

# **Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS)**

## **Jaarverslag 2025**

## Inhoudsopgave

|                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Leeswijzer .....                                                                                                        | 3  |
| Wat is de HGIS?.....                                                                                                    | 3  |
| Opzet HGIS-jaarverslag 2025 .....                                                                                       | 3  |
| Totale HGIS-uitgaven 2025 naar beleidsthema .....                                                                       | 4  |
| Inleiding .....                                                                                                         | 5  |
| HGIS toelichting van beleidsthema's .....                                                                               | 6  |
| Beleidsthema 1 Versterkte internationale rechtsorde, eerbiediging van mensenrechten en gastlandbeleid.....              | 6  |
| Beleidsthema 2 Vrede, veiligheid en stabiliteit .....                                                                   | 8  |
| Beleidsthema 3 Effectieve Europese samenwerking .....                                                                   | 12 |
| Beleidsthema 4 Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen ..... | 13 |
| Beleidsthema 5 Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen.....                                          | 15 |
| Beleidsthema 6 Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat .....                                          | 17 |
| Beleidsthema 7 Sociale vooruitgang (incl. onderwijs).....                                                               | 19 |
| Beleidsthema 8 Versterkte kaders voor ontwikkeling.....                                                                 | 22 |
| Beleidsthema 9 Overige uitgaven.....                                                                                    | 25 |
| HGIS-uitgaven 2025 per begroting en artikel (uitgaven x EUR 1000) .....                                                 | 27 |
| HGIS-ontvangsten 2025 per begroting en artikel (ontvangsten x EUR 1000) .....                                           | 33 |
| HGIS non-ODA uitgaven 2025 per beleidsthema (uitgaven x EUR 1000).....                                                  | 35 |
| HGIS ODA uitgaven 2025 per beleidsthema (uitgaven x EUR 1000) .....                                                     | 38 |
| De ODA-uitgaven binnen de BHO-begroting per regio in 2025 .....                                                         | 40 |
| De ODA-prestatie in 2025 .....                                                                                          | 48 |
| Internationale klimaatfinanciering voor ontwikkelingslanden 2025 .....                                                  | 49 |
| Internationale inspanningen op asiel en migratie in 2025 .....                                                          | 55 |

## Leeswijzer

### Wat is de HGIS?

De Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) is sinds 1997 een budgettaire constructie binnen de Rijksbegroting. In de HGIS worden de uitgaven van de verschillende ministeries op het gebied van het buitenlandbeleid gebundeld waarmee de onderlinge samenhang geïllustreerd wordt. Dit bevordert de samenwerking en de afstemming tussen de betrokken ministeries. De HGIS vormt daarmee een belangrijk instrument voor een geïntegreerd en coherent buitenlandbeleid. Binnen de HGIS worden de uitgaven voor ontwikkelingssamenwerking, die voldoen aan de criteria voor officiële ontwikkelingssamenwerking (*Official Development Assistance*, ODA), expliciet zichtbaar gemaakt.

De minister van Buitenlandse Zaken coördineert het Nederlandse buitenlandbeleid en daarmee de HGIS. De minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft een coördinerende bevoegdheid voor de uitgaven aan ODA binnen de HGIS.

Twee keer per jaar wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de ontwikkelingen binnen de HGIS. Op Prinsjesdag wordt de HGIS-nota en op Verantwoordingsdag wordt het HGIS-jaarverslag aangeboden aan de Staten-Generaal. Deze documenten geven een integraal overzicht van alle uitgaven op het terrein van internationale samenwerking. De uitgaven staan op de verschillende departementale begrotingen.

Buitenlandse betrekkingen zijn een zaak van het Koninkrijk der Nederlanden: Nederland in Europa, Aruba, Curaçao en Sint-Maarten, alsmede de Nederlandse openbare lichamen in het Caribisch gebied nl. Bonaire, Sint-Eustatius en Saba. Waar de HGIS-nota spreekt over ‘Nederland’ of ‘Nederlands’ wordt daarmee bedoeld: ‘(van) het Koninkrijk der Nederlanden’, tenzij het gaat om zaken die specifiek het land Nederland betreffen zoals het EU-lidmaatschap en de ontwikkelingssamenwerking.

### Opzet HGIS-jaarverslag 2025

Het HGIS-jaarverslag geeft inzicht in de besteding op hoofdlijnen van de middelen voor internationale samenwerking in 2025. Het HGIS-beleidskader omvat de beleidsinzet van het buitenlandbeleid, op basis van de begrotingen van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp. De HGIS is ingericht langs negen beleidsthema's. Deze indeling is ook gebaseerd op de begrotingen van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp. De toelichtende teksten zijn ontleend aan de jaarverslagen van de departementen over 2025 en geven een overzicht in vogelvucht. Meer uitgebreide toelichtingen worden in de jaarverslagen van de betrokken departementen weergegeven.

In het jaarverslag wordt eerst op een aantal hoofdlijnen teruggeblikt op de ontwikkelingen ten aanzien van het buitenlandbeleid. Vervolgens wordt per beleidsthema de algemene beleidsdoelstelling gememoreerd en wordt daarna ingegaan op een aantal beleidsresultaten voor dit specifieke thema. De budgettaire realisatie ten opzichte van de HGIS-nota 2025 wordt in een tabel weergegeven waarbij de ODA-component specifiek wordt benoemd. Ten slotte volgt een toelichting op de instrumenten waarbij sprake is van een substantiële mutatie (de HGIS hanteert een ondergrens van EUR 5 miljoen voor de toelichting van mutaties) ten opzichte van de HGIS-nota 2025.

In het HGIS-jaarverslag 2025 worden de mutaties toegelicht ten opzichte van de stand bij HGIS-nota 2025. Omdat de stand bij HGIS-nota 2025 geen rekening houdt met amendementen en Nota's van Wijziging op de ontwerpbegroting, kan de toegelichte stand afwijken van de stand in de departementale jaarverslagen (daar wordt namelijk de stand van de vastgestelde begroting toegelicht – dus inclusief amendementen en Nota's van Wijziging op de ontwerpbegroting).

### Totale HGIS-uitgaven 2025 naar beleidsthema

De HGIS is ingedeeld langs een 9-tal beleidsthema's (incl. een categorie apparaatskosten, waarbij ook de kosten voor het postennet zijn opgenomen). De totale HGIS-uitgaven voor 2025 komen uit op circa EUR 12,8 miljard. Hiervan kwalificeert circa EUR 6,9 miljard als Official Development Assistance (ODA). In onderstaande overzicht staan de beleidsthema's, de uitgaven per beleidsthema en het ODA-aandeel van deze uitgaven. Ten opzichte van de HGIS-nota 2025 (exclusief amendementen en Nota's van Wijziging) is er circa EUR 2,1 miljard meer uitgegeven, waarvan circa EUR 300 miljoen minder ODA. Dat betekent dat er circa EUR 2,4 miljard aan hogere non-ODA uitgaven zijn gerealiseerd. Deze meeruitgaven betreffen met name de middelen voor militaire steun aan Oekraïne die voor 2025 beschikbaar is gekomen via de Defensiebegroting. Deze middelen zijn toegevoegd aan het *Budget Internationale Veiligheid*. 2025 is het laatste jaar dat de middelen op de Defensiebegroting onderdeel uit maken van de HGIS. Zoals ook opgenomen in de Voorjaarsnota 2025 (Kamerstuk 36 725, nr. 1) zijn per 2026 alle onderdelen van de Defensiebegroting die onderdeel waren van de HGIS per 2026 uit de HGIS worden gehaald.

| Beleidsthema van de HGIS                                                                              | HGIS-nota 2025    |                  | Mutatie          |                 | Realisatie 2025   |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|-----------------|-------------------|------------------|
|                                                                                                       | Totaal            | w.v. ODA         | Totaal           | w.v. ODA        | Totaal            | w.v. ODA         |
| Uitgaven x EUR 1000                                                                                   |                   |                  |                  |                 |                   |                  |
| 1: Versterkte internationale rechtsorde, eerbiediging van mensenrechten en gastlandbeleid             | 125.751           | 48.971           | 6.801            | 2.408           | 132.552           | 51.379           |
| 2: Vrede, veiligheid en stabiliteit                                                                   | 3.375.037         | 1.035.571        | 2.358.303        | 64.150          | 5.733.340         | 1.099.721        |
| 3: Effectieve Europese samenwerking                                                                   | 1.004.407         | 908.619          | 62.261           | 61.181          | 1.066.668         | 969.800          |
| 4: Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen | 64.807            | 500              | 3.470            | 23              | 68.277            | 523              |
| 5: Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen                                         | 542.517           | 416.682          | 117.942          | 109.854         | 660.459           | 526.536          |
| 6: Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat                                          | 956.514           | 914.759          | 55.714           | 50.936          | 1.012.228         | 965.695          |
| 7: Sociale vooruitgang (incl. onderwijs)                                                              | 761.685           | 751.845          | -22.245          | -20.509         | 739.440           | 731.336          |
| 8: Versterkte kaders voor ontwikkeling                                                                | 2.749.093         | 2.739.627        | -588.640         | -593.185        | 2.160.453         | 2.146.442        |
| 9: Overige uitgaven                                                                                   | 1.144.627         | 358.053          | 104.150          | 8.481           | 1.248.777         | 366.534          |
| <b>Totaal</b>                                                                                         | <b>10.724.438</b> | <b>7.174.627</b> | <b>2.097.756</b> | <b>-316.661</b> | <b>12.822.194</b> | <b>6.857.966</b> |

Geschoond voor de steunuitgaven aan Oekraïne komt de realisatie over 2025 uit op EUR 8,263 miljard (waarvan EUR 6,581 miljard ODA). Dat is een daling ten opzichte van de raming uit de HGIS-nota 2025, welke nog uitkwam op EUR 8,553 miljoen (waarvan EUR 6,896 miljard ODA). Deze daling is onder meer het gevolg van de bezuinigingen op zowel ODA als non-ODA uit het Hoofdlijnenakkoord 2024.

## Inleiding

De verandering en fragmentatie van de internationale wereldorde zet in 2025 door, gekenmerkt door de vorming van nieuwe coalities, de opkomst van middenmachten, een groeiende invloed van landen in het mondiale Zuiden op de internationale politiek en wereldeconomie, een assertiever China, de agressieve machtspolitiek van Rusland en een veranderende opstelling van de Verenigde Staten.

Deze ontwikkelingen onderstrepen de noodzaak van een versterkte Nederlandse en Europese inzet op het terrein van veiligheid. Deze inzet kwam onder meer tot uitdrukking tijdens de NAVO-top in Den Haag, waar de 32 bondgenoten bijeenkwamen en een historische stap werd gezet met het gezamenlijke commitment aan de nieuwe NAVO *Defence Investment Pledge* van 3,5% defensie-uitgaven en 1,5% bredere veiligheid- en defensie gerelateerde uitgaven. Tevens bevestigden de bondgenoten unaniem hun blijvende steun aan Oekraïne. Het kabinet bleef Oekraïne in 2025 onverminderd politiek, militair, financieel en moreel ondersteunen.

De veranderende machtsverhoudingen maakten in 2025 ook vrijhandel, markttoegang en open aanvoerlijnen steeds minder vanzelfsprekend. Onze veiligheid is gebaat bij een sterke en veerkrachtige Europese Unie, waarin innovatie en economische kracht hand in hand gaan met strategische stabiliteit. Nederland zette zich binnen de EU actief in voor prioriteiten die hieraan bijdragen, zoals defensie en veiligheid, concurrentievermogen en migratie.

Met doelgerichte en slagvaardige diplomatie draagt Nederland bij aan het waarborgen van Nederlandse en Europese belangen en weerbaarheid en welvaart, vanuit een gemeenschappelijk waardenbesef.

De portefeuille van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp liet in 2025 zien dat het bij uitstek beschikt over instrumenten om partnerschappen te versterken als onderdeel van geïntegreerd buitenlandbeleid. In 2025 presenteerde het kabinet de beleidsbrief Ontwikkelingshulp en de beleidsbrief Buitenlandse Handel beiden gericht op de veranderende machtsverhoudingen in de wereld.

Met het ontwikkelingshulpbeleid, zoals gepresenteerd in de beleidsbrief Ontwikkelingshulp richtte Nederland zich in 2025 sterker dan voorheen op de wederzijdse belangen tussen Nederland en derde landen: op handel en economie, veiligheid en stabiliteit, en migratie. Daarbij heeft Nederland zich gefocust op thema's waar Nederland internationaal op wordt bevraagd en waar we in uitblinken: voedselzekerheid, water en gezondheidszorg. Door middel van samenwerking met landen op deze thema's, draagt Nederland bij aan sociaaleconomische ontwikkeling in landen waar bijvoorbeeld het Nederlandse bedrijfsleven groot potentieel ziet, of om irreguliere migratie tegen te gaan. In dit jaarverslag wordt de uitvoering van deze beleidsbrief inzichtelijk gemaakt. Daarnaast bleef Nederland zich ook in 2025 inzetten voor mensen in nood. Hierdoor blijft Nederland een betrouwbare internationale partner, met oog voor de belangen van Nederland.

In 2025 zette het vorige kabinet een nieuwe politieke koers in op het gebied van Buitenlandse Handel. Door de veranderende internationale verhoudingen wordt het kabinet gedwongen nieuwe prioriteiten te stellen. Steeds vaker moeten we daarbij keuzes maken tussen wat goed is voor onze economie (welvaart), wat ons land veilig houdt (weerbaarheid), en wat we belangrijk vinden in de wereld (onze waarden). De verschuivende machtsverhoudingen in de wereld maken deze afwegingen alleen maar duidelijker. Daarom koos het kabinet er voor om in het handelsbeleid onze welvaart en de weerbaarheid van onze economie voorop te zetten.

## HGIS toelichting van beleidsthema's

### Beleidsthema 1 Versterkte internationale rechtsorde, eerbiediging van mensenrechten en gastlandbeleid

#### *Beleidsdoelstelling*

Het bevorderen van een goed functionerende internationale rechtsorde inclusief gastlandbeleid, met een blijvende inzet op mensenrechten, als integraal onderdeel van het buitenlandbeleid. Een sterke rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten maken de wereld stabiel, veiliger, vrijer en welvarender. Dit vereist goed functionerende internationale instellingen en organisaties met een breed draagvlak en voortdurende inzet tegen straffeloosheid. De positie van Nederland als gastland voor Internationale Organisaties (IO's) en diplomatieke missies, in het bijzonder organisaties met een mandaat op het gebied van vrede en recht, biedt een goed uitgangspunt voor de bevordering van de ontwikkeling van internationale rechtsorde. Deze rechtsorde is onlosmakelijk verbonden met universele mensenrechten. De bevordering van mensenrechten is een kernelement van het Nederlands buitenlandbeleid.

#### *Beleidsinzet toegelicht*

##### *Mensenrechten*

Nederland gaf invulling aan de prioriteiten van de beleidsnota Mensenrechten, Democratie en Internationale Rechtsorde en zich internationaal succesvol ingezet voor onder meer de verlenging van de mandaten van de Speciaal Rapporteur voor Rusland, de Fact Finding Mission Sudan en de Commission of Inquiry voor Syrië. Het Mensenrechtenfonds werd heringericht met minder landen en meer strategische focus, met voortzetting van de vijf mensenrechtenprioriteiten<sup>1</sup>.

##### *Internationale rechtsorde*

Door de diplomatieke en financiële ondersteuning van twee nieuwe Oekraïne-accountability organisaties (ICPA<sup>2</sup> en Schaderegister) en het vastleggen van meerjarige financiering t.b.v. het compensatiemechanisme versterkt Nederland zijn positie als gastland voor organisaties met een mandaat op het gebied van vrede en recht en draagt Nederland daarmee bij aan de bevordering van de internationale rechtsorde.

---

<sup>1</sup> [Rapportage Mensenrechten, Democratie en Internationale Rechtsorde 2024 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

<sup>2</sup> The International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression against Ukraine

## Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 1 - bedragen x EUR 1000 |                                                       | HGIS-nota 2025 |               | Mutatie      |              | Realisatie 2025 |               |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------|---------------|--------------|--------------|-----------------|---------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving        | Totaal         | wv. ODA       | Totaal       | wv. ODA      | Totaal          | wv. ODA       |
| BZ                                   | 01.01 Goed functionerende internationale instellingen | 56.735         | 21.932        | 393          | -147         | 57.128          | 21.785        |
|                                      | 01.02 Bescherming en bevordering van mensenrechten    | 51.903         | 26.839        | 4.020        | 2.550        | 55.923          | 29.389        |
|                                      | 01.03 Gastlandbeleid internationale organisaties      | 13.395         | -             | 2.980        | -            | 16.375          | -             |
| JenV                                 | 33.03 Opsporing en vervolging                         | 1.099          | 200           | 4            | 5            | 1.103           | 205           |
| JenW                                 | 17.01: Luchtvaart (ICAO)                              | 1.455          | -             | -512         | -            | 943             | -             |
|                                      | 18.01: Scheepvaart en havens (CCR en IMO)             | 1.155          | -             | -84          | -            | 1.071           | -             |
| SZW                                  | 02.00: Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet      | 9              | -             | -            | -            | 9               | -             |
|                                      | <b>Totaal</b>                                         | <b>125.751</b> | <b>48.971</b> | <b>6.801</b> | <b>2.408</b> | <b>132.552</b>  | <b>51.379</b> |

## Financiële toelichting

### Buitenlandse Zaken

#### Artikel 01.02

De realisatie voor de bescherming en bevordering van mensenrechten valt EUR 4 miljoen hoger uit dan gemeld in de HGIS-nota 2025. Dit is toegelicht in de tweede suppletoire begroting. Een groot aandeel van deze ophoging, namelijk EUR 1 miljoen, komt door een toezegging van de minister in de Tweede Kamer, [vastgelegd op 14 februari 2025](#), voor een extra bijdrage aan OHCHR in de Palestijnse Gebieden. Hiernaast heeft er een overboeking plaatsgevonden van EUR 2,1 miljoen vanuit de asiel middelen van de BHO begroting naar de BZ begroting voor het mensenrechtenfonds. Deze overboeking was nodig om de ODA bezuiniging op het mensenrechtenfonds te beperken en heeft ook bijgedragen aan de BHO doelstellingen.

#### Artikel 01.03

Het budget voor gastlandbeleid internationale organisaties is met EUR 3,0 miljoen verhoogd ten aanzien van de HGIS-nota 2025. In de eerste suppletoire begroting heeft eerst een technische wijziging plaatsgevonden waarbij de structurele mutatie van EUR 4,55 miljoen is verplaatst van het instrument Bijdrage aan agentschappen naar het instrument Subsidies (regelingen). Aangezien het om een interne overheveling van budgetten binnen het eigen subartikel gaat, leidt dit per saldo niet tot een wijziging van het totale budget. Tijdens de suppletoire begroting september heeft er een kasschuif van 2029 naar 2025 plaatsgevonden van ongeveer EUR 3,4 miljoen ten behoeve van het Vredespaleis. Deze kasschuif was nodig omdat de kosten van het noodzakelijke onderhoud hoger waren dan initieel geraamd. Ten tijde van de tweede suppletoire begroting zijn de uitgaven voor inhuur van het Vredespaleis, in totaal EUR 0,3 miljoen, overgeheveld naar artikel 7. Hierdoor bedraagt de totale ophoging van het budget voor het Vredespaleis circa EUR 3,1 miljoen.

## Beleidsthema 2 Vrede, veiligheid en stabiliteit

### *Beleidsdoelstelling*

Het bevorderen van de Nederlandse en internationale veiligheid en stabiliteit door doelgerichte bilaterale en multilaterale samenwerking en het bevorderen van democratische transitie in prioritaire gebieden, vooral in de ring rond Europa en het Koninkrijk. Veiligheid is geen vanzelfsprekendheid. De internationale omgeving verandert snel en ingrijpend. Wat er in de wereld om ons heen gebeurt, heeft direct gevolgen voor onze eigen veiligheid en voor onze welvaart. Veel van de grensoverschrijdende dreigingen waaraan Nederland bloot staat, zijn van een dusdanige omvang en complexiteit dat een geïntegreerde aanpak en samenwerking in internationaal verband geboden is. Voorbeelden zijn de proliferatie van massavernietigingswapens, terrorisme en gewelddadig extremisme, ongewenste buitenlandse inmenging door statelijke actoren, grensoverschrijdende, georganiseerde criminaliteit en cyberdreigingen.

### *Beleidsinzet toegelicht*

#### *De NAVO als hoeksteen van ons veiligheidsbeleid*

In 2025 bleef de NAVO de hoeksteen van het Nederlandse veiligheidsbeleid. De nadruk lag op een geloofwaardige collectieve afschrikking en verdediging, zoals vastgelegd in Artikel 5 van het NAVO-verdrag. Het kabinet heeft in 2025 wettelijk verankerd dat structureel minimaal 2% van het bruto binnenlands product aan Defensie wordt besteed, conform de NAVO *Defence Investment Pledge* uit 2014. Een belangrijk hoogtepunt was de rol van Nederland als gastheer van de NAVO-top. Tijdens de historische top in Den Haag werd een nieuwe NAVO *Defence Investment Pledge* van 3,5% defensie-uitgaven en 1,5% bredere veiligheid- en defensie gerelateerde uitgaven afgesproken, waarmee bondgenoten hun gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het bondgenootschap verder hebben versterkt. In lijn met deze afspraak heeft Nederland zich gecommitteerd aan het intensiveren van de defensieuitgaven, met een groeipad richting 2035.



## Oekraïne

De Nederlandse steun aan Oekraïne bestond voor een groot deel uit militaire steun, waaronder het leveren van wapens en het trainen van Oekraïense militairen. Daarnaast heeft Nederland in 2025 steun beschikbaar gesteld voor onder meer kritiek herstel, waaronder humanitaire ontminning, en humanitaire noden. Vanwege de aanhoudende, grootschalige aanvallen door Rusland op de Oekraïense energie-infrastructuur nam het kabinet een voortrekkersrol op het gebied van energiesteun aan Oekraïne. Tenslotte heeft Nederland dit jaar tevens bijgedragen aan bredere veiligheidssteun via het NAVO *Ukraine Comprehensive Assistance Package* (UCAP) en internationale cyber Tallinn Mechanisme.

## Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 2 - bedragen x EUR 1000 |                                                                                                           | HGIS-nota 2025   |                  | Mutatie          |               | Realisatie 2025  |                  |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------|------------------|------------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                                            | Totaal           | vv. ODA          | Totaal           | vv. ODA       | Totaal           | vv. ODA          |
| BZ                                   | 02.01 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid | 61.208           | -                | 14.087           | -             | 75.295           | -                |
|                                      | 02.02 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme                                              | 6.552            | -                | -562             | -             | 5.990            | -                |
|                                      | 02.03 Wapenbeheersing                                                                                     | 11.349           | 3.252            | -717             | -256          | 10.632           | 2.996            |
|                                      | 02.04 Bevorderen van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde                                                | 180.803          | 61.124           | -45.022          | -1.875        | 135.781          | 59.249           |
|                                      | 02.05 Bevordering van transitie in prioritaire gebieden                                                   | 29.652           | 11.861           | 3.057            | 1.222         | 32.709           | 13.083           |
|                                      | 02.06 Oekraïne (V)                                                                                        | 55.000           | -                | 52.428           | -             | 107.428          | -                |
| BHO                                  | 04.01: Humanitaire hulp                                                                                   | 473.901          | 472.884          | 54.399           | 55.416        | 528.300          | 528.300          |
|                                      | 04.02: Opvang en bescherming in de regio en migratiesamenwerking                                          | 297.015          | 297.015          | 9.935            | 9.935         | 306.950          | 306.950          |
|                                      | 04.03: Veiligheid en Rechtsstaatontwikkeling                                                              | 180.288          | 180.288          | -292             | -292          | 179.996          | 179.996          |
| JenV                                 | 31.02 Bekostiging Politie                                                                                 | -                | -                | 20.500           | -             | 20.500           | -                |
|                                      | 31.03 Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers                                                  | 9.147            | 9.147            | -                | -             | 9.147            | 9.147            |
|                                      | 36.02 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding                                                       | 40.800           | -                | -39.300          | -             | 1.500            | -                |
| DEF                                  | 01.01: Programmaitgaven                                                                                   | 2.023.616        | -                | 2.290.757        | -             | 4.314.373        | -                |
|                                      | 09.01: Programmaitgaven                                                                                   | -2.794           | -                | 3.033            | -             | 239              | -                |
|                                      | 11.00: Geheim                                                                                             | 5.000            | -                | -500             | -             | 4.500            | -                |
|                                      | 12.4: Nog onverdeeld prijs                                                                                | 3.500            | -                | -3.500           | -             | -                | -                |
| <b>Totaal</b>                        |                                                                                                           | <b>3.375.037</b> | <b>1.035.571</b> | <b>2.358.303</b> | <b>64.150</b> | <b>5.733.340</b> | <b>1.099.721</b> |

## Financiële toelichting

### Buitenlandse Zaken

#### Artikel 02.01

Zoals gemeld in de tweede suppletoire begroting van Buitenlandse Zaken, is de realisatie voor bondgenootschappelijke veiligheid hoger dan gemeld in de HGIS-nota 2025. Dit is met name het gevolg van hogere kosten voor de NAVO-top. Ook stijgt de bijdrage aan de NAVO door een hogere indexatie van de pensioenen van NAVO-personeel. Er zijn verschuivingen van budgetten tussen instrumenten op het veiligheidsfonds met als doel het versimpelen van de budgetstructuur.

#### Artikel 02.04

De realisatie voor de bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde valt lager uit dan gemeld in de HGIS-nota 2025. Het budget voor crisisbeheersingsoperaties is structureel verlaagd met EUR 10 miljoen ten behoeve van de stijgende contributies aan o.a. de NAVO, OESO, VN, WEU en het Internationaal Strafhof. Conform geldende systematiek is in 2025 het budget voor inzet van de Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten (BSB) voor de beveiliging van personeel van een aantal hoog-risicoposten overgeheveld naar het ministerie van Defensie. Dit is gemeld in de eerste suppletoire begroting.

#### Artikel 02.06

Ten opzichte van de HGIS-nota 2025, valt de realisatie voor Oekraïne hoger uit. Dit komt door aanvullende bijdrage van EUR 75 miljoen aan het *Ukraine Comprehensive Assistance Package* (UCAP)

trust fund van de NAVO en extra uitgaven van EUR 10 miljoen voor het versterken van de cyberweerbaarheid van Oekraïne, vanuit de door het kabinet beschikbaar gestelde additionele middelen voor steun aan Oekraïne (tijdens de eerste suppletoire begroting). Daartegenover staat een daling van het budget voor Nederland gastlandzaken t.b.v. Oekraïne in 2025 en 2026. Dit is het gevolg van een kasschuif van het budget voor de verbouwing van het in Nederland te vestigen agressietribunaal voor Oekraïne naar 2027.

#### *Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp*

##### *Artikel 04.01*

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 4.1 Humanitaire hulp valt ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 54,4 miljoen hoger uit. Deze stijging wordt verklaard in de tweede suppletoire begroting 2025 (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) en houdt verband met een ophoging van het budget voor humanitaire hulp vanuit artikel 5.4, waar ruimte ontstond als gevolg van een aangepaste raming voor de asieluitgaven.

##### *Artikel 04.02*

De uitgaven op artikelonderdeel 4.2 Opvang in de regio en migratiesamenwerking vallen EUR 9,9 miljoen hoger uit ten opzichte van de HGIS-nota 2025. Een initiële stijging van EUR 20 miljoen is toegelicht in de eerste suppletoire begroting (Kamerstuk 36 725-XVII, nr. 2) in verband met een intensivering voor migratiepartnerschappen in samenwerking met het ministerie van Asiel en Migratie. Vervolgens is van dit bedrag EUR 10 miljoen omgelabeld van ODA naar non-ODA en overgeheveld naar het ministerie van Asiel en Migratie, zoals toegelicht in de suppletoire begroting september (Kamerstuk 36 820-XVII, nr. 2).

#### *Justitie en Veiligheid*

##### *Artikel 31.02*

De politie ontving in 2025 budget voor de NAVO-top vanuit de JenV-begroting. Hiervan is EUR 20,5 miljoen onder de HGIS verantwoord.

##### *Artikel 36.02*

De realisatie op het HGIS-budget op artikel 36 viel EUR 39 miljoen lager uit. Dit komt voornamelijk door geoormerkte bedragen die niet tot besteding zijn gekomen, zoals EUR 13 miljoen voor accountability Oekraïne en in beperktere mate budget voor de NAVO-top. Ook is er EUR 20,5 miljoen voor de NAVO-top technisch herschikt van artikel 36 naar artikel 31.

#### *Defensie*

##### *Artikel 01.01*

De uitgaven voor levering van materieel aan Oekraïne zijn begroot in artikel 1 van de Defensiebegroting. Gedurende 2025 heeft het kabinet meer middelen toegekend aan de steun aan Oekraïne waardoor een hoger budget is gerealiseerd dan het budget dat was opgenomen in de HGIS-nota 2025. De mutatie op het budget wordt grotendeels verklaard doordat er met een Nota van Wijziging op de ontwerpbegroting 2025 van Defensie EUR 750 miljoen is toegevoegd aan het budget in 2025 op artikel 1 t.b.v. de militaire

steun voor Oekraïne. Bij de eerste suppletoire begroting 2025 is additioneel EUR 2 miljard budget beschikbaar gesteld voor de militaire steun aan Oekraïne. In het Financieel Jaarverslag Rijk en de departementale jaarverslagen wordt meer inzage gegeven in de uitgaven ten behoeve van de steun aan Oekraïne.

## Beleidsthema 3 Effectieve Europese samenwerking

### Beleidsdoelstelling

De algemene doelstelling is een effectieve Europese samenwerking om de Europese Unie en haar lidstaten zo vreedzaam, welvarend en sterk mogelijk de toekomst in te loodsen. Europa is essentieel voor onze welvaart, vrijheid en veiligheid. Een actieve opstelling van Nederland in het Europese besluitvormingsproces en in de bilaterale relaties met Europese partners is dan ook in het directe belang van Nederlandse burgers en bedrijven. Door consequent en constructief optreden kan Nederland zijn invloed binnen de Europese Unie vergroten. Zo kan Nederland mede vormgeven aan ontwikkelingen in Europa die direct van invloed zijn op onze economische, sociale en politieke toekomst.

### Beleidsinzet toegelicht

Europa is van groot belang voor onze vrede, veiligheid, vrijheden en brede welvaart. Het kabinet heeft zich daarom opnieuw ingezet voor een sterke Unie van sterke lidstaten, met rechtsstatelijkheid en goed bestuur, economische convergentie en de Unie als geopolitieke speler als dwarsdoorsnijdende thema's. Het kabinet heeft zich in dit jaar van geopolitieke instabiliteit en onzekerheid ingespannen voor effectieve Europese samenwerking en solidariteit voor een slagvaardige, weerbare en concurrerende Unie. De inzet van het kabinet was daarbij specifiek gericht op veiligheid en defensie, het Europese concurrentievermogen, het Meerjarig Financieel Kader (MFK), betere regelgeving en minder regeldruk, asiel en migratie, en het landbouwbeleid.

### Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 3 - bedragen x EUR 1000 |                                                          | HGIS-nota 2025   |                | Mutatie       |               | Realisatie 2025  |                |
|--------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------|----------------|---------------|---------------|------------------|----------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving           | Totaal           | wv. ODA        | Totaal        | wv. ODA       | Totaal           | wv. ODA        |
| BZ                                   | 03.01 Afdrachten aan de Europese Unie (HGIS-toerekening) | 938.733          | 863.000        | 61.000        | 61.000        | 999.733          | 924.000        |
|                                      | 03.02 Europees Ontwikkelingsfonds                        | 38.644           | 38.644         | -328          | -328          | 38.316           | 38.316         |
|                                      | 03.03 Een hechtere Europese waardengemeenschap           | 21.431           | 6.975          | 1.273         | 509           | 22.704           | 7.484          |
|                                      | 03.04 Versterkte Nederlandse positie in de Unie          | 5.599            | -              | -             | -             | 5.915            | -              |
|                                      | <b>Totaal</b>                                            | <b>1.004.407</b> | <b>908.619</b> | <b>61.945</b> | <b>61.181</b> | <b>1.066.668</b> | <b>969.800</b> |

### Financiële toelichting

#### Buitenlandse Zaken

##### Artikel 03.01

De HGIS-toerekenbare afdrachten aan de EU zijn in 2025 EUR 61 miljoen hoger uitgevallen dan geraamd in de HGIS nota 2025. Zie voor een volledige toelichting het Jaarverslag BZ 2025.

## Beleidsthema 4 Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen

### *Beleidsdoelstelling*

Het verlenen van goede consulaire diensten aan Nederlanders in nood in het buitenland, evenals het verstrekken van reisdocumenten aan Nederlanders in het buitenland. Daarnaast levert het kabinet een bijdrage aan een gereguleerd personenverkeer door de Nederlandse inbreng in het Europese visumbeleid en is verantwoordelijk voor de visumverlening kort verblijf. Het versterken van de Nederlandse cultuursector door internationale uitwisseling en presentatie; verbindingen leggen met economische diplomatie en andere prioriteiten van geïntegreerd buitenlandbeleid, zoals het mensenrechtenbeleid en veiligheidsbeleid. De strategische inzet van publieksdiplomatie door het postennetwerk en BZ heeft als doel begrip en draagvlak te vergroten voor het geïntegreerde buitenlandbeleid (HGIS) en het eenduidig versterken van de beeldvorming over Nederland bij buitenlandse doelgroepen via de publieke band. De aanpak verstevigt het netwerk van beleidsbeïnvloeders die de besluitvorming op voor Nederland relevante beleidsterreinen kunnen beïnvloeden.

### *Beleidsinzet toegelicht*

#### *Suriname*

Op 1 december werd het nieuwe Makandra-programma (government-to-government-samenwerkprogramma) aangekondigd. Het programma ziet op technische assistentie en capaciteitsversterking voor de periode 2026 t/m 2030. Totale omvang bedraagt 10 miljoen euro, waarvan 5 miljoen euro op BZ-begroting en 5 miljoen euro op de BHO-begroting. Op 19 november 2025 werd de regeling voor een subsidieprogramma Maatschappelijke initiatieven trans-Atlantisch slavernijverleden voor Suriname 2026–2030 gepubliceerd. Openstelling volgt in 2026.

#### *CKN*

CKN In 2025 is de opdracht voor het China Kennisnetwerk verlengd. De vraag naar samenhangende beleidsinzichten blijft groot, terwijl het maken van risico-afwegingen ingewikkelder wordt door toenemende internationale spanningen. Het aantal experts en onderzoeksvoorstellen binnen het CKN is verder gegroeid, dankzij jarenlange investeringen in kennisontwikkeling en het netwerk. De brede betrokkenheid van alle bestuursdepartementen heeft bijgedragen aan een grotere dekking en creativiteit in het onderzoek, met lopende projecten over technologie, monetaire en duurzaamheidsaspecten in de relatie met China. Ook zijn veel nieuwe onderzoekers met diverse expertise betrokken, waardoor het CKN steeds beter in staat is fundamentele publieke keuzes met Rijksbrede beleidsrelevantie te onderbouwen. Het China Kennisnetwerk presenteerde zijn werkwijze bij de Europese Commissie en organiseerde, in samenwerking met de Duitse en Zweedse tegenhangers van het CKN, zes seminars in Brussel (E-CKN).

## Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 4 - bedragen x EUR 1000 |                                                                  | HGIS-nota 2025 |            | Mutatie      |           | Realisatie 2025 |            |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------|------------|--------------|-----------|-----------------|------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                   | Totaal         | wv. ODA    | Totaal       | wv. ODA   | Totaal          | wv. ODA    |
| BZ                                   | 04.01 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland  | 14.681         | -          | -1.612       | -         | 13.069          | -          |
|                                      | 04.02 Samen met (keten)partners het personenverkeer reguleren    | 16.792         | -          | 6.022        | -         | 22.814          | -          |
|                                      | 04.03 Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur | 6.069          | -          | 108          | -         | 6.177           | -          |
|                                      | 04.04 Uitdragen Nederlandse waarden en belangen                  | 19.794         | -          | -1.029       | -         | 18.765          | -          |
| OCW                                  | 08.71: Subsidies                                                 | 185            | -          | -            | -         | 185             | -          |
|                                      | 08.77: Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken               | 480            | -          | -            | -         | 480             | -          |
|                                      | 14.71: Subsidies                                                 | 6.806          | 500        | -19          | 23        | 6.787           | 523        |
|                                      | <b>Totaal</b>                                                    | <b>64.807</b>  | <b>500</b> | <b>3.470</b> | <b>23</b> | <b>68.277</b>   | <b>523</b> |

### Financiële toelichting

#### Buitenlandse Zaken

##### Artikel 04.01

De realisatie voor consulaire dienstverlening valt circa EUR 1,6 miljoen lager uit dan gemeld in de HGIS-nota 2025. Tijdens de eerste suppletoire begroting heeft er eerst een daling van het budget plaatsgevonden van EUR 0,9 miljoen door met name een overheveling naar artikel 7 Apparaat. Externe inhuurkosten van consulaire dienstverlening werden geadministreerd op beleidsartikel 4. Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften zijn deze budgetten nu structureel overgeheveld van het programmabudget op beleidsartikel 4 naar subartikel 7.1.13.2 Inhuur Extern onder personele uitgaven van artikel 7 Apparaat. Dit is tevens gemeld in de Decemberbrief Buitenlandse Zaken 2024. Tijdens de tweede suppletoire begroting heeft er vervolgens weer een stijging van circa EUR 3,9 miljoen plaatsgevonden. Dit kwam doordat de verwachte kosten van consulaire bijstand en consulaire informatiesystemen hoger uitvielen dan verwacht.

##### Artikel 04.02

Binnen artikelonderdeel 4.2 is het budget eerst verlaagd door overhevelingen naar andere artikelen, zoals gemeld in de eerste suppletoire begroting, en vervolgens weer verhoogd door hogere ICT-kosten en de vertraagde uitrol van een nieuw visumsysteem, zoals aangegeven in de tweede suppletoire begroting. Hierdoor komt de totale stijging van het budget neer op ongeveer EUR 6 miljoen.

##### Artikel 04.04

De realisatie voor uitdragen Nederlandse waarden en belangen valt circa EUR 1,0 miljoen lager uit dan gemeld in de HGIS-nota 2025. Een deel van dit budget, EUR 1,25 miljoen, betreft de jaarlijkse bijdrage aan Clingendael/HCSS voor het gezamenlijke project Progress 3.0 van BZ en DEF die loopt van 2025 t/m 2028. Dit staat vermeld in de suppletoire begroting september. Hiernaast kan er in de tweede suppletoire begroting gevonden worden dat er door technische wijzigingen een aantal overhevelingen hebben plaatsgevonden binnen het artikelonderdeel. Dit komt neer op een budgettaire stijging van ongeveer EUR 0,8 miljoen.

## Beleidsthema 5 Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen

### Beleidsdoelstelling

Versterken van het internationaal verdienvermogen van Nederland, nu en in de toekomst, verminderen van armoede en maatschappelijke ongelijkheid, bevorderen van toekomstbestendige groei wereldwijd, waarbij wordt ingespeeld op mondiale transitie. Nederland werkt aan een toekomstbestendig handels- en investeringssysteem, gebaseerd op hoge standaarden, Internationaal Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (IMVO), effectieve inzet van het handels- en financieringsinstrumentarium, het beleid en uitvoering van exportcontrole, het ontwikkelen, uitvoeren en houden van toezicht op sancties op technologie en goederen, bevordering van de economische weerbaarheid en versterking van de private sector en arbeidsmarkt in ontwikkelingslanden.

### Beleidsinzet toegelicht

#### Combinatiebeleid

In 2025 is in de 14 combinatielanden goede voortgang geboekt bij de 22 combitracks, hoewel de snelheid verschilt per land.<sup>3</sup> De resultaten van de combitracks zijn conform de verwachtingen. De betrokken bedrijven en partners zijn positief over de Nederlandse inzet om via combitracks de synergie tussen de inzet voor ontwikkeling en Nederlands verdienvermogen te verbeteren in opkomende markten. Bij een meerderheid van de 21 combitracks is goede vooruitgang geboekt. Combitracks werken op verschillende snelheden en zijn sterk afhankelijk van de lokale context. Aansluiting bij de prioriteiten van partnerlanden is een belangrijke succesfactor. In sommige tracks is al zicht op het bereiken van doelstellingen (verdienvermogen, lokale marktontwikkeling, vergroening). Voor het behalen van duurzame resultaten, die bijdragen aan het toekomstbestendig verdienvermogen van Nederland en het versterken van economische groei en werkgelegenheid in de combinatielanden, is een lange adem nodig.

### Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 5 - bedragen x EUR 1000 |                                                                                 | HGIS-nota 2025 |                | Mutatie        |                | Realisatie 2025 |                |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Totaal         | vv. ODA        | Totaal         | vv. ODA        | Totaal          | vv. ODA        |
| BHO                                  | 01.01: Duurzaam handels- en investeringssysteem, inclusief MVO                  | 32.130         | 19.451         | -7.737         | -6.258         | 24.393          | 13.193         |
|                                      | 01.02: Versterkte Nederlandse Handels- en Investeringspositie                   | 105.176        | -              | 9.450          | -              | 114.626         | -              |
|                                      | 01.03: Handel en economie voor ontwikkeling                                     | 399.511        | 397.231        | 115.176        | 115.196        | 514.687         | 512.427        |
| EZ                                   | 1.00: Goed functionerende economie en markten                                   | 3.260          | -              | -387           | -              | 2.873           | -              |
| KGG                                  | 31.00: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering | 2.440          | -              | 1.440          | 916            | 3.880           | 916            |
|                                      | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>542.517</b> | <b>416.682</b> | <b>117.942</b> | <b>109.854</b> | <b>660.459</b>  | <b>526.536</b> |

### Financiële toelichting

<sup>3</sup> Dat zijn de 14 landen waar Nederland hulp en handel combineert: Bangladesh, Colombia, Egypte, Ghana, India, Indonesië, Ivoorkust, Kenia, Marokko, Nigeria, Oekraïne, Senegal, Vietnam en Zuid-Afrika.

## *Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp*

### *Artikel 01.01*

De uitgaven op artikelonderdeel 1.1 vallen ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 8 miljoen lager uit. Bij de eerste suppletoire begroting en de suppletoire begroting september bleven de geraamde uitgaven nagenoeg gelijk. Bij de tweede suppletoire begroting werden de geraamde uitgaven verlaagd met EUR 7,1 miljoen, onder andere doordat de uitgaven voor de ODA-budgetten in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen lager uitvielen (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2). Bij de Slotwet werden de uitgaven verder verlaagd met EUR 1 miljoen.

### *Artikel 01.02*

De uitgaven op artikelonderdeel 1.2 vallen ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 9,5 miljoen hoger uit. Bij de eerste suppletoire begroting zijn de geraamde uitgaven opwaarts bijgesteld met EUR 3,2 miljoen, dat was in het kader van de uitvoeringskosten van RVO (Kamerstuk 36 725-XVII, nr. 2). Bij de suppletoire begroting september zijn de uitgaven niet gewijzigd. Bij de Tweede suppletoire begroting werden de uitgaven per saldo verhoogd met EUR 7,5 miljoen, onder andere door een stijging van de uitvoeringskosten van RVO (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2). Bij de Slotwet vielen de uitgaven daarentegen per saldo EUR 1,1 miljoen lager uit.

### *Artikel 01.03*

De uitgave op 1.3 vallen ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 115,2 miljoen hoger uit. Bij de eerste suppletoire begroting werden de geraamde uitgave opwaarts bijgesteld met EUR 6,5 miljoen, dat was in het kader van een beleidsintensivering op handel (Kamerstuk 36 725-XVII, nr. 2). Bij de september suppletoire begroting is de opwaarts bijgesteld met 760.000 EUR ten behoeve van beurzen en trainingen in het kader van de inzet op handel en economie (Kamerstuk 36 820-XVII, nr. 2). In de tweede suppletoire begroting is het budget opwaarts bijgesteld met EUR 89,5 miljoen. De oorzaak hiervan was onder andere een stijging van de uitgaven voor het infrastructuurprogramma dat door Invest International wordt uitgevoerd. Daarnaast zijn de uitgaven voor de programma's ten behoeve van duurzame productie en handel en de uitvoeringskosten voor RVO gestegen (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2). Ook vielen de infrastructuur uitgaven via Invest International hoger uit dan verwacht met EUR 18,5 miljoen.



