Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

JAARVERSLAG 2025

ILT-IOD

Jaarverslag in het kort

Over de ILT-IOD

De ILT-IOD is de gespecialiseerde milieuopsporingsdienst van Nederland. Ze voert complexe strafrechtelijke onderzoeken uit naar georganiseerde (milieu)criminaliteit, vaak gedreven door financiële constructies en handelsstromen. Altijd onder gezag van het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie.

Milieucriminaliteit is geen slachtofferloos delict. Het verontreinigt de lucht, bodem en het water. Daarmee raakt het ons allemaal, nu en in de toekomst. Dit maakt de Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT-IOD) onmisbaar.

Onze focus ligt op het tegengaan van criminaliteit die het grootste risico vormt voor mens en milieu.

Thema's 2025

Focus op 6 onderwerpen

- Afval
- Brandstoffen
- Bodem
- Ozonlaagafbrekende stoffen (OAS) en F-gassen
- Zeer zorgwekkende stoffen
- Woningbouwcorporaties

Een greep uit onze onderzoeken en resultaten ervan

PFAS: doorzoeking bij Chemours in het kader van het lopende strafrechtelijk onderzoek naar het bedrijf

Statiegeld: strafbeschikking van €1,5 miljoen voor Heineken wegens overtreden van de regels rondom statiegeld

Kunststofafval: zware straffen voor crimineel die illegaal 18 containers vol kunststofafval naar Azië en Afrika exporteerde

Biobrandstof: terugbetaling van €5,1 miljoen aan de overheid door een ondernemer die het geld illegaal had verdiend door fraude met biotickets

De ILT-IOD heeft in 2025 belangrijke stappen gezet in de aanpak van (internationale) milieucriminaliteit. Zo is de informatiepositie op de prioritaire thema's van de ILT versterkt en hiermee kunnen we meer dan voldoende nieuwe opsporingsonderzoeken starten. Doordat onze opsporingscapaciteit beperkt blijft, zijn we genoodzaakt om scherpe keuzes te maken en alleen die onderzoeken te draaien waarvan we de grootste maatschappelijke meerwaarde zien. Afgelopen jaar hebben we bijna **€8 ton beslag gelegd en meer dan €1,5 miljoen euro afgepakt**. Door te communiceren over onze resultaten, zorgen we ervoor dat de aanpak van milieucriminaliteit zichtbaar wordt, dragen we bij aan betere naleving van de milieuregels en vergroten we de beleefde pakkans.

Samenwerking

Milieucriminaliteit bestrijd je samen en ook dit jaar is de ILT-IOD blij met de mooie resultaten die binnen de milieuopsporing zijn neergezet met handhavingspartners.

- **Strategische Milieukamer**: de betrokken partners stellen gezamenlijke prioriteiten vast om de aanpak van milieucriminaliteit doeltreffender te maken. De ILT-IOD is trekker van de thema's afval en zeer zorgwekkende stoffen.
- **Europol**: de ILT-IOD speelde een actieve rol in een grote internationale actie onder leiding van Europol tegen georganiseerde milieucriminaliteit. Resultaat: 337 mensen opgepakt.
- **IOD-tools**: een binnen de IOD ontwikkelde data-tool is internationaal uitgerold. De tool wordt via Europol gedeeld, zodat elke opsporingsdienst hier gebruik van kan maken.

Ontwikkelingen

Nieuwe EU-richtlijn milieucriminaliteit: de ILT-IOD heeft bijgedragen aan de implementatie van de herziene richtlijn milieucriminaliteit. Deze biedt meer kansen voor de opsporing, met zwaardere straffen en hogere boetes. De verwachting is dat de nieuwe richtlijn meer zaken gaat opleveren, omdat de drempel om aangifte te doen lager wordt. De richtlijn moet nog voor de zomer 2026 behandeld worden in de Tweede en Eerste Kamer.

Melden bij de ILT-IOD

Elke melding telt: vermoed je milieucriminaliteit?
Meld het bij de ILT-IOD.
Telefoonnummer: 070 456 65 23
Anoniem melden kan ook: 070 - 456 4577

Samen zorgen we ervoor dat milieucriminaliteit geen kans krijgt.

Inhoud

Voorwoord **4**

1. Inleiding **5**

Inspectie Leefomgeving en Transport 5

ILT-IOD 5

Functioneel Parket 6

Meerjarenstrategie ILT: Focus op milieu 6

Samenwerking met partners 7

2. Thema's en prioriteiten **8**

3. Cijfers en resultaten **11**

Team Criminele Inlichtingen 12

Team Intelligence 12

Team Informatie, Data en Analyse (IDA) 13

Teams Opsporing 13

Afpakken crimineel vermogen 14

Strafrechtelijke interventies boa's 15

4. Signaleringen en bestuurlijke rapportages **16**

Vergroten van effect en impact in zaken 16

5. Afdoeningen strafzaken Functioneel Parket **18**

Inleiding 18

Algemeen 18

Prioriteiten van het College van procureurs-generaal 19

Ten slotte 19

Toelichting 20

Voorwoord

Het recht op een schone, veilige en gezonde leefomgeving is geen abstract ideaal, maar een breed gedragen maatschappelijke waarde. Steeds meer mensen voelen zich verantwoordelijk voor hun leefomgeving en laten van zich horen als het milieu onder druk staat. Dat is echt nodig, want milieucriminaliteit is geen slachtofferloos delict. De schade aan lucht, bodem en water raakt ons allemaal – vandaag én in de toekomst.

Milieucriminaliteit behoort tot de meest winstgevende vormen van criminaliteit. De schade is vaak niet meteen zichtbaar, maar de gevolgen kunnen heftig zijn: gezondheidsproblemen, aantasting van de natuur en verlies van vertrouwen in regels en overheid. Juist daarom is het zo belangrijk dat we die criminaliteit aanpakken en dit is dan ook een prioriteit binnen de Meerjarenstrategie van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de ILT (ILT-IOD) speelt daarin een cruciale rol.

Een gespecialiseerde milieuopsporingsdienst als de ILT-IOD is nodig omdat het milieu zelf geen aangifte kan doen. Milieucriminaliteit draait vaak om geld, is complex door alle regels en een diversiteit aan onderwerpen, vaak over landsgrenzen heen. Met gerichte analyses en strafrechtelijke onderzoeken leggen wij criminele werkwijzen, handelsstromen en geldstromen bloot. Hiermee grijpen we effectief in, door crimineel vermogen af te pakken en schade aan mens en milieu te beperken. Preventie en handhaving gaan daarbij hand in hand. Elke actie die milieuschade voorkomt, is winst voor iedereen.

