

# Voortgangscmissie Sint Maarten



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

## Tweënvijftigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode juli 2025 tot en met januari 2026

De Voortgangscmissie:

J. Hooi, voorzitter

F. Richards, lid

M. van Veen, lid

L.N. Linzey, secretaris

april 2026

## Inhoud

Voorwoord .....	3
Samenvatting .....	4
Summary .....	5
1. Inleiding.....	6
1.1 Introductie.....	6
1.2 Kader .....	6
2. Bevindingen gevangeniswezen Pointe Blanche .....	6
2.1 voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025 .....	6
2.2 Huidige situatie .....	7
2.3 Personele problematiek, capaciteit en veiligheid .....	7
2.4 Zorgen over het Miss Lalie Centre (MLC) .....	8
2.5 UNOPS en inzet externe adviseur .....	8
2.6 UNODC .....	8
2.7 Conclusie en vooruitblik.....	9
3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten.....	10
3.1 voortgang sinds werkbezoek juli 2025 .....	10
3.2 openstaande punten plan van aanpak.....	10
3.3 Vooruitkijken .....	11
4. Het Ministerie van Justitie .....	11
4.1 Voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025.....	11
4.2 Huidige situatie .....	12
4.2.1 Programma manager .....	12
4.3 Opvolging aanbevelingen 51 <sup>e</sup> rapportage.....	14
4.4 Vooruitkijken .....	14
5. Overige bevindingen .....	15
6. Aanbevelingen.....	16
7. Bijlagen.....	19
Bijlage 1: bezochte partijen 19 januari – 23 januari 2026.....	19
Bijlage 2: lijst ontvangen documenten.....	20

## Voorwoord

Wederom met genoegen presenteert de Voortgangscommissie Sint Maarten (hierna: de commissie) hierbij voor de tweeënvijftigste keer haar rapportage betreffende de voortgang en uitvoering van de plannen van aanpak.

De commissie heeft medio januari een werkbezoek afgelegd aan Sint Maarten. Tijdens dit bezoek heeft de commissie met verschillende stakeholders gesproken over de ontwikkelingen binnen het gevangeniswezen, het Korps Politie Sint Maarten en het Ministerie van Justitie. De commissie waardeert de bereidheid van alle betrokken partijen om tijd vrij te maken voor gesprekken en om de commissie openlijk te informeren over de stand van zaken binnen hun organisaties.

De commissie heeft tijdens het werkbezoek met een groot aantal partners binnen de justitiële keten en daarbuiten gesproken. Het is de commissie echter niet in alle gevallen gelukt om met alle gewenste partijen van gedachten te wisselen. De commissie hecht waarde aan deze gesprekken en spreekt de verwachting uit dat deze bij een volgend werkbezoek kunnen plaatsvinden.

Op diverse plaatsen in deze rapportage reflecteert de commissie op de bevindingen uit het werkbezoek en wordt vooruitgekeken naar de komende periode. De commissie zal de voortgang, zoals gebruikelijk, nauwgezet blijven volgen.

## Samenvatting

De voortgangscommissie Sint Maarten bracht in de week van 19 tot 23 januari jongstleden een werkbezoek aan Sint Maarten om de voortgang van de plannen van aanpak voor het gevangeniswezen en het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) te monitoren. Tijdens dit bezoek heeft de commissie met verschillende stakeholders gesproken over de ontwikkelingen binnen de justitiële keten en de voortgang die sinds de vorige rapportage is geboekt.

Waar in de vorige rapportage de gevolgen van de brand in de gevangenis van Point Blanche centraal stonden, staat in deze rapportage het momentum rondom de nieuwbouw van de gevangenis centraal. De 'groundbreaking' ceremonie markeert een belangrijk moment in een langlopend traject en heeft zichtbaar energie gebracht bij de betrokken partijen. De commissie heeft waardering voor de inzet van de organisaties die bij dit proces betrokken zijn, waaronder UNOPS, UNODC en de recent aangestelde programmamanager. Het vasthouden van dit momentum en het omzetten ervan in concrete resultaten zal in de komende periode van groot belang zijn.

Naast deze positieve ontwikkeling blijven er zorgen bestaan over de huidige situatie binnen het gevangeniswezen. Met name de personele bezetting, de stabiliteit binnen het management en de bredere organisatieontwikkeling vragen blijvende aandacht. Het succes van de nieuwe gevangenis zal immers niet alleen afhangen van de fysieke realisatie, maar in sterke mate ook van de mate waarin de organisatie zich kan voorbereiden op de toekomstige werkwijze, waarin rehabilitatie een belangrijk uitgangspunt vormt.

Ten aanzien van KPSM constateert de commissie dat de organisatie, ondanks de aanhoudende personele uitdagingen, professioneel blijft opereren. Het korps staat echter onder druk door ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld, waaronder een reeks gewapende overvallen eind vorig jaar. De commissie blijft daarom de voortgang op de openstaande punten van het plan van aanpak nauwlettend volgen.

In deze rapportage staat de commissie tevens stil bij de ontwikkelingen binnen het Ministerie van Justitie. Positieve stappen zijn zichtbaar in de versterking van de organisatie en in de samenwerking met partners binnen en buiten het Koninkrijk. De omvang van de opgaven blijft echter groot en vraagt om verdere versterking van de bestuurlijke en organisatorische capaciteit.

De commissie constateert dat er op verschillende fronten beweging zichtbaar is, maar dat delen van de justitiële keten kwetsbaar blijven. De komende periode zal moeten uitwijzen in hoeverre het huidige momentum kan worden benut om structurele verbeteringen te realiseren.

## Summary

This past 19th to the 23rd of January, the Progress committee Saint Maarten conducted a working visit to Sint Maarten to monitor the progress of the action plans for the prison system and the Korps Politie Sint Maarten (KPSM). During this visit, the committee engaged with various stakeholders to discuss developments within the justice chain and the progress achieved since the previous report. Where the previous report focused on the consequences of the fire at the Point Blanche prison, this report places emphasis on the momentum surrounding the construction of the new prison facility. The groundbreaking ceremony marked an important milestone in a long-standing process and has clearly generated renewed energy among the parties involved. The committee expresses its appreciation for the efforts of the organizations participating in this process, including UNOPS, UNODC, and the recently appointed program manager. Maintaining this momentum and translating it into solid results will be of great importance going forward.