## Beleidsthema 6 Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat

### *Beleidsdoelstelling*

Toegenomen voedselzekerheid; verbeterd waterbeheer, drinkwater, sanitaire voorzieningen en voorlichting over hygiëne; toegenomen weerbaarheid tegen klimaatverandering en tegengaan van klimaatverandering; duurzaam gebruik natuurlijke hulpbronnen.

### *Beleidsinzet toegelicht*

#### *Voedselzekerheid*

In het verslagjaar werden 32 miljoen mensen (vooral kinderen en hun moeders) bereikt met activiteiten ter verbetering van hun voedingssituatie. Dit resultaat ligt ruim boven de jaarlijkse streefwaarde (van 20 miljoen). Drie grote en goedlopende voedingsprogramma's (uitgevoerd door resp. UNICEF, GAIN en CARE) leverden een belangrijke bijdrage aan dit resultaat. Het aantal ondersteunde kleinschalig producerende boer(inn)en ligt dit jaar, met 5,2 miljoen, onder de streefwaarde (van 10 miljoen). Dit komt door een groot programma (2SCALE) dat in het verslagjaar afliep en doordat meerdere programma's pas na de peildatum hun resultaten publiceerden. Deze resultaten worden in het volgend verslagjaar meegenomen. Verder werd duurzaam landgebruik gepromoot op 0,8 miljoen hectare landbouwgrond. Dit ligt, om dezelfde redenen, ook iets onder het jaarlijkse streefcijfer (van 1,4 miljoen). Door bijsturing en een vernieuwde inzet zal de komende jaren het aantal bereikte boer(inn)en en hectares weer gaan stijgen. Concluderend: evenals voorgaande jaren blijft het in dit Jaarverslag gerapporteerde resultaatbereik ruim voldoende om de komende jaren de einddoelstellingen van het voedselzekerheidsbeleid in 2030 te behalen (zie ook Kamerstuk 33 625 nr. 341), binnen de kaders van het vernieuwde BHO beleid. Bovendien zal de komende jaren de bijdrage van de inzet op voedselzekerheid aan de overkoepelende doelen op gebied van economie, stabiliteit en migratie zichtbaar worden gemaakt binnen de nieuwe verantwoordingssystematiek.

#### *Waterbeheer*

In de verslagperiode kregen 5,3 miljoen mensen met Nederlandse financiering toegang tot een verbeterde waterbron, en 4,4 miljoen mensen kregen toegang tot sanitaire voorzieningen. Deze resultaten zijn hoger dan de streefwaarden van 2,0 miljoen en 3,5 miljoen. Het aantal mensen dat voordeel ondervond van Nederlandse inspanning op geïntegreerd waterbeheer lag met 3,3 miljoen boven de streefwaarde van 2,7 miljoen. Nederland ligt daarmee op schema om de meerjarige doelen voor waterbeheer en sanitatie te halen en ligt voor op het schema van de drinkwater doelstelling. De hogere resultaten in 2025, ten opzichte van de streefwaarden, zijn mede te danken aan inzet via de Wereldbank en via partnerschappen van Nederlandse waterbedrijven met waterbedrijven in partnerlanden. Verder zorgden programma's van Aqua for All en Global Water Partnerschip (GWP) voor een veelvoud aan private investeringen in de watersector. Concluderend: evenals voorgaande jaren blijft het in dit Jaarverslag gerapporteerde resultaatbereik ruim voldoende om de komende jaren de einddoelstellingen van het waterbeleid in 2030 te behalen, binnen de kaders van het vernieuwde BHO beleid. Bovendien zal de komende jaren de bijdrage van de inzet op water aan de overkoepelende doelen op gebied van economie, stabiliteit en migratie zichtbaar worden gemaakt binnen de nieuwe verantwoordingssystematiek.

### *Klimaat en energie*

Met de beleidsbrief Ontwikkelingshulp (Kamerstuk 36 180, nr. 133) is besloten het budget van artikel 2.3 Klimaat te verlagen. Dit heeft gevolgen voor regionale klimaatfondsen, de inzet op bossen en kleinschalige hernieuwbare energie. Als gevolg hiervan is de ambitie om 100 miljoen mensen met toegang tot hernieuwbare energie te bereiken teruggebracht naar de eerdere doelstelling van 50 miljoen. Bestaande verplichtingen worden uitgevoerd, waardoor in 2025 alsnog meer dan 10 miljoen mensen toegang kregen tot hernieuwbare energie. Door klimaat sterker te integreren in overige beleidsthema's, met name water en voedselzekerheid, blijft de Nederlandse publieke klimaatfinanciering op peil.

### *Budgettaire gevolgen van beleid*

| Beleidsthema 6 - bedragen x EUR 1000 |                                                             | HGIS-nota 2025 |                | Mutatie       |               | Realisatie 2025  |                |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|---------------|------------------|----------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving              | Totaal         | vv. ODA        | Totaal        | vv. ODA       | Totaal           | vv. ODA        |
| BHO                                  | 02.01: Voedselzekerheid                                     | 358.536        | 358.536        | 1.973         | 1.973         | 360.509          | 360.509        |
|                                      | 02.02: Water                                                | 170.330        | 170.330        | 37.566        | 37.566        | 207.896          | 207.896        |
|                                      | 02.03: Klimaat                                              | 379.937        | 378.314        | 11.542        | 11.512        | 391.479          | 389.826        |
| IenW                                 | 11.01: Algemeen waterbeleid (Partners voor Water/Blue Deal) | 20.035         | -              | 596           | -             | 20.631           | -              |
|                                      | 19.02: Internationaal beleid, coördinatie en samenwerking   | 3.062          | -              | 339           | -             | 3.401            | -              |
|                                      | 23.01: Meteorologie en seismologie (WMO en ECMWF)           | 4.305          | 35             | 159           | 4             | 4.464            | 39             |
|                                      | 97.01: Algemeen departement                                 | 4.400          | -              | 4.448         | -             | 8.848            | -              |
| LVVN                                 | 21.00: Land- en tuinbouw (IO's: o.m. FAO/IFAD)              | 11.012         | 7.544          | -386          | -119          | 10.626           | 7.425          |
|                                      | 22.00: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken            | 1841           | 0              | -384          | 0             | 1457             | 0              |
|                                      | 23.00: Kennis en innovatie                                  | 3.056          | -              | -139          | -             | 2.917            | -              |
|                                      | <b>Totaal</b>                                               | <b>956.514</b> | <b>914.759</b> | <b>55.714</b> | <b>50.936</b> | <b>1.012.228</b> | <b>965.695</b> |

### *Financiële toelichting*

#### *Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp*

##### *Artikel 02.02*

De uitgaven voor het thema Water vallen ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 37,6 miljoen hoger uit. Bij de suppletoire begroting September (Kamerstuk 36 820-XVII, nr. 2) is dit artikelonderdeel met EUR 10 miljoen verhoogd door middel van een overheveling vanuit artikel 4.3 Veiligheid en stabiliteit voor een bijdrage via UNICEF voor het herstel van waterinfrastructuur in de Gazastrook. Bij de tweede suppletoire begroting (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) zijn de uitgaven verhoogd met EUR 20 miljoen. Dit kwam enerzijds door nogmaals een overheveling vanuit artikel 4.3 voor hetzelfde doel (nogmaals EUR 10 miljoen) en anderzijds door een verhoging van EUR 10 miljoen uit ontstane ruimte op bufferartikel 5.4 voor programmering op schaalbare en innovatieve oplossingen in lijn met de beleidsbrief Ontwikkelingshulp. De realisatie valt uiteindelijk EUR 8,1 miljoen hoger uit door een betaling van EUR 6,4 miljoen aan een programma op het verminderen van risico's op water- en klimaat gerelateerde rampen met de focus op steden, waar de belangen economie en migratie samenkomen, en een betaling van EUR 1,8 miljoen voor onderzoek, onderwijs en capaciteitversterkende activiteiten.

##### *Artikel 02.03*

De uitgaven op artikel 2.3 Klimaat vallen EUR 11,6 miljoen hoger uit dan verwacht bij de HGIS-nota 2025. Bij de tweede suppletoire begroting (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) zijn de uitgaven verhoogd met EUR 10,3 miljoen vanuit ontstane ruimte op bufferartikel 5.4. EUR 5 miljoen hiervan was bestemd voor mobilisatie van private klimaatfinanciering en EUR 5 miljoen voor het vergroten van weerbaarheid tegen klimaatextremen in de Nijldelta.

## Beleidsthema 7 Sociale vooruitgang (incl. onderwijs)

### *Beleidsdoelstelling*

Menselijke ontplooiing en het bevorderen van sociale gelijkheid en inclusieve ontwikkeling, door:

- Het bijdragen aan seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) voor iedereen en een halt toeroepen aan de verspreiding van hiv/aids;
- Het bevorderen van vrouwenrechten en gendergelijkheid;
- Versterking van het maatschappelijk middenveld en bevordering en bescherming van de politieke ruimte voor maatschappelijke organisaties;
- Versterken van de meest gemarginaliseerde en gediscrimineerde groepen, zodat zij hun stem kunnen laten horen;
- Versterken van het onderwijs en daarmee bijdragen aan het vergroten van kansen en perspectieven voor jongeren;
- Een toename van het aantal goed opgeleide professionals, versterking van hoger- en beroepsonderwijsinstellingen en het bevorderen van beleidsrelevant onderzoek.

### *Beleidsinzet toegelicht*

Het beleid op het gebied van gezondheid en SRGR is uitgevoerd conform de beleidsbrief Ontwikkelingshulp en de kabinetsbrede Mondiale gezondheidsstrategie. 2025 was het jaar waarin de voorbereiding van het meerjarige bestedingsvoorstel Mondiale Gezondheid en SRGR ter hand is genomen, waarbij de inzet op gezondheid meer gericht wordt op onze veiligheids- en handelsbelangen.

In 2025 heeft het kabinet in het kader van de bezuinigingsopdracht ervoor gekozen om inspanningen aangaande vrouwenrechten efficiënter in te richten, met minder mensen en middelen. Op beleidsartikel 3.2 is er derhalve sprake van een afbouw van financiering conform de tweede suppletoire begroting. Naar aanleiding van het amendement Hirsch c.s. (Kamerstuk 36 725-XVII, nr. 18) is in 2025 o.a. de kernbijdrage aan UN Women verlengd, en nieuwe steun aan het Ukrainian Women Fund verleend.

Het beleid op het gebied van versterking van het maatschappelijk middenveld is conform begroting uitgevoerd. In 2025 is het beleidskader samenwerking met maatschappelijke organisaties in ontwikkelingshulp verder ontwikkeld (zie ook het CW 3.1-formulier bij de Kamerbrief Beleidskader voor samenwerking met maatschappelijke organisaties in ontwikkelingshulp 2026-2030, Kamerstuk 36180, nr. 168) en zijn 7 van de 8 instrumenten binnen het kader gepubliceerd of gegund.

Hoewel de inzet op de zelfstandige jongerenagenda minder prioritair werd, blijft de aanpak relevant in prioritaire regio's en een inspiratiebron voor landen en internationale organisaties. Nederland werkt aan het overdragen van verantwoordelijkheden aan internationale partners en lokale actoren.

## Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 7 - bedragen x EUR 1000 |                                                                               | HGIS-nota 2025 |                | Mutatie        |                | Realisatie 2025 |                |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                | Totaal         | vv. ODA        | Totaal         | vv. ODA        | Totaal          | vv. ODA        |
| OCW                                  | 06.70: Bekostiging                                                            | 2.873          | 2.873          | -              | -              | 2.873           | 2.873          |
|                                      | 06.74: Bijdrage aan ZBO's/RWT's                                               | 90             | -              | 1.735          | -              | 1.825           | -              |
|                                      | 07.70: Bekostiging                                                            | 55.948         | 55.308         | 2.523          | 2.523          | 58.471          | 57.831         |
|                                      | 07.71: Subsidies                                                              | 2.294          | -              | -1.735         | -              | 559             | -              |
|                                      | 07.76: Bijdragen aan (inter)nationale organisaties                            | 1.189          | -              | -              | -              | 1.189           | -              |
|                                      | 16.70: Bekostiging                                                            | 454            | 454            | 23             | 23             | 477             | 477            |
| VWS                                  | 09.10: Internationale Samenwerking                                            | 5.848          | 1.930          | -75            | -25            | 5.773           | 1.905          |
|                                      | 03.01: Mondiale gezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten | 447.355        | 445.646        | 39.212         | 40.898         | 486.567         | 486.544        |
| BHO                                  | 03.02: Vrouwenrechten en gendergelijkheid                                     | 39.358         | 39.358         | -4.690         | -4.690         | 34.668          | 34.668         |
|                                      | 03.03: Maatschappelijk middenveld                                             | 154.074        | 154.074        | -13.793        | -13.793        | 140.281         | 140.281        |
|                                      | 03.04: Onderwijs                                                              | 52.202         | 52.202         | -45.445        | -45.445        | 6.757           | 6.757          |
|                                      | <b>Totaal</b>                                                                 | <b>761.685</b> | <b>751.845</b> | <b>-22.245</b> | <b>-20.509</b> | <b>739.440</b>  | <b>731.336</b> |

## Financiële toelichting

### Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp

#### Artikel 03.01

De uitgaven voor het thema Mondiale gezondheid en SRGR vallen ten opzichte van HGIS-nota 2025 EUR 39,2 miljoen hoger uit. Bij de tweede suppletoire begroting (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) zijn er middelen geschoven vanuit artikel 3.2, 3.3 en 3.4 om EUR 41,2 miljoen extra uitgaven en verplichtingen aan te gaan in verband met bijdragen aan multilaterale gezondheidsorganisaties. Deze inzet is nader toegelicht in de Kamerbrief "Nederlandse bijdragen aan 6 multilaterale gezondheidsorganisaties vanaf 2026 en de effecten van de bezuinigingen op het SRGR-beleid" van 7 oktober 2025 (Kamerstuk 36180 nr. 177). Daarnaast is EUR 3 miljoen overgeheveld naar artikel 4.1 voor een bijdrage aan de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) ten behoeve van het *Gaza Strip Emergency Appeal 2025*.

#### Artikel 03.02

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid valt EUR 4,5 miljoen lager uit ten opzichte van de HGIS-nota 2025. Zoals toegelicht in de tweede suppletoire begroting (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) heeft het kabinet besloten om niet meer in te zetten op vrouwenrechten via een zelfstandig budget op dit begrotingsartikel. Hierdoor zijn er in 2025 minder nieuwe activiteiten opgestart. Een bedrag van EUR 3,8 miljoen is overgeheveld naar artikel 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR ten behoeve van continuering van de inzet op mondiale gezondheid en SRGR.

#### Artikel 03.03

De uitgaven op artikelonderdeel 3.3 Maatschappelijk middenveld vallen EUR 13,793 miljoen lager uit ten opzichte van de HGIS-nota 2025. Bij de tweede suppletoire begroting (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2) is EUR 15,8 miljoen overgeheveld naar artikel 3.1 ten behoeve van de inzet op mondiale gezondheid en SRGR. Deze middelen waren in 2025 niet nodig op artikel 3.3 doordat de uitgaven binnen de programmering op maatschappelijk middenveld lager waren dan eerder verwacht.

#### Artikel 03.04

In de beleidsbrief Ontwikkelingshulp heeft het kabinet aangegeven dat onderwijs geen zelfstandig thema meer is en is besloten om niet te starten met een nieuw beroeps- en hoger onderwijsprogramma. Zoals toegelicht in de suppletoire begroting September (Kamerstuk 36 820-XVII, nr. 2) is er EUR 25,8 miljoen overgeheveld naar artikel 5.4 en heeft er een herallocatie plaatsgevonden binnen de BHO-begroting via verdeelartikel 5.4 naar artikel 1.3. Vervolgens is bij de tweede suppletoire begroting

(Kamerstuk 36 850- XVII, nr. 2) het budget op onderwijs verder verlaagd met EUR 19,8 miljoen. Dit budget is overgeheveld naar artikel 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR.

## Beleidsthema 8 Versterkte kaders voor ontwikkeling

### *Beleidsdoelstelling*

Multilaterale samenwerking en inclusieve groei door versterkte multilaterale betrokkenheid en overige inzet; de inzet van cultuur en sport in ontwikkelingslanden om een sociale en kansrijke samenleving te stimuleren, het bevorderen van maatschappelijke betrokkenheid in Nederland en steun aan Oekraïne. Tevens zetten we in op het bevorderen van migratiesamenwerking, het verbeteren van de perspectieven van vluchtelingen en gastgemeenschappen (met focus op bescherming, onderwijs en werk) en het verlenen van noodhulp ter leniging van humanitaire nood wereldwijd, via internationale en nationale partners. De kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen worden aan het ODA-budget toegeschreven. De uitgaven worden verantwoord op de begrotingen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie van Asiel en Migratie en Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

### *Beleidsinzet toegelicht*

#### *Multilaterale instellingen*

Het beleid op artikel 5.1 is grotendeels conform verwachtingen uitgevoerd. Door een groot deel van de inzet via Internationale Financiële Instellingen te kanaliseren, verloopt de steun effectief en samenhangend, waardoor fragmentatie wordt voorkomen en het effect van de hulpverlening wordt gemaximaliseerd. Nederland zegde als betrouwbare donor en in lijn met zijn aandeel, een nieuwe bijdrage toe aan het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (het loket voor de armste landen op het Afrikaans continent) voor de periode 2026-2028.

Het samenwerken van de Multilaterale ontwikkelingsbanken (*MDBs working as a system*) en harmoniseren van standaarden van verschillende ontwikkelingsbanken is een belangrijke prioriteit om te komen tot hervorming. De Wereldbank en de Aziatische Ontwikkelingsbank (ADB) hebben begin 2025 een samenwerkingsovereenkomst getekend, het Full Mutual Reliance Framework, het eerste in zijn soort. Het doel hiervan is om de samenwerking efficiënter in te vullen bij co-financing projecten in de publieke sector, waarbij het beleid van de leidende instelling in het project van toepassing zijn. Verwacht wordt dat dit de administratieve lasten zal verminderen en de schaal en snelheid van resultaten in Azië en de Pacific zal vergroten. De banken hebben ook stappen gezet m.b.t. het hervormen en uniformen maken van het aanbestedingsbeleid. De Wereldbank groep liep voorop, veel regionale banken volgen, door in hun aanbestedingsbeleid meer te focussen op kwaliteit. Door Nederland is ook actief ingezet op het versterken van samenwerking van de ontwikkelingsbanken met Nederlandse partners. Interessante samenwerkingen zijn o.a. de Memorandum of Understanding (MoU) tussen Wageningen University & Research, en de ADB (Asian Development Bank) en IDB (Inter-American Development Bank) Lab. Ook FMO, de Nederlandse Ontwikkelingsbank heeft in november 2025 een MoU gesloten met IDB Invest.

In 2025 werden de nieuwe kernbijdragen aan de voor Nederland belangrijkste VN-organisaties voor de periode 2026-29 vastgesteld. Het parlement herstelde de financiering aan UNWOMEN middels een amendement op de begroting (Kamerstuk 36 725, XVII, nr. 21). Financiering aan UNRWA wordt als uitkomst van een tweede amendement op de begroting afgebouwd (Kamerstuk 36 600, XVII, nr. 50). In 2025 sloot Nederland nieuwe overeenkomsten af met UNAIDS, UNFPA en UNWOMEN voor nieuwe kernbijdragen voor de periode 2026-29 (en in geval van UNWOMEN 2028). Aan de overeenkomsten met de VN organisaties zijn nieuwe teksten toegevoegd over prioriteiten zoals lokalisering en de afspraken

uit het Funding Compact. NL voerde in 2025 beleidsdialogen met UNDP, UNFPA, WFP, WHO, ILO, en UNICEF. O.a. in deze dialogen werd het belang van zichtbaarheid voor het effect van kernfinanciering consequent opgebracht. O.a. UNFPA heeft in 2025 beter inzichtelijk gemaakt welke impact de Nederlandse kernfinanciering heeft gehad op bijvoorbeeld het terugbrengen van moedersterfte.

Nederland vervulde in 2025 dan ook het MOPAN-voorzitterschap (het samenwerkingsverband van 21 donoren die in totaal 36 VN-organisaties periodiek toetsen) met als resultaten een nieuwe beoordelingssystematiek, akkoord op het meerjarig onderbrengen van MOPAN bij de OESO in Parijs en verbeterde interne werkafspraken. Doorlichtingen van AsDB, GEF, UN Women, UNESCO, en UNFPA werden in 2025 opgeleverd naast een drietal thematische analyses ten behoeve van de onderhandelingen over VN hervormingen en UN80.

### *Verdragsmiddelen Suriname*

In 2025 werd een arrangement getekend van EUR 5 miljoen voor het Productie Krediet Fonds ter stimulering van het midden- en kleinbedrijf in Suriname. Tevens werden op 4 juli 2025 twee arrangementen getekend voor een herverdeling van de eerdere EUR 5 miljoen voor een zorgautoriteit. Op verzoek van Suriname bleef EUR 2 miljoen voor de oprichting van een zorgautoriteit en ging de resterende EUR 3 miljoen naar de aanschaf van medische apparatuur i.v.m. acute noden. Momenteel resteert nog een klein gedeelte van de Verdragsmiddelen. Deze middelen blijven conform het Verdrag beschikbaar. Daarnaast werd een nieuw Makandra-programma (government-to-government-samenwerkprogramma voor Suriname) aangekondigd. Het programma ziet op technische assistentie en capaciteitsversterking voor de periode 2026 t/m 2030. Totale omvang bedraagt EUR 10 miljoen , waarvan EUR 5 miljoen op BZ-begroting en EUR 5 miljoen op de BHO-begroting.

