Ministerie van Financiën

HEDEN
TER BESLISSING
Aan
de minister
10/5

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Afdeling Begrotingsbeheer

Datum
8 mei 2026

Notanummer
2026-0000196087

Bijlagen
1. Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025
2. Bijlagen FJR 2025
3. Set actieve openbaar-making
4. Aanbiedingsbrief actieve openbaar-making

nota

Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025
[publicatieversie]

Aanleiding

Het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025 is gereed voor publicatie op Verantwoordingsdag (woensdag 20 mei).

Beslispunten

- Bent u akkoord met publicatie van bijgevoegde versie van het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025 inclusief de bijlages?
- Gaat u akkoord met openbaarmaking van bijgevoegde set beslisnota's (bijlage 3) inclusief deze nota conform de richtlijn Actieve Openbaarmaking?
    - Indien akkoord kunt u bijgevoegde aanbiedingsbrief (bijlage 4) voor de actieve openbaarmaking ondertekenen.

Kernpunten

- Voorafgaand aan de aanbieding aan de Algemene Rekenkamer is het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025 reeds voor akkoord aan u voorgelegd. Ten opzichte van die versie zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.
- De visuele samenvatting en het voorwoord worden separaat aan u voorgelegd en na akkoord toegevoegd.
- Na uw akkoord leveren wij het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025 inclusief bijlages aan bij de SDU (Staatsdrukkerij). Van hen ontvangen wij de gedrukte versies voor Verantwoordingsdag. Tevens dragen zij zorg voor aanlevering aan het parlement.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

8/5

Doc nr.	Datum	Titel doc.
1	6-2-2026	Nota - min - Outline Financieel Jaarverslag Rijk 2025
2	5-3-2026	Nota - min - Concept FJR 2025
3	27-3-2026	Nota - min - Bespreking MR-versie Financieel Jaarverslag van het Rijk

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
15/2

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Persoonsgegevens

Datum
6 februari 2026

Notanummer
2026-0000033954

Bijlagen
1. Outline FJR

nota

Outline Financieel Jaarverslag Rijk 2025

Aanleiding

Op Verantwoordingsdag (woensdag 20 mei) biedt u het Financieel Jaarverslag Rijk 2025 (FJR) aan de Tweede Kamer aan. Begin april ronden wij het definitieve concept echter al af ter verzending aan MR en Algemene Rekenkamer. Ter voorbereiding leggen we bijgevoegde outline (bijlage 1) van het FJR aan u voor.

Beslispunten

Bent u akkoord met de outline?

Kernpunten

- De opzet van het FJR is conform de outline van eerdere jaren.
- De hoofdboodschap is dat de Nederlandse economie en overheidsfinanciën sterk en stabiel zijn gebleven, ondanks de internationale onzekerheden in 2025. Op basis van de huidige verwachting: de raming en realisatie op totaalniveau is dichter bij elkaar gekomen en de op voorhand ingeboekte onderuitputting is niet volledig gerealiseerd.
- Het beeld van de overheidsfinanciën is positief; tegelijkertijd zal ook een deel van de ingeboekte onderuitputting (naar huidige verwachting) niet gerealiseerd worden. In het onderdeel over de uitgaven wordt daarom de onderuitputting per departement en rijksbreed toegelicht. Voorstel is om in het FJR ook de stand van zaken op te nemen m.b.t. de Expertgroep Realistisch Ramen. In de paragraaf over inkomsten volgt een toelichting zoals aangekondigd in de bestuurlijke reactie op het rapport Verantwoord Belasten van de Algemene Rekenkamer over meerjarige realisaties van belastingen, het toerekenen van belastingontvangsten naar de grondslagen arbeid, kapitaal en consumptie en een uitgebreidere toelichting op de verschillen in presentatiewijze tussen uitgaven en inkomsten.
- In het FJR is ook aandacht voor brede ontwikkelingen in de samenleving om terug te blikken op de thema's zoals die zijn opgenomen in MJN 2025. Dit jaar publiceert het CBS voor het eerst de factsheets brede welvaart bij de verantwoording.
- Het focusonderwerp op verzoek van de Tweede Kamer is dit jaar: 'Risico's voor de goede inning en besteding van belasting- en premiegeld'. Departementen besteden hier in de jaarverslagen aandacht aan en het FJR zal een overkoepelende pararaaf bevatten in hoofdstuk 3 (Financieel Management).
- Het Verantwoordingsproces loopt parallel aan het proces Voorjaarsnota (Startnota). Voor het FJR staan twee besprekingen gepland in maart,

