Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

[redacted]

Datum
7 mei 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW
Minister van WenP

nota

Inbreng schriftelijk overleg - aanpassing regels voor asielzoekers om te mogen werken

Aanleiding

Op 12 juni 2026 treedt het Europese Asiel- en migratiepact in werking. Onderdeel daarvan is de nieuwe Opvangrichtlijn[1], met onder andere regels over wanneer asielzoekers mogen werken. De hiervoor benodigde wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (hierna: BuWav 2022) is aan beide Kamers gestuurd in het kader van de voorhangprocedure. De Tweede Kamer heeft inbreng aangeleverd voor een schriftelijk overleg. De conceptbeantwoording voor deze vragen leggen we met deze nota aan u voor. De beantwoording wordt parallel aan de DG IND en MAenM voorgelegd.

Geadviseerd besluit

- Bent u beiden akkoord met de beantwoording van de vragen zoals opgenomen in bijlage 1? Indien u hiermee instemt zal de beantwoording door u (MSZW), mede namens u (MWenP) en MAenM, naar de Kamer worden gestuurd.
- Kunt u gelet op de eerstvolgende procedurevergadering (19 mei) zo snel mogelijk laten weten of u instemt met de beantwoording? Na afloop van de voorhangprocedure zal de wijziging van het Buwav 2022 voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State.

Kernpunten

- Er zijn 58 vragen gesteld door zeven fracties. Voor de beantwoording is er ook input aangeleverd door o.a. JenV, BZK, de Arbeidsinspectie, IND en UWV.
- Hieronder is een toelichting opgenomen op een aantal vragen die zijn gesteld en de conceptbeantwoording.
    - De wijziging van het BuWav 2022 sluit aan bij de passage uit het coalitieakkoord om asielzoekers met een goede kans op een verblijfsvergunning na drie maanden in de asielprocedure het recht te geven om aan het werk te gaan. Een deel van de vragen gaan over het verkorten van de wachttermijn.
    - De D66-fractie heeft een aantal vragen gesteld over de uitvoerbaarheid van de wijzigingen m.n. over het verkorten van de wachttermijn in relatie tot het vereiste van een burgerservicenummer. In de uitvoeringstoets van IND is aangegeven dat het haalbaar lijkt om voor een groot deel van de asielzoekers voor wie de toegang tot

[1] Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Inbreng schriftelijk overleg - aanpassing regels voor asielzoekers om te mogen werken

Nummer: 1 Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

de arbeidsmarkt niet is uitgesloten binnen drie maanden de identiteit vast te stellen, zodat er vervolgens een burgerservicenummer kan worden afgegeven.

- Ook zijn er vragen gesteld over het niet tijdig kunnen implementeren van de verkorte wachttermijn en het onderscheid bij aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning met of zonder burgerservicenummer. In de beantwoording is aangegeven dat tot inwerkingtreding de huidige regels blijven gelden en de dienstverlening van de IND en UWV niet belemmerd wordt.
- Onder andere de fracties van de VVD, JA21, BBB en de PVV hebben vragen gesteld of het verkorten van de wachttermijn leidt tot aanzuigende werking en meer asielzoekers naar Nederland zouden komen met primair als doel om te werken. In de beantwoording is aangegeven dat de verwachting is dat deze wijziging niet zal zorgen dat meer mensen een succesvolle asielaanvraag in Nederland zullen doen. Dit omdat: 1) asielzoekers voor wie de kans klein is dat zij een asielvergunning krijgen niet meer mogen werken, 2) veel van ons omringende lidstaten ook een wachttermijn van drie of vier maanden hanteren en 3) uit onderzoek blijkt dat met name andere factoren dan arbeidsmogelijkheden, namelijk op het gebied van veiligheid en sociale netwerken, een rol kunnen spelen bij de komst van asielzoekers naar Nederland.
- Door de JA21-fractie is gevraagd of het verkorten van de wachttermijn een sterke normatieve keuze betreft richting snelle integratie, en hoe dit zich verhoudt tot het uitgangspunt dat asielmigratie van tijdelijke aard dient te zijn. In de beantwoording is opgenomen dat kabinet het van belang acht dat asielzoekers voor wie de kans groot is dat zij een asielvergunning krijgen snel aan het werk gaan. Het uitgangspunt hierbij is dat iedereen, ook nieuwkomers, actief deelnemen en bijdragen aan de samenleving.
- Een aantal vragen gaan over de risico's voor asielzoekers op misstanden of arbeidsuitbuiting en over de rol van uitzendbureaus. In de beantwoording is opgenomen dat de Arbeidsinspectie via risicogerichte programma's in sectoren en bedrijven waar een hoog risico is toezicht houdt op de naleving van arbeidswetten door werkgevers. Daarnaast toetst UWV bij de beslissing op de aanvraag voor de tewerkstellingsvergunning onder andere of het loon marktconform is. Deze checks aan de voorkant bieden wat bescherming aan de asielzoeker. Ook zal in samenwerking met UWV ingezet worden op voorlichting van werkgevers over de nieuwe regels en hun verantwoordelijkheden, alsook voorlichting richting de asielzoekers over hun rechten en plichten.
- Er is opgenomen dat het niet mogelijk is *op dit moment* de tewerkstellingsvergunningplicht af te schaffen. Hierbij is aangegeven dat – overeenkomstig hetgeen is opgenomen in het coalitieakkoord en de taskforce Asiel en Migratie – een verkenning hiertoe zal plaatsvinden, maar dat dit geen onderdeel is van dit implementatietraject.

Toelichting

- Naast de wijziging van het BuWav 2022 zijn er voor de implementatie van de Opvangrichtlijn ook wijzigingen in de Wet arbeid vreemdelingen nodig. Dit

betreft het opnemen van een nieuwe intrekkings- en weigeringsgrond en een grondslag voor het verwerken van het burgerservicenummer van de asielzoekers door de werkgever. Deze aanpassing is opgenomen in de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel- en Migratiepact. Dit wetsvoorstel ligt momenteel bij de Eerste Kamer. De plenaire behandeling is ingepland op 19 mei 2026. De verwachting is dat het wetsvoorstel op 12 juni 2026 in werking kan treden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Conceptbeantwoording schriftelijk overleg	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief TK beantwoording inbreng schriftelijk overleg	Verzenden aan TK	