Ministerie van Financiën

HEDEN
TER BESLISSING
Aan
de minister 15/5
de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Uitwerking energiepakket lastenkant

Gelijktijdig met Nota van Wijziging v.w.b. de uitgaven maatregelen met dekking → als één pakket verzenden voor duidelijkheid voor Tweede Kamer.

Datum
12 mei 2026

Notanummer
2026-0000197684

Bijlagen
1. Goedkeurend beleidsbe
2. Uitvoeringstoetsen

Aanleiding

Tijdens het debat over de hoge energieprijzen zijn er enkele moties ingediend die hebben geleid tot wijzigingen van het energiepakket. In deze nota leggen we de laatste stand van de lastenplaat ter akkoord aan u voor en stellen we voor om de Tweede Kamer hierover te informeren. Daarnaast is voor de fiscale maatregelen die al dit jaar in moeten gaan een goedkeurend beleidsbesluit gemaakt. Dit beleidsbesluit wordt in deze nota ter akkoord aan u voorgelegd, zodat de BD daarna de systemen kan aanpassen om invoering per 1 juli mogelijk te maken.

Beslispunten

1. Bent u (MFIN) akkoord dat we onderstaande budgettaire plaat (zie de tabel in de kernpunten) aanhouden bij de uitwerking van de lastenmaatregelen van het pakket en dit verwerken in het inkomstenkader?
2. We stellen voor om gelijktijdig met publicatie van het beleidsbesluit in de Staatscourant een brief naar de Tweede Kamer te sturen met 1) laatste stand lastenmaatregelen energiepakket n.a.v. aangenomen moties, 2) goedkeurend beleidsbesluit van de fiscale maatregelen en 3) invulling van een aantal moties en toezeggingen rondom o.a. vrachtwagenheffing en uitvoerbaarheid verlaging btw-tarief OV per 1 juli. Bent u (MFIN en SFIN) hiermee akkoord? De brief zal dan in een aparte nota ter akkoord aan u worden voorgelegd.
3. Gaat u (SFIN) akkoord met bijgaande goedkeuringen in het beleidsbesluit en de bijbehorende toelichting (bijlage 1)? Bij akkoord wordt u (SFIN) verzocht om het beleidsbesluit te ondertekenen.
4. Ook graag uw akkoord (MFIN en SFIN) voor het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

inclusief de NvW v.w.b. de uitgaven en dekking o.f. aangenomen moties.

Kernpunten

- In het energiepakket is afgesproken om de startersaftrek voor IB-ondernemers per 1 januari 2027 af te schaffen. Per 2027 kan dit alleen via een parameteraanpassing, door de aftrek te verlagen. Per 2028 komt vervolgens de faciliteit te vervallen. De budgettaire opbrengst voor 2027 is hierop aangepast en gaat van € 119 mln. naar € 116 mln. Structureel neemt de opbrengst toe van € 100 naar € 103 mln.

13/5

Toelichting

Plaat inkomstenkant energieschokpakket

- De lastenkant van het energiepakket is op een paar punten gewijzigd t.o.v. het pakket dat op maandag 20 april per brief met de TK is gedeeld.
- Ten eerste is de motie-Flach c.s. aangenomen, die verzoekt om de versobering van de KIA niet door te laten gaan, het tarief van de vrachtwagenheffing zo snel mogelijk te verlagen, en de dekking hiervan te zoeken in een ondoelmatige regeling binnen de werkkostenregeling, zoals de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten.
- Dit is in onderstaande tabel als volgt vertaald:
    - In 2026 worden de tarieven van de vrachtwagenheffing tijdelijk verlaagd met € 80 mln. IenW werkt momenteel uit wat dit betekent voor de tarieven en welke exacte ingangsdatum mogelijk is.
    - De versobering van de KIA met € 100 mln. is uit de plaat gehaald en daarvoor in de plaats is het afschaffen van de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten gekomen (opbrengst € 126 mln.). Dit levert iets meer op (€ 126 mln. i.p.v. € 100 mln.). Hiermee wordt de derving van de vrachtwagenheffing binnen de kabinetsperiode gedekt.
- Ten tweede is de motie Bontenbal c.s. aangenomen die verzoekt om alle eventuele resterende structurele middelen te reserveren voor verbetering van fiscale investeringsaftrekken, een win-winlening en een EU-beleggingsrekening, in lijn met de ambitie van het coalitieakkoord.
- In het pakket was al een envelop opgenomen voor verbetering van de fiscale ondernemersregelingen. In de aangepaste plaat is nu de volledige structurele overdekking ingezet voor deze envelop. Daarnaast is de omschrijving aangepast. De precieze invulling van de envelop wordt verder uitgewerkt

