Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
21 mei 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door
Financieel Economische Zaken

Beslistermijn
22 mei 2026

Bijlage(n)
7

Aan Minister, Staatssecretaris

nota

NvW 2026 en CW 2.27-bijlage inzake aangenomen moties voor OV n.a.v. debat maatregelen tegen hoge energie- en brandstofprijzen

Aanleiding

Naar aanleiding van de hoge energie- en brandstofprijzen heeft op 22 april 2026 het *debat over de maatregelen van het kabinet inzake de hoge energie-en brandstofprijzen* plaatsgevonden. Tijdens dat debat is een motie aangenomen die het kabinet oproept om het mogelijk te maken om voor drie maanden in de daluren tegen een vast tarief van € 49 euro per maand te kunnen reizen in de trein. Voor de budgettaire verwerking van deze motie is het noodzakelijk dat de begrotingsstanden in de 1e suppletoire begroting aangepast worden.

De voorliggende Nota van Wijziging (NvW) op de 1ste suppletoire begroting van IenW bewerkstelligt deze wijzigingen. Tegelijkertijd wordt er ook een brief gestuurd aan de Staten-Generaal met een beroep op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet (CW), zodat het nieuwe beleid tijdig uitgevoerd kan worden.

Daarnaast is de eerdere NvW m.b.t. de inruilregeling brandstofauto's nog niet naar de Kamer toegestuurd door FIN. Om die reden is de wijziging hiervoor aan deze NvW toegevoegd, zodat maar één NvW op de HXII-begroting naar de Kamer gecommuniceerd hoeft te worden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de Nota van Wijziging voor HXII en het Mobiliteitsfonds en gevraagd deze en de bijbehorende aanbiedingsbrief te ondertekenen.

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het versturen van de kamerbrieven waarin beroep wordt gedaan op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet naar de Tweede en Eerste Kamer en gevraagd deze te ondertekenen (Stas).

- U wordt geadviseerd in te stemmen om een deel van de dekking (€ 32 mln. van de € 118 mln.) uit artikel 11.04 Risicoreserveringen Mobiliteitsfonds te halen. Het betreft een reservering voor het OV-domein.

5.1.2b [redacted]

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het inzetten van de middelen van de algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer (€ 38 mln.) uit het Klimaat- en energiefonds.

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het inzetten van € 48 mln. uit de reservering voor kennisopbouw stralingsbescherming en onderzoeksprogramma eindberging radioactief afval in het Klimaat- en Energiefonds.

Datum
21 mei 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door
Financieel Economische Zaken

Aan
Minister, Staatssecretaris

Bijlage(n)
7

Verzending van de Nota van Wijziging aan de Tweede en Eerste Kamer gebeurt, zoals bij alle begrotingswetten, door het ministerie van Financiën zo snel mogelijk nadat u heeft getekend. De beoogde verzenddatum is na de MR van 22 mei.

De Kamerbrief waarin we beroep doen op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet wordt gelijktijdig door IenW aan de Kamers aangeboden.