Wat in 2025 nadrukkelijk zichtbaar werd, is de groeiende betrokkenheid van burgers en bedrijven. Meldingen, signalen en informatie zijn een onmisbare basis voor ons werk. Of het nu gaat om een kleine observatie of om bredere maatschappelijke zorgen: iedere melding kan het begin zijn van een strafrechtelijk onderzoek. Betrokkenheid van de samenleving is een voorwaarde voor effectieve milieubescherming. Dankzij die signalen krijgt milieucriminaliteit minder ruimte.

Ook op Europees niveau wordt het belang van stevige handhaving erkend. De nieuwe EU-richtlijn milieucriminaliteit, die in 2026 van kracht wordt, biedt extra mogelijkheden om in te grijpen bij ernstige milieudelicten. Dat betekent ook dat we scherp moeten kiezen, omdat we niet overal tegelijk kunnen zijn. Daarom richten wij ons op de plekken waar de risico's en de gevolgen het grootst zijn.

De afgelopen jaren hebben we flink geïnvesteerd in het versterken van onze organisatie en expertise. Hiermee hebben we meer slagkracht, maar de tijden veranderen en de middelen blijven beperkt. Dit maakt het extra belangrijk om doordacht en strategisch te werk te gaan en te waarborgen dat we voldoende capaciteit blijven hebben om onze doelen te bereiken. Ik ben trots op en dankbaar voor mijn collega's van de ILT-IOD, die zich met professionaliteit en vasthoudendheid inzetten om onze leefomgeving te beschermen. Hun werk laat zien dat milieuschade niet zonder gevolgen blijft.

Tot slot roep ik iedereen op om signalen van mogelijke milieucriminaliteit te blijven melden. Overheid, bedrijven en burgers hebben elkaar nodig om onze leefomgeving schoon en veilig te houden en het vertrouwen in de rechtsstaat te versterken. Elke melding telt! Samen zorgen we ervoor dat milieucriminaliteit geen kans krijgt.

Arnold Posthuma
Hoofd Inlichtingen- en Opsporingsdienst
Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT-IOD)

1. Inleiding

Dit is het verslag van de Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT-IOD) over 2025. Hierin rapporteren wij over onze inzet en behaalde resultaten in het afgelopen jaar.

Na een korte beschrijving van de taken en rollen van de ILT en het Functioneel Parket (FP) gaan we in op de samenwerking met onze partners. Hoofdstuk 2 gaat over de thema's en prioriteiten van 2025 voor de ILT-IOD. Daarna rapporteren we in hoofdstuk 3 cijfermatig over de resultaten van 2025. Hoofdstuk 4 gaat over alternatieve interventies en internationale activiteiten. Tot slot rapporteren we in hoofdstuk 5 over de afdoeningen, zoals aangeleverd door het FP.

Inspectie Leefomgeving en Transport

De ILT is de toezichthouder van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Daarnaast voert zij ook taken uit voor andere ministeries. Met ongeveer 1.700 medewerkers werkt de ILT dagelijks aan veiligheid, vertrouwen en duurzaamheid in transport, infrastructuur, milieu en wonen.

De ILT is verantwoordelijk voor meer dan 190 verschillende onderwerpen. Alle inwoners van Nederland hebben op 1 of andere manier te maken met de resultaten van het werk van de ILT. Denk aan veilige en betrouwbare luchtvaart, veilig transport over de weg, een woning huren van een betrouwbare woningcorporatie of veilig drinkbaar water uit de kraan. Maar ook het zorgen dat bewoners droge voeten houden achter de dijken is een taak van de ILT.

ILT-IOD

De ILT-IOD is de gespecialiseerde opsporingsdienst van de ILT. Wij hebben de kennis en expertise om complexe strafrechtelijke onderzoeken uit te voeren op het gebied van leefomgeving, transport en wonen. Dit doen we dit onder gezag van het Functioneel Parket (FP) van het Openbaar Ministerie (OM). We richten ons op georganiseerde criminaliteit, die vaak gebruikmaakt van internationale (financiële) constructies en handelsstromen. Als opsporingsdienst hebben wij dezelfde bevoegdheden als de politie. Dat betekent bijvoorbeeld dat we een onderzoek naar verdachten kunnen doen en goederen en geld in beslag kunnen nemen.

We voeren strafrechtelijke onderzoeken uit onder leiding van het FP. De officier van justitie is de leider van het opsporingsonderzoek dat we uitvoeren. In voorkomende gevallen werken we samen met politie, andere landelijke opsporingsdiensten, en buitengewone opsporingsambtenaren van bijvoorbeeld omgevingsdiensten of de ILT.

Functioneel Parket

Het Functioneel Parket is een specialistisch, landelijk opererend, onderdeel van het OM. Het is gespecialiseerd in de bestrijding van complexe fraude en milieucriminaliteit. Een belangrijk onderdeel van die bestrijding is het afpakken van financieel voordeel dat via criminaliteit is verkregen. Bij het uitvoeren van deze taken is het FP verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging van strafzaken waarin een bijzondere opsporingsdienst het opsporingsonderzoek doet. In de praktijk betekent dit dat de officier van justitie van het FP leidinggeeft aan het opsporingsonderzoek.

Het FP streeft ernaar om, met de handhavingspartners, continu op de hoogte te zijn van actuele ontwikkelingen in de samenleving en van de bedreigingen en risico's op het gebied van financieel-economische fraude en milieucriminaliteit. Vanuit deze hoogwaardige kennispositie selecteert het FP, met opsporingsdiensten en toezichthouders, de meest relevante zaken voor de strafrechtelijke afdoening.

Meerjarenstrategie ILT: Focus op milieu

De ILT wil volgens haar Meerjarenstrategie 2026 – 2029 meer energie steken in milieu-onderwerpen: "Vanuit de samenleving groeit de roep om een schone en gezonde leefomgeving. De druk op het milieu neemt toe, de risico's worden grootschaliger en complexer." In de Meerjarenstrategie 2026-2029 noemt de ILT dat de herziene EU-richtlijn voor de aanpak van milieucriminaliteit meer prioriteit moet krijgen. De ILT zou meer capaciteit willen inzetten op de aanpak van zware milieucriminaliteit. De verwachting is dat de nieuwe Richtlijn milieucriminaliteit (ingangsdatum april 2026) meer zaken gaat opleveren, omdat de drempel om aangifte te doen lager wordt.