### *Budgettaire gevolgen van beleid*

| Beleidsthema 8 - bedragen x EUR 1000 |                                                                   | HGIS-nota 2025   |                  | Mutatie         |                 | Realisatie 2025  |                  |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|------------------|------------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                    | Totaal           | vv. ODA          | Totaal          | vv. ODA         | Totaal           | vv. ODA          |
| BHO                                  | 05.01: Multilaterale samenwerking                                 | 196.007          | 196.007          | -879            | -879            | 195.128          | 195.128          |
|                                      | 05.02: Overig Armoedebeleid                                       | 77.624           | 70.019           | 9.500           | 14.787          | 87.124           | 84.806           |
|                                      | 05.03: Oekraïne (XVII)                                            | 237.000          | 237.000          | -26.043         | -26.043         | 210.957          | 210.957          |
|                                      | 05.04: Nog te verdelen i.v.m. wijzigingen BNI en/of toerekeningen | -2.318           | -2.318           | 2.318           | 2.318           | -                | -                |
| FIN                                  | 04.00 Internationale financiële betrekkingen                      | 366.877          | 365.016          | 351.641         | 351.809         | 718.518          | 716.825          |
| AenM                                 | 37.04: Toegang, toelating en opvang vreemdelingen                 | 1.833.252        | 1.833.252        | -927.278        | -937.278        | 905.974          | 895.974          |
| OCW                                  | 01.70: Bekostiging                                                | 19.474           | 19.474           | 1.006           | 1.006           | 20.480           | 20.480           |
|                                      | 01.75: Bijdragen aan medeoverheden                                | 11.273           | 11.273           | 583             | 583             | 11.856           | 11.856           |
|                                      | 03.70: Bekostiging                                                | 9.904            | 9.904            | 512             | 512             | 10.416           | 10.416           |
|                                      | <b>Totaal</b>                                                     | <b>2.749.093</b> | <b>2.739.627</b> | <b>-588.640</b> | <b>-593.185</b> | <b>2.160.453</b> | <b>2.146.442</b> |

### *Financiële toelichting*

#### *Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp*

##### *Artikel 05.02*

De uitgaven op artikel 5.2 zijn EUR 9,5 miljoen hoger uitgevallen in 2025. In de eerste suppletoire begroting werd er met EUR 57 miljoen opwaarts bijgesteld. Dat kwam voornamelijk doordat de wisselkoers ten aanzien van betalingen in buitenlandse valuta een tegenvaller liet zien op de gehanteerde peildatum (Kamerstuk 36 725-XVII, nr. 2). Bij de tweede suppletoire begroting is het budget met EUR 44,7 miljoen neerwaarts bijgesteld omdat het grootste deel van de gereserveerde middelen voor de koerswisseling niet langer nodig bleek (Kamerstuk 36 850-XVII, nr. 2).

### *Artikel 05.03*

De uitgaven op artikelonderdeel 5.3 vallen EUR 26 miljoen lager uit dan de geraamde uitgaven bij de HGIS-nota 2025. Bij de eerste suppletoire begroting werden de uitgaven niet gewijzigd. Bij de suppletoire begroting september werden de uitgaven met EUR 26 miljoen verlaagd doordat middelen voor de steun aan Oekraïne in het juiste kasritme werden gezet middels een schuif vanuit 2025 naar 2026 en 2027 (Kamerstuk 36 820-XVII, nr. 2). Bij de tweede suppletoire begroting werden de uitgaven niet gewijzigd. Bij de Slotwet werden de uitgaven ook niet substantieel gewijzigd.

### *Financiën*

#### *Artikel 04.00*

De uitgaven aan de Wereldbank zijn in 2025 gestegen. Dit betreft een aanpassing van het kasritme van de IDA bijdrage aan de Wereldbank. De geplande betalingen voor 2026 zijn al in 2025 voldaan (+ EUR 329,4 miljoen). Tevens heeft Nederland de kapitaalleg voor Oekraïne aan de IBRD bekostigd (+ EUR 25,7 miljoen). De rente bijdrage voor de door de EU aan Oekraïne geleende middelen via de MFA+ lening is in 2025 lager uitgevallen op basis van het geactualiseerde Nederlands bni-aandeel en de al verrichte betalingen (- EUR 7,7 miljoen).

De European Investment Bank (EIB) verricht onder andere activiteiten in de Afrikaanse, Caribische en Pacifische landen, alsmede in Europese Overzeese Gebieden. Hiervoor heeft Nederland een garantie afgegeven. Op één van deze activiteiten is een tegenvaller ontstaan. Deze tegenvaller leidde voor Nederland tot een betaling van EUR 4,4 miljoen in 2025.

### *Asiel en migratie*

#### *Artikel 37.04*

Door de lagere bezetting van eerstejaarsasielopvang bij het COA dan geraamd, dalen de kosten bij het COA en Nidos. Dit heeft hetzelfde effect voor de toerekening aan ODA in 2025. Daardoor daalt ook de toerekening aan ODA. Daarnaast daalt de toerekening omdat een lager aandeel van de opvangkosten onder de OESO-richtlijnen valt.



## Beleidsthema 9 Overige uitgaven

Onder overige uitgaven zijn de uitgaven gegroepeerd die niet onder één van de beleidsinhoudelijke hoofdstukken kunnen worden ondergebracht. Dit betreft vooral de apparaatsuitgaven voor het ministerie van Buitenlandse Zaken waarbij het merendeel van de uitgaven bestemd is voor het postennet en de uitgaven voor attachés, die vanuit de verschillende vakdepartementen worden uitgezonden naar de Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland om met hun specifieke kennis mede invulling te geven aan het buitenlandbeleid.

### Beleidsinzet toegelicht

#### Postennet

In 2025 is binnen het ministerie van Buitenlandse Zaken uitvoering gegeven aan de heroriëntatie van het postennet in het licht van de taakstelling en de veranderende geopolitieke context. Daarbij is het uitgangspunt bevestigd dat het postennet een essentiële rol vervult bij de behartiging van Nederlandse belangen op het terrein van veiligheid, economie, consulaire dienstverlening, ontwikkelingssamenwerking en politieke relaties. In dit kader is ingezet op een scherpere prioritering van landen en regio's, een gerichtere inzet van capaciteit en een versterking van de samenhang tussen diplomatie, handel, hulp en veiligheid. In 2025 zijn de inhoudelijke en organisatorische voorbereidingen getroffen voor een herschikking van het postennet, waaronder het aangekondigde voornemen tot sluiting van een aantal ambassades en consulaten generaal. Tegelijkertijd is gestuurd op het borgen van kernfuncties, met name consulaire dienstverlening, economische diplomatie en politieke rapportage, en op een zorgvuldige afbouw en overdracht van werkzaamheden op ambassades en consulaten generaal die gaan sluiten.

### Budgettaire gevolgen van beleid

| Beleidsthema 9 - bedragen x EUR 1000 |                                                      | HGIS-nota 2025   |                | Mutatie        |              | Realisatie 2025  |                |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|----------------|----------------|--------------|------------------|----------------|
| Begroting                            | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving       | Totaal           | vv. ODA        | Totaal         | vv. ODA      | Totaal           | vv. ODA        |
| BZ                                   | 06.01 Nog onverdeeld (HGIS)                          | 26.031           | -              | -26.031        | -            | -                | -              |
|                                      | 07.01 Personele en materiële uitgaven                | 989.826          | 358.053        | -989.826       | -358.053     | -                | -              |
|                                      | 07.01 Personele uitgaven                             | -                | -              | 769.163        | 366.534      | 769.163          | 366.534        |
|                                      | 07.01 Materiële uitgaven                             | -                | -              | 356.187        | -            | 356.187          | -              |
| JenV                                 | 91.01 Apparaatsuitgaven kerndepartement              | 26.515           | -              | -5.608         | -            | 20.907           | -              |
| BZK                                  | 11.01 Apparaat                                       | 238              | -              | 2              | -            | 240              | -              |
| OCW                                  | 95.01: Personele uitgaven (o.m. onderwijsattachés)   | 4.353            | -              | -486           | -            | 3.867            | -              |
| FIN                                  | 01.00: Belastingen (o.m. sanctiehandhaving)          | -                | -              | 3.829          | -            | 3.829            | -              |
|                                      | 08.00: Apparaat (attachékosten)                      | 1.197            | -              | 9              | -            | 1.206            | -              |
|                                      | 09.00: Douane (attachékosten)                        | 1.564            | -              | 297            | -            | 1.861            | -              |
| DEF                                  | 08.02: Apparaatsuitgaven                             | 27.526           | -              | 2.401          | -            | 29.927           | -              |
|                                      | 10.2: Apparaatsuitgaven                              | -550             | -              | 550            | -            | -                | -              |
| IenW                                 | 98.01: Apparaatsuitgaven (personeel en materieel)    | 3.325            | -              | -3.325         | -            | -                | -              |
|                                      | 98.01: Personele uitgaven                            | -                | -              | 3.021          | -            | 3.021            | -              |
|                                      | 98.02: Materiële uitgaven                            | -                | -              | 443            | -            | 443              | -              |
|                                      | 26.01: Bijdrage Mobiliteitsfonds (sanctiehandhaving) | -                | -              | 1.200          | -            | 1.200            | -              |
| EZ                                   | 2.00: Bedrijvenbeleid (o.m. IA en NFIA)              | 26.753           | -              | -1.516         | -            | 25.237           | -              |
| LVVN                                 | 24.00: Uitvoering en toezicht (RVO, attachénetwerk)  | 20.642           | -              | 378            | -            | 21.020           | -              |
|                                      | 50.00: apparaat                                      | 2.398            | -              | 5.513          | -            | 7.911            | -              |
| SZW                                  | 96.00: Apparaat Kerndepartement                      | 612              | -              | 20             | -            | 632              | -              |
| WVS                                  | 10.30: Kerndepartement                               | 2.269            | -              | -143           | -            | 2.126            | -              |
| AP                                   | 55.02: Reservering Vredespaleis                      | 11.928           | -              | -11.928        | -            | -                | -              |
|                                      | <b>Totaal</b>                                        | <b>1.144.627</b> | <b>358.053</b> | <b>104.150</b> | <b>8.481</b> | <b>1.248.777</b> | <b>366.534</b> |

## *Financiële toelichting*

### *Buitenlandse Zaken*

#### *Artikel 06.01*

Het budget voor begrotingsartikel 6 Nog Onverdeeld heeft betrekking op de nog onverdeelde HGIS non-ODA budgetten en hierop heeft zoals gebruikelijk geen realisatie plaatsgevonden. Zoals opgenomen in de eerste suppletoire begroting betreft de mutatie bij de eerste suppletoire begroting het saldo van bijstellingen op grond van aanpassing van bbpramingen door het CPB, verwerking van de HGIS-eindejaarsmarge 2024, het verwerken van de loon- en prijsbijstellingen binnen de HGIS en overboekingen naar diverse begrotingen zoals binnen de HGIS is overeengekomen. Binnen de HGIS is budget vrijgemaakt voor het oplossen van een aantal knelpunten, waaronder rijksbrede juridische proceskosten. Dit is cumulatief tussen 2025 t/m 2030 EUR 12,75 miljoen (gemeld in de eerste suppletoire begroting). Ook is er budget vrijgemaakt voor meerkosten van de NAVO Top, Partners for Water (IenW) en het Stabiliteitsfonds (BZ). Verder is het budget bij de tweede suppletoire begroting met EUR 10,4 miljoen neerwaarts bijgesteld. Dat komt door een overheveling in het kader van apparaatsuitgaven. Bij de Slotwet is het resterende budget afgeboekt. Dit resulteert uiteindelijk in realisatiestand van 0.

#### *Artikel 07.01 (apparaatsuitgaven)*

De apparaatsuitgaven waren bij de HGIS-nota 2025 nog niet uitgesplitst naar personele en materiële uitgaven. Deze splitsing is in de realisatie over 2025 wel zichtbaar gemaakt in het HGIS-jaarverslag. De apparaatsuitgaven op artikel 7 van de BZ-begroting komen per saldo circa EUR 135 miljoen hoger uit dan verwacht bij de begroting 2025. De realisatie van de personele uitgaven valt ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 121 miljoen hoger uit door o.a. EUR 17 miljoen loon- en prijsbijstelling (LPB) zoals vermeld in de eerste suppletoire begroting en EUR 12,2 miljoen vanwege de hogere loonkosten uit hoofde van de nieuwe afspraken in de CAO Rijk die per 1 juli 2024 zijn geëffectueerd zoals vermeld in de tweede suppletoire begroting. De realisatie van de materiële uitgaven valt ten opzichte van de HGIS-nota 2025 EUR 14,6 miljoen hoger uit. Dit komt met name door aanloopverliezen bij de forse bezuinigingen op apparaat als gevolg van verschillende taakstellingen en de onvermijdelijke aanloopperiode om deze in te vullen en een aantal tegenvallers op de informatiesystemen.

## *Justitie en Veiligheid*

#### *Artikel 91.01*

Een meerjarige neerwaartse ramingsbijstelling op het HGIS-budget Europol en Eurojust bij de eerste suppletoire begroting 2025 heeft geleid tot een lagere realisatie op het HGIS-budget op artikel 91 van de JenV-begroting.

## *Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur*

#### *Artikel 50*

De kosten voor attachés op de LVVN-begroting vielen EUR 5,5 miljoen hoger uit door een technische verrekening van personele kosten van LVVN medewerkers binnen het Landbouw Attache Netwerk (LAN).

## HGIS-uitgaven 2025 per begroting en artikel (uitgaven x EUR 1000)

| Begroting/beleidssterrein/artikel/omschrijving                                                            | HGIS-nota 2025 |         | Mutatie  |          | Realisatie 2025 |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|----------|----------|-----------------|---------|
|                                                                                                           | Totaal         | wv. ODA | Totaal   | wv. ODA  | Totaal          | wv. ODA |
| <b>V Buitenlandse Zaken</b>                                                                               |                |         |          |          |                 |         |
| <b>Artikel 1: Versterkte internationale rechtsorde</b>                                                    |                |         |          |          |                 |         |
| 01.01 Goed functionerende internationale instellingen                                                     | 56.735         | 21.932  | 393      | -147     | 57.128          | 21.785  |
| 01.02 Bescherming en bevordering van mensenrechten                                                        | 51.903         | 26.839  | 4.020    | 2.550    | 55.923          | 29.389  |
| 01.03 Gastlandbeleid internationale organisaties                                                          | 13.395         |         | 2.980    | -        | 16.375          | 0       |
| <b>Artikel 2: Veiligheid en stabiliteit</b>                                                               |                |         |          |          |                 |         |
| 02.01 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid | 61.208         |         | 14.087   | -        | 75.295          | -       |
| 02.02 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme                                              | 6.552          |         | -562     | -        | 5.990           | -       |
| 02.03 Wapenbeheersing                                                                                     | 11.349         | 3.252   | -717     | -256     | 10.632          | 2.996   |
| 02.04 Bevorderen van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde                                                | 180.803        | 61.124  | -45.022  | -1.875   | 135.781         | 59.249  |
| 02.05 Bevordering van transitie in prioritaire gebieden                                                   | 29.652         | 11.861  | 3.057    | 1.222    | 32.709          | 13.083  |
| 02.06 Oekraïne (V)                                                                                        | 55.000         |         | 52.428   | -        | 107.428         | -       |
| <b>Artikel 3: Effectieve Europese Samenwerking</b>                                                        |                |         |          |          |                 |         |
| 03.01 Afdrachten aan de Europese Unie (HGIS-toerekening)                                                  | 938.733        | 863.000 | 61.000   | 61.000   | 999.733         | 924.000 |
| 03.02 Europees Ontwikkelingsfonds                                                                         | 38.644         | 38.644  | -328     | -328     | 38.316          | 38.316  |
| 03.03 Een hechtere Europese waardengemeenschap                                                            | 21.431         | 6.975   | 1.273    | 509      | 22.704          | 7.484   |
| 03.04 Versterkte Nederlandse positie in de Unie                                                           | 5.599          | -       | 316      | -        | 5.915           | 0       |
| <b>Artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen van Nederlandse waarden</b>                         |                |         |          |          |                 |         |
| 04.01 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland                                           | 14.681         | -       | -1.612   | -        | 13.069          | 0       |
| 04.02 Samen met (keten)partners het personenverkeer reguleren                                             | 16.792         | -       | 6.022    | -        | 22.814          | 0       |
| 04.03 Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur                                          | 6.069          | -       | 108      | -        | 6.177           | 0       |
| 04.04 Uitdragen Nederlandse waarden en belangen                                                           | 19.794         | -       | -1.029   | -        | 18.765          | 0       |
| <b>Artikel 6: Nog onverdeeld</b>                                                                          |                |         |          |          |                 |         |
| 06.01 Nog onverdeeld (HGIS)                                                                               | 26.031         | -       | -26.031  | -        | 0               | 0       |
| <b>Artikel 7:Apparaat</b>                                                                                 |                |         |          |          |                 |         |
| 07.01 Personele en materiële uitgaven                                                                     | 989.826        | 358.053 | -989.826 | -358.053 | -               | -       |
| 07.01 Personele uitgaven                                                                                  |                |         | 769.163  | 366.534  | 769.163         | 366.534 |
| 07.01 Materiële uitgaven                                                                                  |                |         | 356.187  | -        | 356.187         | -       |
| <b>VI Justitie en Veiligheid</b>                                                                          |                |         |          |          |                 |         |
| <b>Artikel 31: Politie</b>                                                                                |                |         |          |          |                 |         |

|                                                                    |        |        |         |       |        |        |
|--------------------------------------------------------------------|--------|--------|---------|-------|--------|--------|
| 31.02 Bekostiging Politie                                          | -      | -      | 20.500  | -     | 20.500 | 0      |
| 31.03 Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers           | 9.147  | 9.147  | -       | -     | 9.147  | 9.147  |
| <b>Artikel 33: Veiligheid en criminaliteitsbestrijding</b>         |        |        |         |       |        |        |
| 33.03 Opsporing en vervolging                                      | 1.099  | 200    | 4       | 5     | 1.103  | 205    |
| <b>Artikel 36: Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid</b> |        |        |         |       |        |        |
| 36.02 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding                | 40.800 | -      | -39.300 | -     | 1.500  | 0      |
| <b>Artikel 91: Apparaat kerndepartement</b>                        |        |        |         |       |        |        |
| 91.01 Apparaatsuitgaven kerndepartement                            | 26.515 | -      | -5.608  | -     | 20.907 | 0      |
| <b>VII Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties</b>               |        |        |         |       |        |        |
| <b>Artikel 11: centraal apparaat</b>                               |        |        |         |       |        |        |
| 11.01 Apparaat                                                     | 238    | 0      | 2       | -     | 240    | 0      |
| <b>VIII Onderwijs, Cultuur en Wetenschap</b>                       |        |        |         |       |        |        |
| <b>Artikel 1: Primair onderwijs</b>                                |        |        |         |       |        |        |
| 01.70: Bekostiging                                                 | 19.474 | 19.474 | 1.006   | 1.006 | 20.480 | 20.480 |
| 01.75: Bijdragen aan medeoverheden                                 | 11.273 | 11.273 | 583     | 583   | 11.856 | 11.856 |
| <b>Artikel 3: Voortgezet onderwijs</b>                             |        |        |         |       |        |        |
| 03.70: Bekostiging                                                 | 9.904  | 9.904  | 512     | 512   | 10.416 | 10.416 |
| <b>Artikel 6: Hoger beroepsonderwijs</b>                           |        |        |         |       |        |        |
| 06.70: Bekostiging                                                 | 2.873  | 2.873  | -       | -     | 2.873  | 2.873  |
| 06.74: Bijdrage aan ZBO's/RWT's                                    | 90     | -      | 1.735   | -     | 1.825  | -      |
| <b>Artikel 7: Wetenschappelijk onderwijs</b>                       |        |        |         |       |        |        |
| 07.70: Bekostiging                                                 | 55.948 | 55.308 | 2.523   | 2.523 | 58.471 | 57.831 |
| 07.71: Subsidies                                                   | 2.294  | -      | 1.735   | -     | 559    | -      |
| 07.76: Bijdragen aan (inter)nationale organisaties                 | 1.189  | -      | -       | -     | 1.189  | -      |
| <b>Artikel 8: Internationaal beleid</b>                            |        |        |         |       |        |        |
| 08.71: Subsidies                                                   | 185    | -      | -       | -     | 185    | -      |
| 08.77: Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken                 | 480    | -      | -       | -     | 480    | -      |
| <b>Artikel 14: Cultuur</b>                                         |        |        |         |       |        |        |
| 14.71: Subsidies                                                   | 6.806  | 500    | -19     | 23    | 6.787  | 523    |
| <b>Artikel 16: Onderzoek en wetenschapsbeleid</b>                  |        |        |         |       |        |        |
| 16.70: Bekostiging                                                 | 454    | 454    | 23      | 23    | 477    | 477    |
| <b>Artikel 95: Apparaatskosten</b>                                 |        |        |         |       |        |        |