The committee maintains its concerns pertaining the current situation at Point Blanche. Staffing, stability within management, and broader organizational development in particular continue to require sustained attention. The success of the new prison will depend, not only on its physical realization but also, to a significant extent, on the organization's ability to prepare for a future way of working in which rehabilitation will be a central principle.

With regard to the KPSM, the committee notes that the organization continues to operate professionally despite ongoing staffing challenges. The organization remains under pressure, however, due to developments pertaining crime on the island, including a series of armed robberies toward the end of last year. The committee will therefore continue to closely monitor progress on the outstanding elements of the action plan.

In this report, the committee also reflects on developments within the Ministry of Justice. Positive steps can be observed in the strengthening of the organization and in cooperation with partners both within and outside the Kingdom. The scale of challenges, however, remains paramount and calls for further reinforcement of both administrative and organizational capacity.

Positive developments are visible on several fronts, but that parts of the justice chain remain vulnerable. The coming period will therefore demonstrate to what extent the current momentum can be leveraged to achieve structural improvements. As is customary, the committee will continue to monitor progress closely.

# 1. Inleiding

## 1.1 Introductie

De commissie heeft in de periode van 19 januari 2026 tot en met 23 januari 2026 een werkbezoek gebracht aan Sint Maarten. In deze rapportage wordt weer aansluiting gezocht bij de ervaringen en bevindingen van het laatste bezoek en de daarbij horende rapportage en wordt weer stilgestaan bij de actuele stand van zaken.

De aandacht lag wederom op de voortgang van de plannen van aanpak, met in het bijzonder de aanstelling van een programmamanager, het *Detention Sector Reform Program*, UNODC, de ondersteuning van het managementteam van Pointe Blanche middels een externe adviseur, de ‘groundbreaking’ ceremonie ter markering van de start van de bouw van de nieuwe gevangenis, de gevraagde technische bijstand vanuit Sint Maarten, alsmede de *going concern* vraagstukken die nog om oplossingen vragen.

De gesprekken die de commissie met diverse sleutelfiguren voerde, boden een breed en actueel beeld van de ontwikkelingen sinds de vorige, eenenvijftigste rapportage. Daarbij kwamen zowel de geboekte vooruitgang als de hardnekkige knelpunten nadrukkelijk aan de orde. Net als in voorgaande rapportages is specifieke aandacht besteed aan de wijze waarop de samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen binnen de justitiële keten vorm krijgt en in hoeverre deze samenwerking leidt tot concrete en zichtbare resultaten.

In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op de inhoud en bevindingen van de afzonderlijke bezoeken.

## 1.2 Kader

Het plan van aanpak voor de periode 2018-2023<sup>1</sup> blijft het kader waarbinnen de voortgang en uitvoering van de maatregelen worden beoordeeld. De monitoring door de commissie vindt derhalve plaats binnen de uitgangspunten en doelstellingen van dit plan.

# 2. Bevindingen gevangeniswezen Pointe Blanche

## 2.1 voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025

Op 15 januari 2026 vond de ‘*groundbreaking ceremony*’ van de Pointe Blanche-gevangenis plaats. Waar in de vorige rapportage de gevolgen van de brand van Pointe Blanche centraal stonden, staat in deze rapportage het ontstane momentum als gevolg van deze ceremonie meer op de voorgrond. De commissie constateert dat de ceremonie zowel een symbolische als een praktische betekenis heeft gehad.

Tijdens de gesprekken heeft de commissie veel waardering gehoord voor de wijze waarop de verschillende betrokken partijen – UNOPS, UNODC en de recent aangestelde programmamanager – in korte tijd gezamenlijk stappen hebben gezet. Er is zichtbaar sprake van beweging, energie en richting binnen het dossier van de nieuwbouw.

Waar in eerdere rapportages vooral werd gesproken over plannen, intenties en verkenningen, is nu sprake van concrete acties, duidelijker rolverdelingen en meer voortgang. Dit stemt de commissie voorzichtig optimistisch. De aanwezigheid van een nieuwe programmamanager lijkt daarbij een belangrijke katalysator te zijn.

Tegelijkertijd plaatst de commissie hierbij een kanttekening. Het huidige momentum is kwetsbaar en sterk afhankelijk van de betrokken actoren. Het vasthouden en bestendigen van dit momentum is

---

<sup>1</sup> Een veilige samenleving: bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie uitvoering op Sint Maarten (2018-2023).

cruciaal, zeker in een fase waarin de verwachtingen hooggespannen zijn en de complexiteit van de uitvoering toeneemt. De commissie acht het daarom van groot belang dat de geboekte voortgang wordt geborgd in heldere governance-afspraken, duidelijke verantwoordelijkheden en structurele communicatie tussen alle betrokken partijen. Op dit moment is dit niet voor alle betrokkenen voldoende inzichtelijk.

## 2.2 Huidige situatie

Het managementteam (MT) van Point Blanche heeft tijdens het werkbezoek een presentatie verzorgd over de huidige stand van zaken. De voortgangscommissie heeft daarbij waardering uitgesproken voor de voortgang die sinds het vorige werkbezoek is gerealiseerd. De commissie constateert dat de rust binnen Point Blanche grotendeels is teruggekeerd en dat het MT de organisatie momenteel bestuurt met ondersteuning. Er zijn vaste (dagelijkse) overlegstructuren ingevoerd nadat een Stuurgroep de organisatie heeft doorgelicht en verbetervoorstellen gedaan. Er is ook een externe adviseur aangesteld, die het MT begeleidt en tevens de minister van Justitie adviseert.

Het MT heeft toegelicht dat de *'groundbreaking ceremony'* goed is verlopen en er was veel belangstelling van zowel de zijde van de ambtelijke vertegenwoordigers, de projectorganisaties, de media als ook het personeel. Daarnaast is gemeld dat de relevante contracten inmiddels zijn ondertekend. De uitvoering en contractmanagement zijn belegd bij UNOPS. De geplande doorlooptijd van de bouw bedraagt circa 30 maanden. De nieuwe gevangenis wordt gefaseerd in gebruik genomen en men verwacht dat in 2028 het gehele complex is opgeleverd.

