Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
For. zorg en verwarden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Datum
7 mei 2026

Onze referentie
7593932

Bijlage(n)
0

Bijlage(n)
1. Brief Tweede Kamer rapport IJenV Incidentenonderzoek Nieuwegein
2. Inspectierapport IJenV Incidentenonderzoek Nieuwegein

1. Aanleiding

Op 1 februari 2025 vond een tragisch steekincident plaats in Nieuwegein. Hierbij kwam een 11 jarig meisje om het leven. De Inspectie Justitie en Veiligheid (IJenV) heeft het handelen van de betrokken organisaties van de Levensloopaanpak in aanloop naar dit incident onderzocht. Hierbij is samengewerkt met de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd dit inspectierapport, voorzien van een inhoudelijke reactie, aan de Tweede Kamer te verzenden.

Het rapport is aangeboden aan het ministerie van Justitie en Veiligheid (MJenV en SJenV) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (MVWS). Door de link met de interdepartementale aanpak voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag, ondertekenen ook de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voert de procesregie op de interdepartementale aanpak voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag.

SJenV is betrokken door beleidsverantwoordelijkheid voor de Werkagenda aansluiting reguliere en forensische zorg (samen met MVWS) en voor reclassering. De implementatie van de levensloopaanpak is een maatregel binnen deze werkagenda. De werkagenda als geheel is ook onderdeel van de interdepartementale aanpak voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag. MJenV is betrokken vanwege de interdepartementale aanpak voor personen met verward/onbegrepen gedrag. De inhoudelijke reactie op de eerste aanbeveling gaat in op deze interdepartementale aanpak. Tevens heeft MJenV beleidsverantwoordelijkheid voor Zorg- en Veiligheidshuizen en politie.

3. Kernpunten

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
For. zorg en verwarden

Datum
7 mei 2026

Onze referentie
x

- Het inspectierapport 'Incidentenonderzoek Nieuwegein' geeft knelpunten en aanbevelingen aan het Rijk, die raken aan de interdepartementale aanpak voor personen met verward of onbegrepen gedrag. Binnen deze aanpak werken vijf ministeries samen aan een viertal prioriteiten om de knelpunten, zoals ook weergegeven in het incidentenonderzoek van de Inspecties, aan te pakken. Daarnaast werkt het kabinet, als onderdeel van deze interdepartementale aanpak, met de Werkagenda 'Verbeteren aansluiting reguliere zorg en forensische zorg' aan een betere aansluiting van de stelsels voor de relatief kleine doelgroep van personen met verward en/of onbegrepen gedrag en een hoog veiligheidsrisico. De Levensloopaanpak is één van de maatregelen binnen deze werkagenda.

- De inspecties constateren verbeterpunten voor de betrokken uitvoeringsorganisaties die hebben samengewerkt middels de Levensloopaanpak. Daarnaast zijn er aanbevelingen gericht aan de reclassering, de politie en AC Fivoor.

4. Toelichting

De eerste aanbeveling van het incidentenonderzoek Nieuwegein is gericht aan de MJenV en de MVWS. De inspecties roepen op om samen met de MBZK ervoor te zorgen dat de randvoorwaarden voor passende begeleiding en zorg van personen met verward of onbegrepen gedrag op orde zijn, en (daarmee) voor continuïteit in de begeleiding en zorg van deze doelgroep.

De aanbevelingen aan de minister van JenV en de minister van VWS sluiten aan bij de vier prioriteiten zoals die zijn geformuleerd binnen de interdepartementale aanpak voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag. Deze vier prioriteiten zijn: 1) inzetten op voldoende passende woningen en (woon)zorgvoorzieningen, 2) het wegnemen van de knelpunten voor gegevensuitwisseling, 3) meer landelijke regie met ruimte voor lokale uitwerking en 4) structurele en betrouwbare financiering. De opvolging van de aanbevelingen vindt plaats binnen de uitwerking van deze prioriteiten. Over de concrete stand van zaken wordt de Kamer nader geïnformeerd rond de zomer van 2026.