|                                                             |           |         |           |         |           |         |
|-------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|
| 95.01: Personele uitgaven (o.m. onderwijsattachés)          | 4.353     | -       | -486      | -       | 3.867     | -       |
| <b>IXB Financiën</b>                                        |           |         |           |         |           |         |
| <b>Artikel 1: Belastingen</b>                               |           |         |           |         |           |         |
| 01.00: Belastingen (o.m. sanctiehandhaving)                 | -         | -       | 3.829     | -       | 3.829     | -       |
| <b>Artikel 4: Internationale financiële betrekkingen</b>    |           |         |           |         |           |         |
| 04.00 Internationale financiële betrekkingen                | 366.877   | 365.016 | 351.641   | 351.809 | 718.518   | 716.825 |
| <b>Artikel 8: Apparaat</b>                                  |           |         |           |         |           |         |
| 08.00: Apparaat (attachékosten)                             | 1.197     | -       | 9         | -       | 1.206     | -       |
| <b>Artikel 9: Douane</b>                                    |           |         |           |         |           |         |
| 09.00: Douane (attachékosten)                               | 1.564     | -       | 297       | -       | 1.861     | -       |
| <b>X Defensie</b>                                           |           |         |           |         |           |         |
| <b>Artikel 1: Inzet</b>                                     |           |         |           |         |           |         |
| 01.01: Programmauitgaven                                    | 2.023.616 | -       | 2.290.757 | -       | 4.314.373 | -       |
| <b>Artikel 8: Defensie Ondersteuningscommando</b>           |           |         |           |         |           |         |
| 08.02: Apparaatsuitgaven                                    | 27.526    | -       | 2.401     | -       | 29.927    | -       |
| <b>Artikel 9: Algemeen</b>                                  |           |         |           |         |           |         |
| 09.01: Programmauitgaven                                    | 2.794     | -       | 3.033     | -       | 239       | -       |
| <b>Artikel 10: Apparaat kerndepartement</b>                 |           |         |           |         |           |         |
| 10.2: Apparaatsuitgaven                                     | -550      | -       | 550       | -       | -         | -       |
| <b>Artikel 11: Geheim</b>                                   |           |         |           |         |           |         |
| 11.00: Geheim                                               | 5.000     | -       | -500      | -       | 4.500     | -       |
| <b>Artikel 12: Nog onverdeeld</b>                           |           |         |           |         |           |         |
| 12.4: Nog onverdeeld prijs                                  | 3.500     | -       | -3.500    | -       | -         | -       |
| <b>XII Infrastructuur en Waterstaat</b>                     |           |         |           |         |           |         |
| <b>Artikel 11: Integraal waterbeleid</b>                    |           |         |           |         |           |         |
| 11.01: Algemeen waterbeleid (Partners voor Water/Blue Deal) | 20.035    | -       | 596       | -       | 20.631    | -       |
| <b>Artikel 17: Luchtvaart</b>                               |           |         |           |         |           |         |
| 17.01: Luchtvaart (ICAO)                                    | 1.455     | -       | -512      | -       | 943       | -       |
| <b>Artikel 18: Scheepvaart en havens</b>                    |           |         |           |         |           |         |
| 18.01: Scheepvaart en havens (CCR en IMO)                   | 1.155     | -       | -84       | -       | 1.071     | -       |
| <b>Artikel 19: Internationaal beleid</b>                    |           |         |           |         |           |         |
| 19.02: Internationaal beleid, coördinatie en samenwerking   | 3.062     | -       | 339       | -       | 3.401     | -       |

|                                                                                              |        |       |        |      |        |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|--------|------|--------|-------|
| <b>Artikel 23: Meteorologie, seismologie en aardobservatie</b>                               |        |       |        |      |        |       |
| 23.01: Meteorologie en seismologie (WMO en ECMWF)                                            | 4.305  | 35    | 159    | 4    | 4.464  | 39    |
| <b>Artikel 26: Bijdrage investeringsfondsen</b>                                              |        |       |        |      |        |       |
| 26.01: Bijdrage Mobiliteitsfonds (sanctiehandhaving)                                         | -      | -     | 1.200  | -    | 1.200  | -     |
| <b>Artikel 97: Algemeen departement</b>                                                      |        |       |        |      |        |       |
| 97.01: Algemeen departement                                                                  | 4.400  | -     | 4.448  | -    | 8.848  | -     |
| <b>Artikel 98: Apparaatsuitgaven Kerndepartement</b>                                         |        |       |        |      |        |       |
| 98.01: Apparaatsuitgaven (personeel en materieel)                                            | 3.325  | -     | -3.325 | -    | -      | -     |
| 98.01: Personele uitgaven                                                                    |        |       | 3.021  | -    | 3.021  | -     |
| 98.02: Materiële uitgaven                                                                    |        |       | 443    | -    | 443    | -     |
| <b>XIII Economische Zaken</b>                                                                |        |       |        |      |        |       |
| <b>Artikel 1: Goed functionerende economie en markten</b>                                    |        |       |        |      |        |       |
| 1.00: Goed functionerende economie en markten                                                | 3.260  | -     | -387   | -    | 2.873  | -     |
| <b>Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei</b> |        |       |        |      |        |       |
| 2.00: Bedrijvenbeleid (o.m. IA en NFIA)                                                      | 26.753 | -     | -1.516 | -    | 25.237 | -     |
| <b>XIV Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur</b>                                    |        |       |        |      |        |       |
| <b>Artikel 21: Land- en tuinbouw</b>                                                         |        |       |        |      |        |       |
| 21.00: Land- en tuinbouw (IO's: o.m. FAO/IFAD)                                               | 11.012 | 7.544 | -386   | -119 | 10.626 | 7.425 |
| 21.05: Voedselbeleid                                                                         |        |       |        |      |        |       |
| <b>Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken</b>                                 |        |       |        |      |        |       |
| 22.00: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken                                             | 1.841  | -     | -384   | -    | 1.457  | -     |
| <b>Artikel 23: Kennis en innovatie</b>                                                       |        |       |        |      |        |       |
| 23.00: Kennis en innovatie                                                                   | 3.056  | -     | -139   | -    | 2.917  | -     |
| <b>Artikel 24: Uitvoering en toezicht</b>                                                    |        |       |        |      |        |       |
| 24.00: Uitvoering en toezicht (RVO, attachénetwerk)                                          | 20.642 | -     | 378    | -    | 21.020 | -     |
| <b>Artikel 50: Apparaat</b>                                                                  |        |       |        |      |        |       |
| 50.00: apparaat                                                                              | 2.398  | -     | 5.513  | -    | 7.911  | -     |
| <b>XV Sociale Zaken en Werkgelegenheid</b>                                                   |        |       |        |      |        |       |
| <b>Artikel 2: Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet</b>                                  |        |       |        |      |        |       |
| 02.00: Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet                                             | 9      | -     | -      | -    | 9      | -     |

|                                                                               |         |         |         |         |         |         |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>Artikel 96: Apparaat Kerndepartement</b>                                   |         |         |         |         |         |         |
| 96.00: Apparaat Kerndepartement                                               | 612     | -       | 20      | -       | 632     | -       |
| <b>XVI Volksgezondheid, Welzijn en Sport</b>                                  |         |         |         |         |         |         |
| <b>Artikel 9: Algemeen</b>                                                    |         |         |         |         |         |         |
| 09.10: Internationale Samenwerking                                            | 5.848   | 1.930   | -75     | -25     | 5.773   | 1.905   |
| <b>Artikel 10: Apparaatsuitgaven</b>                                          |         |         |         |         |         |         |
| 10.30: Kerndepartement                                                        | 2.269   | -       | -143    | -       | 2.126   | -       |
| <b>XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp</b>                          |         |         |         |         |         |         |
| <b>Artikel 1: Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen</b>  |         |         |         |         |         |         |
| 01.01: Duurzaam handels- en investeringssysteem, inclusief MVO                | 32.130  | 19.451  | -7.737  | -6.258  | 24.393  | 13.193  |
| 01.02: Versterkte Nederlandse Handels- en Investeringspositie                 | 105.176 | -       | 9.450   | -       | 114.626 | -       |
| 01.03: Handel en economie voor ontwikkeling                                   | 399.511 | 397.231 | 115.176 | 115.196 | 514.687 | 512.427 |
| <b>Artikel 2: Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat</b>   |         |         |         |         |         |         |
| 02.01: Voedselzekerheid                                                       | 358.536 | 358.536 | 1.973   | 1.973   | 360.509 | 360.509 |
| 02.02: Water                                                                  | 170.330 | 170.330 | 37.566  | 37.566  | 207.896 | 207.896 |
| 02.03: Klimaat                                                                | 379.937 | 378.314 | 11.542  | 11.512  | 391.479 | 389.826 |
| <b>Artikel 3: Sociale vooruitgang</b>                                         |         |         |         |         |         |         |
| 03.01: Mondiale gezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten | 447.355 | 445.646 | 39.212  | 40.898  | 486.567 | 486.544 |
| 03.02: Vrouwenrechten en gendergelijkheid                                     | 39.358  | 39.358  | -4.690  | -4.690  | 34.668  | 34.668  |
| 03.03: Maatschappelijk middenveld                                             | 154.074 | 154.074 | -13.793 | -13.793 | 140.281 | 140.281 |
| 03.04: Onderwijs                                                              | 52.202  | 52.202  | -45.445 | -45.445 | 6.757   | 6.757   |
| <b>Artikel 4: Vrede, veiligheid en duurzame ontwikkeling</b>                  |         |         |         |         |         |         |
| 04.01: Humanitaire hulp                                                       | 473.901 | 472.884 | 54.399  | 55.416  | 528.300 | 528.300 |
| 04.02: Opvang en bescherming in de regio en migratiesamenwerking              | 297.015 | 297.015 | 9.935   | 9.935   | 306.950 | 306.950 |
| 04.03: Veiligheid en Rechtsstaatontwikkeling                                  | 180.288 | 180.288 | -292    | -292    | 179.996 | 179.996 |
| <b>Artikel 5: Multilaterale samenwerking en overige inzet</b>                 |         |         |         |         |         |         |
| 05.01: Multilaterale samenwerking                                             | 196.007 | 196.007 | -879    | -879    | 195.128 | 195.128 |
| 05.02: Overig Armoedebelaid                                                   | 77.624  | 70.019  | 9.500   | 14.787  | 87.124  | 84.806  |
| 05.03: Oekraïne (XVII)                                                        | 237.000 | 237.000 | -26.043 | -26.043 | 210.957 | 210.957 |
| 05.04: Nog te verdelen i.v.m.wijzigingen BNI en/of toerekeningen              | -2.318  | -2.318  | 2.318   | 2.318   | -       | -       |
| <b>XX: Asiel en Migratie</b>                                                  |         |         |         |         |         |         |
| <b>Artikel 37: Asiel en Migratie</b>                                          |         |         |         |         |         |         |

|                                                                                             |                   |                  |                  |                |                   |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|----------------|-------------------|------------------|
| 37.04: Toegang, toelating en opvang vreemdelingen                                           | 1.833.252         | 1.833.252        | -927.278         | -937.278       | 905.974           | 895.974          |
| <b>XXIII: Klimaat en Groene Groei</b>                                                       |                   |                  |                  |                |                   |                  |
| <b>Artikel 31: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering</b> |                   |                  |                  |                |                   |                  |
| 31.00: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering             | 2.440             | -                | 1.440            | 916            | 3.880             | 916              |
| <b>LXXXVI: Aanvullende Post</b>                                                             |                   |                  |                  |                |                   |                  |
| <b>Aanvullende Post</b>                                                                     |                   |                  |                  |                |                   |                  |
| 55.02: Reservering Vredespaleis                                                             | 11.928            | -                | -11.928          | -              | -                 | -                |
| <b>Totale uitgaven</b>                                                                      | <b>10.724.438</b> | <b>7.174.627</b> | <b>2.097.756</b> | <b>316.661</b> | <b>12.822.194</b> | <b>6.857.966</b> |



## HGIS-ontvangsten 2025 per begroting en artikel (ontvangsten x EUR 1000)

| Begroting/beleidssterrein/artikel/omschrijving                                    | HGIS-nota 2025 |         | Mutatie  |         | Realisatie 2025 |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|----------|---------|-----------------|---------|
|                                                                                   | Totaal         | wv. ODA | Totaal   | wv. ODA | Totaal          | wv. ODA |
| <b>V Buitenlandse Zaken</b>                                                       |                |         |          |         |                 |         |
| <b>Artikel 2: Veiligheid en stabiliteit</b>                                       |                |         |          |         |                 |         |
| 02.10: Doorberekening Defensie diversen                                           | 242            | -       | -242     | -       | -               | -       |
| 02.40: Restituties programma's                                                    | 1.000          | -       | 15.899   | -       | 16.899          | -       |
| <b>Artikel 3: Effectieve Europese samenwerking</b>                                |                |         |          |         |                 |         |
| 03.30: Restituties Raad van Europa                                                | 250            | -       | 148      | -       | 398             | -       |
| <b>Artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen van Nederlandse waarden</b> |                |         |          |         |                 |         |
| 04.10: Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland                  | 19.500         | -       | 2.929    | -       | 22.429          | -       |
| 04.20: Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen                               | 67.965         | -       | 6.696    | -       | 74.661          | -       |
| 04.40: Doorberekening Defensie diversen                                           | 74             | -       | -74      | -       |                 |         |
| 04.41: Ontvangsten verkeersnotificaties                                           | 200            | -       | 86       | -       | 286             | -       |
| <b>Artikel 7: Apparaat</b>                                                        |                |         |          |         |                 |         |
| 07.10: Diverse ontvangsten                                                        | 177.271        | -       | -116.917 | -       | 60.354          | -       |
| <b>IXB Financiën</b>                                                              |                |         |          |         |                 |         |
| <b>Artikel 4: Internationale financiële betrekkingen</b>                          |                |         |          |         |                 |         |
| 04.00: Ontvangsten IFT's                                                          | 1.708          | 1.708   | -        | -       | 1.708           | 1.708   |
| <b>X Defensie</b>                                                                 |                |         |          |         |                 |         |
| <b>Artikel 1: Inzet</b>                                                           |                |         |          |         |                 |         |
| 01.99: Ontvangsten                                                                | 103.191        | -       | 67.259   | -       | 170.450         | -       |
| <b>XII Infrastructuur en Waterstaat</b>                                           |                |         |          |         |                 |         |
| <b>Artikel 19: Internationaal beleid</b>                                          |                |         |          |         |                 |         |
| 19.09: Ontvangsten                                                                | -              | -       | 81       | -       | 81              | -       |
| <b>XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp</b>                              |                |         |          |         |                 |         |
| <b>Artikel 1: Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen</b>      |                |         |          |         |                 |         |
| 01.10: Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen                 | 7.000          | -       | 3.211    | -       | 10.211          | -       |
| 01.30: Ontvangsten DGGF                                                           | 7.000          | 7.000   | 12.273   | 12.273  | 19.273          | 19.273  |

|                                                                                             |                |               |                |               |                |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| <b>Artikel 5: Multilaterale samenwerking en overige inzet</b>                               |                |               |                |               |                |               |
| 05.20: Ontvangsten en restituties met betrekking tot leningen                               | 16.220         | 660           | -3.126         | 457           | 13.094         | 1.117         |
| 05.21: Diverse ontvangsten ODA                                                              | 21.275         | 21.275        | -265           | -265          | 21.010         | 21.010        |
| 05.23: Diverse ontvangsten non-ODA                                                          | 1.730          | -             | 572            | -             | 2.302          | -             |
| <b>XXIII: Klimaat en Groene Groei</b>                                                       |                |               |                |               |                |               |
| <b>Artikel 31: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering</b> |                |               |                |               |                |               |
| 31.00: Diverse ontvangsten                                                                  | -              | -             | 364            | 357           | 364            | 357           |
| <b>Totale ontvangsten</b>                                                                   | <b>424.626</b> | <b>30.643</b> | <b>-11.106</b> | <b>12.822</b> | <b>413.520</b> | <b>43.465</b> |

## HGIS non-ODA uitgaven 2025 per beleidsthema (uitgaven x EUR 1000)

| Thema 1   | bedragen x EUR 1000                                                                                       | HGIS-nota 2025   | Mutatie          | Realisatie 2025  |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Begroting | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                                            | Stand non-ODA    | non-ODA          | Stand non-ODA    |
| BZ        | 01.01 Goed functionerende internationale instellingen                                                     | 34.803           | 540              | 35.343           |
|           | 01.02 Bescherming en bevordering van mensenrechten                                                        | 25.064           | 1.470            | 26.534           |
|           | 01.03 Gastlandbeleid internationale organisaties                                                          | 13.395           | 2.980            | 16.375           |
| JenV      | 33.03 Opsporing en vervolging                                                                             | 899              | -1               | 898              |
| IenW      | 17.01: Luchtvaart (ICAO)                                                                                  | 1.455            | -512             | 943              |
|           | 18.01: Scheepvaart en havens (CCR en IMO)                                                                 | 1.155            | -84              | 1.071            |
| SZW       | 02.00: Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet                                                          | 9                | -                | 9                |
|           | <b>Totaal</b>                                                                                             | <b>76.780</b>    | <b>4.393</b>     | <b>81.173</b>    |
| Thema 2   | bedragen x EUR 1000                                                                                       | HGIS-nota 2025   | Mutatie          | Realisatie 2025  |
| Begroting | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                                            | Stand non-ODA    | non-ODA          | Stand non-ODA    |
| BZ        | 02.01 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid | 61.208           | 14.087           | 75.295           |
|           | 02.02 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme                                              | 6.552            | -562             | 5.990            |
|           | 02.03 Wapenbeheersing                                                                                     | 8.097            | -461             | 7.636            |
|           | 02.04 Bevorderen van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde                                                | 119.679          | -43.147          | 76.532           |
|           | 02.05 Bevordering van transitie in prioritaire gebieden                                                   | 17.791           | 1.835            | 19.626           |
|           | 02.06 Oekraïne (V)                                                                                        | 55.000           | 52.428           | 107.428          |
| BHO       | 04.01: Humanitaire hulp                                                                                   | 1.017            | -1.017           | -                |
| JenV      | 31.02 Bekostiging Politie                                                                                 | -                | 20.500           | 20.500           |
|           | 36.02 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding                                                       | 40.800           | -39.300          | 1.500            |
| DEF       | 01.01: Programmauitgaven                                                                                  | 2.023.616        | 2.290.757        | 4.314.373        |
|           | 09.01: Programmauitgaven                                                                                  | -2.794           | 3.033            | 239              |
|           | 11.00: Geheim                                                                                             | 5.000            | -500             | 4.500            |
|           | 12.4: Nog onverdeeld prijs                                                                                | 3.500            | -3.500           | -                |
|           | <b>Totaal</b>                                                                                             | <b>2.339.466</b> | <b>2.294.153</b> | <b>4.633.619</b> |
| Thema 3   | bedragen x EUR 1000                                                                                       | HGIS-nota 2025   | Mutatie          | Realisatie 2025  |
| Begroting | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                                            | Stand non-ODA    | non-ODA          | Stand non-ODA    |
| BZ        | 03.01 Afdrachten aan de Europese Unie (HGIS-toerekening)                                                  | 75.733           | -                | 75.733           |
|           | 03.03 Een hechtere Europese waardengemeenschap                                                            | 14.456           | 764              | 15.220           |
|           | 03.04 Versterkte Nederlandse positie in de Unie                                                           | 5.599            | 316              | 5.915            |
|           | <b>Totaal</b>                                                                                             | <b>95.788</b>    | <b>1.080</b>     | <b>96.868</b>    |
| Thema 4   | bedragen x EUR 1000                                                                                       | HGIS-nota 2025   | Mutatie          | Realisatie 2025  |
| Begroting | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                                            | Stand non-ODA    | non-ODA          | Stand non-ODA    |
| BZ        | 04.01 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland                                           | 14.681           | -1.612           | 13.069           |
|           | 04.02 Samen met (keten)partners het personenverkeer reguleren                                             | 16.792           | 6.022            | 22.814           |
|           | 04.03 Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur                                          | 6.069            | 108              | 6.177            |
|           | 04.04 Uitdragen Nederlandse waarden en belangen                                                           | 19.794           | -1.029           | 18.765           |
| OCW       | 08.71: Subsidies                                                                                          | 185              | -                | 185              |
|           | 08.77: Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken                                                        | 480              | -                | 480              |
|           | 14.71: Subsidies                                                                                          | 6.306            | -42              | 6.264            |
|           | <b>Totaal</b>                                                                                             | <b>64.307</b>    | <b>3.447</b>     | <b>67.754</b>    |
| Thema 5   | bedragen x EUR 1000                                                                                       | HGIS-nota 2025   | Mutatie          | Realisatie 2025  |

| Begroting                          | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Stand non-ODA         | non-ODA        | Stand non-ODA          |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|------------------------|
| BHO                                | 01.01: Duurzaam handels- en investeringssysteem, inclusief MVO                  | 12.679                | -1.479         | 11.200                 |
|                                    | 01.02: Versterkte Nederlandse Handels- en Investeringspositie                   | 105.176               | 9.450          | 114.626                |
|                                    | 01.03: Handel en economie voor ontwikkeling                                     | 2.280                 | -20            | 2.260                  |
| EZ                                 | 1.00: Goed functionerende economie en markten                                   | 3.260                 | -387           | 2.873                  |
| KGG                                | 31.00: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering | 2.440                 | 524            | 2.964                  |
| <b>Totaal</b>                      |                                                                                 | <b>125.835</b>        | <b>8.088</b>   | <b>133.923</b>         |
|                                    |                                                                                 |                       |                |                        |
| <b>Thema 6 bedragen x EUR 1000</b> |                                                                                 | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| Begroting                          | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Stand non-ODA         | non-ODA        | Stand non-ODA          |
| BHO                                | 02.03: Klimaat                                                                  | 1.623                 | 30             | 1.653                  |
| IenW                               | 11.01: Algemeen waterbeleid (Partners voor Water/Blue Deal)                     | 20.035                | 596            | 20.631                 |
|                                    | 19.02: Internationaal beleid, coördinatie en samenwerking                       | 3.062                 | 339            | 3.401                  |
|                                    | 23.01: Meteorologie en seismologie (WMO en ECMWF)                               | 4.270                 | 155            | 4.425                  |
|                                    | 97.01: Algemeen departement                                                     | 4.400                 | 4.448          | 8.848                  |
| LVVN                               | 21.00: Land- en tuinbouw (IO's: o.m. FAO/IFAD)                                  | 3.468                 | -267           | 3.201                  |
|                                    | 22.00: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken                                | 1.841                 | -384           | 1.457                  |
|                                    | 23.00: Kennis en innovatie                                                      | 3.056                 | -139           | 2.917                  |
| <b>Totaal</b>                      |                                                                                 | <b>41.755</b>         | <b>4.778</b>   | <b>46.533</b>          |
|                                    |                                                                                 |                       |                |                        |
| <b>Thema 7 bedragen x EUR 1000</b> |                                                                                 | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| Begroting                          | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Stand non-ODA         | non-ODA        | Stand non-ODA          |
| OCW                                | 06.74: Bijdrage aan ZBO's/RWT's                                                 | 90                    | 1.735          | 1.825                  |
|                                    | 07.70: Bekostiging                                                              | 640                   | -              | 640                    |
|                                    | 07.71: Subsidies                                                                | 2.294                 | -1.735         | 559                    |
|                                    | 07.76: Bijdragen aan (inter)nationale organisaties                              | 1.189                 | -              | 1.189                  |
| VWS                                | 09.10: Internationale Samenwerking                                              | 3.918                 | -50            | 3.868                  |
| BHO                                | 03.01: Mondiale gezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten   | 1.709                 | -1.686         | 23                     |
| <b>Totaal</b>                      |                                                                                 | <b>9.840</b>          | <b>-1.736</b>  | <b>8.104</b>           |
|                                    |                                                                                 |                       |                |                        |
| <b>Thema 8 bedragen x EUR 1000</b> |                                                                                 | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| Begroting                          | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Stand non-ODA         | non-ODA        | Stand non-ODA          |
| BHO                                | 05.02: Overig Armoedebeleid                                                     | 7.605                 | -5.287         | 2.318                  |
| FIN                                | 04.00 Internationale financiële betrekkingen                                    | 1.861                 | -168           | 1.693                  |
| AenM                               | 37.04: Toegang, toelating en opvang vreemdelingen                               | -                     | 10.000         | 10.000                 |
| <b>Totaal</b>                      |                                                                                 | <b>9.466</b>          | <b>4.545</b>   | <b>14.011</b>          |
|                                    |                                                                                 |                       |                |                        |
| <b>Thema 9 bedragen x EUR 1000</b> |                                                                                 | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| Begroting                          | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                  | Stand non-ODA         | non-ODA        | Stand non-ODA          |
| BZ                                 | 06.01 Nog onverdeeld (HGIS)                                                     | 26.031                | -26.031        | -                      |
|                                    | 07.01 Personele en materiële uitgaven                                           | 631.773               | -631.773       | -                      |
|                                    | 07.01 Personele uitgaven                                                        | -                     | 402.629        | 402.629                |
|                                    | 07.01 Materiële uitgaven                                                        | -                     | 356.187        | 356.187                |
| JenV                               | 91.01 Apparaatsuitgaven kerndepartement                                         | 26.515                | -5.608         | 20.907                 |
| BZK                                | 11.01 Apparaat                                                                  | 238                   | 2              | 240                    |
| OCW                                | 95.01: Personele uitgaven (o.m. onderwijsattachés)                              | 4.353                 | -486           | 3.867                  |
| FIN                                | 01.00: Belastingen (o.m. sanctiehandhaving)                                     | -                     | 3.829          | 3.829                  |
|                                    | 08.00: Apparaat (attachékosten)                                                 | 1.197                 | 9              | 1.206                  |
|                                    | 09.00: Douane (attachékosten)                                                   | 1.564                 | 297            | 1.861                  |
| DEF                                | 08.02: Apparaatsuitgaven                                                        | 27.526                | 2.401          | 29.927                 |
|                                    | 10.2: Apparaatsuitgaven                                                         | -550                  | 550            | -                      |
| IenW                               | 98.01: Apparaatsuitgaven (personeel en materieel)                               | 3.325                 | -3.325         | -                      |