Ten aanzien van UNODC is aangegeven dat deze organisatie bezig is met het uitrollen van een voorbereidingsprogramma in kader van de *soft components*. Het MT heeft daarbij vragen aan UNODC gesteld over de prioriteiten en inzet van middelen in de eerste zes maanden, aangezien hierover nog geen integraal plan is ontvangen. De commissie heeft het belang benadrukt dat Point Blanche aangehaakt blijft bij dit traject. Het MT heeft aangegeven aangehaakt te zijn, maar voor wat betreft het UNODC programma nog nadere verduidelijking te verwachten over de opzet en de inhoud.

Tegelijkertijd blijft het structurele personeelstekort een belangrijk aandachtspunt (zie paragraaf 2.3). Het MT heeft aangegeven dat besluitvorming over verdere personele versterking afhankelijk is van de goedkeuring van het budget 2026.

## 2.3 Personele problematiek, capaciteit en veiligheid

Ondanks de positieve ontwikkelingen rondom de nieuwbouw, blijft *going concern* binnen de huidige Point Blanche zorgelijk. Zo ontbreekt een middenmanagement laag, waardoor een kloof bestaat tussen het MT en het uitvoerend personeel. Er is continu sprake van personele uitdagingen, zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin. Gerapporteerd wordt dat de werkdruk hoog is, dat sprake is van uitval en verloop en dat het lastig blijft om voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken en te behouden. Deze problematiek heeft directe gevolgen voor de veiligheid, de werkcultuur en de uitvoerbaarheid van veranderingen. De organisatie kenmerkt zich naar het oordeel van de commissie door een sterk reactieve werkwijze. Hoewel het personeel zich zeer betrokken toont, is het onvoldoende toegerust voor de complexiteit van de huidige en toekomstige opgave.

Aanvullende personele bezetting wordt voorzien door de inzet executief personeel (zoals bewaarders) uit Suriname voor de duur van een jaar. In dit kader hebben de ministers van Justitie op Sint Maarten en in Suriname medio februari een samenwerkingsovereenkomst ondertekend.<sup>2</sup> De

---

<sup>2</sup> "Minister Tackling Signs Agreement with Suriname to Strengthen Prison Operations", 17 februari 2026, [www.sintmaartengov.org](http://www.sintmaartengov.org)

commissie is positief over deze ontwikkeling, al is dit een tijdelijke oplossing om verlichting te creëren.

De commissie benadrukt dat het succes van de nieuwe gevangenis in belangrijke mate afhangt van een goed functionerende en op orde zijnde interne bedrijfsvoering. Zonder een stabiel en professioneel MT en zonder voldoende goed opgeleid personeel, bestaat het risico dat de huidige structurele problemen van Point Blanche zich verplaatsen naar de nieuwe Point Blanche.

## **2.4 Zorgen over het Miss Lalie Centre (MLC)**

Naast de zorgen over de gevangenis zelf, maakt de commissie zich zorgen over de situatie bij het Miss Lalie Centre (MLC). Ook hier ziet de commissie dat sprake is van structurele uitdagingen op het gebied van capaciteit, personeel en organisatie.

De commissie heeft bij het vorig bezoek het belang benadrukt van het volwaardig meenemen van MLC als onderdeel van Point Blanche en de justitiële keten mee te nemen. Het functioneren van MLC kan volgens de commissie hier niet los van gezien worden.

De commissie heeft echter begrepen dat een haalbaarheidsstudie is verricht naar de vraag of MLC een plek moest krijgen binnen de nieuwe Point Blanche. Gebleken is dat dit onwenselijk is, gezien het afgeronde ontwerp, de disproportionele kosten en het beperkte aantal minderjarigen dat jaarlijks wordt gedetineerd. De minister van Justitie heeft daarom besloten de huidige koers te handhaven: jongeren van 18 tot 21 jaar kunnen in een voor hen bestemde vleugel worden geplaatst in Point Blanche; jongeren van 12 tot 18 jaar niet. Voor deze doelgroep blijft de inzet gericht op een meer therapeutische en minder institutionele voorziening.

## **2.5 UNOPS en inzet externe adviseur**

Tijdens het overleg met UNOPS is uitgebreid stilgestaan bij de voortgang van het herstel van de gevangenis na de brand in mei 2025 en bij de ontwikkeling van de soft components in het kader van de nieuwbouw. In dat verband is ook de inzet besproken van de via UNOPS aangestelde adviseur, die op verzoek van het Ministerie van Justitie technische ondersteuning biedt aan zowel de minister als het MT van de gevangenis.

De adviseur vervult een dubbele rol. Enerzijds adviseert hij de minister op het gebied van crisisbeheersing, strategische en tactische voorbereiding. Anderzijds ondersteunt hij het MT van de gevangenis bij technische en operationele vraagstukken. De commissie constateert dat de gevangenis inmiddels functioneert op een vergelijkbaar niveau als vóór de brand, met blijvende kwetsbaarheden. Voor de periode tot aan ingebruikname is een contingentieplan opgesteld om voorbereid te zijn op eventuele nieuwe crisissituaties.

De adviseur volgt tevens de werkzaamheden van UNODC, dat verantwoordelijk is voor de ontwikkeling en implementatie van de soft components.

### *Financieel kader en planning*

De bouw van de nieuwe gevangenis wordt naar verwachting in 2028 afgerond. De totale projectkosten bedragen ruim USD 52,6 miljoen. Hiervan is ongeveer USD 45 miljoen bestemd voor de bouw, circa USD 3,3 miljoen voor personeel en expertise (inclusief de ontwikkeling en implementatie van de soft components) en de overige miljoenen voor managementkosten en meubilair. Middels een vaste aanneemsom zijn eventuele financiële risico's als gevolg van onvoorziene omstandigheden contractueel bij de aannemer belegd.

## **2.6 UNODC**

De samenwerking met UNODC is vastgelegd in een overeenkomst die in augustus 2025 is ondertekend. De uitvoering is later gestart dan voorzien als gevolg van een vertraagde overdracht van middelen in oktober 2025. Governance en rolverdeling vormen binnen deze samenwerking een structureel aandachtspunt. UNODC heeft daartoe een startdocument opgesteld waarin de relevante

stakeholders en hun verantwoordelijkheden zijn geïnventariseerd, alsmede een planning voor het eerste kwartaal van 2026 wordt gepresenteerd.

