Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
1 april 2026

Onze referentie
7656510

nota

Indexering verkeersboetes 2027 – agendering CBJ en ministerraad, voorhangprocedure, adviesaanvraag Raad van State

Bijlagen
1. Ontwerpbesluit indexering verkeersboetes met nota van toelichting
2. CBJ-formulier ontwerpbesluit indexering verkeersboetes

1. Aanleiding

- Ieder jaar wordt een wijzigingsbesluit in procedure gebracht waarmee de boetebedragen voor verkeersovertredingen per 1 januari van het volgende jaar worden geïndexeerd. Indexering vindt plaats op basis van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (CPI; inflatie) zoals gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).
- Voor dit wijzigingsbesluit geldt elk jaar een strakke planning om de beoogde inwerkingtreding per 1 januari te halen, met vaste procedurele stappen zoals een voorhangprocedure en advisering door de Raad van State. Door u nu al te vragen in te stemmen met het doorlopen van een aantal formele stappen in dit traject, wordt de kans vergroot dat inwerkingtreding per 1 januari 2027 wordt gehaald.
- U wordt verzocht deze nota voor of tijdens het meireces af te doen, zodat de stukken tijdig aan de CBJ van 19 mei 2026 kunnen worden aangeboden (aanleverdeadline 11 mei 2026 om 12.00 uur).

2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

- het in procedure brengen van het jaarlijkse wijzigingsbesluit waarmee de tarieven van de verkeersboetes uit de bijlage bij de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (hierna: Wahv) worden geïndexeerd;
- het (door tussenkomst van de CBJ en eventueel de RBJ) voorleggen van bovengenoemd ontwerpbesluit aan de ministerraad, met het oog op het verzoek om advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling), en het voorafgaand aan deze adviesaanvraag toesturen van het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal in het kader van de voorhangprocedure.

3. Kernpunten

- Ieder jaar worden de verkeersboetes die op basis van de Wahv worden opgelegd, geïndexeerd op basis van de inflatie. Hierdoor blijft de strafmaat elk jaar relatief gelijk. Naast de indexering worden in deze bijlage ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd.
- Het indexeringspercentage voor het kalenderjaar 2027 is gebaseerd op de ontwikkeling van de consumentenprijsindex in de periode maart 2025-maart 2026. Deze cijfers worden begin mei 2026 door het CBS gepubliceerd. Naar

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
1 april 2026

Onze referentie
7656510

verwachting zal het indexeringspercentage ongeveer 2,7% zijn. Afgelopen jaar was het indexeringspercentage 2,6%.
- Met dit besluit worden daarnaast de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening op enkele (technische) punten gewijzigd. De tarieven voor de strafbeschikkingen die horen bij de in het Besluit OM-afdoening genoemde feiten zijn opgenomen in de beleidsregels van het openbaar ministerie. De indexering van die tarieven is dus niet opgenomen in dit besluit.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

4.1.1 OM-rapport 'Boetestelsels in balans'
- Op 24 mei 2023 heeft het openbaar ministerie het rapport «Boetestelsels in balans» opgeleverd. In dit rapport wordt geconcludeerd dat op verschillende punten een disbalans tussen de boetestelsels is ontstaan. Een van de aanbevelingen uit het rapport is om de boetebedragen niet te indexeren tot de disbalans hersteld is.
- In juni 2025 heeft u, namens het voorgaande kabinet, op dit rapport gereageerd en aangegeven deze aanbeveling niet op te volgen.[1] Opvolging van de in het rapport gedane aanbevelingen zou grote financiële consequenties hebben, oplopend tot 300 miljoen euro per jaar. Gelet hierop wordt ook dit jaar weer (conform de jaarlijkse praktijk) geïndexeerd.

4.1.2 Proces en afhankelijkheden/risico's
- Om inwerkingtreding per 1 januari 2027 te halen, geldt een strakke planning, onder meer vanwege de voorhangprocedure die voor dit besluit geldt (artikel 2, vijfde lid, Wahv). Deze voordracht moet worden gedaan door u en MIenW.
- Om de aanleverdeadline van 11 mei a.s. ten behoeve van de CBJ van 19 mei a.s. te halen, wordt u bij deze nota alvast een 'kale versie' van het indexeringsbesluit voorgelegd. Hierin is ruimte gereserveerd voor de nog vast te stellen bijlagen bij de Wahv (inclusief tarieven) en het Besluit OM-afdoening. Zodra het indexeringspercentage begin mei bekend wordt, wordt het openbaar ministerie gevraagd de bijlagen op te maken. Zodra de stukken binnen zijn, wordt het conceptbesluit aangevuld.
- De CPI van maart wordt definitief vastgesteld in de eerste week van mei. Het OM heeft ongeveer een week de tijd nodig om de bijlagen op te maken. Er is weinig tijd om dit te doen voor de aanleverdeadline van 11 mei a.s. Mocht de bijlage niet gereed zijn voor de aanleverdeadline zal aan de CBJ een raamwerk van het conceptbesluit worden voorgelegd. Dit zal worden aangevuld tot volledig conceptbesluit voor aanbieding aan de ministerraad.
  Indien de CBJ niet instemt met het ontvangen van een raamwerk zal het volledige conceptbesluit aangeboden worden in de daaropvolgende CBJ op 23 juni.[2]
- Indien op 19 mei in de CBJ wordt besloten dat het conceptbesluit rechtstreeks door kan naar de ministerraad (zonder tussenkomst van de RBJ), kan het stuk worden geagendeerd voor de ministerraad van 29 mei a.s.
- Met instemming van de ministerraad kan vervolgens de voorhangprocedure bij de Tweede Kamer aanvangen. Dit zal dus op zijn vroegst 1 juni a.s. zijn. De voorhangprocedure houdt in dat de voordracht van dit besluit aan de Afdeling niet