In miljoen euro (- is lastenverlichting)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Struc
Lastenverlichtingen							
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding met € 0,02 naar € 0,25 per kilometer	-155	-191	-223	-218	-212	-207	-207
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief voor bestelauto's van ondernemers met 50% t/m december (half jaar)	-150						
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief vrachtauto's naar nihil – van 1 juli t/m december	-35						
Verhogen aftrekpercentage EIA naar 45,5%	0	0	0	0	0	0	0
Envelop nader uit te werken verbeteringen fiscale investeringsaftrekken, win-winlening en/of EU beleggingsrekening							-152
Tijdelijke verlaging tarieven vrachtwagenheffing per 1 oktober 2026, met 5-6 cent per kilometer	-80						
Dekking							
Indexeren alcoholaccijns		26	47	70	90	110	130
Afschaffen startersaftrek		116	116	113	110	108	103
Afschaffen gerichte vrijstelling korting branche-eigen producten (WKR)		126	126	126	126	126	126
Totaal energiepakket lastenkant	**-420**	**77**	**66**	**91**	**114**	**137**	**0**

Het goedkeurende beleidsbesluit

- De fiscale maatregelen die dit jaar worden genomen om burgers en bedrijven te ondersteunen vanwege de hoge energieprijzen, zijn verwerkt in 1 goedkeurend beleidsbesluit. Er is gekozen voor een beleidsbesluit, omdat de afgesproken invoeringsdatum van 1 juli niet mogelijk is via wetgeving.
- Het gaat om het verhogen van de onbelaste reiskostenvergoeding (ook voor de BES eilanden) en het verlagen van de tarieven in de motorrijtuigenbelasting voor bestelauto's ondernemers en vrachtauto's.
- De verlaging van de vrachtwagenheffingtarieven wordt door IenW in een apart besluit uitgewerkt.
- In de kaderbrief over beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving (van december 2023) heeft het kabinet toegezegd dat een verantwoording wordt gegeven van een te nemen goedkeuring volgens een aantal voorwaarden en waarborgen. In de toelichting bij het besluit is een dergelijke verantwoording opgenomen. Zie ook bijlage 2.
- De Eerste Kamer en Tweede Kamer zijn in de brief van 20 april 2026 geïnformeerd over de contouren van het goedkeurend beleidsbesluit, en de intentie de maatregelen te nemen via het goedkeurend beleidsbesluit.
- Vanuit de Tweede Kamer is er (impliciet) steun voor deze maatregelen, gelet op de richting van het debat van 20 april en de moties die zijn ingediend in het debat over de economische gevolgen van het conflict in het Midden-Oosten.
- Deze fiscale maatregelen (en de tijdelijke verlaging van de vrachtwagenheffing)zullen met het pakket Belastingplan 2027 in wetgeving worden omgezet. Dit geldt ook voor de fiscale dekkingsmaatregelen, die per 1 januari 2027 in gaan.
- Beide maatregelen in de mrb zijn uitvoerbaar, mits de tarieven uiterlijk 19 mei vaststaan, de vertraging op de kritische onderhoudstrajecten wordt geaccepteerd en de kans op verslechterde bereikbaarheid van de belastingtelefoon wordt geaccepteerd.
- De verhoging van 23 naar 25 cent in de inkomensbelasting en de loonbelasting zijn uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat de verhoging pas bij de definitieve aangifte inkomstenbelasting kan worden toegepast.
- De verhoging van de reiskostenvergoeding en -aftrek in de BES-eilanden is uitvoerbaar.

Maatregelen verhogen onbelaste reiskostenvergoeding

- De maatregel ziet op een verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer in de loonbelasting en werkt ook door naar de inkomstenbelasting.
- Met de verhoging ontstaat geen verplichting voor inhoudingsplichtigen om een hogere vergoeding te verstrekken maar wordt het wel mogelijk gemaakt.
- Loonbelasting: de maximale gericht vrijgestelde vergoeding voor zakelijke reiskosten, inclusief woon-werkverkeer, wordt structureel verhoogd van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer. Met deze maatregel kan een werkgever een werknemer een hogere onbelaste reiskostenvergoeding verstrekken zonder dat daarover belasting is verschuldigd.
- Inkomstenbelasting: in de inkomstenbelasting geldt het goedkeurende beleidsbesluit voor alle bepalingen op grond waarvan het forfaitaire bedrag van € 0,23 geldt. Overal wordt in deze wet de verhoging van € 0,02 doorgevoerd. Dat betekent onder andere dat IB-ondernemers en resultaatgenieters een hogere aftrek kunnen toepassen voor hun reiskosten en dat belastingplichtigen een hoger bedrag aan reiskosten vanwege een

ziekenbezoek of het vervoeren van een gehandicapte van en naar een zorginstelling in aftrek kunnen brengen. Ook werkt de goedkeuring door naar de regeling voor vrijwilligers die bij het afzien van een reiskostenvergoeding een hoger bedrag als aftrekbare gift in aanmerking mogen nemen.