De samenwerking richt zich op zes resultaatgebieden, ook wel de soft components genoemd:

1. langetermijnplanning en beleidsontwikkeling,
2. personeelsontwikkeling,
3. veiligheid en beveiliging,
4. re-integratie,
5. transitie naar de nieuwe Point Blanche en
6. bredere justitiële hervorming.

Ten aanzien van beleidsontwikkeling wordt gewerkt aan een concept-lange termijn plan en een operations manual. Verdere uitwerking wordt echter bemoeilijkt door beperkte personele capaciteit binnen de gevangenisorganisatie.

Op het terrein van personeelsontwikkeling wordt ingezet op zowel versterking van de werving als op de ontwikkeling van opleidings- en trainingsprogramma's. De nadere concretisering hiervan is nog in ontwikkeling en hangt samen met bredere Koninkrijk-initiatieven.

Voor Point Blanche is de ambitie om veiligheid en beveiliging structureel en duurzaam in te bedden in beleid en uitvoering.

Binnen het domein re-integratie wordt gewerkt aan een inventarisatie van opleidingsniveau en werkervaring van gedetineerden, alsmede aan verbreding van educatieve en maatschappelijke programma's. Mentale en fysieke gezondheidszorg vormen hierbij een knelpunt; de medische dossiervorming is nog onvoldoende op orde.

De transitie naar de nieuwe faciliteit wordt expliciet gepositioneerd als een kans om ook organisatorische en culturele veranderingen door te voeren.

In het kader van de uitvoering zijn focusgroepen georganiseerd met personeel en gedetineerden. De daaruit voortgekomen inzichten worden gedeeld met het MT van Point Blanche en benut voor verdere beleidsontwikkeling.

Ten slotte richt de inzet zich op bredere justitiële hervorming, met nadruk op kennisdeling en versterking van toezicht, zowel binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk als regionaal. In de uitwerking van deze soft component is ook de NRPB een rol toebedeeld.

#### *Soft components en implementatie*

Vanuit zowel de gevangenis organisatie als de externe adviseur zijn zorgen geuit over de mate waarin het huidige ontwerp van de Soft Components zonder aanpassing toepasbaar is op de situatie van Point Blanche. Met name financiële componenten en uitvoeringsaspecten worden door het MT van Point Blanche als onvoldoende uitgewerkt beschouwd. Ook wordt gewezen op het ontbreken van een concreet en toetsbaar uitvoeringsplan binnen de gepresenteerde vierjarige aanpak. Hoewel het project formeel recent is gestart, wordt benadrukt dat de voorbereidende fase reeds geruime tijd loopt en dat de nadruk nu op uitvoering dient te liggen.

#### *Capaciteit en transitie naar de nieuwe gevangenis*

Het uitgangspunt blijft dat de infrastructuur ondersteunend moet zijn aan het rehabilitatieve doel van detentie. Het meenemen van het huidige personeel naar de nieuwe gevangenis vereist omvangrijke investeringen in opleiding, training en een fundamentele heroriëntatie op het doel en de rol van detentie, waarbij de focus verschuift van louter opsluiting naar ook meer rehabilitatie. Er bestaat zorg over het risico dat een nieuwe, hoogtechnologische inrichting wordt opgeleverd aan een organisatie die onvoldoende is voorbereid op het beheer en gebruik daarvan.

## **2.7 Conclusie en vooruitblik**

De commissie ziet de komende periode als een cruciale fase voor het gevangeniswezen op Sint Maarten. Met de start van de realisatiefase van de nieuwbouw ligt er een unieke kans om niet alleen

fysieke verbeteringen door te voeren, maar ook structurele stappen te zetten in professionalisering van de organisatie en ketensamenwerking. Dit vormt een belangrijke en hoopgevende ontwikkeling na een lange periode van stagnatie. De commissie verwacht dat in deze fase duidelijke keuzes worden gemaakt over governance en verantwoordelijkheden en over de wijze waarop UNOPS, UNODC, het Ministerie van Justitie en de gevangenis zelf gezamenlijk sturen op resultaat. Tegelijkertijd blijft het beeld van de huidige organisatie zorgelijk. Structurele knelpunten op het gebied van personele bezetting, management, cultuur en informatievoorziening zijn nog onvoldoende opgelost. De commissie benadrukt daarom dat het succes van de nieuwbouw in belangrijke mate zal afhangen van de versterking van de bestaande organisatie in aanloop naar de oplevering van de nieuwe gevangenis. Zonder gerichte aandacht voor managementontwikkeling, personele capaciteit en cultuurverandering bestaat het risico dat de nieuwbouw onvoldoende leidt tot duurzame verbetering van detentieomstandigheden en veiligheid. De commissie acht het daarom noodzakelijk dat de inhoudelijke transitie gelijke tred houdt met de fysieke realisatie.

### **3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten**

#### **3.1 voortgang sinds werkbezoek juli 2025**

De commissie heeft tijdens het werkbezoek gesproken met het management van het Korps Politie Sint Maarten (KPSM). Net als in eerdere rapportages blijft de personele situatie een belangrijk aandachtspunt. De commissie constateert dat KPSM nog altijd kampt met personele uitdagingen. Het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel blijft moeilijk, mede door de beperkte arbeidsmarkt op Sint Maarten, alsook door de tekorten in de werkbegroting van KPSM. Naast de personele problematiek is met KPSM gesproken over het criminaliteitsbeeld en de ontwikkelingen in het verlengde hiervan. De commissie heeft kennisgenomen van een toename van ernstige geweldsdelicten, waaronder een reeks gewapende overvallen. Deze ontwikkelingen zetten niet alleen de politieorganisatie onder druk, maar hebben ook een grote impact op de gehele strafrechtketen en op het veiligheidsgevoel in de samenleving.

De commissie constateert dat KPSM, ondanks deze druk, professioneel en betrokken opereert, maar benadrukt dat de structurele personele tekorten het risico vergroten dat de organisatie op de lange termijn nog meer overbelast raakt.

