Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
28 januari 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2025/278909

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Beslistermijn
29-01-2026

Bijlage(n)
5

Aan Staatssecretaris

nota

Versterking robuustheid juridisch kader nucleaire veiligheid kerninstallaties

Aanleiding

- De regelgeving voor nucleaire veiligheid van kerninstallaties is momenteel grotendeels opgenomen in een ministeriële regeling (Regeling nucleaire veiligheid kerninstallaties). Vanuit het verleden, met alleen de kerncentrale Borssele, werkte dat - in combinatie met veel maatwerk in de vergunning zelf.
- Vanwege het toenemend belang van kernenergie en de te verwachten vergunningaanvragen is, met het oog op de rechtszekerheid, uitvoerbaarheid, naleving en handhaafbaarheid, een betere juridische inbedding in het stelsel van de Kernenergiewet wenselijk.
  Daartoe is het voorstel om het stelsel te verstevigen in twee stappen:
  1. De belangrijkste verplichtingen, normen en bevoegdheden worden voortaan opgenomen in een aangepast Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse), een algemene maatregel van bestuur onder de Kernenergiewet. Concreet betekent dit dat de Regeling nucleaire veiligheid kerninstallaties een-op-een zal worden opgenomen in het Bkse.
  2. Daarnaast zullen technische voorwaarden voor vergunningverlening en toezicht niet langer worden opgenomen in een niet-bindende handreiking zoals nu het geval is, maar in een ANVS-verordening, als algemeen verbindende voorschriften.
- Dit leidt tot een robuuster en toekomstbestendig stelsel.
- Dit traject moet medio 2027 gereed zijn in verband met te verwachten vergunningaanvragen voor nieuwe kerncentrales. Daarbij wordt nauw samengewerkt met de ANVS en het ministerie van KGG.

Vraag is of u akkoord bent met de start van dit traject. Het Beleidskompas-formulier is ter info bijgevoegd, evenals het concept-Bkse. Volgende stappen in het proces zullen steeds aan u voorgelegd worden (zoals MR agendering van de internetconsultatie die voorzien is begin 2026).

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het traject.

Kernpunten

- De regelgeving voor nucleaire veiligheid van kerninstallaties is thans grotendeels opgenomen in een ministeriële regeling, de Regeling nucleaire veiligheid van kerninstallaties (Rnvk). Deze omvat de implementatie van Euratom-richtlijnen 2009/71 en 2014/87. Technische beoordelingskaders voor

vergunningverlening en het toezicht zijn daarnaast op dit moment opgenomen in een (niet bindende) handreiking van de ANVS (dit omvat o.a. IAEA-richtlijnen).
- Dit heeft als nadeel dat bedrijven die een vergunning willen aanvragen nu vooraf onvoldoende weten waar zij aan toe zijn. Daarnaast is het vastleggen van normen op het niveau van AMvB beter passend bij ons rechtstelsel.
- Voorstel is om de belangrijkste verplichtingen, normen en bevoegdheden naar het (hogere) niveau van een algemene maatregel van bestuur te tillen (Bkse).
- De technische voorwaarden voor ontwerp en uitvoering (zoals IAEA-richtlijnen) komen (na een update) in een (bindende) verordening van de ANVS.
- Dit leidt tot een juridisch robuuster en toekomstbestendiger geheel.
- Het project moet medio 2027 gereed zijn in verband met te verwachten vergunningaanvragen voor nieuwe kerninstallaties.

Datum
28 januari 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2025/278909

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer
[redacted]

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
5

Krachtenveld
- In dit traject wordt nauw samengewerkt met de ANVS in diens rol als (onafhankelijke) vergunningverlener, toezichthouder, en wettelijk adviseur/expert bij regelgeving nucleaire veiligheid.
- Belanghebbenden bestaan verder uit: burgers (maatschappelijk belang van nucleaire veiligheid); nucleaire sector (belang bij transparante en houvast biedende regelgeving); betrokken ministeries, met name SZW (mede bevoegde minister) en KGG; Staten-Generaal; decentrale overheden, NGO's.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Formulier beleidskompas.	T.i. bijgevoegd, betreft nut en noodzaak enz.
2.	Ontwerp-Bkse	T.i. bijgevoegd, betreft een aangepast Bkse voor internetconsultatie.

Datum
28 januari 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2025/278909

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
5

Nadere toelichting

Politiek/bestuurlijke context

- Een betere juridische inbedding van de regels en handreiking in het stelsel van de Kernenergiewet is wenselijk, vanwege het toenemend belang van kernenergie en met het oog op de rechtszekerheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.
- Daarmee kan naar verwachting het huidige hoge niveau van nalevingsgedrag van de sector ook voor de toekomst worden geborgd. Tevens kan daarmee een enkel punt uit de eerdere evaluatie van het stelsel worden verwerkt.
- De normen zelf (bescherming van mens en milieu tegen het risico op straling) staan hierbij niet ter discussie.

Juridische/maatschappelijke gevolgen/communicatie

- De aanpassing van het Bkse is beleidsarm en leidt niet tot een wijziging van rechten of verplichtingen en kent geen voorziene regeldrukeffecten. Dit zal met de consultatie kunnen worden geconcretiseerd.
- De wijziging van het Bkse leidt naar verwachting wel tot maatschappelijke en politieke aandacht, door de internetconsultatie, behandeling in de ministerraad, voorhang bij de Staten-Generaal met inspraak voor burgers, advisering door de Raad van State en de nahang bij de Staten-Generaal. Met DCO zal worden besproken of, wanneer en hoe daar actief over gecommuniceerd gaat worden.