Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
2 juni 2026

Onze referentie
7601443

nota

Kabinetsvoornemen instemmen met onderhandelingsakkoord op de Terugkeerverordening

1. Aanleiding

Agendering van een onderhandelingsakkoord tussen de Raad van de EU en het Europees Parlement (EP) op het voorstel van de Europese Commissie (Commissie) voor een Terugkeerverordening in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van de lidstaten bij de EU (CRP) op 10 juni.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met het onderhandelingsakkoord in CRP.
- Voorafgaande aan de stemming in CRP bijgaande brief te verzenden aan de Eerste en Tweede Kamer met een (uitgebreide) toelichting op het onderhandelingsakkoord.

3. Kernpunten

- Conform de inzet en planning van het CYP VZs en het EP ligt er -na een positieve politieke triloog op 1 juni- spoedig een onderhandelingsakkoord op de Terugkeerverordening voor in CRP op 10 juni.
- De meest belangrijke punten uit het Raadsmandaat, en het BNC-fiche met het kabinetsstandpunt, zijn in de compromistekst geland. Te weten:
    - De verruimde terugkeermogelijkheden;
    - De mogelijkheid voor het creëren van een terugkeerhub of transithub via een overeenkomst of regeling, niet langer uitgesloten voor gezinnen met minderjarigen met inachtneming van waarborgen op het gebied van mensenrechten;
    - Mogelijkheid om altijd vrijwillig vertrek te faciliteren;
    - Een verbeterd systeem voor het nemen van een terugkeer- en verwijderingsbesluit;
    - Enkel een refoulementsbeoordeling wanneer dat nodig is, met de mogelijkheid tot verwijzing naar de asielprocedure;
    - Geen opschortende werking van terugkeer- en verwijderingsbesluiten of het inreisverbod (cf. huidige praktijk);
    - Geen verplichte wederzijdse erkenning van terugkeerbesluiten, maar een ingroeimodel op basis van effectiviteit;
    - Het voorgaan van de Dublinregels op de regels uit de Terugkeerverordening;
    - Meer mogelijkheden voor terugkeerbewaring, inclusief een langere duur en -na het vollopen van de maximale termijn- de mogelijkheid om opnieuw bewaring op te leggen bij een onderduikrisico en het ontstaan van een redelijk zicht op uitzetting als gevolg van bepaalde veranderde omstandigheden;

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
2 juni 2026

Onze referentie
7601443

    - Strengere maatregelen voor personen die een risico voor de openbare orde of de nationale veiligheid vormen (inreisverbod voor onbepaalde duur, uitgangspunt van gedwongen terugkeer, geen maximale bewaringsduur en het onderbrengen in een reguliere penitentiaire inrichting).
- Grote onderdelen van het Raadsmandaat zijn geland in het onderhandelingsakkoord. Hoewel er concessies zijn gedaan aan het EP op de readmissieprocedure, statistieken en enkele andere zaken, is het enige grote punt waarop is ingeleverd het moment waarop de verordening van toepassing wordt (de implementatietermijn). Die is niet gesteld op 2 jaar, zoals aangegeven in het Raadsmandaat, maar op 1 jaar. Daarbij worden ook enkele bepalingen direct van toepassing, waaronder de solide basis voor een terugkeer- of transithub.
- Gelet op het groot aantal punten dat Nederland heeft binnengehaald in de onderhandelingen, wordt u -ondanks de kortere implementatietermijn- geadviseerd in te stemmen met het onderhandelingsakkoord.
- De bijgevoegde Kamerbrief gaat in op (een groot deel) van de hierboven genoemde punten en legt uit dat het kabinet voornemens is om -indachtig de kortere implementatietermijn- direct te starten met het implementatietraject. DWJZ, DMB en de ketenpartners zullen, indien en voor zover dat mogelijk is, gelijktijdig starten met de voorbereiding voor respectievelijk: de aanpassing van wet- en regelgeving, het identificeren en voorleggen van beleidskeuzes en het inventariseren van de uitvoeringsconsequenties via een uitvoeringstoets, waarbij voor het maken van wetgeving uiteraard geldt dat dat een wetsvoorstel pas kan worden afgerond als alle benodigde beleidskeuzes zijn gemaakt.

4. Nvt

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.