De ILT-IOD is afgelopen jaren flink uitgebreid, tot 120 medewerkers. Inmiddels zijn bijna alle medewerkers opgeleid en begonnen een verschil te maken binnen de opsporingsonderzoeken. Tegelijkertijd hebben de taakstelling binnen de Rijksoverheid en de bezuinigingen binnen de ILT een direct effect op de capaciteit die beschikbaar is binnen de opsporing. Dit betekent dat we scherpe keuzes maken en onze inzet richten daar waar de schade het grootst is. Kijkend naar de maatschappelijke schade staat afval duidelijk op 1. Volgens de ILT-brede risicoanalyse (IBRA) geeft dit een jaarlijkse maatschappelijke kostenpost van 4 miljard euro.

We blijven daarnaast investeren in het binnenhalen, onderzoeken en opwerken van signalen, zodat we een goede informatiepositie op kunnen bouwen en inzichtelijk kunnen maken welke urgentie er is op welke onderwerpen.

Uitgelicht: Richtlijn milieucriminaliteit

De EU-richtlijn milieucriminaliteit (2026) biedt meer kansen voor de opsporing, zwaardere straffen en hogere boetes. De voorbereidingen voor de implementatie, die halverwege 2026 gerealiseerd moet zijn, zijn gestart. De verwachting is dat de nieuwe richtlijn meer zaken gaat opleveren, omdat de drempel om aangifte te doen lager wordt. Om aan de uitvoering van de richtlijn te kunnen voldoen is meer capaciteit noodzakelijk, zoals de ILT in een HUF-toets heeft gesteld. De claim die daaruit voortkomt is helaas niet gehonoreerd.

Samenwerking met partners

In 2025 heeft de ILT-IOD de samenwerking versterkt met verschillende partijen. Zo hebben we een dag georganiseerd voor buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de toezichtsafdelingen van de ILT. Het team Intelligence van de ILT-IOD probeert in verschillende overleggen met handhavingspartners signalen op te halen die kunnen leiden tot betekenisvolle opsporingsonderzoeken. Binnen het Platform Bijzondere Opsporingsdiensten werkten we in 2025 actief samen op het gebied van gezamenlijke opleidingen en ICT. Als lid van de Strategische Milieukamer (SMK) werkt de ILT in brede zin samen met andere diensten aan de bestrijding van milieucriminaliteit. De ILT is trekker voor 2 van de prioritaire thema's van de SMK: afval en zeer zorgwekkende stoffen.

Uitgelicht: Strategische Milieukamer

Vanuit de Strategische Milieu kamer (SMK) werkt de ILT, ook voor de opsporing door de ILT-IOD, aan een integrale aanpak van (opkomende) zeer zorgwekkende stoffen. Dit doet zij samen met de politie, de omgevingsdiensten, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en het FP van het Openbaar Ministerie.

Op 15 april 2025 is het Instellingsbesluit voor de Strategische Milieukamer in de Staatscourant gepubliceerd. Dit betekent dat alle betrokken partners meer samen gaan werken om op basis van het dreigingsbeeld milieucriminaliteit een nationale strategie vast te stellen. Dit houdt onder andere in dat de partijen gezamenlijke prioriteiten vaststellen om de aanpak van milieucriminaliteit doeltreffender te maken.

2. Thema's en prioriteiten

De ILT is verantwoordelijk voor de handhaving van regelgeving over meer dan 190 onderwerpen. De diversiteit van de onderwerpen en de vaak technische aard van de regelgeving maken dit een complexe taak. Dat betekent dat de ILT niet alles kan doen en keuzes moet maken. In afstemming met het FP en andere ketenpartners zet de ILT-IOD de schaarse capaciteit en middelen daarom vooral in op de plaatsen waar de meeste risico's optreden en waar het maatschappelijk effect het grootst is. Als basis voor die keuze gebruiken we de ILT-brede risicoanalyse (IBRA), het Meerjarenstrategie 2026-2029 van de ILT, het Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit (2021 en 2024) en de Beleidsbrief BOD-en 2023. De prioritering van de verschillende opsporingsonderzoeken vindt plaats in de Landelijke Milieukamer (LMK), die opereert onder verantwoordelijkheid van de SMK. De ILT-IOD is ook verantwoordelijk voor de opsporing als er criminaliteit bij woningcorporaties wordt geconstateerd.

In de SMK werkt de ILT(-IOD) samen met het FP, de IOD's van de NVWA en de NLA, de politie en lokale overheden aan beleid, prioriteiten en de strafrechtelijke aanpak van milieucriminaliteit. Zo werken de ILT en het FP aan een programmatische aanpak op het gebied van afval en zeer zorgwekkende stoffen. Binnen deze integrale aanpak wegen we telkens af welke interventies geschikt zijn op welk moment.

Daarom lag onze focus in 2025 op 6 onderwerpen:

- Afval
- Bodem
- Zeer zorgwekkende stoffen
- Brandstoffen
- Ozonlaag afbrekende stoffen (OAS) en F-gassen
- Woningcorporaties

De ILT-IOD richt zich binnen deze onderwerpen ook op certificerende instellingen, intermediairs en facilitators.

“Bedrijven in de afvalsector werken volgens een omgekeerd verdienmodel: ze krijgen eerst de opbrengsten en bij de verwerking gaan de kosten bij ieder product eraf. Bedrijven die niet volgens de regels werken, houden meer winst over, en dat is enorm marktverstorend voor bedrijven die wel goede dingen willen doen.”

Arnold Posthuma in een interview met Afval Online

Uitgelicht: Schone bodem

In juni 2025 oordeelde de Rechtbank Rotterdam in een procedure rondom een strafrechtelijk onderzoek, dat een leverancier van staalslak alsnog gegevens moest verstrekken aan de ILT-IOD. Het bedrijf had niet voldaan aan een vordering van de ILT-IOD om gegevens te overhandigen die nodig waren voor het onderzoek.

Uitgelicht: Impact maken met kleinere onderzoeken

Naast een aantal grote onderzoeken wil de ILT-IOD ook met middelgrote en kleine onderzoeken impact maken. Het FP neemt vervolgens een besluit over de afdoening. Een greep uit de onderzoeken die de IOD in 2025 heeft afgerond en ingeleverd bij het FP:

- Onderzoek naar het onjuist verwerken van vrijgekomen afval bij het doen van grondwerkzaamheden. Het is belangrijk dat dit afval niet in de leefomgeving terechtkomt, omdat dit gevaarlijk kan zijn voor de gezondheid van mensen.
- Onderzoek naar de vervalsing van een keuringsrapport van grond. Dit rapport suggereerde dat de grond schoner was dan in de werkelijkheid. Door deze vervalsing had de bodem vervuild kunnen raken met nadelige gevolgen voor de natuur, landbouw en drinkwatervoorziening.
- Onderzoek naar een importeur van schadelijke wegwerpverpakkingen, die de milieuregels bewust heeft overtreden. De wegwerpverpakkingen kunnen zich snel verspreiden als zwerfafval en schade veroorzaken aan het milieu.