10/2

voorafgaand aan deze besprekingen ontvangt u een conceptversie. De MR-behandeling van het FJR is voorzien op 10 april. Op 16 april gaat het FJR naar de AR. Een week voor Verantwoordingsdag ontvang u de definitieve publicatieversie.
- Het FJR zal een voorwoord bevatten. Daarnaast is het voorstel om net als voorgaande jaren een visuele samenvatting te maken.

Planning FJR 2025

11 maart	Bespreking eerste conceptversie
25 maart	Bespreking tweede conceptversie
2 april	FJR naar AZ voor MR behandeling
10 april	MR behandeling FJR
16 april	FJR naar Algemene Rekenkamer
8 mei	Publicatieversie
20 mei	Verantwoordingsdag

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING OP DONDERDAG 12 MAART 2026 (11:45-12:15 UUR)
Aan
de minister
7/3

DG Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken
Afdeling Begrotingsbeheer

Datum
5 maart 2026

Notanummer
2026-0000066785

Bijlagen
1. Concept FJR 2025

nota

Concept FJR 2025

Veel dank!

Aanleiding

Op donderdag 12 maart (11:45-12:15 uur) bespreken we het Financieel Jaarverslag Rijk (FJR) met u. In de bijlage vindt u de eerste conceptversie van het FJR. Dit betreft de uitwerking van de eerder aan u voorgelegde outline.

Bespreekpunten

- De hoofdboodschap van het FJR is dat 2025 een economisch positief jaar was, waarbij de Nederlandse economie en overheidsfinanciën sterk en stabiel zijn gebleven, ondanks internationale onzekerheden. Ook is er aandacht voor onderuitputting, die lager uitviel dan verwacht.
    - Heeft u nog aandachtspunten hierbij?
- Naar aanleiding van het focusonderwerp van dit jaar bevat het FJR een overkoepelende paragraaf over risico's die breder spelen bij departementen (zoals arbeidsmarktkrapte).
    - Heeft u nog aandachtspunten hierbij?

Kernpunten

- Deze versie van het FJR bevat alleen H1, H2 en het focusonderwerp. Nog niet alle cijfers staan stil. Zo is het definitieve EMU-saldo over 2025 nog niet bekend. Ook ontbreekt nog de informatie voor H3 zoals de rechtmatigheidspercentages. De PM'en, waaronder ook de paragraaf over Oekraïne, worden in de volgende versie aangevuld.
- De opzet van hoofdstuk 1 is in lijn met het FJR 2024. Er is een aantal kleine aanpassingen gedaan om de ontwikkelingen in 2025 goed te kunnen duiden. Zo wordt er in paragraaf 1.1. aandacht besteed aan de bedrijvendynamiek en de onzekere economische omgeving. De paragraaf brede ontwikkelingen in de samenleving beschrijft vrijwel dezelfde thema's als het FJR 2024 en MN 2025.
- Het focusonderwerp voor 2025 is 'Risico's voor de goede inning en besteding van belasting- en premiegeld'. In de jaarverslagen beschrijven departementen drie risico's op hun beleidsterrein en het FJR bevat het overkoepelende verhaal, met aandacht voor digitale weerbaarheid, arbeidsmarktkrapte en complexiteit van wet- en regelgeving. De Algemene Rekenkamer zal naar verwachting op Verantwoordingsdag ook aandacht besteden aan risico's.
- In het FJR wordt daarnaast invulling gegeven aan de bestuurlijke reactie op het rapport 'Verantwoord Belasten' van de Algemene Rekenkamer van dit najaar. Ten opzichte van voorgaande jaren wordt in het FJR nu uitgebreider ingegaan op de wijzigingen in de belasting- en premieontvangsten.

