweede Kamer en het doorgeleiden van deze brief aan de Eerste Kamer.

## Beslispunten

### Minister

- Graag uw reactie op deze conceptbrief Terugblik Beheer Staatsdeelnemingen 2025 (bijlage 1)? De **P-gv** leest parallel. Later leggen wij de definitieve brief en de brief waarmee u deze doorgeleid aan de Eerste Kamer (bijlage 2) ter ondertekening aan u voor zodra de passage over de kansspeldeelnemingen is toegevoegd. U verstuurt de brief mede namens de staatssecretaris van Financiën.
- Bent u akkoord met het verzenden van de bijlagen van de Kamerbrief: de kabinetsbrief aan Air France-KLM (bijlage 4), het jaarverslag van Invest-NL (bijlage 5) en het jaarverslag van Invest International (bijlage 6)?
- Bent u akkoord met het geactualiseerde handboek benoemingen (bijlage 7)? Zo ja, dan wordt dit online gepubliceerd en hiernaar verwezen in de brief.
- Stemt u in met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

### Staatssecretaris

- Bent u akkoord met de passage over de strategieherziening van Nederlandse Loterij (bijlage 1, pagina 3) en de passage waarin een toezegging wordt afgedaan (bijlage 1, pagina 7)?
- De passage over de ontwikkelingen bij de kansspeldeelnemingen in de brief is afhankelijk van de uitkomsten van uw Bewindspersonenoverleg met de staatssecretaris van JenV op 1 juni van 13:30u tot 14u. Na dit overleg leggen wij een tekst voor deze brief aan u voor.
- Stemt u in met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

## Kernpunten

- In de brief gaat u (minister) in op de invulling van de aandeelhoudersbevoegdheden op het gebied van: publiek

akkoord

eens, ook met Minister delen

akkoord

aandeelhouderschap, strategie, investeringen, benoemingen, maatschappelijk verantwoord ondernemen en financiële positie.

- Verder beschrijft u een aantal van de belangrijke ontwikkelingen in 2025 op het gebied van staatsdeelnemingen. U beschrijft de brief van het kabinet aan Air France-KLM, de ontwikkelingen rond TenneT Duitsland en de stand van zaken rond het oprichten van de Nationale investeringsinstelling.
- Met de brief deelt u ook de jaarverslagen 2025 van Invest-NL en Invest International. Dit is wettelijk verplicht.  
Het handboek benoemingen is geactualiseerd door o.a. explicitering en verduidelijking van de benoemingsprocessen om deze processen met de deelnemingen te verbeteren.
- In juni 2025 heeft u in de brief bij het Jaarverslag Beheer Staatsdeelnemingen 2024 aangekondigd het jaarverslag af te schaffen en in plaats daarvan aan het einde van het voorjaar een brief te sturen met een terugblik. U heeft de Eerste Kamer n.a.v. een verzoek om de afschaffing van het jaarverslag te heroverwegen toegezegd deze brief door te geleiden. In het najaar stuurt u tevens een brief over de ontwikkelingen beheer staatsdeelnemingen. De laatste is in februari 2026 gestuurd.

## **Toelichting**

### *Inhoud Terugblik Beheer Staatsdeelnemingen 2025*

#### *1. Invulling aandeelhoudersbevoegdheden*

- U beschrijft de drie verschillende doelen van het deelnemingenbeleid, namelijk de borging van het publieke belang, het behouden van maatschappelijk vermogen en een goed ondernemingsbestuur.

##### *a. Publiek aandeelhouderschap*

- U noemt dat in 2025 het aandeelhouderschap in COVRA, Thales, FMO, KLM, Air France-KLM en Schiphol is geëvalueerd. U beschrijft hoe u de Kamer over de uitkomsten van deze evaluaties heeft geïnformeerd.

##### *b. Strategie*

- U beschrijft de herijking van de strategieën van COVRA, Nederlandse Loterij, NS, Invest-NL, Invest International, Schiphol en TenneT. U beschrijft de kern van de strategieherijking, aandachtspunten die u bij de strategieherijking heeft meegegeven en hoe de deelneming deze aandachtspunten vervolgens heeft verwerkt.
- Deze informatie is nieuw en heeft u nog niet met de Kamer gedeeld.