Uitgelicht: PFAS

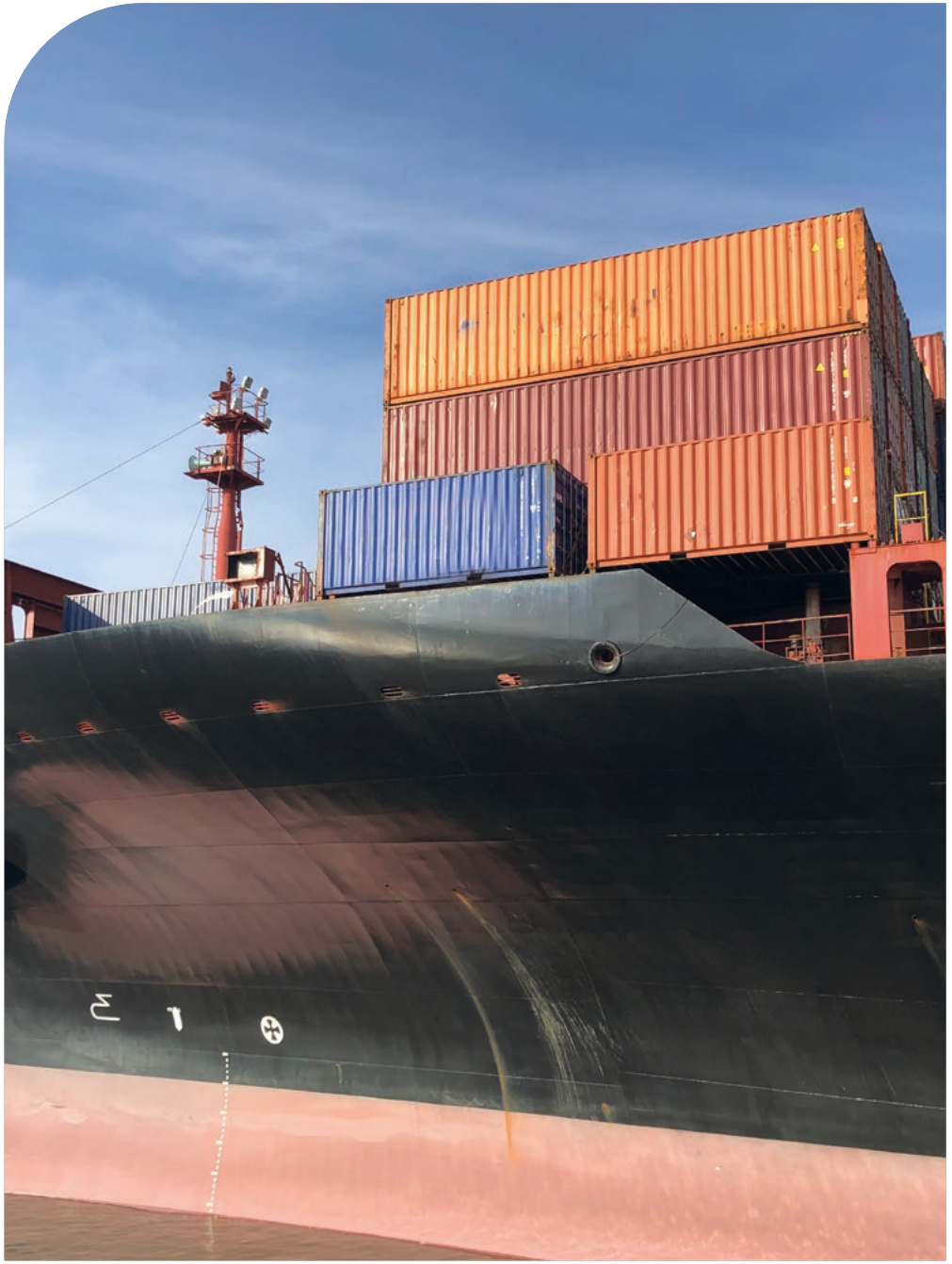
Na aangifte door advocaat Bénédicte Ficq namens meer dan 3000 omwonenden is er een strafrechtelijk onderzoek gestart tegen Chemours. In april 2025 voerde de ILT-IOD een doorzoeking van het bedrijf uit, samen met de politie en DCMR Milieudienst Rijnmond.

Uitgelicht: Zware straffen voor illegale export kunststofafval na onderzoek ILT-IOD

Na meldingen uit de afvalbranche in 2019 en 2020 startte de ILT-IOD een onderzoek naar een bedrijf dat kunststofafval exporteerde. Meerdere containers van het bedrijf bevatten vervuilde kunststofmengsels. De export van deze mengsels is verboden of vereist een vergunning. Deze vergunning was niet aanwezig. Naar aanleiding van het onderzoek door de ILT-IOD, in samenwerking met het FP, is een man uit Uithoorn door de rechtbank Rotterdam veroordeeld voor het illegaal exporteren van 18 containers vol kunststofafval naar landen in Azië en Afrika. In deze landen ontbreekt vaak goede afvalverwerking, waardoor het afval op open stortplaatsen belandt of ongecontroleerd wordt verbrand. Dit leidt tot ernstige milieuschade en gezondheidsrisico's, die we bij deze afvalstroom hebben voorkomen.

"Dezelfde winstmarges worden behaald als bij drugs, alleen is de pakkans vele malen kleiner. Zo is voor criminelen kunststofafval een interessant businessmodel. Bij de inname, verwerking en het verwijderen van afval kan op een criminele wijze eenvoudig geld worden verdiend."

Arnold Posthuma in een interview met het Algemeen Dagblad



Beeld: Loes Spruijt-van der Meer, foto ter illustratie

3. Cijfers en resultaten

De ILT-IOD heeft in een handhavingsarrangement afspraken gemaakt met het FP over de aanpak van milieucriminaliteit en de doelstellingen voor 2025. Daarbij is vooral ingezet op de thema's die in het vorige hoofdstuk als prioriteit zijn genoemd: afval, bodem, brandstoffen, OAS, F-gassen, zeer zorgwekkende stoffen en woningbouwcorporaties. De doelstellingen voor 2025 zijn afgeleid van de verschillende fases in het opsporingsproces.

