Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Asiel en Migratie

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nader rapport inzake het ontwerp-wetsvoorstel Implementatiewet GVVA-richtlijn 2024

Datum
11 mei 2026

Onze referentie
7587763

Bijlage(n)
4

DBijlagen

1. Nader rapport Implementatiewet GVVA-richtlijn 2024
2. Advies van de Afdeling advisering van de Raad van State
3. Wetsvoorstel Implementatiewet GVVA-richtlijn 2024
4. Gewijzigde Memorie van toelichting bij de Implementatiewet GVVA-richtlijn 2024

1. Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft onlangs een blanco advies ("geen opmerkingen") afgegeven bij het ontwerp-wetsvoorstel Implementatiewet GVVA-richtlijn 2024.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- Het nader rapport (bijlage 1) en het wetsvoorstel (bijlage 3);
- Hiertoe het nader rapport aan de Koning en de memorie van toelichting bij het voorstel te ondertekenen.

3. Kernpunten

Het wetsvoorstel bevat de implementatie van de Richtlijn (EU) 2024/1233 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.
Deze richtlijn is een herziening van de oorspronkelijke GVVA-richtlijn (hierna: eerste GVVA-richtlijn). De eerste GVVA-richtlijn heeft twee hoofddoelen: de vereenvoudiging en harmonisering van regels ter verstrekking van een gecombineerde titel voor verblijf en arbeid en het waarborgen van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, billijke arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming en inclusie voor deze werknemers. Deze richtlijn is geïmplementeerd in de Vreemdelingenwet 2000 en de Wet arbeid vreemdelingen.
De herziene GVVA-richtlijn heeft daarnaast tot doel de aanvraagprocedure te stroomlijnen en doeltreffender te maken en bevat nieuwe vereisten om de waarborgen en de gelijke behandeling van derdelanders ten opzichte van EU

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Datum
11 mei 2026

Onze referentie
7587763

burgers te versterken en hun bescherming tegen arbeidsuitbuiting te verbeteren. De richtlijn is een aanvulling op de richtlijnen die betrekking hebben op reguliere migratie (zoals de Richtlijn Europese blauwe kaart) en de Kwalificatieverordening. Het wetsvoorstel strekt tot implementatie van de herziene GVVA-richtlijn.

Bij de omzetting van deze richtlijn in de Vreemdelingenwet 2000 en de Wet arbeid vreemdelingen zijn en hoeven geen beleidskeuzes te worden gemaakt. Uit een verkenning is gebleken dat een groot deel van de huidige wetgeving al in overeenstemming is met de herziene GVVA-richtlijn. Op een aantal procedurele punten is wel aanpassing nodig om deze richtlijn implementeren.
Ten eerste wordt de termijn waarmee de beslistermijn voor de gecombineerde vergunning in de toelatingsprocedure kan worden verlengd, verkort naar 30 dagen. Ook de omstandigheden waaronder deze beslistermijn kan worden verlengd, worden beperkt.
Ten tweede wordt de beslistermijn bij nieuwe aanvragen van werknemers uit derde landen tot het veranderen van werkgever, verkort naar 45 dagen. Ook de mogelijkheden om die termijn te verlengen worden beperkt. Dat gebeurt zowel door deze verlengingstermijn te verkorten naar 15 dagen en door de omstandigheden waaronder kan worden verlengd, te beperken. Voorts gaat de richtlijn ervan uit dat bedoelde werknemer van werkgever mag veranderen als de lidstaat niet binnen de (verlengde) beslistermijn bezwaren kenbaar heeft gemaakt tegen die verandering. In het Nederlandse systeem, waarin een aanvraag moet worden gedaan en vergunning wordt verleend, komt dat erop neer dat het niet tijdig beslissen moet leiden tot een positieve (fictieve) beschikking (ook wel: vergunning van rechtswege). Dit is ook in het voorstel neergelegd.

De memorie van toelichting is beperkt redactioneel gewijzigd ten opzichte van de aan de Raad van State voorgelegde versie. Het gaat om twee aanvullingen in de Transponeringstabel, waar nu bij artikel 13, tweede lid, iets meer duiding is gegeven bij de bestaande regelingen betreffende sancties en bij artikel 16 kort is geschetst op welke wijze informatie wordt verstrekt. In het nader rapport is gemeld dat deze redactionele wijzigingen zijn gedaan.

4. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.