##### *c. Investerings*

- U beschrijft dat u in totaal 60 investeringsvoorstellen heeft goedgekeurd in 2025, waarvan er 28 waren gerelateerd aan kernactiviteiten en 32 buitenlandse investeringen betroffen (uitsluitend investeringen van Gasunie en TenneT in de Duitse energie-infrastructuur). 50 investeringen leveren een directe bijdrage aan de energietransitie. 45 van de 60 goedgekeurde investeringsvoorstellingen hadden betrekking op TenneT.

##### *d. Benoemingen*

- U beschrijft dat twaalf van de veertien deelnemingen eind 2025 aan de vereiste voldeden van ten minste één derde vrouwen en één derde mannen in de raad van bestuur. Daarnaast beschrijft u dat alle deelnemingen - waar de staat doorslaggevende invloed heeft op benoemingen - eind 2025 aan de

vereiste voldeden van ten minste één derde vrouwen en één derde mannen in de raad van commissarissen.

- U verwijst naar het geactualiseerde handboek benoemingen. Het beleid uit de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 is uitgewerkt in handboeken. De handboeken worden regelmatig geactualiseerd op basis van ontwikkelingen en nieuwe inzichten uit de praktijk. De herziening van het handboek benoemingen (bijlage 7) ziet toe op:
  - Een explicitering en verduidelijking van de benoemingsprocessen om deze processen met de deelnemingen te verbeteren.
  - De uitwerking van de verwachtingen bij de algemene profielschets voor de raad van bestuur en raad van commissarissen, conform de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022.
  - Aangescherpt beleid op nevenfuncties en onafhankelijkheid, waarbij het beleid voor nevenfuncties ook van toepassing zal zijn op zittende bestuurders en commissarissen.
- Het geactualiseerde handboek wordt geüpload op het Dashboard Staatsdeelnemingen, maar niet meegestuurd met de Kamerbrief. Dit is gebruikelijk.

*e. MVO*

- U beschrijft dat acht van de zeventien deelnemingen aangeven voor de reductie van scope 1-broeikasgasemissies op koers te zijn van hun eigen afbouwpad. Daarnaast beschrijft u dat twee deelnemingen aangeven dat zij meer broeikasgasemissies hebben gereduceerd dan waar zij in 2025 op hadden gekoerst.
- U beschrijft dat vier deelnemingen een plan van aanpak op alle vijf de dimensies van diversiteit hebben opgesteld en hun doelstellingen voor 2025 hebben behaald.

*f. Financiële positie*

- U beschrijft dat u met acht van vijftien deelnemingen financiële indicatoren heeft afgesproken. Van deze deelnemingen haalt 71% de rendementsdoelstellingen, 100% de balansdoelstellingen en 17% de operationele doelstellingen.
- U beschrijft dat de staat over 2025 426 miljoen euro aan dividend heeft ontvangen en dit 53 miljoen euro meer is dan in 2025 over 2024. Daarnaast beschrijft u de nieuwe dividendafspraken met Schiphol (bekend bij de Kamer) en bij het Havenbedrijf Rotterdam (wel publiek, maar nog niet aan de Kamer gecommuniceerd).
- U deelt als bijlage een overzicht van financiële informatie van de deelnemingen (bijlage 3). Dit betreft een voorlopig overzicht; tot het moment van verzending aan de Kamer kunnen er nog wijzigingen plaatsvinden indien nieuwe cijfers worden gepubliceerd. Voor Thales is deze informatie op dit moment nog niet beschikbaar. Indien deze informatie alsnog beschikbaar komt voordat de brief wordt verzonden, zal deze worden toegevoegd. Indien dit niet het geval is, zal het betreffende onderdeel in de bijlage leeg blijven.

*2. Deelnemingen onder de loep*

*a. Bereikbaarheid*

- U deelt en beschrijft de brief die het kabinet op 24 april 2026 heeft gestuurd aan het bestuur van Air France-KLM en KLM (bijlage 4). In deze brief wordt het belang van de hubfunctie van Schiphol en het netwerk van KLM voor de

internationale bereikbaarheid en de Nederlandse economie benadrukt, waarbij ook aandacht is voor het klimaat en de leefomgeving. Het kabinet geeft aan dat de luchtvaartsector zelf verantwoordelijk is voor het borgen van de concurrentiepositie, maar dat een voorspelbaar en transparant overheidskader van belang is ter ondersteuning.