|                       |                                                      |                  |                  |                  |
|-----------------------|------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                       | 98.01: Personele uitgaven                            | -                | 3.021            | 3.021            |
|                       | 98.02: Materiële uitgaven                            | -                | 443              | 443              |
|                       | 26.01: Bijdrage Mobiliteitsfonds (sanctiehandhaving) | -                | 1.200            | 1.200            |
| EZ                    | 2.00: Bedrijvenbeleid (o.m. IA en NFIA)              | 26.753           | -1.516           | 25.237           |
| LVVN                  | 24.00: Uitvoering en toezicht (RVO, attachénetwerk)  | 20.642           | 378              | 21.020           |
|                       | 50.00: apparaat                                      | 2.398            | 5.513            | 7.911            |
| SZW                   | 96.00: Apparaat Kerndepartement                      | 612              | 20               | 632              |
| VWS                   | 10.30: Kerndepartement                               | 2.269            | -143             | 2.126            |
| AP                    | 55.02: Reservering Vredespaleis                      | 11.928           | -11.928          | -                |
| <b>Totaal</b>         |                                                      | <b>786.574</b>   | <b>95.669</b>    | <b>882.243</b>   |
| <b>Totaal non-ODA</b> |                                                      | <b>3.549.811</b> | <b>2.414.417</b> | <b>5.964.228</b> |

## HGIS ODA uitgaven 2025 per beleidsthema (uitgaven x EUR 1000)

| <b>Thema 1</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|------------------------|
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| BZ               | 01.01 Goed functionerende internationale instellingen                           | 21.932                | -147           | 21.785                 |
|                  | 01.02 Bescherming en bevordering van mensenrechten                              | 26.839                | 2.550          | 29.389                 |
|                  | 01.03 Gastlandbeleid internationale organisaties                                | -                     | -              | -                      |
| JenV             | 33.03 Opsporing en vervolging                                                   | 200                   | 5              | 205                    |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>48.971</b>         | <b>2.408</b>   | <b>51.379</b>          |
| <b>Thema 2</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| BZ               | 02.03 Wapenbeheersing                                                           | 3.252                 | -256           | 2.996                  |
|                  | 02.04 Bevorderen van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde                      | 61.124                | -1.875         | 59.249                 |
|                  | 02.05 Bevordering van transitie in prioritaire gebieden                         | 11.861                | 1.222          | 13.083                 |
|                  | 02.06 Oekraïne (V)                                                              | -                     | -              | -                      |
| BHO              | 04.01: Humanitaire hulp                                                         | 472.884               | 55.416         | 528.300                |
|                  | 04.02: Opvang en bescherming in de regio en migratiesamenwerking                | 297.015               | 9.935          | 306.950                |
|                  | 04.03: Veiligheid en Rechtsstaatontwikkeling                                    | 180.288               | -292           | 179.996                |
| JenV             | 31.02 Bekostiging Politie                                                       | -                     | -              | -                      |
|                  | 31.03 Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers                        | 9.147                 | -              | 9.147                  |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>1.035.571</b>      | <b>64.150</b>  | <b>1.099.721</b>       |
| <b>Thema 3</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| BZ               | 03.01 Afdrachten aan de Europese Unie (HGIS-toerekening)                        | 863.000               | 61.000         | 924.000                |
|                  | 03.02 Europees Ontwikkelingsfonds                                               | 38.644                | -328           | 38.316                 |
|                  | 03.03 Een hechtere Europese waardengemeenschap                                  | 6.975                 | 509            | 7.484                  |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>908.619</b>        | <b>61.181</b>  | <b>969.800</b>         |
| <b>Thema 4</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| OCW              | 14.71: Subsidies                                                                | 500                   | 23             | 523                    |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>500</b>            | <b>23</b>      | <b>523</b>             |
| <b>Thema 5</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| BHO              | 01.01: Duurzaam handels- en investeringssysteem, inclusief MVO                  | 19.451                | -6.258         | 13.193                 |
|                  | 01.03: Handel en economie voor ontwikkeling                                     | 397.231               | 115.196        | 512.427                |
| KGG              | 31.00: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering | -                     | 916            | 916                    |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>416.682</b>        | <b>109.854</b> | <b>526.536</b>         |
| <b>Thema 6</b>   | <b>bedragen x EUR 1000</b>                                                      | <b>HGIS-nota 2025</b> | <b>Mutatie</b> | <b>Realisatie 2025</b> |
| <b>Begroting</b> | <b>beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving</b>                           | <b>Stand ODA</b>      | <b>ODA</b>     | <b>Stand ODA</b>       |
| BHO              | 02.01: Voedselzekerheid                                                         | 358.536               | 1.973          | 360.509                |
|                  | 02.02: Water                                                                    | 170.330               | 37.566         | 207.896                |
|                  | 02.03: Klimaat                                                                  | 378.314               | 11.512         | 389.826                |
| IenW             | 23.01: Meteorologie en seismologie (WMO en ECMWF)                               | 35                    | 4              | 39                     |
| LVVN             | 21.00: Land- en tuinbouw (IO's: o.m. FAO/IFAD)                                  | 7.544                 | -119           | 7.425                  |
|                  | <b>Totaal</b>                                                                   | <b>914.759</b>        | <b>50.936</b>  | <b>965.695</b>         |

| Thema 7 bedragen x EUR 1000 |                                                                               | HGIS-nota 2025   | Mutatie         | Realisatie 2025  |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------|------------------|
| Begroting                   | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                | Stand ODA        | ODA             | Stand ODA        |
| OCW                         | 06.70: Bekostiging                                                            | 2.873            | -               | 2.873            |
|                             | 07.70: Bekostiging                                                            | 55.308           | 2.523           | 57.831           |
|                             | 16.70: Bekostiging                                                            | 454              | 23              | 477              |
| VWS                         | 09.10: Internationale Samenwerking                                            | 1.930            | -25             | 1.905            |
| BHO                         | 03.01: Mondiale gezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten | 445.646          | 40.898          | 486.544          |
|                             | 03.02: Vrouwenrechten en gendergelijkheid                                     | 39.358           | -4.690          | 34.668           |
|                             | 03.03: Maatschappelijk middenveld                                             | 154.074          | -13.793         | 140.281          |
|                             | 03.04: Onderwijs                                                              | 52.202           | -45.445         | 6.757            |
| <b>Totaal</b>               |                                                                               | <b>751.845</b>   | <b>-20.509</b>  | <b>731.336</b>   |
| Thema 8 bedragen x EUR 1000 |                                                                               | HGIS-nota 2025   | Mutatie         | Realisatie 2025  |
| Begroting                   | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                | Stand ODA        | ODA             | Stand ODA        |
| BHO                         | 05.01: Multilaterale samenwerking                                             | 196.007          | -879            | 195.128          |
|                             | 05.02: Overig Armoedebeleid                                                   | 70.019           | 14.787          | 84.806           |
|                             | 05.03: Oekraïne (XVII)                                                        | 237.000          | -26.043         | 210.957          |
|                             | 05.04: Nog te verdelen i.v.m.wijzigingen BNI en/of toerekeningen              | -2.318           | 2.318           | -                |
| FIN                         | 04.00 Internationale financiële betrekkingen                                  | 365.016          | 351.809         | 716.825          |
| AenM                        | 37.04: Toegang, toelating en opvang vreemdelingen                             | 1.833.252        | -937.278        | 895.974          |
| OCW                         | 01.70: Bekostiging                                                            | 19.474           | 1.006           | 20.480           |
|                             | 01.75: Bijdragen aan medeoverheden                                            | 11.273           | 583             | 11.856           |
|                             | 03.70: Bekostiging                                                            | 9.904            | 512             | 10.416           |
| <b>Totaal</b>               |                                                                               | <b>2.739.627</b> | <b>-593.185</b> | <b>2.146.442</b> |
| Thema 9 bedragen x EUR 1000 |                                                                               | HGIS-nota 2025   | Mutatie         | Realisatie 2025  |
| Begroting                   | beleidsterrein/artikel(onderdeel)/omschrijving                                | Stand ODA        | ODA             | Stand ODA        |
| BZ                          | 07.01 Personele en materiële uitgaven                                         | 358.053          | -358.053        | -                |
|                             | 07.01 Personele uitgaven                                                      | -                | 366.534         | 366.534          |
| <b>Totaal</b>               |                                                                               | <b>358.053</b>   | <b>8.481</b>    | <b>366.534</b>   |
| <b>Totaal non-ODA</b>       |                                                                               | <b>7.174.627</b> | <b>-316.661</b> | <b>6.857.966</b> |

## De ODA-uitgaven binnen de BHO-begroting per regio in 2025

Sinds 2018 verschuift het geografische zwaartepunt van het Nederlandse ontwikkelingsbeleid naar de nabuurregio's van Europa: West-Afrika/Sahel, Hoorn van Afrika, en Midden-Oosten en Noord-Afrika (MENA). Deze HGIS-bijlage geeft een overzicht in 2025 van de uitgaven per regio, uitgesplitst naar de beleidsthema's van de BHO-begroting.

De tabel hieronder toont bij elke regio eerst de landen waar sprake is van een naar de ambassade gedelegeerd landenbudget (en soms ook een gedelegeerd regionaal budget). Vervolgens worden voor de hele regio per thema de centrale bestedingen aangegeven. De gedelegeerde middelen en de centrale bestedingen zijn ook opgenomen voor 'Overig Afrika', 'Overig Azië' en 'Overige landen'. Op het eind ook nog een categorie 'wereldwijd/niet gespecificeerd' en het totaal.

De in de tabel opgenomen inzet van centrale middelen in de regio's moet gezien worden als een indicatie. Deze beperking heeft te maken met de aard van de bestedingen. Centrale thematische programma's zijn doorgaans niet op één land of regio gericht (in tegenstelling tot de gedelegeerde middelen) en hebben meestal een meerjarig karakter. Veel programma's werken met een landenlijst waarbij vooraf niet vaststaat in welke landen van de lijst deze middelen zullen worden benut. Om in deze situatie toch een realistische inschatting te maken, is voor elke lopende activiteit van meer dan EUR 1 miljoen de verwachte geografische verdeling nagegaan. Deze verdeling over landen en regio's van de huidige portefeuille van activiteiten is vervolgens toegepast op de betreffende centrale thematische uitgaven voor 2025.

Een belangrijk deel van de centrale middelen wordt ingezet voor programma's en organisaties waarbij de geografische focus vanwege de aard van het werk niet is vastgesteld. Deze thematische inzet is in de tabel opgenomen onder de categorie Wereldwijd/niet gespecificeerd. Binnen deze categorie vormt humanitaire hulp de grootste post; besteding hiervan is flexibel en gebeurt waar dit in de loop van het jaar het hardst nodig blijkt te zijn. Andere voorbeelden van bestedingen in deze categorie zijn de bijdragen aan het vaccinatiefonds GAVI, het Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, de multilaterale klimaatfondsen en bijdragen aan multilaterale organisaties.

|                  |               |                                          | 2025<br>ODA uitgaven<br>(x1.000) Euro |                                                     | Grand Total<br>ODA uitgaven<br>(x1.000) Euro |
|------------------|---------------|------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| HGIS regio       | HGIS indeling | Thema                                    | Bekostigd uit centraal budget         | Bekostigd uit een gedelegeerd landen of regiobudget | Totaal                                       |
| Focusregio Sahel | Burkina Faso  | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 756                                   | 1.978                                               | 2.734                                        |
|                  |               | 2.1 Voedselzekerheid                     | 10.358                                | 4.261                                               | 14.619                                       |
|                  |               | 2.2 Water                                | 1.542                                 | 3.624                                               | 5.166                                        |
|                  |               | 2.3 Klimaat                              | 1.113                                 |                                                     | 1.113                                        |
|                  |               | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 360                                   | 4.401                                               | 4.761                                        |
|                  |               | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 20                                    |                                                     | 20                                           |
|                  |               | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 3.801                                 |                                                     | 3.801                                        |



|                                    |               |                                              |        |        |         |
|------------------------------------|---------------|----------------------------------------------|--------|--------|---------|
|                                    |               | 3.4 Onderwijs                                | 5      |        | 5       |
|                                    |               | 4.2 Migratie                                 | 314    |        | 314     |
|                                    |               | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 1.006  | 2.446  | 3.452   |
|                                    |               | Totaal                                       | 19.275 | 16.710 | 35.986  |
|                                    | Mali          | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 247    |        | 247     |
|                                    |               | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 345    | 795    | 1.140   |
|                                    |               | 2.1 Voedselzekerheid                         | 7.032  |        | 7.032   |
|                                    |               | 2.2 Water                                    | 2.576  | 1.286  | 3.863   |
|                                    |               | 2.3 Klimaat                                  | 2.383  |        | 2.383   |
|                                    |               | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              |        | 6.073  | 6.073   |
|                                    |               | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 3.404  |        | 3.404   |
|                                    |               | 3.4 Onderwijs                                | 2      |        | 2       |
|                                    |               | 4.2 Migratie                                 | 1.568  |        | 1.568   |
|                                    |               | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 2.428  | 5.525  | 7.953   |
|                                    |               | Totaal                                       | 19.987 | 13.679 | 33.666  |
|                                    | Niger         | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 1.682  | 400    | 2.082   |
|                                    |               | 2.1 Voedselzekerheid                         | 11.000 | 1.473  | 12.473  |
|                                    |               | 2.2 Water                                    | 2.150  | 6.066  | 8.215   |
|                                    |               | 2.3 Klimaat                                  | 4.263  |        | 4.263   |
|                                    |               | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 360    | 2.032  | 2.392   |
|                                    |               | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 47     |        | 47      |
|                                    |               | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 1.752  |        | 1.752   |
|                                    |               | 3.4 Onderwijs                                | 403    |        | 403     |
|                                    |               | 4.2 Migratie                                 | 4.000  |        | 4.000   |
|                                    |               | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 792    | 7.701  | 8.493   |
|                                    |               | Totaal                                       | 26.448 | 17.672 | 44.121  |
|                                    | Overige inzet | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 330    |        | 330     |
|                                    |               | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 6.557  |        | 6.557   |
|                                    |               | 2.1 Voedselzekerheid                         | 5.945  | 1.779  | 7.723   |
|                                    |               | 2.2 Water                                    | 4.266  |        | 4.266   |
|                                    |               | 2.3 Klimaat                                  | 1.885  |        | 1.885   |
|                                    |               | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 26     |        | 26      |
|                                    |               | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 920    |        | 920     |
|                                    |               | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 2.567  |        | 2.567   |
|                                    |               | 3.4 Onderwijs                                | 106    |        | 106     |
|                                    |               | 4.2 Migratie                                 | 7.329  |        | 7.329   |
|                                    |               | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 1.610  | 873    | 2.482   |
|                                    |               | Totaal                                       | 31.540 | 2.651  | 34.192  |
|                                    | Totaal        |                                              | 97.250 | 50.713 | 147.963 |
| <b>Focusregio Hoorn van Afrika</b> | Ethiopië      | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 9.752  | 1.574  | 11.326  |
|                                    |               | 2.1 Voedselzekerheid                         | 3.343  | 53.782 | 57.125  |
|                                    |               | 2.2 Water                                    | 3.447  | 11.510 | 14.958  |
|                                    |               | 2.3 Klimaat                                  | 5.353  |        | 5.353   |
|                                    |               | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 581    | 29.225 | 29.806  |
|                                    |               | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 554    | 291    | 844     |
|                                    |               | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 3.169  |        | 3.169   |

|  |             |                                              |        |        |         |
|--|-------------|----------------------------------------------|--------|--------|---------|
|  |             | 3.4 Onderwijs                                | 92     |        | 92      |
|  |             | 4.2 Migratie                                 | 29.141 | 1.000  | 30.141  |
|  |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 411    | 1.000  | 1.411   |
|  |             | Totaal                                       | 55.844 | 98.383 | 154.226 |
|  | Kenia       | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 371    |        | 371     |
|  |             | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 7.397  | 655    | 8.052   |
|  |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 6.813  | 10.641 | 17.454  |
|  |             | 2.2 Water                                    | 5.328  | 1.858  | 7.186   |
|  |             | 2.3 Klimaat                                  | 3.728  |        | 3.728   |
|  |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 256    |        | 256     |
|  |             | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 3.260  |        | 3.260   |
|  |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 7.283  |        | 7.283   |
|  |             | 3.4 Onderwijs                                | 678    |        | 678     |
|  |             | 4.2 Migratie                                 | 14.581 | 1.638  | 16.219  |
|  |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 161    |        | 161     |
|  |             | Totaal                                       | 49.856 | 14.792 | 64.647  |
|  | Oeganda     | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 247    |        | 247     |
|  |             | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 4.501  | 1.019  | 5.520   |
|  |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 4.506  | 29.312 | 33.818  |
|  |             | 2.2 Water                                    | 3.941  |        | 3.941   |
|  |             | 2.3 Klimaat                                  | 10.396 | 1.425  | 11.821  |
|  |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 2.612  | 13.676 | 16.289  |
|  |             | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 1.244  |        | 1.244   |
|  |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 4.892  |        | 4.892   |
|  |             | 3.4 Onderwijs                                | 82     |        | 82      |
|  |             | 4.2 Migratie                                 | 18.544 | 2.402  | 20.946  |
|  |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 3.283  | 11.394 | 14.677  |
|  |             | Totaal                                       | 54.248 | 59.228 | 113.476 |
|  | Soedan      | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 165    |        | 165     |
|  |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 10.856 | 7.100  | 17.956  |
|  |             | 2.2 Water                                    | 1.182  |        | 1.182   |
|  |             | 2.3 Klimaat                                  | 1.592  |        | 1.592   |
|  |             | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 454    |        | 454     |
|  |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 2.804  |        | 2.804   |
|  |             | 3.4 Onderwijs                                | 15     |        | 15      |
|  |             | 4.2 Migratie                                 | 6.652  |        | 6.652   |
|  |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 1.444  | 4.762  | 6.205   |
|  |             | Totaal                                       | 25.164 | 11.862 | 37.026  |
|  | Somalië     | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 413    | 255    | 668     |
|  |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 1.004  |        | 1.004   |
|  |             | 2.2 Water                                    | 1.575  |        | 1.575   |
|  |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 354    |        | 354     |
|  |             | 3.4 Onderwijs                                | 8      |        | 8       |
|  |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 1.975  | 10.102 | 12.077  |
|  |             | Totaal                                       | 5.328  | 10.357 | 15.685  |
|  | Zuid-Soedan | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 404    | 1.952  | 2.356   |
|  |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 1.652  | 1.276  | 2.928   |