[1] *Kamerstukken II* 2024/25, 29398, nr. 1176.
[2] Aanleverdeadline: 15 juni 2026.

eerder wordt gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

- Indien de voorhangprocedure op 1 juni a.s. aanvangt en het besluit niet wordt geagendeerd voor een schriftelijk debat en/of een commissiedebat, kan de voorhangprocedure voor het zomerreces worden afgerond. Indien 1 juni niet wordt gehaald en/of een (schriftelijk) debat wordt aangevraagd, zal de voorhangprocedure pas na het zomerreces kunnen worden afgerond. Drie van de vier weken voorhang moeten namelijk buiten het (zomer)reces plaatsvinden. De volgende procedurestap (adviesaanvraag Raad van State) zal dan pas op zijn vroegst in september kunnen worden gezet. De beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2027 kan dan onder druk komen te staan.
- Direct na afronding van de voorhangprocedure wordt het besluit voorgelegd aan de Afdeling voor advies. Hoewel de gebruikelijke adviestermijn van de Afdeling gemiddeld twee maanden is, werd het advies voor het indexeringsbesluit de afgelopen jaren binnen 4 tot 6 weken uitgebracht.
- Zodra het advies van de Afdeling binnen is, wordt het nader rapport opgesteld. Bij een dictum C of D zal dit ook langs de ministerraad moeten.
- Om de nieuwe boetebedragen tijdig (technisch) te hebben verwerkt voor de inwerkingtredingsdatum daarvan per 1 januari a.s. moet het OM de bedragen uiterlijk op 6 november a.s. doorvoeren in de systemen. Dat betekent dat zij voorafgaand aan die datum vanuit het ministerie garantie willen dat de wijzigingsprocedure voor het besluit tijdig (d.w.z. publicatie van het besluit in het Staatsblad vóór 31 december a.s.) zal zijn afgerond. Indien het besluit pas na het zomerreces ter advisering bij de Afdeling kan worden voorgelegd, en het advies daardoor op 6 november a.s. nog niet binnen is, zal het openbaar ministerie de bedragen op dat moment naar verwachting dus nog niet doorvoeren in de systemen. In dat geval wordt 1 januari a.s. als inwerkingtredingsdatum niet gehaald.
- De voortgang van de planning is dus met name afhankelijk van wanneer de definitieve CPI bekend is en hoe snel het OM dus de tabellen kan aanleveren in mei, of de CBJ akkoord is met het mogelijk beslissen over een raambesluit, wanneer de voorhangprocedure start en eindigt en wanneer de Afdeling advies uitbrengt (en wat de inhoud van dat advies is).
- In het geval inwerkingtreding per 1 januari a.s. onverhoopt niet zal worden gehaald, verplaatst de inwerkingtreding naar 1 februari a.s. of 1 maart a.s.. Deze datum zal mede afhankelijk zijn van hoeveel vertraging er in een dergelijk geval is ontstaan en per wanneer het OM de nieuwe bedragen in de systemen kan doorvoeren.

4.2. Financiële overwegingen

De indexering van de boetes is een jaarlijkse aangelegenheid om de boetebedragen ‘waardevast’ te houden. Het ministerie van Financiën gaat ervan uit dat JenV de verkeersboetes jaarlijks indexeert. Niet-indexeren wordt gezien als een beleidsmatige aanpassing van de boetes en dient door JenV zelf te worden bekostigd. De kosten van niet-indexeren bedragen circa € 30 mln. structureel op basis van de huidige verwachting van de hoogte van de indexering (circa 3%). Elke maand dat het indexeringsbesluit later dan 1 januari inwerking treedt, levert daarom een derving in de boeteopbrengsten van ongeveer €2,5 miljoen op.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
1 april 2026

Onze referentie
7656510

4.3. Afstemming
De stukken voor het indexeringsbesluit verkeersboetes zijn afgestemd met DGRR/DRC, DFEZ en ambtelijk IenW. Via IenW wordt akkoord gevraagd van MIenW voor agendering van het conceptbesluit voor de CBJ.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Alle informatie in deze nota leent zich voor openbaarmaking. Enkel de persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.