PERSOONLIJK
Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs
Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

Postbus 20015
2500 EA Den Haag
070 342 43 44
voorlichting@rekenkamer.nl
www.rekenkamer.nl

datum 22 februari 2023

betreft Voorstel van wet Centralisatie onderwijs aan zieke leerlingen en voorgenomen oprichting stichting Ziezon; overleg op grond van artt. 4.7 en 7.40 Comptabiliteitswet 2016

Geachte heer Wiersma,

Bij brief van 10 januari 2023, kenmerk 35045808, verzoekt u om overleg over het Wetsvoorstel centralisatie ondersteuning onderwijs aan zieke leerlingen. Met dit wetsvoorstel worden de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten (SLOA) 2013 en enige andere onderwijswetten gewijzigd.

Het wetsvoorstel regelt onder meer dat de ondersteuning bij onderwijs aan zieke leerlingen (ozl) als wettelijke taak wordt belegd bij een nog aan te wijzen rechtspersoon. Met het oog hierop zal een nieuwe stichting worden opgericht. Ook wordt met het wetsvoorstel de ozl-financiering vereenvoudigd naar één subsidie, die zal worden verstrekt aan de aan te wijzen rechtspersoon. Deze rechtspersoon zal daardoor kwalificeren als rechtspersoon met een wettelijke taak (rwt), hetgeen aanleiding geeft tot dit overleg op basis van art. 7.40, 1ste lid, a. Comptabiliteitswet 2016 (hierna: CW 2016).

Aangezien wij de conceptstatuten van stichting Ziezon als bijlage bij uw brief hebben ontvangen, vatten wij uw brief ook op als een verzoek tot overleg bij de voorgenomen oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon op grond van art. 4.7, 4de lid CW 2016.

Over uw voornemen is op ambtelijk niveau overleg gevoerd met medewerkers van uw ministerie. Op basis van dit overleg, het wetsvoorstel en de conceptstatuten, brengen wij onderstaand enkele inhoudelijke punten onder uw aandacht. Tot slot gaan we kort in op de taken en bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer bij de aan te wijzen stichting en het vervolgproces.

ons kenmerk **23000734 R**

bijlage(n)

Inhoudelijke aandachtspunten

Taken, bevoegdheden en het belang van een toezichtarrangement
In het wetsvoorstel zijn de wettelijke taken van de aan te wijzen rechtspersoon duidelijk omschreven. Daarnaast worden in de memorie van toelichting het beoogde toezicht en de sturingsmogelijkheden van de minister t.a.v. de rechtspersoon nader beschreven. Wij zien hierin geen lacunes, mede omdat u schrijft dat in het aanwijzingsbesluit nadere verplichtingen en voorwaarden omtrent het toezicht en verantwoording kunnen worden bepaald. Dit lijkt ons verstandig, omdat u in het kader van uw toezicht niet alleen een subsidierelatie zult hebben met de aangewezen rechtspersoon, maar deze rechtspersoon ook zal kwalificeren als rwt. Dit betekent dat u op basis van de CW 2016 de verantwoordelijkheid heeft om toezicht te houden op de doelmatige en doeltreffende uitvoering van de wettelijke taak en de besteding van publieke financiële middelen op afstand van het Rijk.

Omdat elke wettelijke taak uniek is, willen wij u er op wijzen dat het ook noodzakelijk is om voor (nieuwe) rwt's een toezichtarrangement op te stellen. Hierin legt u beleidsmatig vast hoe u invulling wilt geven aan uw taken en bevoegdheden ten aanzien van deze rwt en welke afspraken u met deze organisatie maakt, bijvoorbeeld over het aanleveren van verantwoordingsinformatie. Het toezichtarrangement behoort aan te sluiten bij de departementale visie op toezicht.

Omschrijving taken stichting Ziezon in statuten wijkt af van die in het wetsvoorstel
De conceptstatuten van de stichting Ziezon vermelden dat deze stichting wettelijke taken krijgt toebedeeld op grond van de Wet SLOA. De omschrijving van deze wettelijke taken in de statuten wijkt echter af van die in het wetsvoorstel. In het bijzonder wordt de expertise-functie, in het wetsvoorstel genoemd in art. 3a lid 1 onder c, in de conceptstatuten niet genoemd als taak van de stichting. Op basis van ambtelijke contacten met uw ministerie hebben onze medewerkers begrepen dat dit wel de bedoeling was.
Wij gaan ervan uit dat u de omschrijving van de taken in de conceptstatuten alsnog aanpast aan die in het wetsvoorstel Centralisatie ozl, en dat u dit doet voordat u de oprichting van stichting Ziezon voorhangt bij de Staten-Generaal.

Taken en bevoegdheden Algemene Rekenkamer
U bent voornemens de op te richten stichting Ziezon aan te wijzen als uitvoerder van de in art. 3a van het wetsvoorstel geregelde taken en hiervoor subsidie te verlenen. Wanneer deze subsidie daadwerkelijk wordt verleend, kwalificeert stichting Ziezon als een rwt in de

zin van de CW 2016. De Algemene Rekenkamer is bij rwt's bevoegd om onderzoek ter plaatse te verrichten op basis van artt. 7.24, onder b en 7.34 van de CW 2016. Het onderzoek bij rwt's kan gericht zijn op oordeelsvorming over zowel het beleid en toezicht van de minister als het beheer van de publieke middelen en de uitvoering van de wettelijke taak door de rwt zelf (art. 7.25 CW 2016).

Vervolgproces

Voorhangprocedure oprichting stichting Ziezon
Wij hebben begrepen dat de stichting Ziezon zal worden opgericht door partijen in het veld. Gezien de nauwe betrokkenheid van uw ministerie in de aanloop naar de oprichting is er sprake van 'doen oprichten', zoals bedoeld in art. 4.7 CW 2016. Wellicht ten overvloede attenderen wij u erop dat daarom de voorhangprocedure bedoeld in art. 4.7 CW 2016 naast de behandeling van het wetsvoorstel zal moeten plaatsvinden. Dit betekent dat u 30 dagen voorafgaand aan de oprichting van de stichting, beide Kamers der Staten-Generaal hierover schriftelijk dient te notificeren.

Wij verzoeken u een afschrift van deze brief te voegen bij het wetsvoorstel zoals dat naar de ministerraad, de Raad van State en de Staten-Generaal wordt verzonden en daarnaast een afschrift van deze brief bij de stukken te voegen waarmee u uw voornemen tot het doen oprichten van de stichting voorhangt bij de Staten-Generaal.

Algemene Rekenkamer

drs. E. (Ewout) Irrgang,
wnd. president

drs. C. (Cornelis) van der Werf,
secretaris