- In de loonbelasting geldt voor wat betreft het bedrag van de vergoeding geen onderscheid in de wijze van vervoer. Dat betekent dat de verhoging ook gaat gelden voor reizen die niet per auto worden gemaakt maar bijvoorbeeld per fiets of lopend.
- Deze maatregel is structureel en werkt terug naar 1 januari 2026.
- De terugwerkende kracht is noodzakelijk omdat het naast elkaar bestaan van twee reiskostenregimes in een jaar niet uitvoerbaar is voor zowel de Belastingdienst als voor de softwareleveranciers van loon- en salarissoftware.
- Tijdens de besluitvorming heeft MSZW in de ministerraad aangegeven dat het met terugwerkende kracht toepassen van een hogere reiskostenvergoeding niet uitvoerbaar is voor UWV. We begrijpen dat het voordeel per individu beperkt zou zijn ten opzichte van de aanvullende administratieve last die het voor UWV met zich brengt. MSZW wil daarom toezeggen dat UWV deze verhoging niet met terugwerkende kracht hoeft uit te voeren.

Maatregel verhogen onbelaste reiskostenvergoeding BES eilanden

- In het kader van *'comply or explain'* is ervoor gekozen om ook voor de BES eilanden een verhoging van $ 0,02 door te voeren.
- In lijn met de maatregel voor Nederland wordt structureel en met terugwerkende kracht de onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden verhoogd.

Maatregelen motorrijtuigenbelasting

- De motorrijtuigenbelasting voor een bestelauto van een ondernemer van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 wordt met 50% verlaagd.
- De motorrijtuigenbelasting voor een vrachtauto wordt van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 verlaagd naar nihil.
- Uitvoeringstechnisch is het niet mogelijk om eerder dan 1 juli 2026 de tariefswijzigingen door te voeren.

Mogelijke niet-fiscale taken andere maatregelen energiepakket

- Voor zowel het energie-noodfonds als de inkomensafhankelijke sloopvervangingsregeling voor fossiele auto's wordt een beroep gedaan op gegevens van de Belastingdienst.
- Daarbij gaat het primair om inkomensgegevens. Op dit moment wordt onderzocht of en hoe de Belastingdienst de gewenste gegevens kan leveren. Het fiscale inkomensbegrip moet daarvoor overeenkomen met het inkomen dat wordt gebruikt voor de nieuwe maatregelen.
- De betrokken departementen (SZW, I&W, Financiën) en de Belastingdienst stemmen hierover nauw met elkaar af. Op deze manier wordt gezamenlijk gewerkt aan een evenwichtige uitwerking, waarin deze aspecten op verantwoorde wijze worden meegenomen.

Communicatie

- Het goedkeurende beleidsbesluit zal na publicatie in de Staatscourant met een begeleidende brief met de Eerste en Tweede Kamer worden gedeeld. Deze brief wordt gecombineerd met een aantal andere fiscale toezeggingen rondom het energiepakket. Deze brief zal separaat aan u worden voorgelegd.

Politiek/bestuurlijke context

- Vanuit de Eerste Kamer en de Tweede Kamer is geregeld aandacht voor het instrument van een goedkeurend beleidsbesluit. Ook de Raad van State is hier kritisch op. Begin april is door de minister BZK, mede namens u, geantwoord op vragen vanuit de Eerste Kamer.
- Vorig jaar is door uw ambtsvoorganger toegezegd dat u beleidsbesluiten tekent als daarin één of meerdere goedkeuringen vooruitlopend op wetgeving zijn opgenomen.[1]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

[1] Brief van de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane aan de voorzitter van de Eerste Kamer van 7 oktober 2025 betreffende Beantwoording nadere vragen over goedkeurend beleidsbesluit bpm - emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.

2026-05-17

Ministerie van Financiën

HEDEN
TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Uitwerking energiepakket lastenkant

Datum
12 mei 2026

Notanummer
2026-0000197684

Bijlagen
1. Goedkeurend beleidsbesluit
2. Uitvoeringstoetsen

dank! goed dat we de (heldere) aanbevelingen uit de uitvoeringstoets overnemen. tevens goede onderbouwing van beleidsbesluit

Aanleiding

Tijdens het debat over de hoge energieprijzen zijn er enkele moties ingediend die hebben geleid tot wijzigingen van het energiepakket. In deze nota leggen we de laatste stand van de lastenplaat ter akkoord aan u voor en stellen we voor om de Tweede Kamer hierover te informeren. Daarnaast is voor de fiscale maatregelen die al dit jaar in moeten gaan een goedkeurend beleidsbesluit gemaakt. Dit beleidsbesluit wordt in deze nota ter akkoord aan u voorgelegd, zodat de BD daarna de systemen kan aanpassen om invoering per 1 juli mogelijk te maken.