0002

- Vervolgproces: op 20 maart ontvangt u de volgende conceptversie t.b.v. bespreking op 25 maart. Op 2 april wordt het FJR naar AZ verstuurd ter agendering in de MR van 10 april. Het FJR wordt uiterlijk 16 april aangeboden aan de Algemene Rekenkamer.

Communicatie
- Communicatie maakt – samen met DGRB en AFEP – een visuele samenvatting en een voorwoord voor het FJR. Beide producten worden separaat met u besproken. Ze gaan niet mee in de MR versie van 2 april.
- Enkele weken voor Verantwoordingsdag zal communicatie met u in gesprek gaan over kernboodschap, persbericht, woordvoeringslijnen, speech en (sociale) media-aanpak.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Woe 1/4, 10.00-10.30

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING WOENSDAG 1 APRIL 10:00-10:30 UUR
Aan
de minister
29/3

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Datum
27 maart 2026

Notanummer
2026-0000108860

Bijlagen
1. FJR 2025
2. Bijlagen FJR 2025
3. MR aanbiedingsformulier
4. Aanbieding FJR aan AR

nota

Bespreking MR-versie Financieel Jaarverslag van het Rijk

Dank!

Aanleiding

Op woensdag 1 april bespreken we van 10:00u tot 10:30u de MR-versie van het FJR met u. Deze wordt op 3 april verzonden naar AZ voor bespreking in de MR van 10 april.

Bespreekpunten

- Bent u akkoord met deze versie van het FJR? In dat geval kunt u het bijgevoegde MR-aanbiedingsformulier ondertekenen. Eventuele opmerkingen verwerken we voor verzending naar AZ.
- Na MR-behandeling wordt het FJR uiterlijk 16 april naar de Algemene Rekenkamer verstuurd. Hiervoor dient de bijgevoegde aanbiedingsbrief aan de AR ondertekend te worden.

Kernpunten

- Ten opzichte van de vorige bespreking zijn hoofdstukken 1 en 2 verder aangescherpt en hoofdstuk 3 toegevoegd. Verder zijn de bijlagen meegestuurd.
- Hoofdstuk 1.2 is aangevuld met de realisatiecijfers van het EMU-saldo (-1,6% bbp) en de EMU-schuld (44,4% bbp) voor 2025. De verschillen ten opzichte van de raming bij de Miljoenennota worden toegelicht.
- Gezien de aandacht voor realistisch ramen wordt in hoofdstuk 2 aandacht besteed aan de geraamde en gerealiseerde uitgaven over 2025, inclusief de onderuitputting en kasschuiven.
- In hoofdstuk 3 is onder andere het voorlopige beeld van de rechtmatigheid opgenomen, op basis van de uitkomsten van de ADR controles. De Algemene Rekenkamer voert momenteel onderzoek uit naar de rechtmatigheid van het financieel beheer en rapporteert hierover in de Staat van de Rijksverantwoording. 17 april wordt duidelijk wat de uitkomsten van het onderzoek zijn. De rechtmatigheidspercentages worden onderhands eerder gedeeld en in het FJR aangevuld voor de versie met de AR wordt gedeeld.
- Op basis van de bespreking met u wordt het FJR verder afgerond. Na uw akkoord gaat het FJR naar AZ. Het FJR wordt vervolgens uiterlijk 16 april aangeboden aan de Algemene Rekenkamer.
- Nb. Vanwege het cyberincident is het systeem waarin het FJR wordt gemaakt niet beschikbaar. Daarom is deze versie nog niet conform reguliere opmaak. Hier werken we aan richting de MR-versie.

27/3

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.