



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Benelux non-paper ter beïnvloeding van het Europese
voorstel voor een EU Inc.

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967

Bijlage(n)

5

1. Aanleiding

- Op 18 maart 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de EU Inc. Omdat deze rechtsvorm zal bestaan naast de bestaande vergelijkbare nationale rechtsvormen van de 27 lidstaten, zoals de Nederlandse BV, wordt ook wel gesproken van een 28ste regime.
- Met dit voorstel beoogt de Commissie onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de Europese Unie (EU) te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren.
- Op 20 april jl. bent u in het stafoverleg DWJZ geïnformeerd over dit voorstel en de Nederlandse onderhandelingsinzet, zoals opgenomen in het BNC-fiche. Het BNC-fiche is na instemming van u en de minister van Economische Zaken en Klimaat (MinEZK) en vervolgens behandeling in de MR op 24 april jl. naar beide Kamers gestuurd.
- Op 28 mei a.s. vindt in Brussel een beleidsdebat plaats over het voorstel in de Raad voor Concurrentievermogen (hierna: RvC).
- Ter beïnvloeding van dit beleidsdebat is door de landen van de Benelux onder Belgische leiding een non-paper opgesteld, met het oogmerk dit te verspreiden onder de Commissie en de andere EU-lidstaten, voorafgaand aan de RvC.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om akkoord met:

- de inhoud van het non-paper;
- het op 18 mei a.s. verzenden van het non paper aan de CoCo (het ambtelijk voorportaal voor EU-aangelegenheden) t.b.v. bespreking op 19 mei; en
- vervolgens behandeling in de Ministerraad van 22 mei.
- Instemmen met het, na de ministerraad, verzenden van het non paper naar de Eerste Kamer en de Tweede Kamer en verspreiden onder de andere lidstaten en de Europese Commissie.

3. Kernpunten

- Het non-paper is in lijn met de Nederlandse standpunten. Net als in het BNC-fiche wordt uitgesproken dat de Benelux-landen de versterking van het concurrentievermogen van de EU en de interne markt steunen en erkennen dat het voorstel daarbij een betekenisvolle stap kan zijn.
- Tegelijkertijd wordt door de Benelux-landen geconstateerd dat aanvullende waarborgen nodig zijn om fraude, witwassen en misbruik door een EU Inc. te

voorkomen. Ook wordt benadrukt dat bij gebruik van een EU Inc. nationale werknemersrechten gewaarborgd moeten blijven. Dit zijn eveneens kernpunten van de Nederlandse inzet.

- Verder wordt aangegeven dat het voorstel nog ambitieuzer had kunnen zijn. De Commissie heeft er nu voor gekozen de EU Inc. te introduceren als nationale rechtsvorm, die in elke lidstaat aan bepaalde regels moet voldoen. Dat draagt het risico dat er 27 vormen van de EU Inc. zullen bestaan. De Benelux-landen constateren dat het voorstel ambitieuzer had kunnen zijn door bijvoorbeeld te voorzien in meer harmonisatie op het gebied van het ondernemingsrecht (in plaats van in een optioneel regime dat alleen maar geldt wanneer een onderneming specifiek kiest voor de rechtsvorm EU Inc.) of door te kiezen voor een supranationale Europese rechtsvorm, dat boven de nationale rechtssystemen staat. De oproep tot een meer ambitieuze inzet sluit aan op het coalitieakkoord waarin staat dat het kabinet inzet op verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht in Europees verband.
- Vanwege uw verantwoordelijkheid voor het vennootschapsrecht, bent u primair verantwoordelijk voor de onderhandelingen in EU-verband over dit voorstel. MinEZK is medeverantwoordelijk, vanwege haar verantwoordelijkheid zowel voor het bedrijfsleven als voor de regelgeving omtrent het Handelsregister, de basisregistratie (gehouden door de KvK) waarin alle ondernemingen ingeschreven staan. Het non-paper wordt ook aan haar voorgelegd.
- Op dit moment vinden de Europese onderhandelingen over het voorstel op ambtelijk niveau plaats in de Raadswerkgroep Ondernemingsrecht.
- Op 28 mei a.s. is het voorstel geagendeerd in de RvC. De RvC bestaat uit de ministers uit de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor economie, interne markt en industrie. MinEZK zal daar aan deelnemen. Het voorstel is geagendeerd voor beleidsdebat en is bedoeld om op een aantal nog te bepalen onderwerpen politieke sturing te krijgen op dit dossier, om de discussies in de Raadswerkgroep te faciliteren.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967

4. Toelichting

4.1. Politieke context

In het BNC-fiche is aangegeven dat gekeken kan worden naar de mogelijkheden die de landen van de Benelux hebben om een voortrekkersrol te vervullen bij verdere harmonisatie van het vennootschapsrecht. Dit volgt tevens uit de aangenomen motie Lanschot/Dassen (CDA/VOLT) van januari jl. die oproep tot het betrekken van de Benelux om daadwerkelijk richtinggevend te worden voor verdere ondernemingsrechtinitiatieven binnen het 28ste regime op Europees niveau. Dit non-paper sluit goed aan bij deze oproep zonder afbreuk te doen aan de Nederlandse onderhandelingsinzet.

Door GL-PvdA zijn op 15 april jl. Kamervragen gesteld over zorgen over het uithollen van werknemersrechten, fraude en omzeiling bij gebruik van een EU Inc. De beantwoording van deze Kamervragen wordt nog aan u voorgelegd. De vragen zijn als bijlage bij deze nota gevoegd.

4.2. Afstemming

De inhoud van het non-paper is ambtelijk afgestemd met EZK, FIN, BZ en SZW.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Bijlage(n)

1. Benelux non-paper 28ste regime - de EU Inc.
2. Voorstel betreffende het vennootschapsrechtelijk kader van de 28ste regeling - de EU Inc.
3. BNC-fiche
4. Kamervragen GL-PvdA inzake Voorstel verordening EU Inc.
5. Aanbiedingsbrief non-paper aan de Staten-Generaal

Datum

12 mei 2026

Onze referentie

7603967