*b. Kansspelen*

- U (staatssecretaris) heeft aangegeven naar de toekomst van Nederlandse Loterij en Holland Casino te willen kijken en een eventuele verdere verkenning van privatiseringsmogelijkheden te willen doen. De passage in de brief staat nu nog op PM en wordt ingevuld op basis van het Bewindspersonenoverleg tussen de staatssecretaris van Financiën en de staatssecretaris van JenV op 1 juni van 13:30u tot 14u.
- U (staatssecretaris) doet in de brief de toezegging af om in de rol als aandeelhouder van Nederlandse Loterij erop toe te zien dat de Staatsloterij met gedupeerden van misleidende reclame op een goede manier tot een oplossing komt. Dit betreft een toezegging uit 2016 over reclames in de periode 2000-2008.

*c. Energie en leveringszekerheid*

- U geeft aan dat in 2025 structurele oplossingen zijn gevonden voor de kapitaalbehoefte van TenneT Nederland en TenneT Duitsland.
- Voor TenneT Nederland heeft u gekozen voor een instellingsgarantie, waarmee het bedrijf zelfstandig schuld kan aantrekken en het garantieplafond jaarlijks wordt herijkt. Voor TenneT Duitsland zijn overeenkomsten gesloten met zowel private investeerders als de Duitse staat, wat leidt tot directe opbrengsten voor Nederland en een extra financiële buffer.

*d. Financiering en investeren*

- U geeft aan dat het kabinet werkt aan de oprichting van de nationale investeringsinstelling in het kader van de Taskforce Toekomstige Welvaart en Vestigingsklimaat. Deze instelling is bedoeld om de Nederlandse kapitaalmarkt te versterken en financiering te verstrekken aan projecten en bedrijven die dit niet zelfstandig op de private markt kunnen ophalen. U geeft aan dat de Kamer rond de zomer verder geïnformeerd wordt over de inrichting van deze instelling.

*e. Schikking SRH en de VEB*

- U informeert de Kamer dat SRH door de Vereniging voor Effectenbezitters (VEB) aansprakelijk is gesteld voor de door effectenbezitters vermeende geleden schade en dat SRH, tezamen met ASN Bank en de voormalig accountant van deze vennootschappen, zonder erkenning van schuld of aansprakelijkheid, tot een schikking met de VEB is gekomen. Hierbij geeft u aan dat SRH, conform de afspraken tussen SRH en de staat, u om goedkeuring heeft gevraagd voor de schikkingsafspraken en dat u hiermee heeft ingestemd.

*Communicatie*

Geen aanvullende communicatie.

*Politiek/bestuurlijke context*

- Op 18 juni 2026 vindt het Commissiedebat Staatsdeelnemingen plaats in de Tweede Kamer. Het vorige commissiedebat was op 22 mei 2025.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De nota bevat geen informatie die niet openbaar gemaakt mag worden.



TER BESLISSING  
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Generale Thesaurie  
DIRECTIE  
DEELNEMINGEN

Persoonsgegevens

nota

Aanvulling brief Terugblik beheer staatsdeelnemingen  
2025

Aanleiding

Op 31 mei 2026 bent u akkoord gegaan met de conceptbrief Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025 (DLN 224123). Op 1 juni 2026 heeft een bewindspersonenoverleg plaatsgevonden tussen u en de staatssecretaris van JenV over de kansspeldeelnemingen. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in onderstaande aanvulling op de brief. Met deze nota vragen we uw akkoord op aanvullende passage in de finale brief.

