



Aan Staatssecretaris

nota

Beslisnota Kamerbrief jaarverantwoordingen NS en ProRail 2025

TER BESLISSING

Datum

6 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/28980

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Aansturing NS en ProRail

Beslistermijn

18-05-2026

Bijlage(n)

6

Aanleiding

ProRail en NS hebben in maart, conform de afspraken in de vervoer- en beheerconcessie, de jaarrapportages over de prestaties en ontwikkelingen in 2025 aangeboden aan IenW. Het is gebruikelijk dat IenW deze rapportages, samen met een begeleidende brief, naar de Kamer stuurt. Met deze nota wordt uw instemming gevraagd voor het verzenden van de jaarrapportages en de begeleidende brief aan de Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met:

1. Het verzenden naar de Tweede Kamer van de jaarrapportage van NS en deel A van de jaarrapportage van ProRail, samen met de begeleidende Kamerbrief.
2. Het verzenden van een brief aan de CEO van ProRail, John Voppen, over de prestaties in 2025.
3. Het verzenden van een brief aan de CEO van NS, Wouter Koolmees, over de prestaties in 2025.

Kernpunten

Gezamenlijke prestaties

- ProRail en NS behalen in 2025 beide gezamenlijke prestatie-indicatoren (reizigerspunctualiteit 3 en 10 minuten HRN) boven bodemwaarden (85,5% vs. 84,4% en 95,3% vs. 94,5%).

Prestaties ProRail

- ProRail behaalt in 2025 de bodemwaarden voor de prestatie-indicatoren 'klantoordeel reizigersvervoerders' (7, streefwaarde behaald) en 'klantoordeel goederenvervoerders' (6, tweede jaar op rij boven de bodemwaarde na sancties in 2022 en 2023).
- ProRail behaalt in 2025 de bodemwaarde voor 'betrouwbaarheid regionale series' niet. ProRail heeft hiervoor een rechtvaardigingsgrond ingediend, deze wordt door IenW gehonoreerd omdat de belangrijkste oorzaak van de slechte prestaties zijnde vertraging uit het buitenland, buiten de invloedssfeer van ProRail ligt.
- Voor de prestatie-indicator 'impactvolle storingen op de infra' haalt ProRail de bodemwaarde niet. Er is sprake van een aanzienlijke overschrijding van de bodemwaarde. ProRail heeft ook hiervoor een rechtvaardigingsgrond

ingediend en verwijst daarbij naar het niet optimaal functioneren van het klein onderhoud aan het spoor. Omdat het klein onderhoud niet buiten de invloedssfeer van ProRail ligt, wordt de rechtvaardigingsgrond niet toegekend. Conform de beheerconcessie (artikel 25) legt IenW ProRail daarom een sanctie op van €2,75 miljoen. De besteding van het sanctiebedrag wordt afgestemd met consumentenorganisaties en daarna met u. ProRail heeft een nadere analyse uitgevoerd naar oorzaken en verbetermaatregelen geïdentificeerd. IenW zal de opvolging en effectiviteit van deze maatregelen nauwgezet monitoren

- Over beide onderprestaties heeft u eerder een nota ontvangen¹.

Prestaties NS

- NS haalt alle prestatie-indicatoren boven bodemwaarden.

Jaarverantwoording ProRail

- In oktober 2025 vond er een botsing plaats tussen een reizigerstrein en een vrachtwagen op een beveiligde overweg. De trein ontspoorde, met vijf lichtgewonden en grote materiële schade als gevolg. Het herstel had grote impact op het traject Den Bosch – Utrecht.
- Door geopolitieke ontwikkelingen neemt het belang van militair transport toe. ProRail werkt aan voorstellen voor de gevolgen van het toenemende belang.

Jaarverantwoording NS

- In 2025 heeft het kabinet met NS afspraken gemaakt over de tariefstijging in de jaren 2026-2029. Waar eerst per 1 januari 2026 een tariefstijging van ca. 12% werd verwacht, is het gelukt om dit terug te brengen tot ca. 6,5%. Aangegeven wordt dat NS een ontheffing heeft gekregen van het rijden van een beperkt aantal treindiensten. De Kamer is op 16 juli 2025 en 5 november 2025 nader over dit thema geïnformeerd.²
- Opgenomen is ook een update op het gebied van sociale veiligheid. Dit betreft een update over de uitrol van bodycams, een proef met wapenstokken, de start van het programma "Een veilig station; altijd voor iedereen!" en de uitbreiding van de toegang tot het rijbewijzenregister voor ov-boa's.

Krachtenveld

- De prestaties van ProRail staan onder politieke en maatschappelijke aandacht, met name als het gaat om storingen en de betrouwbaarheid van de infrastructuur. De overschrijding van de bodemwaarde op de ProRail-specifieke prestatie-indicator 'impactvolle storingen op de infra' heeft geleid tot Kamervragen³, en zal mogelijk naar aanleiding van deze brief opnieuw aan de orde komen.
- Consumentenorganisaties (zoals Rover) hebben specifiek aandacht voor de impact van storingen op reizigers en zullen kritisch zijn op de stijging van het aantal impactvolle storingen. Zij hebben daarnaast een rol bij de besteding van het boetegeld.
- In bredere zin speelt dat het spoor onder toenemende druk staat door maatschappelijke opgaven (woningbouw, verduurzaming, militaire

Datum

6 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/28980

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Aansturing NS en ProRail

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

6

¹ RONDZENDMAP/BSK-2026/3723

² Kamerstuk 29 984, nr. 1260 en Kamerstuk 29 984, nr. 1267

³ [Beantwoording Kamervragen Recordaantal grote storingen op het spoor ProRail waarschuwt voor jarenlange hinder | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

mobiliteit), wat kan leiden tot een bredere discussie in de Kamer over de toereikendheid van middelen en de noodzaak van aanvullende investeringen in de spoorinfrastructuur.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

- Deel B van de jaarrapportage van ProRail wordt niet openbaar gemaakt vanwege de aanwezigheid van bedrijfsgevoelige financiële informatie.
- De brieven aan ProRail en NS over de prestaties in 2025 worden niet openbaar gemaakt omdat het gaat om vertrouwelijke correspondentie tussen het ministerie en ProRail dan wel NS.

Toelichting

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief jaarverantwoordingen ProRail en NS 2025	De begeleidende Kamerbrief bij de jaarrapportages van ProRail en NS.
03	Jaarverantwoording ProRail 2025 – Deel A	Het openbare gedeelte van de jaarverantwoording van ProRail.
04	Jaarverantwoording ProRail 2025 – Deel B	Het niet openbare gedeelte van de jaarverantwoording van ProRail, met daarin bedrijfsgevoelig financiële informatie.
05	Jaarverantwoording NS 2025	De jaarverantwoording van NS.
06	Brief ProRail over de prestaties 2025	Brief aan ProRail over de prestaties in 2025.
07	Brief NS over de prestaties 2025	Brief aan NS over de prestaties in 2025.

Datum

6 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/28980

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en Spoor
Aansturing NS en ProRail

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

6