Beslispunten

1. Bent u (MFIN) akkoord dat we onderstaande budgettaire plaat (zie de tabel in de kernpunten) aanhouden bij de uitwerking van de lastenmaatregelen van het pakket en dit verwerken in het inkomstenkader?
2. We stellen voor om gelijktijdig met publicatie van het beleidsbesluit in de Staatscourant een brief naar de Tweede Kamer te sturen met 1) laatste stand lastenmaatregelen energiepakket n.a.v. aangenomen moties, 2) goedkeurend beleidsbesluit van de fiscale maatregelen en 3) invulling van een aantal moties en toezeggingen rondom o.a. vrachtwagenheffing en uitvoerbaarheid verlaging btw-tarief OV per 1 juli. Bent u (MFIN en SFIN) hiermee akkoord? De brief zal dan in een aparte nota ter akkoord aan u worden voorgelegd.
3. Gaat u (SFIN) akkoord met bijgaande goedkeuringen in het beleidsbesluit en de bijbehorende toelichting (bijlage 1)? Bij akkoord wordt u (SFIN) verzocht om het beleidsbesluit te ondertekenen.
4. Ook graag uw akkoord (MFIN en SFIN) voor het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

akkoord

akkoord

akkoord

Kernpunten

- In het energiepakket is afgesproken om de startersaftrek voor IB-ondernemers per 1 januari 2027 af te schaffen. Per 2027 kan dit alleen via een parameteraanpassing, door de aftrek te verlagen. Per 2028 komt vervolgens de faciliteit te vervallen. De budgettaire opbrengst voor 2027 is hierop aangepast en gaat van € 119 mln. naar € 116 mln. Structureel neemt de opbrengst toe van € 100 naar € 103 mln.

Toelichting

Plaat inkomstenkant energieschokpakket

- De lastenkant van het energiepakket is op een paar punten gewijzigd t.o.v. het pakket dat op maandag 20 april per brief met de TK is gedeeld.
- Ten eerste is de motie-Flach c.s. aangenomen, die verzoekt om de versobering van de KIA niet door te laten gaan, het tarief van de vrachtwagenheffing zo snel mogelijk te verlagen, en de dekking hiervan te zoeken in een ondoelmatige regeling binnen de werkkostenregeling, zoals de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten.
- Dit is in onderstaande tabel als volgt vertaald:
    - In 2026 worden de tarieven van de vrachtwagenheffing tijdelijk verlaagd met € 80 mln. IenW werkt momenteel uit wat dit betekent voor de tarieven en welke exacte ingangsdatum mogelijk is.
    - De versobering van de KIA met € 100 mln. is uit de plaat gehaald en daarvoor in de plaats is het afschaffen van de gerichte vrijstelling voor korting op branche-eigen producten gekomen (opbrengst € 126 mln.). Dit levert iets meer op (€ 126 mln. i.p.v. € 100 mln.). Hiermee wordt de derving van de vrachtwagenheffing binnen de kabinetsperiode gedekt.
- Ten tweede is de motie Bontenbal c.s. aangenomen die verzoekt om alle eventuele resterende structurele middelen te reserveren voor verbetering van fiscale investeringsaftrekken, een win-winlening en een EU-beleggingsrekening, in lijn met de ambitie van het coalitieakkoord.
- In het pakket was al een envelop opgenomen voor verbetering van de fiscale ondernemersregelingen. In de aangepaste plaat is nu de volledige structurele overdekking ingezet voor deze envelop. Daarnaast is de omschrijving aangepast. De precieze invulling van de envelop wordt verder uitgewerkt

graag bespreken irt box3

In miljoen euro (- is lastenverlichting)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Struc
Lastenverlichtingen							
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding met € 0,02 naar € 0,25 per kilometer	-155	-191	-223	-218	-212	-207	-207
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief voor bestelauto's van ondernemers met 50% t/m december (half jaar)	-150						
Tijdelijk verlagen motorrijtuigenbelasting tarief vrachtauto's naar nihil – van 1 juli t/m december	-35						
Verhogen aftrekpercentage EIA naar 45,5%	0	0	0	0	0	0	0
Envelop nader uit te werken verbeteringen fiscale investeringsaftrekken, win-winlening en/of EU beleggingsrekening							-152
Tijdelijke verlaging tarieven vrachtwagenheffing per 1 oktober 2026, met 5-6 cent per kilometer	-80						
Dekking							
Indexeren alcoholaccijns		26	47	70	90	110	130
Afschaffen startersaftrek		116	116	113	110	108	103
Afschaffen gerichte vrijstelling korting branche-eigen producten (WKR)		126	126	126	126	126	126
Totaal energiepakket lastenkant	**-420**	**77**	**66**	**91**	**114**	**137**	**0**