Datum  
2 juni 2026

Notanummer  
2026-0000246786

Bijlagen  
1. Kamerbrief Terugblik beheer staa

Beslispunten

- Bent u akkoord met de aanvullende passage over de ontwikkelingen bij de kansspeldeelnemingen (zie de toelichting en pagina 7 en 8 van bijlage 1)? Zo ja, dan leggen we de finale brief ter ondertekening aan de minister voor.
- Stemt u in met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

akkoord, minister even actief wijzen op deze passage

akkoord

Kernpunten

- Op 1 juni 2026 heeft een bewindspersonenoverleg plaatsgevonden tussen u en de staatssecretaris van JenV, Claudia van Bruggen, over een nadere verkenning van een mogelijke privatisering van Nederlandse Loterij.
- In dit overleg is afgesproken in de brief Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025 een passage hierover op te nemen. Zie de toelichting en de passage op pagina 7 en 8 van bijlage 1. Deze passage is afgestemd met JenV.
- In de passage beschrijft u dat u in deze nadere verkenning in ieder geval de meerwaarde van staatsaandeelhouderschap wil onderzoeken (wenselijkheid) en een verfijnder en concreter beeld wil krijgen bij privatiseringsvarianten en governance modellen (uitvoerbaarheid) die kunnen bijdragen aan het wegnemen van zorgen over de borging van publieke belangen.
- U meldt dat u de Kamer voor het einde van het jaar nader wil informeren. In de tussentijd werken we ambtelijk aan een plan van aanpak en de contouren van de nadere verkenning in overleg met JenV.

### *Passage brief*

In 2023 is het aandeelhouderschap van de Staat in Nederlandse Loterij geëvalueerd.<sup>1</sup> Vervolgens is eind 2023 een verkenningrapport met uw Kamer gedeeld waar op hoofdlijnen mogelijke privatiseringsvarianten voor de Nederlandse Loterij zijn geschetst.<sup>2</sup> In mei 2025 heeft de staatssecretaris van Financiën laten weten de status quo voor Nederlandse Loterij te hanteren en op termijn opnieuw te kijken of staatsaandeelhouderschap nog passend is.<sup>3</sup>

Het verkenningrapport uit 2023 was een verkenning op hoofdlijnen. De staatssecretaris van Financiën wil vervolg geven aan die verkenning op hoofdlijnen en resterende openstaande vraagstukken onderzoeken. Daarbij wil hij onder andere een verfijnder en concreter beeld krijgen van privatiseringsmodaliteiten. Dit draagt bij aan de beoordeling van de haalbaarheid en uitvoerbaarheid. Hij denkt hierbij aan het in kaart brengen van verschillende governance modellen die gehanteerd worden in de ons omringende landen en die mogelijk kunnen bijdragen aan het wegnemen van zorgen over de borging van publieke belangen.

Belangrijk voor het kabinet is dat er niet enkel gekeken wordt naar de haalbaarheid en uitvoerbaarheid, maar ook naar de vraag of publieke belangen ten aanzien van kansspelen voldoende kunnen worden geborgd. Hierin zullen ook morele overwegingen meegenomen worden. Daarbij wil de staatssecretaris van Financiën de passendheid en (maatschappelijke) meerwaarde van het staatsaandeelhouderschap opnieuw bekijken en daarin de ontwikkelingen van de afgelopen jaren op het gebied van (online) kansspelen en de uitgangspunten van de visie op kansspelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid betrekken.

Uitwerking van bovenstaande in een nadere verkenning is wat de staatssecretaris van Financiën betreft een logische vervolgstap. De uitkomsten kunnen een basis bieden om hierover met uw Kamer een inhoudelijk gesprek te voeren. Het moment van deze nadere verkenning en de exacte vormgeving ervan zal de staatssecretaris van Financiën in samenspraak met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid bepalen. Daarbij is van belang te vermelden dat het kabinet prioriteit heeft bij de uitvoering van de in het coalitieakkoord opgenomen maatregelen voor kansspelen op afstand. Voor het einde van het jaar wil de staatssecretaris van Financiën u nader informeren.

### *Communicatie*

- Uw woordvoerder is betrokken. Mogelijk zal deze passage als onderdeel van de Kamerbrief aandacht krijgen in de media. De media in de kansspelsector volgen de ontwikkelingen nauwgezet (o.a. casinonieuws.nl). COMM stelt reactieve Q&A's op.

### *Politiek/bestuurlijke context*

- In het Commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni a.s. zal de Kamer mogelijk aandacht hebben voor deze passage in de brief en hierop doorvragen. Wij zullen u hier via de debatvoorbereiding op voorbereiden.

### *Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden*

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 28 165, nr. 395.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 28 165, nr. 414.

<sup>3</sup> Kamerstukken II, 2024/25, 28 165, nr. 449.

Geen.