De Stuurgroep die na de brand door de minister van Justitie was ingesteld en onder leiding stond van de Korpschef, bracht structurele knelpunten aan het licht, waaronder het ontbreken van inzicht in de begroting. Terugkijkend op het vorige werkbezoek, stelde de Korpschef zich in deze rol hoopvol op, maar met aanhoudende zorgen over personeel, capaciteit en bedrijfsvoering bij Point Blanche. Er is sprake van onderbezetting, tekortschietende informatievoorziening en onduidelijkheid in governance en managementstructuur. Met de komst van de externe adviseur voor het management van Point Blanche en de nieuwe programmamanager is de stuurgroep afgebouwd.

#### **3.2 openstaande punten plan van aanpak**

Ten aanzien van de gesprekken in juni 2025 zijn er ten aanzien van de openstaande punten uit het plan van aanpak voor het Korps Politie Sint Maarten wederom geen grote substantiële veranderingen geconstateerd. Wel kan de commissie constateren dat er toch wel vorderingen worden gemaakt, zeker gelet op de kaders en beperkingen waarbinnen geopereerd moet worden. De Korpschef meldt dat er in de tweede helft van 2025 een aantal vacatures is opengesteld, voornamelijk budget neutraal. Het groeiplan kan nog niet worden uitgevoerd in verband met budgettaire beperkingen. Er is een nieuwe lichting met het basis politie onderwijs (BPO) begonnen. Ook zijn stappen ondernomen met de Nationale Politie en regionale politiekorpsen Carib om een Caribische versie

van het BPO-curriculum te ontwikkelen. Deze plannen zullen in 2026 worden uitgewerkt naar een nieuw kwalificatiedossier.

Verder is in het kader van de invoering van het functieboek, de laatste reeks plaatsingslandsbesluiten voor de politie afgerond, maar nog niet allemaal uitgereikt.

Ook op het vlak van huisvesting zijn stappen gezet, maar blijven er meer huisvestingsverbeteringen noodzakelijk. Hier is echter geen financiële ruimte voor en structurele borging op dit punt is noodzakelijk. De commissie blijft deze thema's nauwgezet volgen.

### **3.3 Vooruitkijken**

Sinds het werkbezoek in juli 2025 constateert de commissie dat op verschillende onderdelen binnen het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) stappen gezet zijn. Er moet echter worden vastgesteld dat deze inspanningen nog niet hebben geleid tot grote substantiële veranderingen op de belangrijkste structurele knelpunten, mede vanwege de financiële en organisatorische randvoorwaarden waarbinnen het korps opereert. Met name de personele situatie blijft een belangrijk aandachtspunt. Hoewel vacatures zijn opengesteld en nieuwe instroom via het basis politieonderwijs is gestart, blijven de mogelijkheden voor daadwerkelijke groei van de organisatie beperkt door budgettaire restricties. Hierdoor kan het eerder geformuleerde groeiplan vooralsnog niet worden uitgevoerd. De organisatie van KPSM staat ook onder toenemende druk door ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld, waaronder een stijging van ernstige geweldsdelicten en gewapende overvallen. Deze ontwikkelingen leggen een extra belasting op een organisatie die al met capaciteitsuitdagingen te maken heeft. De commissie spreekt wederom haar waardering uit voor de professionaliteit en inzet van het personeel van KPSM, dat onder deze omstandigheden zijn taken blijft uitvoeren. Ook benadrukt de commissie opnieuw dat aanhoudende personeelstekorten en beperkte middelen op de langere termijn risico's met zich meebrengen voor de belastbaarheid van de organisatie. Vooruitkijkend acht de commissie het van belang dat de ingezette trajecten worden voortgezet en waar mogelijk worden versterkt. Daarbij verdienen met name de structurele versterking van de personele capaciteit, het creëren van financiële ruimte voor de uitvoering van het groeiplan, de verdere professionalisering van de organisatie en de verbetering van de huisvesting blijvende aandacht. Structurele oplossingen op deze terreinen zijn ten slotte noodzakelijk om de continuïteit en slagkracht van het korps op de langere termijn mede gezien de financiële en organisatorische randvoorwaarden waarbinnen het korps opereert, te waarborgen.

## **4. Het Ministerie van Justitie**

### **4.1 Voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025**

De commissie heeft positieve ontwikkelingen waargenomen binnen het Ministerie van Justitie sinds haar werkbezoek in juli 2025. Er zijn stappen gezet in het aantrekken van gekwalificeerd personeel en in de samenwerking met (koninkrijks)partners, zie bijvoorbeeld de inspanningen om ervaren gevangenisbewaarders (PIW'ers) uit Suriname aan te trekken om voor de duur van een jaar bijstand te verlenen aan Pointe Blanche en de recent opgestelde vacatures voor technische bijstand aan de minister en Point Blanche. Daarnaast heeft Nederland aangegeven bereid te zijn de maandelijkse facturering voor de groep Sint Maartense gedetineerden die na orkaan Irma in Nederland verblijft (8 personen) vanaf 1 januari 2026 tijdelijk op te schorten tot aan de oplevering van de nieuwbouw, zodat Sint Maarten deze middelen (tijdelijk) voor andere doeleinden kan aanwenden. De commissie beschouwt deze maatregelen als concrete stappen in de goede richting.

De minister van Justitie heeft aangegeven dat de operationele druk hoog blijft, ondanks de recente organisatorische versterking die de legeren vergemakkelijkt. Deze druk wordt mede veroorzaakt

doordat de huidige topstructuur van de gevangenis onvoldoende is toegerust om de belasting op te vangen. UNOPS vervult hierbij, naast haar verantwoordelijkheid voor de bouw, een adviserende rol. Ten aanzien van de samenwerking tussen de betrokken partijen is toegelicht dat UNODC op dit moment rechtstreeks rapporteert aan de minister van Justitie van Sint Maarten. Een tripartiete overeenkomst tussen Nederland, UNOPS en UNODC is ondertussen geformaliseerd en loopt van 1 maart 2026 tot 30 augustus 2029.

## **4.2 Huidige situatie**

De commissie stelt vast dat het ministerie van Justitie op Sint Maarten nog niet op volle sterkte is. De combinatie van grote opgaven en beperkte capaciteit maakt de organisatie kwetsbaar.