Het goedkeurende beleidsbesluit

- De fiscale maatregelen die dit jaar worden genomen om burgers en bedrijven te ondersteunen vanwege de hoge energieprijzen, zijn verwerkt in 1 goedkeurend beleidsbesluit. Er is gekozen voor een beleidsbesluit, omdat de afgesproken invoeringsdatum van 1 juli niet mogelijk is via wetgeving.
- Het gaat om het verhogen van de onbelaste reiskostenvergoeding (ook voor de BES eilanden) en het verlagen van de tarieven in de motorrijtuigenbelasting voor bestelauto's ondernemers en vrachtauto's.
- De verlaging van de vrachtwagenheffingtarieven wordt door IenW in een apart besluit uitgewerkt.
- In de kaderbrief over beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving (van december 2023) heeft het kabinet toegezegd dat een verantwoording wordt gegeven van een te nemen goedkeuring volgens een aantal voorwaarden en waarborgen. In de toelichting bij het besluit is een dergelijke verantwoording opgenomen. Zie ook bijlage 2.
- De Eerste Kamer en Tweede Kamer zijn in de brief van 20 april 2026 geïnformeerd over de contouren van het goedkeurend beleidsbesluit, en de intentie de maatregelen te nemen via het goedkeurend beleidsbesluit.
- Vanuit de Tweede Kamer is er (impliciet) steun voor deze maatregelen, gelet op de richting van het debat van 20 april en de moties die zijn ingediend in het debat over de economische gevolgen van het conflict in het Midden-Oosten.
- Deze fiscale maatregelen (en de tijdelijke verlaging van de vrachtwagenheffing)zullen met het pakket Belastingplan 2027 in wetgeving worden omgezet. Dit geldt ook voor de fiscale dekkingsmaatregelen, die per 1 januari 2027 in gaan.
- Beide maatregelen in de mrb zijn uitvoerbaar, mits de tarieven uiterlijk 19 mei vaststaan, de vertraging op de kritische onderhoudstrajecten wordt geaccepteerd en de kans op verslechterde bereikbaarheid van de belastingtelefoon wordt geaccepteerd.
- De verhoging van 23 naar 25 cent in de inkomensbelasting en de loonbelasting zijn uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat de verhoging pas bij de definitieve aangifte inkomstenbelasting kan worden toegepast.
- De verhoging van de reiskostenvergoeding en -aftrek in de BES-eilanden is uitvoerbaar.

Maatregelen verhogen onbelaste reiskostenvergoeding

- De maatregel ziet op een verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer in de loonbelasting en werkt ook door naar de inkomstenbelasting.
- Met de verhoging ontstaat geen verplichting voor inhoudingsplichtigen om een hogere vergoeding te verstrekken maar wordt het wel mogelijk gemaakt.
- Loonbelasting: de maximale gericht vrijgestelde vergoeding voor zakelijke reiskosten, inclusief woon-werkverkeer, wordt structureel verhoogd van € 0,23 naar € 0,25 per kilometer. Met deze maatregel kan een werkgever een werknemer een hogere onbelaste reiskostenvergoeding verstrekken zonder dat daarover belasting is verschuldigd.
- Inkomstenbelasting: in de inkomstenbelasting geldt het goedkeurende beleidsbesluit voor alle bepalingen op grond waarvan het forfaitaire bedrag van € 0,23 geldt. Overal wordt in deze wet de verhoging van € 0,02 doorgevoerd. Dat betekent onder andere dat IB-ondernemers en resultaatgenieters een hogere aftrek kunnen toepassen voor hun reiskosten en dat belastingplichtigen een hoger bedrag aan reiskosten vanwege een

ziekenbezoek of het vervoeren van een gehandicapte van en naar een zorginstelling in aftrek kunnen brengen. Ook werkt de goedkeuring door naar de regeling voor vrijwilligers die bij het afzien van een reiskostenvergoeding een hoger bedrag als aftrekbare gift in aanmerking mogen nemen.
- In de loonbelasting geldt voor wat betreft het bedrag van de vergoeding geen onderscheid in de wijze van vervoer. Dat betekent dat de verhoging ook gaat gelden voor reizen die niet per auto worden gemaakt maar bijvoorbeeld per fiets of lopend.
- Deze maatregel is structureel en werkt terug naar 1 januari 2026.
- De terugwerkende kracht is noodzakelijk omdat het naast elkaar bestaan van twee reiskostenregimes in een jaar niet uitvoerbaar is voor zowel de Belastingdienst als voor de softwareleveranciers van loon- en salarissoftware.
- Tijdens de besluitvorming heeft MSZW in de ministerraad aangegeven dat het met terugwerkende kracht toepassen van een hogere reiskostenvergoeding niet uitvoerbaar is voor UWV. We begrijpen dat het voordeel per individu beperkt zou zijn ten opzichte van de aanvullende administratieve last die het voor UWV met zich brengt. MSZW wil daarom toezeggen dat UWV deze verhoging niet met terugwerkende kracht hoeft uit te voeren.

Maatregel verhogen onbelaste reiskostenvergoeding BES eilanden
- In het kader van '*comply or explain*' is ervoor gekozen om ook voor de BES eilanden een verhoging van $ 0,02 door te voeren.
- In lijn met de maatregel voor Nederland wordt structureel en met terugwerkende kracht de onbelaste kilometervergoeding en aanverwante regelingen BES eilanden verhoogd.

