



TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2026-0000234811

Datum

20 mei 2026

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met

CZW, LVVN, I&W

Bijlage(n)

2

Aan Stas BZK
Van DGDOO

nota

Kamerbrief openbaarmaking emissiegegevens

Aanleiding

De afgelopen periode zijn meerdere toezeggingen gedaan over het versturen van een Kamerbrief vanuit BZK over de openbaarmaking van emissiegegevens. Het gaat hier specifiek om de zorgen die spelen als het gaat om bedrijfsadressen die overlappen met een woonadres. De bedrijfsadressen zijn een emissiegegeven en moeten daarom openbaar gemaakt worden. Agrarische belangenorganisaties wijzen op het risico op het misbruik van deze gegevens om agrariërs te bedreigen en intimideren. Naar aanleiding van een aangenomen motie van het lid Van der Plas (BBB) heeft de toenmalig minister van BZK advies gevraagd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) over dit vraagstuk. Daarnaast is naar aanleiding van een motie van de leden Flach (SGP) en Van der Plas (BBB) via IenW een uitvraag gedaan bij andere EU-lidstaten over dit onderwerp. Deze uitkomsten zijn betrokken bij deze brief, waardoor verzending nu kan plaatsvinden.

U heeft in de voortgangsbrief Open Overheid van 13 mei jl. toegezegd om deze brief **vóór het commissiedebat Woo op 11 juni** te verzenden.

Geadviseerd besluit

Ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrieven voor de Eerste en Tweede Kamer.

Kern

- In de vorige kabinetsperiode is er veel aandacht geweest over dit onderwerp, onder andere over de relatie tussen de verantwoordelijkheid van de minister van LVVN voor het (tijdig) openbaar maken van de opgevraagde emissiegegevens en de stelselverantwoordelijkheid van BZK. Hierover is de toenmalig minister van BZK meerdere keren geadviseerd. Ook in de Kamer is meerdere malen over de openbaarmaking van emissiegegevens gesproken en zijn er verschillende moties ingediend die zien op dit onderwerp. Daarbij is de toezegging gedaan om vanuit BZK met een brief te komen over de openbaarmaking van emissiegegevens.
- De belangrijkste boodschap van de Kamerbrief is dat er geen mogelijkheden zijn om openbaarmaking van emissiegegevens vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer te weigeren.
- Wel zijn en worden andere activiteiten ondernomen in het belang van de veiligheid van boeren.
- De brief wordt – vanwege de verantwoordelijkheid van I&W voor milieu-informatie – mede ondertekend door de Staatssecretaris van IenW.

- Gezien de betrokkenheid van de minister LVVN bij de openbaarmaking van emissiegegevens, wordt deze brief parallel aan hem voorgelegd.

Onze referentie
2026-0000234811

Datum
20 mei 2026

Toelichting

Inhoud brief

In de Kamerbrief gaat u in op verschillende aspecten van het vraagstuk rond de openbaarmaking van emissiegegevens:

- In de inleiding wordt benadrukt dat de openbaarmaking van emissiegegevens belangrijk is voor verschillende doeleinden, maar dat zich hierbij ook dilemma's kunnen voordoen wanneer het persoonlijk leven van inwoners wordt geraakt. U geeft aan dat u de intimidatie en bedreiging die agrarische belangenorganisaties aankaarten afkeurt. Tegelijkertijd geeft u aan dat u wel eerlijk moet zijn over de (juridische) (on)mogelijkheden om hier een oplossing voor te bieden, zoals wijziging van wet- en regelgeving.
- Wettelijk kader: er wordt een overzicht gegeven van geldende (internationale) wet- en regelgeving en vaste jurisprudentie rond de openbaarmaking van emissiegegevens. Hieruit wordt duidelijk dat er juridisch geen ruimte bestaat om de openbaarmaking van emissiegegevens te weigeren op grond van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en dat uitzonderingsgronden die door Europees recht wel zijn toegestaan geen soelaas bieden in het voorliggende vraagstuk rond de openbaarmaking van emissiegegevens die ook persoonsgegevens zijn.
- Omliggende landen: uit de analyse van wet- en regelgeving uit Duitsland, Oostenrijk, Frankrijk, België, Denemarken en Zweden wordt duidelijk dat in deze andere EU-lidstaten niet anders wordt omgegaan met de openbaarmaking van emissiegegevens dan in Nederland. De volledige analyse wordt in een bijlage bij de brief gevoegd.
- Adviezen ACOI en AP: Beide adviesorganen komen tot de conclusie dat er geen mogelijkheden bestaan om openbaarmaking van bedrijfsadressen die emissiegegevens zijn en die overlappen met woonadressen, te weigeren. Er wordt een korte samenvatting van de adviezen gegeven.
- Vervolgstappen: U geeft hier verschillende updates op dit dossier, waaronder de opvolging van een aantal moties over dit onderwerp:
 - U geeft aan dat u dit vraagstuk rond de openbaarmaking van emissiegegevens evenals het (her)introduceren van de door EU-recht toegestane uitzonderingsgronden expliciet meeneemt in de wetsevaluatie van de Woo, die uiterlijk 1 mei 2027 wordt afgerond.
 - U laat weten dat ter opvolging van de motie Flach (SGP) en Van der Plas (BBB) - over het steun zoeken bij andere lidstaten voor de afbakening van het begrip 'emissiegegevens' op Europees niveau - bij andere lidstaten is geïnventariseerd of het spanningsveld tussen de openbaarheid van emissiegegevens en privacy van agrariërs daar ook speelt, en of maatregelen worden overwogen. Deze uitvraag is via het ministerie van I&W door de Permanente Vertegenwoordiging in Brussel uitgezet bij alle lidstaten. Zeven lidstaten hebben hierop inhoudelijk gereageerd.¹ Hieruit blijkt dat de huidige uitleg van het begrip emissiegegevens uit de richtlijn en de daarin opgenomen bepalingen niet voor een spanningsveld zorgt in de betreffende lidstaten. Lidstaten geven aan dat het onderwerp niet speelt of dat het in de praktijk geen problemen oplevert. Daarom geeft u aan dat het kabinet op basis van deze uitvraag concludeert dat er op dit moment onvoldoende steun is voor het eventueel beter afbakenen van het begrip

¹ Denemarken, Hongarije, België, Oostenrijk, Polen, Finland en Tsjechië.

'emissiegegevens' uit de richtlijn. Daarbij wordt aangegeven dat het kabinet desalniettemin in Brussel zal blijven inzetten om het vraagstuk rond de openbaarmaking van emissiegegevens – die ook woonadressen zijn – te agenderen en verder te brengen. Over deze passage heeft nog extra afstemming plaatsgevonden wegens de beleidsverantwoordelijkheid van IenW voor de milieu-informatierichtlijn en de betrokkenheid van LVVN bij dit onderwerp.

- U geeft aan dat de minister van LVVN samen met de minister van J&V een onderzoek laat doen naar de sociale veiligheid van agrariërs. Dit in het kader van de motie Van der Plas (BBB).² Dit onderzoek wordt momenteel uitgevoerd door het WODC en we hebben van LVVN begrepen dat de resultaten begin 2028 worden verwacht.
- U geeft aan dat de minister van LVVN ter opvolging van de ACOI-adviezen momenteel gesprekken voert met vertegenwoordigers uit de agrarische sector, journalistiek en wetenschap om zo met een voorstel te kunnen komen voor de actieve openbaarmaking van emissiegegevens.

Onze referentie
2026-0000234811

Datum
20 mei 2026

Politieke context

- Er loopt momenteel een Schriftelijk Overleg tussen de minister van LVVN en de Tweede Kamer over de brief die de minister van LVVN op 15 april jl. heeft verstuurd over het hanteren van de zienswijzeprocedure via de Staatscourant bij Woo-verzoeken met veel betrokken belanghebbenden.³ Deze procedure via de Staatscourant wordt onderschreven door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en het ACOI. De oproep in de Staatscourant wordt vervolgens extra onder de aandacht gebracht bij agrariërs via belangenorganisaties. Deze Staatscourantprocedure is minder tijdrovend en kostbaar dan het individueel aanschrijven van alle betrokkenen, waartoe de vorige minister van LVVN had besloten. Het streven is om de antwoorden op deze vragen gelijktijdig met deze brief te verzenden en uiteraard de antwoorden op de vragen met de inhoud van deze brief in lijn te brengen.
- Naar aanleiding van een eerdere toezegging zal de brief ook naar de Eerste Kamer worden gestuurd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief openbaarmaking emissiegegevens	
2	Bijlage bij Kamerbrief openbaarmaking emissiegegevens	Onderzoek naar omliggende landen.

² Kamerstukken II, 2024/25, 32 802, nr. 111.

³ Kamerstukken II, 2025/26, 32 802, nr. 140.