De commissie merkt op dat de justitiële keten in december opnieuw zwaar onder druk is komen te staan door een reeks gewapende overvallen. Deze gebeurtenissen onderstrepen dat de stabiliteit binnen de keten fragiel blijft, ondanks de eerder geboekte vooruitgang.

Ten aanzien van financiën bestaat onduidelijkheid over mogelijke bezuinigingen binnen de justitiële begroting. De ontwerp-begroting bedraagt 108 miljoen (Caribische) gulden, terwijl 113 miljoen gulden is aangevraagd. Momenteel worden de risico's van uitvoering met een lagere begroting in kaart gebracht.

### **4.2.1 Programma manager**

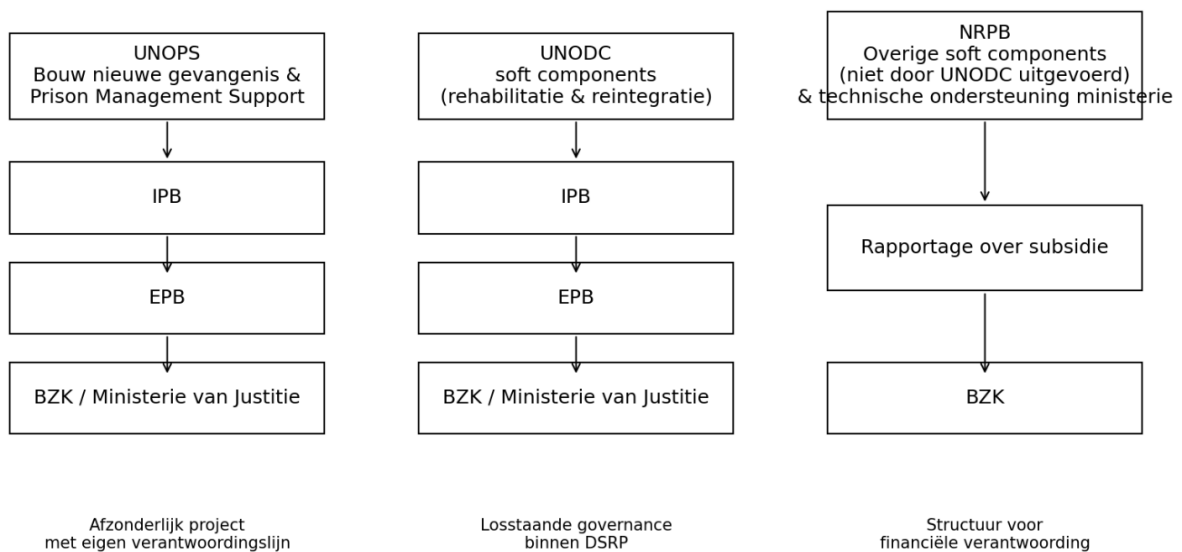
Er is een programmamanager via NRPB aangesteld bij het Ministerie van Justitie op Sint Maarten. Zij beschikt over eerdere werkervaring binnen het dossier en heeft sinds haar aantreden een vliegende start gemaakt. Zij weet wat de opgave is en heeft goed in beeld wat er van de betrokken partijen wordt verwacht. Zij is ook positief over het momentum waarin het project na de 'groundbreaking' is ingegaan. Waar het dossier eerder uitsluitend als een justitieel aangelegenheid werd benaderd, is men meer gaan inzien dat het dossier de verantwoordelijkheid is van de voltallige Sint Maartense ministerraad. Het creëren van breed bestuurlijk eigenaarschap en commitment ziet zij als een centrale opdracht en heeft zij in dat kader voorafgaand aan en na haar aantreden gesprekken gevoerd met meerdere ministers. Volgens haar is inmiddels sprake van groter draagvlak.

De commissie heeft vragen gesteld over de positie van de programma manager binnen de governance structuur en over het ontbreken van een financieel mandaat. De programmamanager heeft aangegeven te hebben verzocht om aanpassing van haar functieomschrijving, en vooralsnog niet over een eigen financieel mandaat te beschikken. Naar aanleiding van vragen rondom de governance structuur en op verzoek van de commissie heeft de programma manager de verschillende interpretaties van de governance structuur op papier gezet. Deze zijn weergegeven in onderstaande figuren 1 en 2.

Figuur 1<sup>3</sup>: Governance structuur 1: wenselijke benadering vanuit programmamanager



Figuur 2<sup>4</sup>: Governance structuur 2



<sup>3</sup> DSRP = Detention Sector Reform Program

<sup>4</sup> IPB: internal project board / EPB: external project board

De governance-structuur zoals nu gehanteerd en weergegeven in figuur 2 biedt – in de ogen van de programmamanager – onvoldoende sturing op de uitvoering van het geïntegreerde DSRP. Deze ‘silo-benadering’, waarbij partijen los en onafhankelijk van elkaar lijken te werken, kan leiden tot gebrekkige afstemming, onrust en inefficiënt gebruik van schaarse middelen. Dit staat haaks op de integrale aanpak zoals beoogd in het Plan van aanpak 2018 en opvolgende adviezen. Daarnaast was er in het verleden onduidelijkheid over de invulling van de EPB. Om de integraliteit te versterken, ligt er daarom een voorstel om voor het DSRP een aparte implementatiestructuur in te richten, met centrale regie en samenhangende sturing. Dit voorstel vergt nog gezamenlijke besluitvorming en expliciete vastlegging van rollen, mandaten en rapportagelijnen.

De commissie stelt vast dat de vragen rondom de governance structuur een hardnekkig en terugkerend punt van aandacht blijft. De commissie adviseert zowel de minister van Justitie als BZK om samen met alle betrokken partijen die hier een rol hebben, tot één duidelijke governance structuur te komen (zeker omdat er nu meerdere actoren bij betrokken zijn) en deze vast te leggen. Dit advies zal de commissie uitgebreid in de aanbevelingen opnemen.

### **4.3 Opvolging aanbevelingen 51<sup>e</sup> rapportage**

De commissie constateert dat de minister van Justitie voortvarend bezig is om de aanbevelingen van de commissie te adresseren. Zo geeft ze aan dat de nulmeting uitgewerkt is als een nulmeting, hetgeen in samenwerking met de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) en BZK is opgepakt. Uit die samenwerking is een TOR uitgerold. Dit assessment bestrijkt het (kern)departement (Stafbureau/Justitiële Zaken) en de uitvoerende diensten, waaronder het KPSM en het gevangeniswezen.