De ILT-IOD heeft 3 teams die zich bezighouden met het inwinnen van informatie. Dit vraagt veel aandacht want milieucriminaliteit is zogenaamde 'haallcriminaliteit'. Dat wil zeggen dat we als opsporingsdienst actief op zoek moeten naar aanwijzingen van crimineel gedrag. Het opsporingsproces start op verschillende manieren bij een van deze 3 teams. Team Criminele Inlichtingen (TCI) kan via een heimelijk bron een signaal ophalen. Team Intelligence wint informatie in bij diverse bronnen. Zo kan een signaal komen van een toezichthouder van de ILT of omgevingsdienst. Team Informatie, Data en Analyse (IDA) kan uit gegevensanalyse concluderen dat bepaalde activiteiten risicovol zijn.
De 3 teams werken samen in 1 projectteam aan het opbouwen van een informatiepositie op een specifiek onderwerp. De visie waarop deze werkwijze is gebaseerd is beschreven in de Gezamenlijke Intelligence Opdracht 2023 – 2025 (GIO). Hiermee werkt de ILT-IOD aan een meerjarenprogramma met informatie-inwinplannen, afgestemd met het FP. Het streven is dat in 2027 deze GIO-werkwijze volledig geïntegreerd is in de werkprocessen. De verkregen informatie kan leiden tot een opsporingsonderzoek en uiteindelijk een proces-verbaal dat wordt overgedragen aan het FP voor vervolging. Omdat voor bijna alle milieucriminaliteit geld de drijfveer is, heeft het afpakken van geld dat is verdiend met criminele activiteiten hoge prioriteit.

Verder is het bij het lezen van dit stuk goed om te weten dat de ILT-IOD geen inhoud van de opsporingsonderzoeken of methodes kan delen. Dit volgt uit de regels van de Wet politiegegevens. Zodoende delen we in dit verslag geen details uit onderzoeken of namen van bedrijven op personen. Uitzondering hierop is wanneer informatie al eerder openbaar is gemaakt in afstemming met het FP. Bijvoorbeeld via een persbericht.

Team Criminele Inlichtingen

Het team Criminele Inlichtingen (TCI) verzamelt, verifieert en analyseert criminele inlichtingen bestrijding van (zware) milieucriminaliteit en andere fraude op gebieden waar de ILT toezicht op houdt. Informanten kunnen hun verhaal vertrouwelijk doen. Op deze manier verkrijgt TCI informatie zonder dat te achterhalen is waar die vandaan komt. Dat is bijvoorbeeld noodzakelijk als de informant nauwe banden heeft met het bedrijf dat zich schuldig maakt aan milieucriminaliteit. De informatie kan tot nieuwe onderzoeken leiden of ondersteuning bieden aan lopende onderzoeken.

> **"Van ons team Criminele Inlichtingen kregen we te horen dat aan de voorkant van een container waardevol kunststofafval zat, maar daarachter alleen maar troep."**
>
> *Arnold Posthuma in een interview met Afval Online*

Verder is de informatie bruikbaar om een beeld te schetsen van de manier waarop criminaliteit kan plaatsvinden in een bepaalde sector. Het TCI levert processen-verbaal, criminele inlichtingenrapporten (CIR) en fenomeenrapportages op. Met de 2 andere teams draagt het TCI bij aan informatie-gestuurde opsporing en het tegengaan van zware milieucriminaliteit. De gecombineerde informatie uit de verschillende bronnen wordt door de experts van deze teams optimaal gebruikt. Het draagt bijvoorbeeld bij aan het sectorbeeld van een branche waarin mogelijkheden voor criminele activiteiten aanwezig zijn.

Tabel 1: Resultaten TCI

	Proces-verbaal	Criminele inlichtingenrapport	Fenomeen-rapportage*
Doelstelling	50	170	5
Behaald	50	237	4

**dit is een overzicht van alle heimelijk ingewonnen informatie op één sector, branche of onderwerp.*

Team Intelligence

Informatierechercheurs verzamelen, verwerken en interpreteren informatie over de onderwerpen waar de ILT-IOD prioriteit aan geeft. Dit doen ze onder andere door actief contact te onderhouden met partners van binnen en buiten de overheid. Daarnaast doorzoeken ze open en gesloten bronnen zoals het internet, het register van de Kamer van Koophandel en politiesystemen.

Een melding komt binnen bij het team Intelligence. Bijvoorbeeld een melding vanuit de ILT, TCI, het bedrijfsleven of de burger. Intelligence beoordeelt en weegt of deze melding wordt opgepakt. De verzamelde en geduide informatie wordt beschreven in een informatierapport. Op basis daarvan wordt besloten of een strafrechtelijke interventie doeltreffend en passend is. Dit gebeurt in overleg met het FP.

Als inzet van strafrecht gepast is, kan de ILT-IOD samen met het FP een strafrechtelijk onderzoek starten. Niet alle meldingen worden strafrechtelijk opgepakt. Dit komt mede door de beperkte opsporingscapaciteit en prioritering op thema. Leidt een informatierapport niet tot een strafrechtelijk onderzoek? Dan wordt, als dat mogelijk is, de informatie gedeeld met partners voor een eventuele bestuursrechtelijke aanpak.

Per thema worden de aantallen meldingen en informatierapporten geregistreerd. Het grootste aantal meldingen (47) was op het onderwerp met de grootste potentiële milieuschade: afval. Hetzelfde geldt voor het aantal informatierapporten (13). Afval is ook het thema met de meeste afgeronde onderzoeken (4). Over het thema bodem kwamen 40 meldingen binnen. Dit leidde uiteindelijk niet tot preweegs. Een preweeg wordt opgemaakt om te wegen of een signaal van criminaliteit een onderzoek waard is. Over chemische stoffen en biociden kwamen 21 meldingen binnen en werden 2 preweegs opgemaakt. Naast de onderwerpen die prioriteit hebben houdt de ILT-IOD ook ruimte om zaken op te pakken vanwege de actualiteit of een sterk signaal. In 2025 waren dit 17 meldingen.

Daarnaast wordt ingezet op meer publiekscommunicatie, zoals via persberichten en een meer toegankelijke nieuwe webpagina. Verder wordt actief ingezet op het benaderen van de juiste partners die mogelijk relevante informatie hebben via (netwerk)bijeenkomsten.