Maatregelen motorrijtuigenbelasting
- De motorrijtuigenbelasting voor een bestelauto van een ondernemer van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 wordt met 50% verlaagd.
- De motorrijtuigenbelasting voor een vrachtauto wordt van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 verlaagd naar nihil.
- Uitvoeringstechnisch is het niet mogelijk om eerder dan 1 juli 2026 de tariefswijzigingen door te voeren.

Mogelijke niet-fiscale taken andere maatregelen energiepakket
- Voor zowel het energie-noodfonds als de inkomensafhankelijke sloopvervangingsregeling voor fossiele auto's wordt een beroep gedaan op gegevens van de Belastingdienst.
- Daarbij gaat het primair om inkomensgegevens. Op dit moment wordt onderzocht of en hoe de Belastingdienst de gewenste gegevens kan leveren. Het fiscale inkomensbegrip moet daarvoor overeenkomen met het inkomen dat wordt gebruikt voor de nieuwe maatregelen.
- De betrokken departementen (SZW, I&W, Financiën) en de Belastingdienst stemmen hierover nauw met elkaar af. Op deze manier wordt gezamenlijk gewerkt aan een evenwichtige uitwerking, waarin deze aspecten op verantwoorde wijze worden meegenomen.

uit interesse: hoe zit het met OV?

Communicatie
- Het goedkeurende beleidsbesluit zal na publicatie in de Staatscourant met een begeleidende brief met de Eerste en Tweede Kamer worden gedeeld. Deze brief wordt gecombineerd met een aantal andere fiscale toezeggingen rondom het energiepakket. Deze brief zal separaat aan u worden voorgelegd.

Politiek/bestuurlijke context

- Vanuit de Eerste Kamer en de Tweede Kamer is geregeld aandacht voor het instrument van een goedkeurend beleidsbesluit. Ook de Raad van State is hier kritisch op. Begin april is door de minister BZK, mede namens u, geantwoord op vragen vanuit de Eerste Kamer.
- Vorig jaar is door uw ambtsvoorganger toegezegd dat u beleidsbesluiten tekent als daarin één of meerdere goedkeuringen vooruitlopend op wetgeving zijn opgenomen.[1]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[1] Brief van de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane aan de voorzitter van de Eerste Kamer van 7 oktober 2025 betreffende Beantwoording nadere vragen over goedkeurend beleidsbesluit bpm - emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING – UITERLIJK 21 MEI RETOUR IVM KAMERBRIEF
Aan
de minister 21/5
de staatssecretaris van Financiën

AFP, IRF en AFEP

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief nadere uitwerking maatregelenpakket energieschok

Datum
20 mei 2026

Notanummer
2026-0000224179

Bijlagen
1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer

Aanleiding

In deze nota leggen we de kamerbrief over nadere uitwerking van het maatregelenpakket energieschok ter akkoord aan u voor. Deze brief moet deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden, vanwege publicatie van het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen in de Staatscourant. Dit beleidsbesluit wordt deze week gepubliceerd, zodat de Belastingdienst tijdig de systemen kan aanpassen voor inwerkingtreding van deze maatregelen per 1 juli.

Beslispunten

1. Bent u (minister en SFIN) akkoord met bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
2. Bent u (minister) akkoord met de geactualiseerde uitgaventabel in de brief (tabel 2)? IenW en KGG hebben alternatieve dekking voorgesteld binnen het Klimaatfonds en het Mobiliteitsfonds voor de 118 mln. voor de motie Klaver. We adviseren hiermee akkoord te gaan.

3. De Eerste Kamer moet ook worden geïnformeerd over het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen. Bent u (SFIN) akkoord met deze brief? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
4. Bent u (minister) akkoord met een aanvullend artikel 2.27 CW (lid 2) naast de NvW voor het verwerken van de motie klaver, over een ticket voor onbeperkt reizen in de daluren van 3 maanden?
5. Graag uw akkoord (minister en SFIN) voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt."

Na uw akkoord zal de brief eind deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden. Als bijlagen bij de brief worden meegestuurd: 1) de uitvoeringstoetsen voor de fiscale maatregelen in het beleidsbesluit en 2) een nadere analyse van SZW t.a.v. de reiskostenvergoeding in CAO's. Gelijktijdig zal het beleidsbesluit in de Staatscourant worden gepubliceerd.