Beslistermijn
Uw reactie (natte handtekening) ontvangen wij graag **z.s.m.**

Kernpunten
NvW en CW 2.27-bijlage OV art. 16

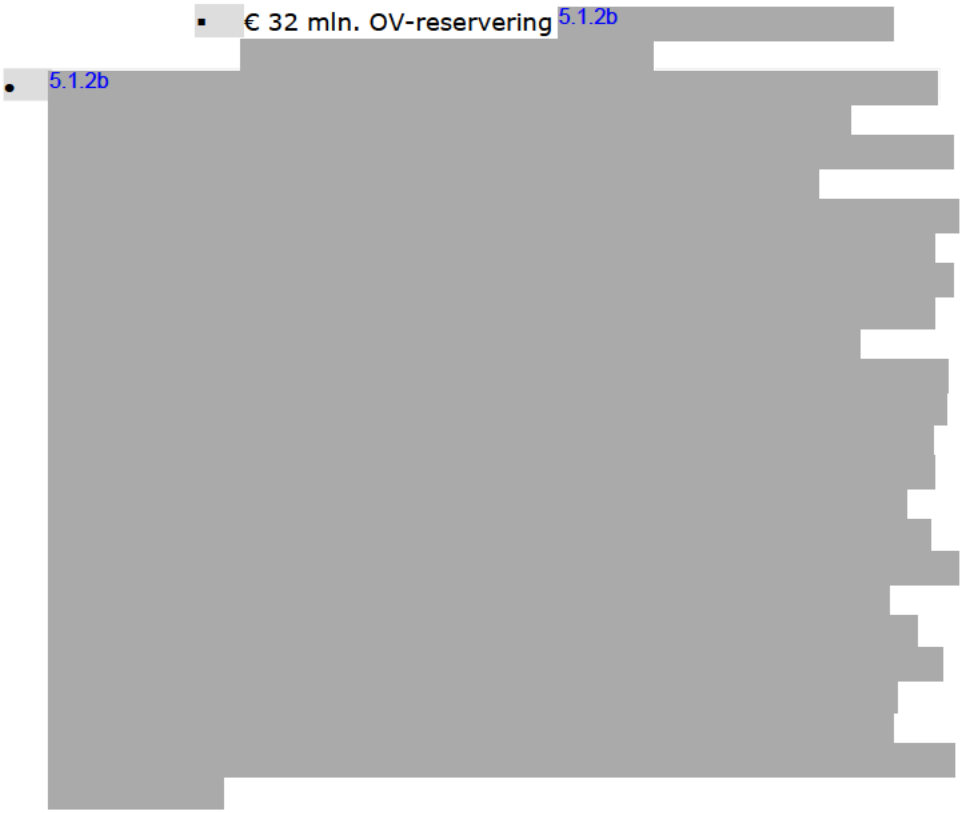
- Deze aangenomen motie roept de regering op deze zomer een ticket in te voeren van € 49,00 per maand waarmee in de daluren onbeperkt kan worden gereisd met de trein, voor een periode van drie maanden.
- Voor de beoogde inwerkingtreding op 21 juni, moeten de middelen bij de 1e suppletoire begroting van het Mobiliteitsfonds en het Klimaat- en energiefonds naar artikel 16 worden overgeheveld. Het betreft in het jaar 2026 in totaal € 118 miljoen op het subsidiebudget.
- Hiervoor wordt een Nota van Wijziging op de 1e suppletoire begroting van IenW opgesteld. De dekking komt deels uit het Klimaat- en energiefonds (€ 38 mln. algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer en € 48 mln. uit de reservering voor kennisopbouw stralingsbescherming en onderzoeksprogramma eindberging radioactief afval) en deels uit het Mobiliteitsfonds (€ 32 mln. artikelonderdeel 11.04 risicoreserveringen MF). Voor het overhevelen van de middelen wordt daarom ook een Nota van Wijziging gemaakt op het Mobiliteitsfonds en Klimaat- en energiefonds (door MKGG).
- Gelijktijdig met een Nota's van Wijziging wordt ook een brief aan beide Kamers aangeboden waarin een beroep gedaan wordt op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet. Normaliter mogen verplichtingen die vallen onder nieuw beleid niet worden aangegaan zonder autorisatie door de Eerste en Tweede Kamer.
- Echter, de behandeling van de eerste suppletoire begroting van IenW inclusief NvW zal naar verwachting niet eerder dan na de zomer plaatsvinden in de EK. Dat is te laat voor tijdige implementatie van het kortingsticket door NS en andere spoorvervoerders, waarvan het voornemen is om dit uiterlijk per 21 juni (begin zomer) te laten ingaan.
- Daarom wordt een beroep gedaan op deze uitzonderingsgrond in de Comptabiliteitswet. Artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet stelt dat mits het nieuwe beleid niet in het belang is van het Rijk en de Minister die erover gaat de Staten-Generaal erover heeft geïnformeerd, in uitvoering genomen mag worden. Middels de bijgevoegd Kamerbrieven wordt beide

Kamers om goedkeuring gevraagd voor het voorafgaand aan de wetsbehandeling aangaan van de benodigde verplichtingen om zo het kortingsticket tijdig mogelijk te maken. Hiermee voldoen we aan de Comptabiliteitswet.