Tabel 2: Resultaten Intelligence

	Meldingen	Informatierapporten		Preweegs	
		prioritair	overig	LMK*	Woco**
Doelstelling	180	26	8	12	2
Behaald	185	33	2	9	1

**LMK = Landelijke Milieukamer*

***Woco = (fraude bij) woningbouwcorporaties*

Team Informatie, Data en Analyse (IDA)

Een belangrijk onderdeel van het werk van team IDA is het doen van operationele analyses. Dit zijn analyses die we uitvoeren binnen strafrechtelijke onderzoeken. Denk bijvoorbeeld aan het maken van tijdlijnen. Daarnaast maken we ook tactische analyses. Dit zijn bijvoorbeeld analyses die ons helpen inzicht te krijgen in een specifieke branche of thema, de manier waarop een delict is gepleegd (modus operandi), of belangrijke risicofactoren binnen een bepaald milieuthema. Zo krijgen we meer zicht op de achtergronden, patronen en risico's voor crimineel gedrag binnen een sector.

Om beter inzicht te krijgen in criminele processen heeft de ILT-IOD in 2025 diverse 'crime scripts' vernieuwd. Crime scripting is een analytische methode die is bedoeld om kennis te genereren over hoe criminele gebeurtenissen plaatsvinden. Een crime script beschrijft de stappen die een crimineel doorloopt tijdens het plegen van een misdrijf. Door het systematisch vastleggen van deze informatie geeft het crime script inzicht in het criminele proces.

Daarnaast heeft de ILT-IOD, in het kader van het Project Stookolie, bijgedragen aan de Zwarte Stromen Week. Dit is een samenwerking met de Politie en ILT-toezicht, en vaak ook met andere partners als Douane en omgevingsdiensten.

IDA zoekt veelvuldig de samenwerking op met partners, zoals bijvoorbeeld met het Anti Money Laundering Centre (AMLC) waar een data challenge werd gedaan. Tijdens deze data challenge hebben we, samen met het AMLC, onderzoek gedaan in een database met door financiële instellingen als verdacht gemelde financiële transacties. Hierbij hebben we gekeken hoe bedrijven in de kunststofafvalbranche voorkomen in deze database. Het resultaat was een betere analysemethode en een betere samenwerking met het AMLC.

Ook ontwikkelt team IDA tools voor de opsporing om informatie gemakkelijker te doorzoeken en data beter inzichtelijk te maken.

Tabel 3: Resultaten Analyse

	Operationele analyses	Tactische analyses
Doelstelling	40	4
Behaald	89	4

Teams Opsporing

In de opsporing zetten wij het werk van intel, TCI en IDA voort. In deze fase worden zaken verder onderzocht om bewijs te vinden of een strafbaar milieufeit wel- of niet is begaan. Eind 2025 waren er bij de ILT-IOD ongeveer 17 lopende strafrechtelijke onderzoeken. Hiervan zijn er in 2025 totaal 11 ingeleverd bij het FP. Dit is minder dan de doelstelling van 20 onderzoeken. Hiervoor zijn verschillende oorzaken. Ten eerste, naast de 11 ingeleverde onderzoeken heeft de ILT-IOD in 2025 nog 10 andere onderzoeken afgerond. Hier werden echter uiteindelijk geen strafbare feiten gevonden óf het bleek effectiever om het bestuursrechtelijk af te handelen. Ten tweede, samen met politie en omgevingsdiensten voeren we 2 omvangrijke en langdurige strafrechtelijke onderzoeken uit naar zware milieucriminaliteit. Dit zijn het onderzoek naar DuPont/Chemours en het onderzoek naar Tata Steel. Deze onderzoeken zijn juridisch en technisch complex en hebben de belangstelling van de politiek. Ook vragen ze veel capaciteit die niet ingezet kan worden in

kleinere onderzoeken. Tot slot speelt mee dat veel onderzoeken vertraging oplopen door de nieuwe werkwijze met geheimhouderstukken én ook heeft de recente taakstelling invloed op de productie van de ILT-IOD. Dit vertaalt zich dan ook naar een lager aantal ingeleverde dossiers. Desalniettemin hebben wij toch 11 impact volle onderzoeken afgeleverd in 2026 waar we zeer trots op zijn!

Naast de reguliere onderzoeken zijn in 2025 ook 3 rechtshulpverzoeken afgerond. Rechtshulpverzoeken komen binnen vanuit het buitenland, de ILT-IOD heeft weinig invloed op nieuwe aanwas.

Tabel 4: Resultaten opsporing

	Geaccepteerde PvA's	Dossiers ingeleverd	Rechtshulpverzoek
Doelstelling	10 - 15	20	5
Behaald	10	11	3

Afpakken crimineel vermogen

Milieucriminaliteit wordt altijd gepleegd om er financieel beter van te worden. Daarom is bij alle strafrechtelijke onderzoeken aandacht voor het afpakken van crimineel verkregen vermogen. Met als doel de financiële positie van de verdachte terug te brengen naar de situatie van vóór de gepleegde feiten.

Het volgen van criminele geldstromen en het verstoren van de manieren waarop criminelen geld verdienen, maakt een belangrijk onderdeel uit van onze strafrechtelijke onderzoeken. Om het vermogen van personen of organisaties in kaart te brengen is in 2024 het vermogensdossier geïntroduceerd. Het vermogensdossier bevat gegevens over bezittingen, bankrekeningen, onroerend goed en andere financiële middelen die relevant kunnen zijn voor het onderzoek. Dit dossier kan helpen bij het beslagleggen op vermogen en bij het controleren van de herkomst van het geld.

Bij alle strafrechtelijke onderzoeken die in 2025 zijn gestart maakt de ILT-IOD gebruik van het vermogensdossier. Er zijn in 2025 ook al enkele onderzoeken afgerond waarbij het vermogensdossier is gebruikt. Zowel het Openbaar Ministerie, de ILT-IOD en andere ketenpartners zijn positief over het gebruik van het vermogensdossier. Het vermogensdossier helpt om vermogen efficiënt en effectief te traceren, beslag te leggen op de vermogenscomponenten en deze tijdens het hele onderzoek te blijven volgen, tot de rechtszitting.

In 2025 heeft de ILT-IOD voor 790.000 euro conservatoir beslag gelegd. Dat is het beslag dat voorafgaand aan de rechtszaak wordt gelegd op bezittingen of bankrekeningen om het afpakken van eventueel crimineel verkregen vermogen veilig te stellen. Dat ligt onder het beoogde bedrag van 4 miljoen. Hierbij speelt mee dat niet elk onderzoek zich leent voor het leggen van beslag. Daarom richten we ons ook op andere financiele interventies, bijvoorbeeld een schikking met de verdachte of een boete. De resultaten hiervan houden we sinds kort bij onder de noemer 'rijker verantwoorden'.