|                                                              |          |                                          |         |         |         |
|--------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------|---------|---------|---------|
|                                                              |          | 2.2 Water                                | 499     | 858     | 1.357   |
|                                                              |          | 2.3 Klimaat                              | 2.730   |         | 2.730   |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 164     |         | 164     |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 2.403   |         | 2.403   |
|                                                              |          | 3.4 Onderwijs                            | 6       |         | 6       |
|                                                              |          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 2.440   | 1.738   | 4.178   |
|                                                              |          | Totaal                                   | 10.297  | 5.824   | 16.121  |
|                                                              | Totaal   |                                          | 200.737 | 200.445 | 401.182 |
| <b>Focusregio's<br/>Midden-Oosten &amp;<br/>Noord-Afrika</b> | Egypte   | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 1.765   | 1.000   | 2.765   |
|                                                              |          | 2.1 Voedselzekerheid                     | 481     |         | 481     |
|                                                              |          | 2.2 Water                                | 651     | 6.345   | 6.995   |
|                                                              |          | 2.3 Klimaat                              | 111     |         | 111     |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 1       | 1.319   | 1.320   |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 373     |         | 373     |
|                                                              |          | 3.4 Onderwijs                            | 30      |         | 30      |
|                                                              |          | 4.2 Migratie                             | 16.428  | 2.673   | 19.102  |
|                                                              |          | Totaal                                   | 19.840  | 11.337  | 31.177  |
|                                                              | Irak     | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 32      |         | 32      |
|                                                              |          | 2.2 Water                                | 315     |         | 315     |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 1.208   |         | 1.208   |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 1.834   |         | 1.834   |
|                                                              |          | 4.2 Migratie                             | 15.965  |         | 15.965  |
|                                                              |          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 5.387   |         | 5.387   |
|                                                              |          | Totaal                                   | 24.741  |         | 24.741  |
|                                                              | Jemen    | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 88      |         | 88      |
|                                                              |          | 2.2 Water                                |         | 3.487   | 3.487   |
|                                                              |          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 360     | 9.252   | 9.612   |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 82      | 1.056   | 1.138   |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 1.039   |         | 1.039   |
|                                                              |          | 3.4 Onderwijs                            | 15      |         | 15      |
|                                                              |          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 1.493   | 4.766   | 6.259   |
|                                                              |          | Totaal                                   | 3.076   | 18.561  | 21.638  |
|                                                              | Jordanië | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 2.339   | 3.421   | 5.760   |
|                                                              |          | 2.1 Voedselzekerheid                     | 1.098   | 347     | 1.445   |
|                                                              |          | 2.2 Water                                | 713     | 2.753   | 3.465   |
|                                                              |          | 2.3 Klimaat                              | 111     |         | 111     |
|                                                              |          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 98      |         | 98      |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 343     |         | 343     |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 440     |         | 440     |
|                                                              |          | 3.4 Onderwijs                            | 16      |         | 16      |
|                                                              |          | 4.2 Migratie                             | 27.665  | 1.310   | 28.975  |
|                                                              |          | Totaal                                   | 32.822  | 7.831   | 40.653  |
|                                                              | Libanon  | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 692     | 2.888   | 3.580   |
|                                                              |          | 2.2 Water                                | 301     |         | 301     |
|                                                              |          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 1.871   |         | 1.871   |
|                                                              |          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 2.949   |         | 2.949   |

|               |                          |                                          |         |        |         |
|---------------|--------------------------|------------------------------------------|---------|--------|---------|
|               |                          | 3.4 Onderwijs                            | 8       |        | 8       |
|               |                          | 4.2 Migratie                             | 26.219  | 1.017  | 27.237  |
|               |                          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 128     |        | 128     |
|               |                          | Totaal                                   | 32.168  | 3.905  | 36.073  |
|               | Palestijnse Autoriteiten | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 2.098   | 1.882  | 2.098   |
|               |                          | 2.1 Voedselzekerheid                     | 577     |        | 577     |
|               |                          | 2.2 Water                                | 338     | 29.377 | 338     |
|               |                          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 3.000   |        | 3.000   |
|               |                          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 1.370   |        | 1.370   |
|               |                          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 1.294   |        | 1.294   |
|               |                          | 3.4 Onderwijs                            | 35      |        | 35      |
|               |                          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 1.615   | 4.913  | 1.615   |
|               |                          | Totaal                                   | 10.328  | 36.173 | 46.501  |
|               | Tunesië                  | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 772     | 5.309  | 6.081   |
|               |                          | 2.2 Water                                | 276     |        | 276     |
|               |                          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 111     |        | 111     |
|               |                          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 174     |        | 174     |
|               |                          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 1.448   |        | 1.448   |
|               |                          | 4.2 Migratie                             | 4.437   |        | 4.437   |
|               |                          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 1.150   | 9.817  | 10.967  |
|               |                          | Totaal                                   | 8.366   | 15.126 | 23.492  |
|               | Overige inzet            | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 860     |        | 860     |
|               |                          | 2.2 Water                                | 562     |        | 562     |
|               |                          | 2.3 Klimaat                              | 223     | 71     | 294     |
|               |                          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 146     |        | 146     |
|               |                          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 524     |        | 524     |
|               |                          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 275     |        | 275     |
|               |                          | 4.2 Migratie                             | 13.976  |        | 13.976  |
|               |                          | 4.3 Veiligheid en stabiliteit            | 1.971   |        | 1.971   |
|               |                          | Totaal                                   | 18.536  | 71     | 18.607  |
|               | Totaal                   |                                          | 149.877 | 93.005 | 242.881 |
| Overig Afrika | Benin                    | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 1.126   | 779    | 1.905   |
|               |                          | 2.1 Voedselzekerheid                     | 2.701   | 19.001 | 21.702  |
|               |                          | 2.2 Water                                | 239     | 1.740  | 1.979   |
|               |                          | 2.3 Klimaat                              | 908     |        | 908     |
|               |                          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 111     | 20.000 | 20.111  |
|               |                          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 199     |        | 199     |
|               |                          | 3.3 Maatschappelijk middenveld           | 1.874   |        | 1.874   |
|               |                          | 3.4 Onderwijs                            | 6       |        | 6       |
|               |                          | Totaal                                   | 7.163   | 41.520 | 48.683  |
|               | Burundi                  | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling | 821     | 869    | 1.691   |
|               |                          | 2.1 Voedselzekerheid                     | 4.805   | 16.500 | 21.305  |
|               |                          | 2.3 Klimaat                              | 193     |        | 193     |
|               |                          | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR          | 202     | 7.250  | 7.452   |
|               |                          | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid   | 617     |        | 617     |

|                   |             |                                              |         |        |         |
|-------------------|-------------|----------------------------------------------|---------|--------|---------|
|                   |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 604     |        | 604     |
|                   |             | 3.4 Onderwijs                                | 40      |        | 40      |
|                   |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 705     | 3.223  | 3.928   |
|                   |             | Totaal                                       | 7.988   | 27.843 | 35.830  |
| Grote Meren regio |             | 2.1 Voedselzekerheid                         |         | 3.364  | 3.364   |
|                   |             | 2.2 Water                                    |         | 3.270  | 3.270   |
|                   |             | 2.3 Klimaat                                  |         | 485    | 485     |
|                   |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              |         | 6.768  | 6.768   |
|                   |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                |         | 12.415 | 12.415  |
|                   |             | Totaal                                       |         | 26.302 | 26.302  |
|                   |             |                                              |         |        |         |
| Mozambique        |             | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 4.762   |        | 4.762   |
|                   |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 4.304   | 23.891 | 28.195  |
|                   |             | 2.2 Water                                    | 3.357   | 8.567  | 11.924  |
|                   |             | 2.3 Klimaat                                  | 1.033   |        | 1.033   |
|                   |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 360     |        | 360     |
|                   |             | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 4       |        | 4       |
|                   |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 2.679   |        | 2.679   |
|                   |             | 3.4 Onderwijs                                | 9       |        | 9       |
|                   |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 788     |        | 788     |
|                   |             | Totaal                                       | 17.296  | 32.458 | 49.754  |
|                   |             |                                              |         |        |         |
| Regionaal Afrika  |             | 2.2 Water                                    |         | 700    | 700     |
|                   |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              |         | 19.806 | 19.806  |
|                   |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               |         | 9.627  | 9.627   |
|                   |             | Totaal                                       |         | 30.133 | 30.133  |
| Overige inzet     |             | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 618     |        | 618     |
|                   |             | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 31.886  | 1.989  | 33.875  |
|                   |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 10.473  |        | 10.473  |
|                   |             | 2.2 Water                                    | 9.943   | 83     | 10.027  |
|                   |             | 2.3 Klimaat                                  | 48.574  |        | 48.574  |
|                   |             | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 4.675   |        | 4.675   |
|                   |             | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 3.275   | 1.156  | 4.431   |
|                   |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 10.548  |        | 10.548  |
|                   |             | 3.4 Onderwijs                                | 387     |        | 387     |
|                   |             | 4.2 Migratie                                 | 942     |        | 942     |
|                   |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 2.284   |        | 2.284   |
|                   |             | 5.1 Multilaterale samenwerking               | 95.818  |        | 95.818  |
|                   |             | Totaal                                       | 219.424 | 3.229  | 222.653 |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
| Overig Azië       | Afghanistan | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 635     |        | 635     |
|                   |             | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 821     |        | 821     |
|                   |             | 3.4 Onderwijs                                | 15      |        | 15      |
|                   |             | 4.2 Migratie                                 | 9.100   |        | 9.100   |
|                   |             | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 1.419   | 5.992  | 7.411   |
|                   |             | Totaal                                       | 11.990  | 5.992  | 17.982  |
|                   | Bangladesh  | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 3.291   | 3.112  | 6.403   |
|                   |             | 2.1 Voedselzekerheid                         | 29      |        | 29      |
|                   |             | 2.2 Water                                    | 2.182   | 12.404 | 14.587  |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |
|                   |             |                                              |         |        |         |

|                                |                                                    |                                              |         |        |         |
|--------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------|--------|---------|
|                                |                                                    | 2.3 Klimaat                                  | 1.137   |        | 1.137   |
|                                |                                                    | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 893     |        | 893     |
|                                |                                                    | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 80      | 2.063  | 2.143   |
|                                |                                                    | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 4.451   |        | 4.451   |
|                                |                                                    | 3.4 Onderwijs                                | 418     |        | 418     |
|                                |                                                    | Totaal                                       | 12.481  | 17.579 | 30.059  |
|                                | Overige inzet                                      | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 31.402  |        | 31.402  |
|                                |                                                    | 2.1 Voedselzekerheid                         | 474     |        | 474     |
|                                |                                                    | 2.2 Water                                    | 5.304   |        | 5.304   |
|                                |                                                    | 2.3 Klimaat                                  | 15.874  |        | 15.874  |
|                                |                                                    | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 3.164   |        | 3.164   |
|                                |                                                    | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 565     |        | 565     |
|                                |                                                    | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 16.938  |        | 16.938  |
|                                |                                                    | 3.4 Onderwijs                                | 282     |        | 282     |
|                                |                                                    | 4.2 Migratie                                 | 51.037  | 5.412  | 56.449  |
|                                |                                                    | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 813     | 88     | 901     |
|                                |                                                    | 5.1 Multilaterale samenwerking               | 4.455   |        | 4.455   |
|                                |                                                    | Totaal                                       | 130.307 | 5.500  | 135.806 |
|                                | Totaal                                             |                                              | 154.777 | 29.071 | 183.848 |
| Overige landen                 | Overige inzet                                      | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 39.509  |        | 39.509  |
|                                |                                                    | 2.1 Voedselzekerheid                         | 385     |        | 385     |
|                                |                                                    | 2.2 Water                                    | 3.968   |        | 3.968   |
|                                |                                                    | 2.3 Klimaat                                  | 13.864  |        | 13.864  |
|                                |                                                    | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 4.772   |        | 4.772   |
|                                |                                                    | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 1.404   |        | 1.404   |
|                                |                                                    | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 9.452   |        | 9.452   |
|                                |                                                    | 3.4 Onderwijs                                | 107     |        | 107     |
|                                |                                                    | 4.2 Migratie                                 | 20.428  |        | 20.428  |
|                                |                                                    | 4.3 Veiligheid en stabiliteit                | 354     |        | 354     |
|                                |                                                    | 5.1 Multilaterale samenwerking               | 100     |        | 100     |
|                                |                                                    | 5.2 Overig armoedebeleid                     |         | 8.351  | 8.351   |
|                                |                                                    | 5.3 Oekraïne (XVII)                          | 210.957 |        | 210.957 |
|                                |                                                    | Totaal                                       | 305.298 | 8.351  | 313.649 |
|                                | Totaal                                             |                                              | 305.298 | 8.351  | 313.649 |
| Niet gespecificeerd Wereldwijd | Humanitaire hulp, noodhulp en overig armoedebeleid | 4.1 Humanitaire Hulp                         | 528.300 |        | 528.300 |
|                                |                                                    | 5.2 Overig armoedebeleid                     | 76.455  |        | 76.455  |
|                                |                                                    | Totaal                                       | 604.754 |        | 604.754 |
|                                | Overige inzet                                      | 1.1 Duurzaam handels- en investeringssysteem | 11.380  |        | 11.380  |
|                                |                                                    | 1.3 Handel en economie voor ontwikkeling     | 328.498 |        | 328.498 |
|                                |                                                    | 2.1 Voedselzekerheid                         | 99.946  |        | 99.946  |
|                                |                                                    | 2.2 Water                                    | 59.313  |        | 59.313  |
|                                |                                                    | 2.3 Klimaat                                  | 272.373 |        | 272.373 |
|                                |                                                    | 3.1 Mondiale gezondheid en SRGR              | 345.974 |        | 345.974 |
|                                |                                                    | 3.2 Vrouwenrechten en gendergelijkheid       | 10.404  |        | 10.404  |
|                                |                                                    | 3.3 Maatschappelijk middenveld               | 41.207  |        | 41.207  |
|                                |                                                    | 3.4 Onderwijs                                | 3.994   |        | 3.994   |
|                                |                                                    | 4.2 Migratie                                 | 23.170  |        | 23.170  |

|                 |        |                                |           |         |           |
|-----------------|--------|--------------------------------|-----------|---------|-----------|
|                 |        | 4.3 Veiligheid en stabiliteit  | 59.587    |         | 59.587    |
|                 |        | 5.1 Multilaterale samenwerking | 94.754    |         | 94.754    |
|                 |        | Totaal                         | 1.350.599 |         | 1.350.599 |
|                 | Totaal |                                | 1.955.354 |         | 1.955.354 |
| Totaal generaal |        |                                | 3.115.162 | 543.070 | 3.658.232 |

## De ODA-prestatie in 2025

| ODA-prestatie in 2025 (bedragen x EUR miljoen) |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| ODA-uitgaven (1)                               | 6.858,0      |
| Af: Ontvangsten op eerdere ODA-uitgaven (2)    | 43,5         |
| Netto ODA (1-2)                                | 6.814,5      |
| <i>BNI 2025 op basis van CEP2026</i>           | 1.175.400    |
| <b>ODA-prestatie 2025</b>                      | <b>0,58%</b> |

Conform gebruikelijk systematiek worden voor de berekening van de ODA-prestatie de ontvangsten op projecten die eerder met ODA-uitgaven zijn gedekt in mindering gebracht op het ODA-budget, zo wordt er voorkomen dat deze middelen dubbel meetellen. Als gevolg hiervan wordt een netto ODA-prestatie berekend die wordt afgezet tegen het bruto nationaal inkomen.

De ODA-prestatie is in 2025 0,58% van het bruto nationaal inkomen. Daarmee is Nederland procentueel de 5e donor volgens de voorlopige OESO-DAC cijfers. De ODA-prestatie in 2025 is ten opzichte van de raming bij HGIS-nota 2025 gedaald met 0,03%. De ODA-prestatie in 2025 is ten opzichte van de raming bij HGIS-nota 2026 gestegen met 0,01%.



# Internationale klimaatfinanciering voor ontwikkelingslanden 2025

## *Internationale context*

Internationale klimaatfinanciering richt zich op het ondersteunen van ontwikkelingslanden bij klimaatactie en klimaatbestendige ontwikkeling in deze landen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen vergroting van de weerbaarheid van mensen en gemeenschappen tegen de gevolgen van klimaatverandering (klimaatadaptatie) en het tegengaan van klimaatverandering door het verminderen en voorkomen van emissies (klimaatmitigatie). Veel financiering dient beide doelen. De Nederlandse bijdrage aan internationale klimaatfinanciering bestaat voornamelijk uit bilaterale programma's gericht op water, voedselzekerheid en hernieuwbare energie en uit de Nederlandse bijdragen aan internationale organisaties, multilaterale ontwikkelingsbanken en klimaatfondsen.

De Nederlandse bijdrage aan internationale klimaatfinanciering vindt zijn grondslag in de tijdens de 15<sup>e</sup> Conferentie van Partijen (COP15) bij het Klimaatverdrag in 2009 overeengekomen verplichting van ontwikkelde landen om gezamenlijk vanaf 2020 jaarlijks USD 100 miljard publieke en private middelen te mobiliseren voor klimaatactie in ontwikkelingslanden. Tijdens COP21 in Parijs in 2015 is afgesproken dat deze verplichting loopt tot en met 2025.

In 2024 is tijdens COP29 een collectief klimaatfinancieringsdoel vastgesteld per 2035. Het gaat daarbij om een kerndoel van ten minste USD 300 miljard per jaar per 2035, waartoe ontwikkelde landen het voortouw nemen. Dit kerndoel is ingebed in een bredere oproep aan alle actoren – publiek en privaat – om samen tegemoet te komen aan de financieringsbehoefte van ontwikkelingslanden die per 2035 ten minste USD 1.300 miljard per jaar bedraagt.

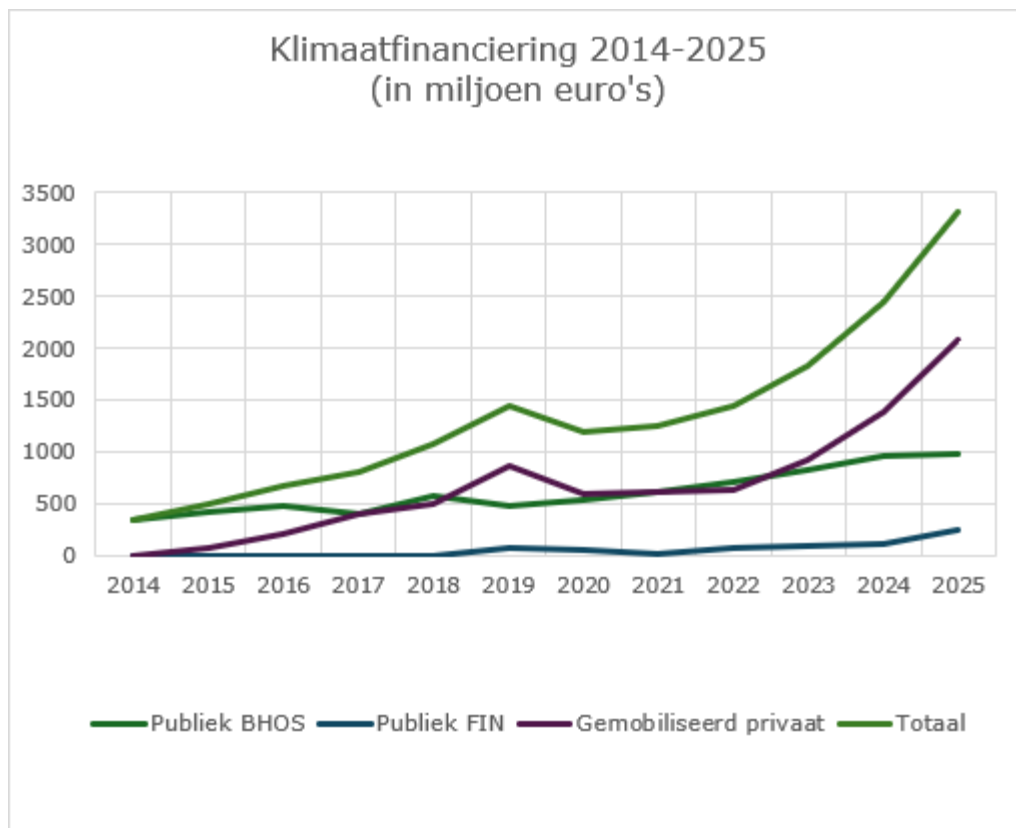
Dit HGIS-verslag 2025 volgt, in lijn met de HGIS-nota 2025, nog de opbouw van het klimaatfinancieringsdoel dat tot en met 2025 loopt.

## *De Nederlandse klimaatfinanciering*

De Nederlandse klimaatfinanciering bestaat uit meerdere componenten. In 2014 is gestart met het rapporteren van klimaatrelevante middelen op de begroting van BHO. Een jaar later kwam daar de met publieke middelen gemobiliseerde private klimaatfinanciering bij. Sinds 2019 worden ook de klimaatrelevante bijdragen aan fondsen bij de Wereldbank ten laste van de begroting van Financiën opgenomen in de rapportage.

In 2025 bedroeg het totaal van de Nederlandse klimaatfinanciering EUR 3.319 miljoen. Het betrof, EUR 1.244 publieke klimaatfinanciering vanuit de begrotingen van BHO en FIN en EUR 2.075 gemobiliseerde private klimaatfinanciering. Dit is fors meer dan de in 2024 in totaal gerealiseerde EUR 2.450 miljoen.

Deze toename komt voort uit een stijging in de privaat gemobiliseerde klimaatfinanciering door met name multilaterale ontwikkelingsbanken en enkele door FMO beheerde fondsen. Hierdoor steeg de totale gemobiliseerde klimaatfinanciering met EUR 695 miljoen ten opzichte van 2024. Daarnaast laat de publieke klimaatfinanciering op de BHO-begroting een bescheiden groei zien van EUR 23 miljoen ten opzichte van 2024. Dit kan worden verklaard door het feit dat het budget voor het beleidsartikel Klimaat (2.3) in 2025 hoger was dan in 2024 en de klimaatrelevantie van de inzet op andere thema's dan klimaat ook groeide. Ten slotte steeg de klimaatfinanciering vanuit de begroting van Financiën met EUR 151 miljoen omdat de klimaatrelevante bijdragen aan de Wereldbank een stuk hoger waren dan in 2024.



Hieronder wordt in meer detail ingegaan op zowel de publieke als de privaat gemobiliseerde klimaatfinanciering in 2025. Ten slotte wordt ingegaan op de verdere Nederlandse inzet op internationale klimaatactie.

#### *Publieke klimaatfinanciering in 2025*

Nederland beoogt met zijn bijdrage aan klimaatactie in ontwikkelingslanden concrete ontwikkelingsresultaten te bereiken, bijvoorbeeld door mensen beter te beschermen tegen droogte en overstromingen dankzij duurzaam waterbeheer, door in te zetten op toekomstbestendige voedselsystemen, door ontbossing tegen te gaan en door bij te dragen aan het aantal mensen dat toegang heeft tot hernieuwbare energie.

In 2025 besteedde Nederland vanuit de BHO-begroting EUR 986 miljoen en vanuit de Financiën-begroting EUR 258 miljoen aan publieke middelen voor klimaatactie in ontwikkelingslanden.

Van de publieke klimaatfinanciering vanuit de BHO-begroting kwam EUR 645 miljoen (65%) ten goede aan klimaatadaptatie en EUR 305 miljoen (31%) aan klimaatmitigatie. Van de overige EUR 36 miljoen (4%) is niet gespecificeerd of dit ten goede kwam aan klimaatadaptatie of -mitigatie (*cross-cutting*).