- Andere opties waarmee het budgetrecht van de Kamer kan worden geborgd, bijvoorbeeld het naar voren halen van de wetsbehandeling van de eerste suppletoire begroting van IenW of het sturen van een ISB, worden als minder effectief beschouwd omdat het tijdspad hiervoor naar verwachting langer is. Daarmee zou het doel van de motie alsnog uit zicht raken. Daarom wordt er bij hoge uitzondering een beroep op CW 2.27, lid 2 gedaan en beide Kamers gevraagd om deze brief z.s.m. te agenderen en behandelen. Sinds het amendement-Heinen moet de Kamer zich over een beroep op CW 2.27, lid 2 uitspreken.

<u>Dekking € 49-ticket</u>

- De dekking (€ 118 mln.) komt uit het:
    - Klimaat- en energiefonds:
        - € 38 mln. algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer
            - Dit is een reservering naar aanleiding van de voorjaarsbesluitvorming 2026 waar nog geen maatregelen tegenover staan
        - € 48 mln. reservering kennisopbouw en onderzoeksprogramma nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.
    - Mobiliteitsfonds:
        - € 32 mln. OV-reservering 5.1.2b
- 5.1.2b



Overige wijzigingen maatregelenpakket "energieschok"

- Naast de maatregelen voor het OV en Vrachtwagenheffing, is in de MR van 17 april jl. het pakket "energieschok" vastgesteld. Hier bent u eerder over geadviseerd in aanloop naar die MR.[1]
- Onderdeel van dit pakket zijn ook de ontvangen Klimaatfonds middelen voor de inruilregeling voor brandstofauto's. IenW ontvangt deze Klimaatfondsmiddelen omdat de regeling al in Q4 2026 van start gaat, in plaats van 2027. Daarom moeten de in het Klimaatfonds gereserveerde middelen voor deze maatregel ook al in 2026 beschikbaar worden gesteld zodat de benodigde middelen tijdig ingezet kunnen worden.
- Hier is eerder een Nota van Wijziging voor opgesteld en bent u over geadviseerd. [2]
- In afwachting van de dekking op de OV-pas, zijn alle eerdere opgestelde Nota's van Wijziging nog niet naar de Kamer toegestuurd. Omdat nu alle wijzigingen als één pakket aan de Kamer wordt toegestuurd, is deze Nota van Wijziging samengevoegd met de wijziging voor de OV-pas, zodat IenW-HXII maar één Nota van Wijziging naar de Kamer toestuurt. Er hebben verder hierop geen aanpassingen plaatsgevonden.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

- Gemarkeerde tekst omdat dit raakt aan de onderhandelingspositie van de Staat. 5.1.2b [redacted] In de Nota van Wijziging is deze verwijzing aangehouden.

Bijlagen

Volgnummer	**Naam**
02	NvW HXII
03	Tekenblad NvW HXII
04	Aanbiedingsbrief TK NvW IenW (HXII) en MF (A)
05	NvW Mobiliteitsfonds
06	Tekenblad NvW Mobiliteitsfonds
07	TK-brief beroep artikel 2.27 CW Kortingsticket OV
08	EK-brief beroep artikel 2.27 CW Kortingsticket OV

[1] Record RONDZENDMAP-2026/4498: Nota advies MR Kamerbrief Acties Weerbaarheid Energieschok

[2] Record RONDZENDMAP-2026/4614: CDFEZ (cc S) M Beslisnota Nota van Wijziging 1ste suppletoire begroting IenW (HXII)