De mogelijkheid van (verruiming van) het financieel mandaat voor KPSM is verkend en de Minister van Justitie is tot de conclusie gekomen dit niet (volledig) in eigen hand te hebben.

De definitieve beslissing om de Voogdijraad formeel onder te brengen bij het Ministerie van Justitie en het daarvoor benodigde wetgevingstraject op te starten, is reeds in juli/augustus 2025 genomen en destijds ook aan de Voogdijraad kenbaar gemaakt. De Minister heeft de projectleiding op zich genomen. Momenteel legt een speciaal hiervoor ingehuurd jurist/consultant de laatste hand aan de ontwerpregelgeving, zodat deze binnenkort (via de ministerraad) aan de Raad van Advies ter beoordeling kan worden aangeboden.

Aan de aanbeveling om een Ministerieel Overleg (MO) te agenderen is vooralsnog geen opvolging gegeven, nu over het gevangeniswezen reeds intensieve afstemming met BZK en de eigen ministerraad bestaat over de te volgen koers en consensus op hoofdlijnen. De minister van Justitie ziet het aantreden van het Kabinet Jetten als een passend moment om, in samenspraak met de Staatssecretaris van BZK, te verkennen of een eerstvolgende MO moet worden georganiseerd.

Over de verbeterinitiatieven van de gevangenisdirecteur rapporteert de minister ten slotte dat deze voortdurend onderwerp van gesprek zijn. Op haar initiatief is reeds een stuurgroep ingesteld, die als klankbord voor de directeur dient. Daarnaast wordt al geruime tijd, samen met TWO/BZK, en ook rechtstreeks met het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid, gezocht naar mogelijkheden om tijdelijk een ervaren gevangenismanager naast de directeur te plaatsen (zogenaamde ‘*twinning*’).

### **4.4 Vooruitkijken**

De commissie spreekt haar complimenten uit voor de voortgang die de minister van Justitie en haar team de afgelopen periode op het dossier heeft geboekt. Er zijn in een vrij korte periode aardig wat stappen gezet en de commissie heeft er vertrouwen in dat deze koers vastgehouden wordt.

Vooruitkijkend zou de commissie de minister van Justitie willen adviseren om de governance structuur zoals die nu is voorgelegd, met alle betrokken aan te scherpen en ervoor te zorgen dat iedereen op dezelfde lijn staat met betrekking tot ieders rol en verantwoordelijkheid. Uit de gesprekken is gebleken dat niet iedereen van hetzelfde vertrekpunt opereert.

## 5. Overige bevindingen

De commissie heeft gesproken met de **Vertegenwoordiging van Nederland** in Phillipsburg (VNP), die ook positief was over de voortgang en het momentum rondom de nieuwbouw.

**De reclassering** is ook bezocht. In dat gesprek zijn zorgen gedeeld over het risico dat de organisatie door haar groeiende takenpakket overbelast raakt. De commissie acht het van belang dat de reclassering structureel goed wordt ingebed in de ketenontwikkelingen. Waar de commissie haar complimenten uitspreekt over de wijze waarop de organisatie zich ondanks alle uitdagingen, toch staande weet te houden, spreekt de commissie tegelijkertijd ook haar waarschuwing uit dat de organisatie ervoor moet waken dat zij niet aan haar eigen succes ten onder gaat .

Verder heeft de commissie gesproken met de voorzitter van de **Commissie van Toezicht (CvT)**, die vergelijkbare observaties deelde over de bevindingen ten aanzien van Point Blanche en MLC. De voorzitter van de CvT heeft ook bekendgemaakt dat hij wegens aflopen van zijn termijn op Sint Maarten te zullen vertrekken en heeft aangegeven zijn opvolger actief te zullen inwerken. Daarbij is het belang van een zorgvuldige overdracht benadrukt. De commissie vindt het ook positief dat de CvT wordt meegenomen in de ontwikkelingen rondom de bouw van de nieuwe gevangenis.

**NRPB** heeft de commissie als formele werkgever van de programmamanager gesproken. De toegekende subsidies zijn met één jaar verlengd en zullen worden verlengd tot 30 november 2027. Er is overleg geweest met BZK over aanvullend budget; BZK heeft aangegeven dat extra middelen voorlopig niet worden toegekend en dat de focus ligt op het benutten van de bestaande subsidie. Van de BZK-subsidie worden een projectmanager en project support ingezet; de opdracht van de programmamanager loopt dus ook tot 30 november 2027. Voor de periode daarna is nog onduidelijk of de functie wordt voortgezet; het waarborgen van een goede coördinatie blijft ook na deze termijn een aandachtspunt.

**Raad voor de Rechtshandhaving (opvolging brief artikel 32):** De commissie heeft met verschillende partijen gesproken over de opvolging van de brief van de Raad voor de Rechtshandhaving op grond van artikel 32. De commissie constateert dat deze brief breed wordt herkend als een belangrijk signaal, maar dat de daadwerkelijke opvolging en concrete vertaling naar acties nog onvoldoende zichtbaar is.

Het gesprek met de **vertegenwoordiger van de Inmate Association** ging over de verslechterde omstandigheden voor gedetineerden: structurele incidenten, tekort aan personeel, het niet naleven van procedures rond rapportages en het wegvallen van dagbesteding en activiteiten in het kader van rehabilitatie. Dit heeft directe negatieve gevolgen voor rechtspositie (o.a. vervroegd invrijheidstelling) en welzijn, terwijl signalen en onderzoeksresultaten tot nu toe niet tot verbeteringen hebben geleid. Er is behoefte aan meer focus op rehabilitatie en aan opvolging.

Met de **minister van Financiën** is o.a. gesproken over mogelijke bezuinigingen en onduidelijkheid voor de commissie in de financiële stromen voor justitiële keten. Aangegeven is dat er geen feitelijke bezuinigingen zijn doorgevoerd; knelpunten ontstaan volgens de minister vooral door niet goedgekeurde begrotingen en interne managementproblemen. In februari volgt besluitvorming over de middelenverdeling voor 2027.