Kernpunten

21/5

- Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de nadere uitwerking van het maatregelenpakket, inclusief het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen van 2026 en de maatregel voor 3 maanden onbeperkt reizen met de trein tijdens daluren. Daarnaast wordt invulling gegeven aan een tweetal toezeggingen/moties t.a.v. de reiskostenvergoeding en of een btw-verlaging voor het OV per 1 juli wel/niet uitvoerbaar is.
- De minister van IenW informeert de Tweede Kamer gelijktijdig over de aanpassingen aan de Vrachtwagenheffing. De tarieven zullen per 1 september voor 4 maanden met 22,3% worden verlaagd. De budgettaire derving is 80 mln. en verwerkt in de budgettaire plaat.
- Verwerking van de uitgavenmaatregelen loopt via Nota's van Wijzing (NvW) op de departementale begrotingen. De NvW's worden onder voorbehoud van tijdige verwerking door KGG en IenW op vrijdag 22 mei met de Kamer gedeeld.
- De motie Klaver over een ticket voor onbeperkt reizen met de trein in de daluren is verwerkt. Het kabinet reserveert 118 miljoen euro om dit voor een periode van 3 maanden mogelijk te maken. Hiervan wordt 32 mln. gedekt uit het Mobiliteitsfonds Fin. eco. belang staat en 86 mln. uit het Klimaatfonds (reserveringen voor verduurzaming OV en kernenergie).
- De motie Klaver wordt middels een Nota van wijziging met aanvullend artikel 2.27 comptabiliteitswet (lid 2) verwerkt. De parlementaire goedkeuring van de eerste suppletoire begroting en de nota van wijziging op de eerste suppletoire begroting van het ministerie van IenW door beide Kamers zal naar verwachting rond of na het zomerreces zijn, terwijl de opdracht aan NS zo snel mogelijk verstrekt moet worden om implementatie op de ingangsdatum, 21 juni, nog te halen. Hierdoor is IenW genoodzaakt een beroep te doen op het artikel 2.27 CW (lid 2). Alternatief met een ISB op de ontwerpbegroting 2026 kost in het proces meer tijd, omdat de eerste kamer de ontwerpbegroting 2026 van IenW nog moet behandelen.
- De belangrijkste aandachtspunten aan de lastenkant:
    - De nieuwe budgettaire plaat is in de brief opgenomen, zoals vorige week in een separate nota ter akkoord aan u voorgelegd. In deze plaat is o.a. de verlaging van de vrachtwagenheffing opgenomen en is de dekking aangepast, n.a.v. de motie Flach.
    - Voor de startersaftrek is opgenomen dat volledig afschaffen mogelijk is per 2028. Vooruitlopend hierop zal deze in 2027 worden verlaagd. In het pakket Belastingplan 2027 wordt deze verlaging nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met de ingeboekte budgettaire opbrengst en de uitlegbaarheid voor startende ondernemers van de resterende aftrek.
- Het voorstel is om begin juni een tweede brief te sturen, waarin in ieder geval de volgende toezeggingen/moties worden af gedaan:
    - Toezegging ten aanzien van analyse van de btw-inkomsten op cijfers. We verwachten deze week de realisatiecijfers van de Belastingdienst te ontvangen en hebben dan nog enkele dagen nodig voor de analyse.
    - Toezeggingen ten aanzien van de overwinsten, zoals het nader in kaart brengen van de overwinsten en het pleiten in Europees verband.
    - Het Commissieverzoek om te reageren op een plan voor een mobiliteitspas voor lage inkomens.

- We stellen voor om in deze twee brief ook de gestelde vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Van Oosterhout (GroenLinks-PvdA) over overwinsten van olie- en gasbedrijven te beantwoorden (kenmerk: 2026Z07912), vanwege de samenhang met de andere toezeggingen. Vanwege het overschrijden van de beantwoordingstermijn, wordt in de brief van deze week uitstel van beantwoording aangekondigd.

Toelichting

Communicatie
In overleg met uw woordvoerders zal een woordvoeringslijn worden opgesteld.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

2026-05-21

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING – UITERLIJK 21 MEI RETOUR IVM KAMERBRIEF
Aan

de staatssecretaris van Financiën

AFP, IRF en AFEP

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief nadere uitwerking maatregelenpakket energieschok

Datum
20 mei 2026

Notanummer
2026-0000224179

Bijlagen
1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer

goed werk hoor, strakke doorvertaling

Aanleiding

In deze nota leggen we de kamerbrief over nadere uitwerking van het maatregelenpakket energieschok ter akkoord aan u voor. Deze brief moet deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden, vanwege publicatie van het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen in de Staatscourant. Dit beleidsbesluit wordt deze week gepubliceerd, zodat de Belastingdienst tijdig de systemen kan aanpassen voor inwerkingtreding van deze maatregelen per 1 juli.

Beslispunten

1. Bent u (minister en SFIN) akkoord met bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
2. Bent u (minister) akkoord met de geactualiseerde uitgaventabel in de brief (tabel 2)? IenW en KGG hebben alternatieve dekking voorgesteld binnen het Klimaatfonds en het Mobiliteitsfonds voor de 118 mln. voor de motie Klaver. We adviseren hiermee akkoord te gaan.