Ten aanzien van het handelen van betrokken partijen bij de uitvoering van de Levensloopaanpak stellen de inspecties knelpunten vast in het gezamenlijk handelen van de betrokken organisaties. De inspecties concluderen dat de aanpak van de veroordeelde op meerdere punten tekortschoot, zowel wat betreft de afzonderlijke betrokken organisaties als het functioneren van de keten in zijn geheel. De inspecties zien dat de betrokken partners – het 'Levensloopteam' – hebben getracht om in het kader van de Levensloopaanpak van de veroordeelde een samenhang tussen zorg, begeleiding en veiligheid te bieden. In bredere zin concluderen de inspecties dat het Levensloopteam forensische scherpte miste en daardoor niet altijd alert was op factoren die recidive in de hand konden werken. Tegelijkertijd concluderen de inspecties ook dat er factoren speelden die buiten de invloedsfeer van de professionals lagen zoals het vinden van een passende woonplek. Dit bemoeilijkte het bieden van passende zorg en begeleiding aan veroordeelde. De inspecties formuleren aanbevelingen aan de reclassering, de politie, AC Fivoor, een aanbeveling ten aanzien van de samenwerking binnen de Levensloopaanpak, en een aanbeveling aan alle betrokken organisaties om

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
For. zorg en verwarden

Datum
7 mei 2026

Onze referentie
x

voortvarend met de knelpunten aan de slag te gaan. Deze aanbevelingen zijn gericht op de onderlinge samenwerking, continuïteit van taakuitvoering, volledigheid in dossiervoering en het gebruik van Monitoren Personen en Groepen (MPG). Alle genoemde partijen committeren zich aan de aanbevelingen van de inspecties.

4.1. Politieke context

- De aanbevelingen gericht aan het Rijk komen overeen met de aanbevelingen uit het TSD rapport "Klem in het systeem". De beleidsreactie is op 2 april 2026 naar de Tweede Kamer gestuurd.
- De aanbevelingen passen binnen de vier prioritaire opgaven die het Kabinet voor de interdepartementale aanpak voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag heeft geformuleerd. Deze opgaven zijn namelijk: 1) voldoende en passende woningen en (woon)zorgvoorzieningen, 2) gegevensdeling, 3) versterking integrale samenwerking en regievoering, en 4) structurele en betrouwbare financiering van de aanpak. Deze interdepartementale aanpak is tot stand gekomen na de parlementaire verkenning verward/onbegrepen gedrag en veiligheid in juli 2024. [1] Komende zomer wordt de Kamer geïnformeerd over de concrete stand van zaken op de bovengenoemde vier prioritaire opgaven. Dit is toegezegd in het commissiedebat 'Verward/onbegrepen gedrag en veiligheid' van 9 april jl.

4.2. Krachtenveld
Het onderzoek van de inspecties richt zich primair op het handelen van de organisaties betrokken bij de uitvoering van de Levensloopaanpak. De aanbevelingen zijn gedaan aan de Zorg- en Veiligheidshuizen, de reclassering, de politie en Fivoor. Onderhavige beleidsreactie is opgesteld en afgestemd met de betrokken departementen (VWS, BZK en VRO) en de hiervoor genoemde organisaties. Het ministerie JenV is stelselverantwoordelijk voor de reclassering en de politie. De Zorg- en Veiligheidshuizen zijn regionale samenwerkingsverbanden, die op basis van de Wet gegevensdeling samenwerkingsverbanden (Wgs) procesregie voeren op casuïstiek op het snijvlak van veiligheid en zorg. Fivoor is een private zorgaanbieder, waar o.a. DJI forensische zorg inkoopt voor mensen met een strafrechtelijke titel.

4.3. Uitvoering
Het inspectierapport biedt aanknopingspunten om de werkprocessen van de organisaties in de tenuitvoerleggingsketen te verbeteren. De inhoudelijke reactie is met de betrokken ketenpartners besproken.

4.4. Communicatie
Het rapport is met woordvoering Justitie en Veiligheid gedeeld.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

[1] Kamerstukken II, 2023-2024, 36 410, nr. 58