De reis is afgesloten met gesprekken met de **minister-president en de Gouverneur**. De commissie heeft hierbij aangedrongen op het herstarten van het Ministerieel Overleg en zowel de positieve ontwikkelingen als de blijvende zorgen gedeeld. In het bijzonder is gewezen op het risico dat bij de overgang naar de nieuwe gevangenis bestaande cultuur- en organisatieproblemen onvoldoende worden aangepakt. De commissie benadrukt dat het tijdig adresseren van deze risico's bepalend zal zijn voor het welslagen van de nieuwbouw en voor de duurzame versterking van de justitiële keten.

**De Voogdijraad**, de **Hoofdofficier van Justitie** van Sint Maarten en de **Procureur-Generaal** zijn tijdens dit werkbezoek niet gesproken.



De commissie adviseert de minister van Justitie om binnen zes maanden een governance structuur op papier te zetten waarbij rekening gehouden wordt met alle partijen en rollen die bij de nieuwbouw van de gevangenis zijn betrokken (rapportage 50).	Blijft van kracht, zie ook aanbeveling 2 van huidige rapportage 52 hier beneden
De commissie adviseert de minister van Justitie om voor het volgende werkbezoek van de commissie haar verzoek om technische bijstand aan het Ministerie van BZK te hebben verstuurd (rapportage 50).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen over de positie van de Voogdijraad en haar medewerkers (rapportage 50).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om op zeer korte termijn een Ministerieel Overleg te organiseren waarbij stilgestaan wordt bij de voortgang van de plannen van aanpak alsook bij de uitdagingen en de mogelijke oplossingen (rapportage 50 en 51).	Blijft van kracht. BZK en Sint Maarten geven aan geen directe noodzaak voor een MO te zien, omdat de ambtelijke en bestuurlijke reeds afstemming goed verloopt. Met het aantreden van het Kabinet Jetten zal worden bezien in hoeverre hier opvolging aan wordt gegeven.
De commissie adviseert de minister om de opdracht van UNODC verder in te vullen, met aandacht voor de verhoudingen met andere partijen (zoals UNOPS, NRPB, Ministerie van Justitie).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk te besluiten op de verbeterinitiatieven van de directeur van de gevangenis.	Afgerond

## 2. Aanbevelingen rapportage 52

Aanbeveling	Status
De commissie adviseert de minister van Justitie om te monitoren en halfjaarlijks in kaart te brengen wat werkt en wat niet om zo de ambities voor een succesvolle oplevering van de nieuwe Point Blanche in 2028 haalbaar te houden.	
De commissie adviseert de minister van justitie om zo snel mogelijk een grondige analyse te maken van het tekort en absentisme onder het personeel	

<p>in Point Blanche en om zo snel mogelijk helder in kaart te brengen wat kan en moet worden gedaan om het inactief personeel van Point Blanche dat op de loonlijst staat weer in te kunnen zetten.</p>	
<p>Nu de programmamanager is gestart adviseert de commissie de minister van Justitie en BZK om, zo snel mogelijk de governance rond de nieuwbouw en het DSRP schriftelijk en eenduidig vast in één document vast te leggen. Deel deze met alle betrokken partijen (Ministerie van Justitie Sint Maarten, NRPB/programmamanager, UNOPS, UNODC en Pointe Blanche). Dit omvat minimaal: (i) één vastgesteld organogram met rollen, mandaten en rapportagelijnen; (ii) besluitvormings- en escalatieproces (inclusief wie waarover beslist en binnen welke termijnen); (iii) afbakening tussen financiële verantwoording (subsidie-/middenstroom) en inhoudelijke/operationele sturing op uitvoering; en (iv) een structurele overleg- en rapportagecyclus, voor zover die er nog niet is (bijv. maandelijkse voortgangsrapportage en kwartaalreview), met gezamenlijke voortgangsindicatoren voor zowel de bouw als soft components.</p>	
<p>De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk een besluit te nemen ten aanzien van groeiplan (inclusief opleidingskosten) KPSM, zodat KPSM haar doelen eventueel kan bijstellen aan de hand van beschikbare middelen.</p>	
<p>De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk een besluit te nemen ten aanzien van het aanpakken van huisvestingsproblemen en ontbreken van faciliteiten KPSM (zoals schietbaan, leslokalen en stagneren opleidingsmogelijkheden).</p>	

## 7. Bijlagen

### Bijlage 1: bezochte partijen 19 januari – 23 januari 2026

Partij
Vertegenwoordiging van Nederland, vestiging Philipsburg
Vertegenwoordiger Inmate Association
Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen
Pointe Blanche gevangenis st Maarten
Miss Lalie Center
UNOPS
UNODC
NRPB
Programmamanager
Reclassering
Korps Politie Sint Maarten (KPSM)
Ministerie van Justitie
Ministerie van Financiën
Ministerie Algemene Zaken
Raad voor de Rechtshandhaving
Gouverneur

## **Bijlage 2: lijst ontvangen documenten**

De documenten die de commissie heeft gekregen:

- Rapportage Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen van Sint Maarten, Point Blanche december 2025;
- Rapportage Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen van Sint Maarten, MLC december 2025
- Derde vervolgonderzoek criminaliteitsbestrijdingsfonds sint maarten, Raad voor de Rechtshandhaving, september 2025
- Presentatie UNOPS d.d. 8 oktober 2024
- Geüpdatete timeline UNOPS
- UNODC maandelijkse update, januari 2026
- UNODC maandelijkse update, februari 2026
- UNOPS Feasibility study MLC
- UNOPS Deliverable 3.1 Implementation Plan for Point Point Blanche Facility Operation and Maintenance Soft Components Executive Summary
- UNOPS deliverable 3.2: implementation plan for correctional sector strengthening (J&IS Probation Department)
- UNOPS Deliverable 3.3 implementation plan for justice sector strengthening- alternatives to detention
- Presentatie gevangenis, 20 januari 2026;
- Update uitvoering Plan van aanpak 2018 Point Blanche, januari 2026
- Subsidiebeschikking aan het NRPB d.d. 1 december 2023;
- Terms of Reference vacature Senior programmamanager
- Detention Sector Reform Program 2025