Tabel 5: Resultaten conservatoir beslag

	Beslag	Rijker verantwoorden
Doelstelling	€4.000.000	Geen afspraak
Behaald	€790.000	€1.576.750

Uitgelicht: zaak Statiegeld

De ILT-IOD deed strafrechtelijk onderzoek naar bierbrouwer Heineken. Zij constateerde dat de bierbrouwer ruim 7,2 miljoen blikjes bier zonder statiegeld vulde in de periode dat dit niet meer was toegestaan (april 2023). Daarna bracht het bedrijf de blikjes op de markt. Het OM heeft Heineken een strafbeschikking opgelegd van € 1,5 miljoen wegens het overtreden van de regels rondom de invoering van het statiegeld op blikjes.

Uitgelicht: Podcast AMLC Witwassen

Het Anti Money Laundering Centre (AMLC) maakte een podcast over de relatie tussen milieucriminaliteit en witwassen. Afval kan een lucratief verdienmodel zijn voor criminelen. In de podcast 'Van plastic tot zwart geld' vertellen experts van de ILT-IOD hoe criminelen afvalstromen misbruiken. Ze vertellen welke rol contant geld en internationale handel spelen en waarom de pakkans relatief laag is. Ook gaan ze in op de link met witwassen en de signalen die opsporingsdiensten gebruiken.

Wil je de podcast luisteren?
Scan de QR-code of klik op de link.

“Met milieucriminaliteit kun je ontzettend veel geld verdienen. Maar de pakkans is een stuk lager.”

Arnold Posthuma in de AMLC podcast

Uitgelicht: Ondernemer betaalt miljoenen terug

Bedrijven zijn verplicht een bepaald percentage biobrandstof toe te voegen aan hun reguliere brandstoffen. Als een bedrijf meer biobrandstof bijmengt dan wettelijk verplicht is, krijgt het een voordeel in de vorm van een ‘bioticket’. Bedrijven kunnen deze biotickets doorverkopen. Dit is bedoeld om het produceren van duurzame brandstoffen te bevorderen. Enkele jaren geleden ontdekte de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) fraude bij een bedrijf dat biotickets verkocht zonder extra biobrandstof toe te voegen. Na deze melding startte de ILT-IOD een onderzoek. De eigenaar van het bedrijf werd veroordeeld en heeft € 5.100.000 illegaal verdiend geld terugbetaald.

Strafrechtelijke interventies boa’s

Naast de algemene opsporingsambtenaren (aoa’s) van de ILT-IOD hebben ook buitengewoon opsporingsambtenaren (boa’s) een belangrijke rol in de strafrechtelijke handhaving. Zij werken niet bij de ILT-IOD, maar binnen de verschillende toezichtafdelingen van de ILT. Hun inzet valt onder de verantwoordelijkheid van deze afdelingen. Per 1 januari 2025 telde de ILT 178 boa’s. Gezien de belangrijke rol die zij hebben binnen het strafrecht gaat in dit jaarverslag ook aandacht uit naar de boa’s.

Boa’s beschikken over specifieke vakkennis om de naleving van wet- en regelgeving te beoordelen. Als zij overtredingen constateren kunnen zij zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke middelen inzetten. Zij zijn immers toezichthouder én opsporingsambtenaar.

Binnen het strafrecht kan de boa, afhankelijk van de situatie, kiezen voor een regulier proces-verbaal, een verkort proces-verbaal (lik-op-stuk) of een Snelle Afdoening Milieu (SAM)-verbaal. Het proces-verbaal wordt vervolgens ingestuurd naar het Functioneel Parket (FP) of het arrondissementsparket (AP).

Wanneer de wet dit toestaat, kan de boa in plaats van een proces-verbaal een ‘combibon’ uitschrijven voor een strafbeschikking of een ‘Mulderfeit’. Deze combibonnen worden ingediend bij het CJIB, dat ze verder afhandelt.

De meeste zaken betreffen vrij eenvoudig vast te stellen overtredingen en misdrijven. Bij complexere zaken verricht de boa het strafrechtelijk onderzoek samen met het Handhaving Interventie Team (HIT). Dit team is speciaal opgericht om toezichthouders en boa’s bij handhavingszaken te ondersteunen. Waar nodig worden complexere zaken afgestemd met de IOD. Afhankelijk van de zaak is het in zo’n geval mogelijk dat de ILT-IOD een opsporingsonderzoek start.

De onderstaande cijfers komen uit het registratiesysteem van de ILT.

Tabel 6: Strafrechtelijke interventies door boa’s

2025	**Resultaten**	**Indicatieve aantallen**
Proces-verbaal*	439	500
Combibon	566	nvt

** dit betreft zowel zaak-PV’s als ondersteunende PV’s die zijn ingeleverd bij een AP of het FP.*

4. Signaleringen en bestuurlijke rapportages

Vergroten van effect en impact in zaken

Het strafrecht geeft bepaalde, ingrijpende, bevoegdheden en onderscheidt zich daarmee van andere vormen van handhaving, zoals bestuursrechtelijke handhaving. Het middel van strafrecht zetten we dan ook zorgvuldig en zo effectief mogelijk in. In afstemming met het FP werken we daarom zoveel mogelijk samen met bestuurlijke toezichthouders. Zo is het strafrecht geen geïsoleerd middel, maar staat het naast andere vormen van toezicht en handhaving. Hiermee kan bovendien de strafrechtketen worden ontlast en kunnen de doorlooptijden korter worden. Ook kunnen signaleringen of bestuurlijke rapportages worden opgemaakt, daar heeft de ILT-IOD in 2025 echter geen aanleiding toe gezien. Deze zijn dus niet opgemaakt.

Voor een effectieve inzet is het daarom van belang om bij de start van een onderzoek te kiezen voor de meest passende (integrale) aanpak en interventie(s). De interventie-tool 'Justia' helpt hierbij. Deze tool doet suggesties voor een andere aanpak dan alleen opsporing. In een vroeg stadium van een onderzoek kan deze tool inspiratie geven om een passende interventiestrategie te bepalen.

Internationale signalen

Criminaliteit kent geen grenzen. Steeds meer van onze onderzoeken hebben dan ook een internationaal karakter. Het internationale speelveld van de ILT-IOD is vergelijkbaar met de taken van de ILT en is daardoor zeer divers qua onderwerpen.