3. De Eerste Kamer moet ook worden geïnformeerd over het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen. Bent u (SFIN) akkoord met deze brief? Indien akkoord kunt u de brief ondertekenen.
4. Bent u (minister) akkoord met een aanvullend artikel 2.27 CW (lid 2) naast de NvW voor het verwerken van de motie klaver, over een ticket voor onbeperkt reizen in de daluren van 3 maanden?
5. Graag uw akkoord (minister en SFIN) voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt."

akkoord

akkoord

akkoord

Na uw akkoord zal de brief eind deze week naar de Tweede Kamer worden verzonden. Als bijlagen bij de brief worden meegestuurd: 1) de uitvoeringstoetsen voor de fiscale maatregelen in het beleidsbesluit en 2) een nadere analyse van SZW t.a.v. de reiskostenvergoeding in CAO's. Gelijktijdig zal het beleidsbesluit in de Staatscourant worden gepubliceerd.

Kernpunten

- Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de nadere uitwerking van het maatregelenpakket, inclusief het beleidsbesluit voor de fiscale maatregelen van 2026 en de maatregel voor 3 maanden onbeperkt reizen met de trein tijdens daluren. Daarnaast wordt invulling gegeven aan een tweetal toezeggingen/moties t.a.v. de reiskostenvergoeding en of een btw-verlaging voor het OV per 1 juli wel/niet uitvoerbaar is.
- De minister van IenW informeert de Tweede Kamer gelijktijdig over de aanpassingen aan de Vrachtwagenheffing. De tarieven zullen per 1 september voor 4 maanden met 22,3% worden verlaagd. De budgettaire derving is 80 mln. en verwerkt in de budgettaire plaat.
- Verwerking van de uitgavenmaatregelen loopt via Nota's van Wijzing (NvW) op de departementale begrotingen. De NvW's worden onder voorbehoud van tijdige verwerking door KGG en IenW op vrijdag 22 mei met de Kamer gedeeld.
- De motie Klaver over een ticket voor onbeperkt reizen met de trein in de daluren is verwerkt. Het kabinet reserveert 118 miljoen euro om dit voor een periode van 3 maanden mogelijk te maken. Hiervan wordt 32 mln. gedekt uit het Mobiliteitsfonds Fin. eco. belang staat en 86 mln. uit het Klimaatfonds (reserveringen voor verduurzaming OV en kernenergie).
- De motie Klaver wordt middels een Nota van wijziging met aanvullend artikel 2.27 comptabiliteitswet (lid 2) verwerkt. De parlementaire goedkeuring van de eerste suppletoire begroting en de nota van wijziging op de eerste suppletoire begroting van het ministerie van IenW door beide Kamers zal naar verwachting rond of na het zomerreces zijn, terwijl de opdracht aan NS zo snel mogelijk verstrekt moet worden om implementatie op de ingangsdatum, 21 juni, nog te halen. Hierdoor is IenW genoodzaakt een beroep te doen op het artikel 2.27 CW (lid 2). Alternatief met een ISB op de ontwerpbegroting 2026 kost in het proces meer tijd, omdat de eerste kamer de ontwerpbegroting 2026 van IenW nog moet behandelen.
- De belangrijkste aandachtspunten aan de lastenkant:
    - De nieuwe budgettaire plaat is in de brief opgenomen, zoals vorige week in een separate nota ter akkoord aan u voorgelegd. In deze plaat is o.a. de verlaging van de vrachtwagenheffing opgenomen en is de dekking aangepast, n.a.v. de motie Flach.
    - Voor de startersaftrek is opgenomen dat volledig afschaffen mogelijk is per 2028. Vooruitlopend hierop zal deze in 2027 worden verlaagd. In het pakket Belastingplan 2027 wordt deze verlaging nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met de ingeboekte budgettaire opbrengst en de uitlegbaarheid voor startende ondernemers van de resterende aftrek.
- Het voorstel is om begin juni een tweede brief te sturen, waarin in ieder geval de volgende toezeggingen/moties worden af gedaan:
    - Toezegging ten aanzien van analyse van de btw-inkomsten op cijfers. We verwachten deze week de realisatiecijfers van de Belastingdienst te ontvangen en hebben dan nog enkele dagen nodig voor de analyse.
    - Toezeggingen ten aanzien van de overwinsten, zoals het nader in kaart brengen van de overwinsten en het pleiten in Europees verband.
    - Het Commissieverzoek om te reageren op een plan voor een mobiliteitspas voor lage inkomens.

- We stellen voor om in deze twee brief ook de gestelde vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Van Oosterhout (GroenLinks-PvdA) over overwinsten van olie- en gasbedrijven te beantwoorden (kenmerk: 2026Z07912), vanwege de samenhang met de andere toezeggingen. Vanwege het overschrijden van de beantwoordingstermijn, wordt in de brief van deze week uitstel van beantwoording aangekondigd.

Toelichting

Communicatie
In overleg met uw woordvoerders zal een woordvoeringslijn worden opgesteld.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.