Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
16 april 2026

Kenmerk
IENW/BSK-2026/73796

Kopie aan

Bijlage(n)
4

nota
TER BESLISSING

Nota naar aanleiding van het verslag en nota van wijziging Wet uitvoering EU-verordening overbrenging van afvalstoffen en implementatie enkele andere EU-rechtshandelingen

Parafenroute
[redacted]

Aanleiding

Op 12 januari 2026 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer en enkele andere wetten ter uitvoering van de EU-verordening overbrenging van afvalstoffen en ter implementatie van enkele andere EU-rechtshandelingen[1] (hierna: het wetsvoorstel) aangeboden aan de Tweede Kamer. Deze wet voorziet in zuivere uitvoering en implementatie van Europese regelgeving, waaronder de herziene Europese verordening overbrenging van afvalstoffen[2]. Op 25 februari 2026 heeft de Tweede Kamer het verslag over het wetsvoorstel vastgesteld. In het verslag zijn door de leden van verschillende fracties vragen over het wetsvoorstel gesteld. Deze vragen worden beantwoord in de bijgevoegde nota naar aanleiding van het verslag. De bijgevoegde nota van wijziging herstelt enkele omissies in het wetsvoorstel. Met deze beslisnota worden de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging voor akkoord aan u voorgelegd.

[1] Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer en enkele andere wetten ter uitvoering van Verordening (EU) 2024/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, ter gedeeltelijke implementatie van een daaraan gerelateerde richtlijn, ter aanvullende implementatie van Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen en in verband met het opnemen van een grondslag voor de uitvoering van Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen (Wet uitvoering EU-verordening overbrenging van afvalstoffen en implementatie enkele andere EU-rechtshandelingen).
[2] Verordening (EU) 2024/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging en met de aanbieding van beide stukken aan de Tweede Kamer. U wordt geadviseerd daartoe:

- de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer te ondertekenen;
- de nota naar aanleiding van het verslag te ondertekenen;
- de toelichting bij de nota van wijziging te ondertekenen;
- akkoord te gaan met het aan de Tweede Kamer aanbieden van deze beslisnota.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel bevat regels ter uitvoering van de herziene Europese verordening overbrenging van afvalstoffen. Daarnaast voorziet het wetsvoorstel in het herstel van enkele onvolkomenheden in de implementatie van de Kaderrichtlijn afvalstoffen[3] en in de verbreding van een grondslag in de Wet milieubeheer om op grond van die wet regels te kunnen stellen ter uitvoering van de Europese batterijenverordening[4].
- De Tweede Kamer heeft een verslag uitgebracht over het wetsvoorstel. Er zijn vragen over het wetsvoorstel gesteld door de leden van de fracties van D66, VVD, GroenLinks-PvdA, CDA en Partij voor de Dieren.
- Hieronder vindt u een toelichting op de vragen die zijn gesteld in het verslag en op de beantwoordingslijn in de nota naar aanleiding van het verslag.
- De gestelde vragen hebben geen aanleiding gegeven tot het aanbrengen van wijzigingen in het wetsvoorstel.
- Er zijn enkele omissies in het wetsvoorstel geconstateerd die worden hersteld door middel van een nota van wijziging.

Toelichting

Toelichting wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel bevat allereerst regels ter uitvoering van de herziene Europese verordening overbrenging van afvalstoffen. De Europese verordening overbrenging van afvalstoffen uit 2006 (hierna ook: EVOA 2006) is in 2024 vervangen door een nieuwe verordening (hierna ook: EVOA 2024).
- Europese verordeningen werken rechtstreeks, maar er is doorgaans nationale uitvoeringsregelgeving nodig om een verordening in Nederland daadwerkelijk te kunnen toepassen en handhaven.
- Dit wetsvoorstel zorgt ervoor dat de rechtstreeks werkende bepalingen van de verordening in de Nederlandse rechtsorde hun effect kunnen sorteren.
- Het wetsvoorstel voorziet daarnaast in de aanvullende implementatie van een aantal bepalingen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Naar aanleiding

[3] Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen.
[4] Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG.

van een ingebrekestelling van de Europese Commissie met betrekking tot de implementatie van de Kaderrichtlijn afvalstoffen in Nederland (inbreukprocedure) worden enkele onvolkomenheden in de implementatieregelgeving hersteld.
- Het wetsvoorstel voorziet tenslotte in een verbreding van de grondslag in artikel 9.5.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer voor het stellen van regels over producten. Dit is nodig om op grond van de Wet milieubeheer regels te kunnen stellen ter uitvoering van de Europese batterijenverordening.

Toelichting nota naar aanleiding van het verslag
Hieronder treft u een toelichting aan op de belangrijkste onderdelen van het verslag en de beantwoordingslijn in de nota naar aanleiding van het verslag.

Gevolgen van het wetsvoorstel
- De leden van de fracties van D66, VVD, GroenLinks-PvdA, CDA en Partij voor de Dieren stellen diverse vragen over de gevolgen van het wetsvoorstel. Dit betreft zowel de gevolgen voor het milieu en de circulaire economie als de gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven.
- In de beantwoording wordt benadrukt dat het wetsvoorstel op zichzelf géén gevolgen heeft voor het milieu en de regeldruk. Het wetsvoorstel zorgt er slechts voor dat regels in Europese wetgeving, zoals de Europese verordening overbrenging van afvalstoffen, in Nederland kunnen worden toegepast en gehandhaafd. Verplichtingen voor bedrijven vloeien rechtstreeks voort uit de Europese wetgeving. Er is geen sprake van aanvullende nationale regels.