Binnen artikel 1 (duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen) wordt actief ingezet op de klimaatrelevantie en verduurzaming van het instrumentarium. Zo is er aandacht voor groene banen, het vergroenen van handel en voor de verduurzaming van waardeketens in bijvoorbeeld cacao, textiel en palmolie. De klimaatrelevantie binnen artikel 1 is in 2025 gestegen.

Artikel 2 (duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat) levert de grootste bijdrage aan de publieke klimaatfinanciering. Zo steunt Nederland op het gebied van voedselzekerheid (artikel 2.1) activiteiten die (kleine) boeren weerbaarder maken tegen de gevolgen van klimaatverandering en die de productiviteit in de landbouw verhogen in deze context. Waar mogelijk wordt dit gecombineerd met de introductie van methodes en technieken die minder broeikasgassen uitstoten. Op het gebied van water (artikel 2.2) is de inzet erop gericht om de mensen in delta's beter te beschermen tegen overstromingen, het schaarsere water beter te beheren en toegang tot water en sanitaire voorzieningen te verbeteren op een wijze die bestand is tegen de gevolgen van klimaatverandering. Met de middelen voor klimaat (artikel 2.3) richt Nederland zich onder andere op duurzaam beheer van bossen, het vergroten van toegang tot hernieuwbare energie, het mobiliseren van private financiering voor klimaatrelevante investeringen in ontwikkelingslanden en opbouw van kennis over de relatie tussen klimaat en ontwikkeling. Ook bijdragen aan internationale klimaatfondsen worden uit dit begrotingsartikel gefinancierd.

Onder artikel 3 zetten verschillende strategische partnerschappen met het maatschappelijk middenveld zich op lokaal en internationaal niveau in voor klimaatactie. Ook wordt klimaat waar mogelijk meegenomen in de inzet op gezondheid en gender. Binnen artikel 4 is klimaat nauw verbonden met inzet op *disaster risk reduction* (DRR), is er binnen humanitaire hulp aandacht voor klimaatadaptatie en zijn projecten voor wederopbouw en opvang in de regio vaker klimaatrelevant.

Er is ook een belangrijke rol weggelegd voor klimaatrelevante financieringen door multilaterale ontwikkelingsbanken (MDB's). De Nederlandse bijdrage aan deze banken en een aantal VN-organisaties loopt via artikel 5 en via de begroting van het Ministerie van Financiën.

Voor gedetailleerde informatie over publieke klimaatfinanciering wordt verwezen naar het publieke klimaatdashboard<sup>4</sup>. Daarin wordt informatie gegeven over de klimaatfinanciering per thema, per regio en per land. Zo staat per activiteit vermeld of deze klimaat als hoofd- of als neven doelstelling heeft en of de inzet ten goede komt aan klimaatadaptatie en/of -mitigatie.

| Publieke klimaatfinanciering 2025 (x EUR 1 mln.) |                                                               |                 |                                   |                 |                                                             |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------|
| Begroting                                        | Begrotingsartikel                                             | Realisatie 2024 | Klimaatrelevantie artikel in 2024 | Realisatie 2025 | Klimaatrelevantie artikel in 2025 (percentage) <sup>5</sup> |
| BHO                                              | 1. Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen | 97              | 15                                | 108             | 21                                                          |
|                                                  | 2. Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat  |                 |                                   |                 |                                                             |
|                                                  | 2.1 Voedselzekerheid                                          | 192             | 45                                | 191             | 52                                                          |
|                                                  | 2.2 Water                                                     | 97              | 51                                | 108             | 52                                                          |
|                                                  | 2.3 Klimaat                                                   | 319             | 92                                | 364             | 96                                                          |

<sup>4</sup> [Workbook: ClimateFinanceNL](#)

<sup>5</sup> De klimaatfinanciering op een (sub-)beleidsartikel ten opzichte van de totale uitgaven op het betreffende (sub-)beleidsartikel.

|                     |                                                |      |    |      |    |
|---------------------|------------------------------------------------|------|----|------|----|
|                     | 3. Sociale vooruitgang                         | 87   | 10 | 58   | 9  |
|                     | 4. Vrede, veiligheid en duurzame ontwikkeling  | 129  | 12 | 107  | 11 |
|                     | 5. Multilaterale samenwerking en overige inzet | 42   | 9  | 50   | 11 |
| Sub Totaal BHO      |                                                | 963  | 24 | 986  | 27 |
| FIN                 | IDA                                            | 96   |    | 248  |    |
|                     | IBRD                                           | 0    |    | 10   |    |
|                     | IFC                                            | 11   |    | 0    |    |
| Totaal FIN          |                                                | 107  |    | 258  |    |
| Totaal HGIS-publiek |                                                | 1070 |    | 1244 |    |

#### *Gemobiliseerde private klimaatfinanciering in 2025*

Nederland werkt met de private sector samen aan slimme financiering door klimaatfinanciering te mobiliseren vanuit private bronnen. In 2025 mobiliseerde Nederland met publieke middelen in EUR 2.075 miljoen aan private investeringen in klimaatprojecten. Deze investeringen werden gerealiseerd via verschillende instrumenten en organisaties met behulp van publieke financiering uit artikel 1 en 2 van de BHO-begroting, zoals via bilaterale programma's<sup>6</sup>, multidonorfondsen, FMO en multilaterale ontwikkelingsbanken<sup>7</sup>.

Het totaal van de gemobiliseerde private klimaatfinanciering schommelt jaarlijks, onder andere door wijzigende marktomstandigheden en doordat er sprake is van een vertraging tussen de allocatie van publieke financiering vanuit het ministerie en de gerealiseerde mobilisatie van private financiering. Het effect van de inzet van het ministerie op verdere verhoging van de mobilisatie van klimaatfinanciering en -investeringen door de private sector is daardoor lastig vast te stellen in een gegeven jaar en moet over meerdere jaren worden beschouwd. In de rapportageperiode lieten met name de multilaterale ontwikkelingsbanken en verschillende door FMO beheerde fondsen, zoals het *Dutch Fund for Climate and Development* en *Mobilizing More for Forests*, een stijging in de mobilisatie van private financiering zien. In totaal leidde dit tot een forse stijging in de gemobiliseerde private klimaatfinanciering in 2025.

Voor de berekening van de gemobiliseerde private klimaatfinanciering wordt een in OESO-verband ontwikkelde methode<sup>8</sup> gebruikt. De meting en analyse van de door Nederland met publieke middelen

<sup>6</sup> Bijdragen van ambassades aan het mobiliseren van privaat kapitaal worden alleen vermeld indien deze meer dan EUR 100.000 bedragen.

<sup>7</sup> Bij de toerekening van de private mobilisatie van multilaterale ontwikkelingsbanken vormt het percentage van het aandeelhouderschap van Nederland het uitgangspunt.

<sup>8</sup> De OESO methodologie om private financiering te berekenen is via annex 6 in het volgende document: <https://one.oecd.org/document/DAC/DAC%282024%2940/ADD1/FINAL/en/pdf> te vinden.

gemobiliseerde private klimaatfinanciering wordt uitgevoerd door een externe partij. Het rapport over 2025 met toelichting op de verschillende programma's en de gebruikte methodologie volgt uiterlijk in juni 2026.

| Gemobiliseerde private klimaatfinanciering in 2025                         |        |
|----------------------------------------------------------------------------|--------|
| Multidonorfondsen en programma's (x EUR mln.) <sup>9</sup>                 | 332,78 |
| Aceli                                                                      | 2,70   |
| Climate Investment Funds (CIF)                                             | 2,88   |
| Climate Investor One (CI1)                                                 | 33,00  |
| Energy Sector Management Assistance Programme (ESMAP)                      | 5,47   |
| FINISH Mondial                                                             | 40,34  |
| Global Energy Transformation Programme (GET.pro)                           | 1,28   |
| IDH – Farm Fit Fund (IDH-FFF)                                              | 0,22   |
| IDH – Initiative for Sustainable Landscapes (IDH – ISLA)                   | 5,74   |
| IDH – Sustainable Trade Initiative (IDH – STI)                             | 11,01  |
| Partnering for Green Growth and the Global Goals 2030 (P4G)                | 1,19   |
| Private Infrastructure Development Group (PIDG)                            | 64,75  |
| Public-Private infrastructure Advisory Facility (PPIAF)                    | 105,38 |
| <u>Multilaterale klimaatfondsen:</u>                                       |        |
| Global Environment Facility (GEF)                                          | 52,35  |
| Green Climate Fund (GCF)                                                   | 5,37   |
| Least Developed Countries Fund (LDCF)                                      | 1,08   |
| Nederlandse programma's (x EUR mln.)                                       | 261,07 |
| 2SCALE                                                                     | 0,45   |
| AGRI3                                                                      | 23,74  |
| Aqua for All – Making Water Count                                          | 1,52   |
| CGIAR                                                                      | 6,02   |
| Climate Investor Two (DFCD – Water Facility)                               | 118,23 |
| COMBI – aanpak                                                             | 12,07  |
| Development Accelerator                                                    | 6,81   |
| DFCD – Origination Facility (DFCD-OF)                                      | 78,94  |
| DGGF2 – Triple Jump & PwC                                                  | 0,25   |
| DGGF2 – Seed Capital & Business Development                                | 0,13   |
| Energising Development (EnDev)                                             | 0,54   |
| Farmer Focused Transformation (FFT)                                        | 3,35   |
| Health Insurance Fund (HIF)                                                | 3,10   |
| Impact Accelerator                                                         | 1,07   |
| Mobilising More for Climate (MOMO4C)                                       | 0,64   |
| National Initiatives for Sustainable & Climate-smart Oil Palm Shareholders | 1,10   |
| SEE Clean Cooking                                                          | 0,82   |
| Soil Values                                                                | 0,83   |
| Solidaridad – Pathways to prosperity                                       | 1,46   |
| FMO (x EUR mln.)                                                           | 556,38 |
| <u>Staatsfondsen:</u>                                                      |        |
| Access to Energy Fund – (AEF)                                              | 26,75  |
| Building Prospects (BP)                                                    | 41,08  |
| DFCD – Land Use Facility (DFCD-LUF)                                        | 64,70  |
| Massif                                                                     | 2,81   |
| Mobilizing More for Forests (MFF)                                          | 38,50  |

<sup>9</sup> Het gaat hierbij om het aandeel privaat gemobiliseerd dat kan worden toegerekend aan de Nederlandse publieke bijdrage (dus niet de totale private mobilisatie door een multilateraal fonds).

|                                                      |         |
|------------------------------------------------------|---------|
| FMO-A                                                | 382,55  |
| Multilaterale Ontwikkelingsbanken (x EUR mln.)       | 925,16  |
| Afrikaanse ontwikkelingsbank (AfDB)                  | 0,13    |
| Aziatische ontwikkelingsbank (ADB)                   | 20,91   |
| Asian International Investment Bank (AIIB)           | 6,03    |
| Europese Bank for Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) | 189,80  |
| Europese Investeringsbank (EIB)                      | 285,43  |
| Inter-Amerikaanse ontwikkelingsbank (IDBG)           | 4,99    |
| Wereldbankgroep (WBG)                                | 417,87  |
| Totaal (x EUR mln.)                                  | 2075,40 |

#### *Verdere Nederlandse inzet op internationale klimaatactie*

Het kabinet continueerde in 2025 de brede inzet gericht op private financiering voor de klimaat- en ontwikkelingsdoelen in ontwikkelingslanden. Internationaal heeft het kabinet innovatieve financieringsoplossingen onder de aandacht gebracht, onder andere tijdens de *Finance for Development* conferentie in Sevilla en tijdens COP30. Nederland heeft in dat kader gewezen op de potentie van betere samenwerking tussen ontwikkelingsbanken en institutionele investeerders, zoals door het in Nederland gevestigde *Impact Loan Exchange Fund* (ILX) dat private financiering mobiliseert van pensioenfondsen via co-investeringen in projecten van ontwikkelingsbanken.

Op COP30 zegden landen in totaal ruim USD 6,5 miljard toe voor de *Tropical Forest Forever Facility* (TFFF), een nieuw investeringsfonds voor bosbehoud. Toenmalig Minister-President Schoof kondigde een bijdrage van USD 5 miljoen aan voor de oprichtingskosten van dit instrument en benadrukte de interesse van Nederlandse institutionele investeerders. Als innovatief mechanisme kan het TFFF een belangrijke bijdrage leveren aan tropisch bosbehoud en klimaatfinanciering.

## Internationale inspanningen op asiel en migratie in 2025

### *Inleiding*

Het Kabinet-Schoof heeft in het coalitieakkoord een duidelijke nadruk gelegd op de noodzaak om migratie beter te beheersen. Voor de inspanningen op het gebied van asiel en migratie binnen de HGIS betekende dit in 2025 voortzetting en verdere ontwikkeling van het beleid, zoals de Opvang in de Regio-programma's voor vluchtelingen en de brede migratiepartnerschappen en bijbehorende programmering om terugkeersamenwerking en migratiemanagement te verbeteren. Jaarlijks worden de kwantitatieve resultaten op deze thema's gepubliceerd op [www.nlontwikkelingssamenwerking.nl](http://www.nlontwikkelingssamenwerking.nl).

### *Migratiesamenwerking*

Op het gebied van migratiesamenwerking heeft het kabinet in 2025 ingezet op het versterken en verder uitbouwen van bestaande migratiepartnerschappen evenals het aangaan van nieuwe partnerschappen, door middel van dialogen en bezoeken. De partnerschapsinzet richt zich op het beperken van irreguliere migratie, het bevorderen van terugkeer bij onrechtmatig verblijf en het beschermen van migranten. Deze inzet is extra kracht bij gezet middels de oprichting van de Interdepartementale Taskforce Internationale Migratie per 1 januari 2025: een samenwerking tussen betrokken ministeries en ketenpartners binnen de Rijksoverheid gericht op het versterken en verbeteren van de migratiesamenwerking met voor Nederland relevante herkomst en doorreislanden.

In 2025 vonden in dat verband onder meer formele gesprekken plaats met de Tunesische respectievelijk de Algerijnse Ministeries voor Asiel en Migratie en Buitenlandse Zaken om de bilaterale samenwerking verder vorm te geven. Ook met landen als Turkije, Egypte, Marokko en Nigeria vonden hoogambtelijke migratieconsultaties plaats, waardoor het vertrouwen in de dialoog toenam en de migratiesamenwerking naar een hoger niveau getild werd door o.a. het aangaan van nieuwe programmering.

Zo is de bilaterale terugkeersamenwerking met bepaalde landen verbeterd en met de landen waarmee de terugkeersamenwerking verslechterde, kon dit binnen het migratiepartnerschap aan de orde worden gesteld. Op het gebied van terugkeer is bijvoorbeeld in 2025 in Turkije een project afgerond dat bijdroeg aan de capaciteitsopbouw van een nationaal vrijwillig terugkeermechanisme, gericht op terugkeer van migranten naar derde landen. In 2025 keerden 715 personen terug naar hun land van herkomst, binnen een totaal van 2.547 teruggekeerde personen onder dit programma. Daarnaast is intensief gewerkt aan het versterken van de terugkeersamenwerking, onder meer via dialogen tussen Turkije en Pakistan en Oezbekistan. Voortzetting hiervan zal in het komende jaar waarschijnlijk op het EU-spoor uitgebreid worden.

Ook op Europees niveau is vooruitgang geboekt in 2025, met het uitwerken van nieuwe partnerschappen zoals met Egypte en verder is een partnerschap met Jordanië in het begin van 2025 ondertekend. Nederland heeft de Europese Commissie in verschillende gremia (Europese Raad, Raad Justitie en Binnenlandse zaken en diverse Raadswerkgroepen) opgeroepen tot een ambitieuze inzet. Naast het oproepen tot uitbouwen en aangaan van EU-partnerschappen, zette Nederland ook in op de ontwikkeling van innovatieve oplossingen, zoals bijvoorbeeld terugkeerhubs, en het aanpassen van het juridische kader daartoe, zoals de terugkeerrichtlijn. Belangrijk voor Nederland blijft de implementatie van het Asiel en Migratiepact, waartoe het dan ook consistent heeft opgeroepen in Europees verband.

In 2025 heeft Nederland ook bijgedragen aan multilaterale migratiedialogen ter bevordering van onze samenwerking met partnerlanden langs verscheidende migratieroutes. Nederland heeft in deze dialogen steeds gestreefd naar versterking van de gelijkwaardige en wederkerige samenwerking met zuidelijke partnerlanden, op zowel beleids- als operationeel niveau. Zo vond in 2025 een ministeriele bijeenkomst plaats van het Khartoum Proces in Egypte, waarvoor Nederland een ministeriele verklaring heeft uit onderhandeld om de Nederlandse positie zo veel mogelijk hierin te integreren. Verder is in 2025 begonnen met de voorbereidingen van het International Migration Review Forum dat in mei 2026 in New York plaatsvindt.

In 2025 had Nederland meer budget beschikbaar om in te spelen op gezamenlijk geïdentificeerde noden, kansen en behoeften in het kader van de migratiesamenwerking. Het totale ODA-budget van EUR 64 mln. voor migratiesamenwerking werd in 2025 ingezet in 23 landen. 24% van het budget richtte zich op bescherming, 15% op het tegengaan van mensenhandel en -smokkel, 12% op terugkeer en herintegratie, 34% ging naar het COMPASS partnerschap met IOM, 2% naar bewustwordingscampagnes, 1% naar onderzoek en data en 12% naar projecten van diverse overige thema's.

Eén van de belangrijkste programma's waarmee Nederland bijdraagt aan de doelstellingen van de partnerschapsinzet is het COMPASS partnerschap met IOM. COMPASS draagt bij aan het tegengaan van irreguliere migratie en het beschermen van migranten middels interventies op het individuele, gemeenschaps- en structurele niveau. In 2025 is besloten deze steun uit te breiden met een additionele bijdrage uit migratiepartnerschapsmiddelen aan fase 2 van het COMPASS Migration Partnership Funding programma (COMPASS MPF, EUR 40 mln. voor 2026-2027). Dit MPF-programma is gericht op bescherming, vrijwillige terugkeer, toegang tot *legal identity* en het tegengaan van mensenhandel- en smokkel. Een onderdeel van dit programma is de samenwerking in Nigeria met de KNVB gericht op het voorkomen van mensenhandel in gemeenschappen middels het World Coaches model, evenals de inzet op betere grensoverschrijdende samenwerking op het tegengaan van mensenhandel tussen Niger en Nigeria.

Ook blijft Nederland in 2025 in samenwerking met UNICEF zich inzetten voor de bescherming van *children on the move* in Tunesië en Libië. Via UNICEF hoopt Nederland ervoor te zorgen dat kinderen steeds beter worden geïntegreerd in een regulier beschermingssysteem. Dit wordt gerealiseerd door toegang tot onderwijs, gezondheidszorg, voeding en WASH voor *children on the move*, en door in te zetten op advocacy voor een meer kindgerichte nationale respons.

#### *Opvang en bescherming in de (eigen) regio*

In 2025 heeft Nederland zijn inzet in de Hoorn van Afrika, de Syrië-regio en de Afghanistan-regio voortgezet om bij te dragen aan het bieden duurzaam perspectief voor vluchtelingen en gastgemeenschappen. Dit draagt mede bij aan de welwillendheid van landen om gedegen opvang te blijven bieden. Daarnaast vermindert het bieden van perspectief aan vluchtelingen de noodzaak tot doorreis of terugkeer naar onveilig gebied.

De uitdagingen zijn het afgelopen jaar toegenomen door een combinatie van aanhoudend conflict, waaronder de burgeroorlog in Soedan; een forse afname van internationale financiële steun voor humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking met grote gevolgen voor de economie en basisdienstverlening; en verminderde politieke bereidheid in sommige landen om vluchtelingen op te vangen, wat in Pakistan bijvoorbeeld leidde tot grootschalige repatriëring en deportatie naar Afghanistan.



Tegelijkertijd zetten landen als Kenia en Ethiopië juist in op inclusie van vluchtelingen in hun gastgemeenschappen. Nederland ondersteunde dit beleid middels het PROSPECTS partnerschap met UNHCR, UNICEF, ILO, de Wereldbank en International Finance Corporation. Ook zette Nederland in op het ondersteunen van hoopvolle ontwikkelingen, zoals vrijwillige terugkeer naar Syrië vanuit de regio. Deze inzet op vrijwillige terugkeer als duurzame oplossing is ook belangrijk om de voortzetting van opvang in de buurlanden mogelijk te maken voor die vluchtelingen die nog niet kunnen terugkeren.

In 2025 droeg Nederland EUR 243 miljoen bij aan verbeterde toegang voor vluchtelingen en gastgemeenschappen tot onderwijs, werk, bescherming en basisvoorzieningen in de Hoorn van Afrika, de Syrië- en Afghanistan-regio, onder andere via het PROSPECTS partnerschap. Als onderdeel hiervan hebben onder meer 222.642 vluchtelingen en leden van gastgemeenschappen training in technische vaardigheden (TVET) en loopbaanbegeleiding gekregen. Om overheden van middeninkomenslanden zoals Armenië en Moldavië te steunen bij de grootschalige opvang van vluchtelingen maakt Nederland via de Global Concessional Financing Facility (GCFF) leningen onder gunstige voorwaarden mogelijk.

Tot slot heeft Nederland in 2025 verder ingezet op het voortzetten van samenwerking met lokale organisaties en door vluchtelingen geleide organisaties die opvang in de regio ondersteunen, hiermee bijdragend aan effectievere opvang (de zogenoemde lokalisering).

#### *Asieltoerekening*

De gemiddelde ODA-bezetting (alleen het eerste jaar, uit DAC-landen, met een geldige asielaanvraag) bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is voor 2025 uitgekomen op 28.136. In 2024 was dit 36.798. De totale ODA-asieltoerekening voor de eerstejaarsopvang (van zowel AenM als OCW) in 2025 komt daarmee uit op EUR 942 miljoen. Dit is het saldo van de asieltoerekening bij de Najaarsnota, EUR 1,1 miljard, en de nacalculatie over 2024, die een meevaller van EUR 120 miljoen liet zien. De nacalculatie over 2025 wordt in 2026 verrekend.