Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
IenW/BSK-2026/85635

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Beslistermijn
18-05-2026

Bijlage(n)
7

Aan Staatssecretaris

nota

Instemming agendering MR van Wijziging van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse)

Aanleiding

- Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor van het Bkse. De aanvullingen van het Bkse richten zich op:
  - Het integraal opnemen van de Regeling nucleaire veiligheid kerninstallaties (hierna Rnvk) in het Bkse.
  - Een verordenende bevoegdheid voor de ANVS om regels te stellen met betrekking tot organisatorische of technische onderwerpen ten aanzien van nucleaire veiligheid.
  - Een bevoegdheid voor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat om nadere regels te stellen ten aanzien van nucleaire veiligheid.
  - Het toevoegen van een algemene weigeringsgrond in artikel 18 Bkse voor het toetsen van vergunningaanvragen.
- De wijzigingen leiden tot een robuuster en toekomstbestendig stelsel.
- Bij beslisnota IENW/BSK-2025/278909 (zie bijlage 08) is de vorige Staatssecretaris akkoord gegaan met de start van dit juridisch traject.
- In de CFL van 12 mei jl. is besloten dat het ontwerpbesluit kan worden doorgeleid voor verdere behandeling in de MR.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met agendering in de MR. In de MR zal akkoord worden gevraagd voor start voorhang en akkoord voor aanhangig maken van de adviesaanvraag bij de Raad van State nadat de voorhangprocedure is afgerond. Daarbij wordt gevraagd de betrokken ministers te machtigen het voorstel na de voorhang, voor zover nodig, te wijzigen zonder hernieuwde behandeling door de ministerraad (mits niet ingrijpend gewijzigd).

Kernpunten

- De regelgeving voor nucleaire veiligheid van kerninstallaties is thans grotendeels opgenomen in een ministeriële regeling, de Regeling nucleaire veiligheid van kerninstallaties (Rnvk). Deze omvat de implementatie van Euratom-richtlijnen 2009/71 en 2014/87. Technische en organisatorische uitvoeringsregels zijn daarnaast op dit moment opgenomen in een (niet bindende) handreiking van de ANVS (dit omvat o.a. IAEA-richtlijnen).
- Vanwege het toenemend belang van kernenergie en de te verwachten nieuwe kerncentrales en vergunningaanvragen is een betere juridische inbedding van de nucleaire veiligheid in het stelsel van de Kernenergiewet wenselijk. Dit met

het oog op de rechtszekerheid, uitvoerbaarheid, naleving en handhaafbaarheid van de regelgeving.
- Het vastleggen van normen op het niveau van AMvB is beter passend bij ons rechtstelsel.
- Voorstel is om de belangrijkste verplichtingen, normen en bevoegdheden naar het (hogere) niveau van een algemene maatregel van bestuur te tillen (Bkse).
- De technische voorwaarden voor ontwerp en uitvoering (zoals IAEA-richtlijnen) zullen in een verordening van de ANVS worden opgenomen waardoor de regels algemeen verbindende voorschriften worden.
- Dit leidt tot een juridisch robuuster en toekomstbestendiger geheel.
- Het project moet medio 2027 gereed zijn in verband met te verwachten vergunningaanvragen voor nieuwe kerninstallaties. Daarbij wordt nauw samengewerkt met de ANVS.

Krachtenveld
- In dit traject wordt nauw samengewerkt met de ANVS in diens rol als (onafhankelijke) vergunningverlener, toezichthouder, en wettelijk adviseur/expert bij regelgeving nucleaire veiligheid.
- Belanghebbenden bestaan verder uit: burgers (maatschappelijk belang van nucleaire veiligheid); nucleaire sector (belang bij transparante en houvast biedende regelgeving); betrokken ministeries, met name SZW (het voorstel wordt gedaan mede namens de Minister van Werk en Participatie) en KGG; Staten-Generaal; decentrale overheden, NGO's.
- Van 9 februari t/m 9 maart 2026 heeft het concept-Bkse ter inzage gelegen door middel van internetconsultatie. Dit heeft 6 reacties opgeleverd. De reacties hebben niet geleid tot een aanpassing van het Bkse. Wel is op een aantal punten de Nota van Toelichting verduidelijkt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Nadere toelichting

Politiek/bestuurlijke context
- Een betere juridische inbedding van de regels en handreiking in het stelsel van de Kernenergiewet is wenselijk, vanwege het toenemend belang van kernenergie en met het oog op de rechtszekerheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.
- Daarmee kan naar verwachting het huidige hoge niveau van nalevingsgedrag van de sector ook voor de toekomst worden geborgd. Tevens kan daarmee een enkel punt uit de eerdere evaluatie van het stelsel worden verwerkt.
- De normen zelf (bescherming van mens en milieu tegen het risico op straling) staan hierbij niet ter discussie.

Juridische/maatschappelijke gevolgen/communicatie
- De aanpassing van het Bkse is beleidsarm en leidt niet tot een wijziging van rechten of verplichtingen en kent geen voorziene regeldrukeffecten. Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het voorstel geen gevolgen heeft voor de regeldruk.
- Tevens is door de toezichthouder ANVS een HUF toets uitgevoerd. De conclusie van de ANVS is dat het voorstel niet leidt tot problemen in de

handhaafbaarheid, omdat het grotendeels gaat om verplaatsing van bestaande regels (Rnvk) en verduidelijking van de bestaande praktijk.
- De wijziging van het Bkse leidt naar verwachting wel tot maatschappelijke en politieke aandacht, door de internetconsultatie, behandeling in de ministerraad, voorhang bij de Staten-Generaal met inspraak voor burgers, advisering door de Raad van State en de nahang bij de Staten-Generaal. Met DCO zal worden besproken of, wanneer en hoe daar actief over gecommuniceerd gaat worden.

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
IenW/BSK-2026/85635

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer
[redacted]

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
7

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Adviesnota MR/OR/VP	Adviesnota t.b.v. MR.
03	Aanbiedingsformulier MR	Akkoord gevraagd voor toezending Staten-Generaal t.b.v. voorhang en adviesaanvraag Raad van State.
04	Ontwerp-Bkse	Wijziging Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse)
05	HUF-toets ANVS	Uitvoeringstoets
06 en 07	Voorhangbrieven	Voorhangbrieven Staten-Generaal
08	Beslisnota	Start traject Wijziging Bkse met internetconsultatie