Gevolgen van de Europese verordening overbrenging van afvalstoffen
- De leden van de fracties van D66, VVD, GroenLinks-PvdA, CDA en Partij voor de Dieren stellen diverse vragen over de gevolgen van de regels in de herziene Europese verordening overbrenging van afvalstoffen. In de beantwoording worden onderstaande punten naar voren gebracht en toegelicht.
- De gevolgen van de EVOA 2024 voor de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) zijn in kaart gebracht met een zogenaamde handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets). Dit heeft geleid tot zowel aanpassingen in het budget als in de werkwijze van de ILT.
- De belangrijkste verbeterpunten in de EVOA 2006 zijn aan het begin van de onderhandelingen over de EVOA 2024 met het bedrijfsleven in een zogenaamde MKB-toets in kaart gebracht. Er is resultaat behaald op de aangedragen punten, zoals het verbeteren van de efficiëntie van de administratieve afhandeling van kennisgevingen, het vergroten van de "experimenteerruimte" en het bevorderen van innovaties die resulteren in een meer hoogwaardige afvalverwerking.
- De in de EVOA 2024 voorgeschreven digitale administratie DIWASS zal de EVOA-procedures efficiënter, transparanter en daarmee beter voorspelbaar maken. Voor het bedrijfsleven vraagt deze digitalisering enige aanpassingen in de bedrijfsvoering.

- Om tegemoet te komen aan de zorgen vanuit het bedrijfsleven over het met ingang van 21 mei a.s. in DIWASS moeten invoeren van de bijlage VII-formulieren, zal worden toegestaan om de huidige procedure uit de EVOA 2006 alleen voor deze bijlage VII-formulieren toe te passen tot en met 31 december 2026.
- De EVOA 2024 is erop gericht om de milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van afval binnen de EU te bevorderen, onder andere door standaardisatie van de toe te passen definities en criteria.
- De EVOA 2024 bepaalt dat uitvoer van afval uit de EU voortaan uitsluitend wordt toegestaan indien het milieuhygiënisch verantwoord beheer van dat afval toetsbaar van een kwaliteit is die wij ook binnen de EU accepteren. Dat creëert voor het Europese bedrijfsleven een gelijk speelveld. Afvalverwerkers binnen de EU hoeven daarmee niet langer te concurreren met afvalverwerkers buiten de EU die niet gebonden zijn aan binnen de EU geldende milieuvoorschriften.
- In de antwoorden op de vragen van de leden van de fractie van de Partij voor de Dieren over het meenemen van effecten op de gezondheid is toegelicht dat de EVOA 2024 het toepassen van deze expertise borgt door het voorschrijven van het (kunnen) overleggen van de benodigde vergunningen.

<u>Handhaving van de Europese verordening overbrenging van afvalstoffen</u>

- De leden van de fracties van CDA, D66 en VVD stellen een aantal vragen over de handhaving van overtredingen van de Europese verordening overbrenging van afvalstoffen. Er wordt onder meer gevraagd naar het verschil tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.
- In de beantwoording wordt toegelicht dat bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving beide een verschillend doel dienen. Ook wordt nader ingegaan op de gevallen waarin bestuursrechtelijke of strafrechtelijke handhaving voor de hand ligt.

<u>Inbreukprocedure Kaderrichtlijn afvalstoffen</u>

- De leden van de fracties van VVD en GroenLinks-PvdA stellen vragen over de gevolgen van de ingebrekestelling van de Europese Commissie met betrekking tot de implementatie van de Kaderrichtlijn afvalstoffen in Nederland en over het vervolgproces.
- In de beantwoording wordt toegelicht uit welke stappen een inbreukprocedure bestaat en op welke wijze de Tweede Kamer over lopende inbreukprocedures wordt geïnformeerd. Ook wordt toegelicht dat met de toegezegde wijzigingen van de Nederlandse implementatieregelgeving wordt getracht verdere juridische stappen in de inbreukprocedure met betrekking tot de Kaderrichtlijn afvalstoffen te voorkomen.

Krachtenveld

- Bedrijven die, kort gezegd, afvalstoffen importeren en/of exporteren hebben te maken met de rechtstreeks werkende regels van de Europese verordening overbrenging van afvalstoffen. Het onderdeel van het wetsvoorstel dat voorziet in de uitvoering van deze verordening, heeft geen gevolgen voor de bedrijven.

- De onderdelen van het wetsvoorstel die voorzien in het herstel van enkele onvolkomenheden in de implementatie van de Kaderrichtlijn afvalstoffen en de verbreding van een wettelijke grondslag ten behoeve van de uitvoering van de Europese batterijenverordening, zijn technisch van aard en hebben evenmin gevolgen voor bedrijven.
- Het wetsvoorstel is getoetst door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft aangegeven het wetsvoorstel als handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig te beoordelen.
- Het wetsvoorstel is, voor zover het de verbreding van een wettelijke grondslag ten behoeve van de uitvoering van de Europese batterijenverordening betreft, afgestemd met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Voor het overige heeft dit wetsvoorstel geen directe relevantie voor andere departementen.