Op operationeel niveau werken we samen met Europol, Interpol en verschillende Europese lidstaten via Operational Task Forces (OTF's) en Joint Investigation Teams (JIT's). We delen politie-informatie via de juiste kanalen en zijn actief in samenwerkingsverbanden zoals het Europese platform EMPACT. We werken strategisch samen via het opsporingsnetwerk EnviCrimeNet en we hebben direct contact met belangrijke organisaties zoals de Verenigde Naties, het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en andere internationale organisaties. Ook maken we deel uit van IMPEL, het netwerk van de Europese Unie dat zich richt op de handhaving van milieuwetgeving.

Uitgelicht: IOD-tools internationaal inzetbaar

Een binnen de IOD ontwikkelde data-tool wordt internationaal uitgerold. De tool maakt het mogelijk om valsheid ingeschrifte bij documentatie sneller op te sporen. De tool wordt via Europol gedeeld zodat elke opsporingsdienst hier gebruik van kan maken.

Uitgelicht: Europol pakt illegale dumping aan

Europol arresteert 337 mensen voor illegaal vervoeren en dumpen van afval. Dit is het resultaat van een internationaal samenwerkingsverband genaamd Custos Viridis. De ILT-IOD heeft in 2025 bijgedragen aan de sturing van de operatie en heeft in workshops kennis gedeeld over de mogelijke criminele werkwijze. Bovendien is informatie van de ILT-IOD verstrekt die bij heeft gedragen aan het aanpakken van de illegale handel.

5. Afdoeningen strafzaken Functioneel Parket

Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de behaalde prestaties van de ILT- IOD. In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de resultaten van het FP zoals afgesproken in het handhavingsarrangement 2025. In het handhavingsarrangement zijn verschillende afspraken gemaakt die in prestatie-indicatoren zijn vertaald en die zien op de instroom van dossiers en verdachten, maar ook op doorlooptijden van ingeleverde onderzoeken en sepotpercentages van de ILT-IOD en de boa's van de ILT.

Algemeen

Het is belangrijk om te vermelden, dat waar de ILT-IOD in voorgaande hoofdstukken uitgaat van 'afgeronde onderzoeken', het FP uitgaat van 'geregistreerde parketnummers'. Iedere verdachte in een strafrechtelijk onderzoek wordt door het FP geregistreerd onder een parketnummer. In een strafrechtelijk onderzoek kunnen meerdere verdachten voorkomen die elk een eigen parketnummer krijgen. Dit kan een natuurlijk persoon of een rechtspersoon zijn.

Als wordt beslist dat een verdachte terecht moet staan voor een strafbaar feit, kan hij worden gedagvaard om voor de rechter te verschijnen. Op het parketnummer dat aan deze verdachte is gekoppeld, wordt dan de beslissing 'dagvaarden' genomen. Een strafzaak kan ook buitengerechtelijk worden afgedaan. Dit kan met een OM-strafbeschikking of een transactie. Tot slot kan een strafzaak worden geseponeerd.

Binnen een strafrechtelijk onderzoek waarin meerdere verdachten zijn geregistreerd, komt het regelmatig voor dat voor verschillende verdachten een andere beslissing wordt genomen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als binnen hetzelfde onderzoek de natuurlijke persoon en de rechtspersoon beide zijn aangemerkt als verdachte en op een later moment, bijvoorbeeld in geval van faillissement, de strafzaak tegen de rechtspersoon wordt geseponeerd. De bestuurder van de rechtspersoon kan in dat geval alsnog worden vervolgd. Deze beslissingen kunnen ten aanzien van verschillende verdachten ook op verschillende momenten worden genomen.

Prioriteiten van het College van procureurs-generaal

Het FP vertaalt de door het College van procureurs-generaal vastgestelde prioriteiten naar doelen voor de eigen organisatie. Zo wil het FP bijvoorbeeld minder afhankelijk worden van de zittingscapaciteit bij de rechtspraak, door meer onderzoeken buitengerechtelijk af te doen. Bijvoorbeeld door zelfstandig onderzoeken af te doen, door het opleggen van OM-Strafbeschikkingen. Ook wil het FP de voorraad zaken beheersbaar houden door scherpere keuzes te maken bij het selecteren en prioriteren van strafrechtelijke onderzoeken. Dit moet leiden tot effectievere afdoeningen, met kwalitatief betere dossiers en een verlaging van het sepotpercentage.

Voor een aantal prestatie-indicatoren geldt dat zij betrekking hebben op parketnummers die ook voor 2025 kunnen zijn geregistreerd, omdat het strafrechtelijk onderzoek voor 2025 is gestart en in 2025 is afgerond. Verschillende omstandigheden, zoals de complexiteit en omvang van een onderzoek, de duur van de regiefase bij de rechter-commissaris, maar ook de beschikbare zittingscapaciteit bij de rechtbanken, zijn van invloed op de doorlooptijd van een parketnummer.

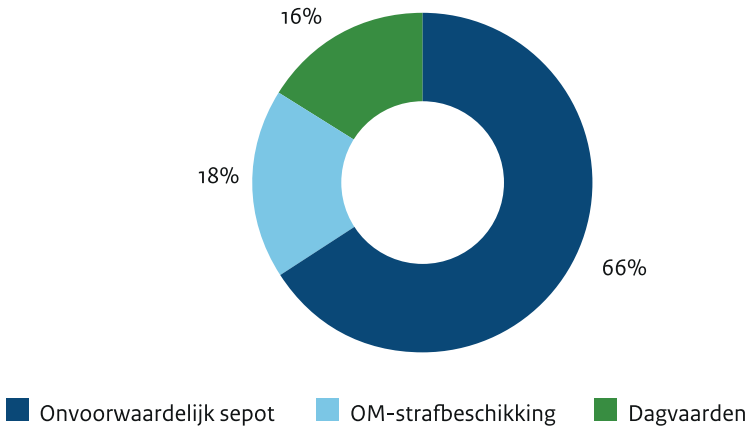
Ten slotte

Het FP heeft de ambitie om toe te werken naar meer kwalitatief meetbare afspraken en werkt aan afspraken met alle bijzondere opsporingsdiensten die duidelijk inzicht geven in het zogeheten afdoeningsresultaat. Hiermee wordt duidelijk in welke mate processen-verbaal die door de ILT aan het FP zijn aangeleverd uiteindelijk leiden tot een succesvolle afdoening. Het FP spreekt van een succesvolle afdoening als het onderzoek tot 1 of meer strafrechtelijke interventies heeft geleid. Dit geeft een beter beeld van de resultaten van een strafrechtelijk onderzoek dan alleen het aantal afdoeningen en sepots op parketnummer. Deze nieuwe prestatie-indicator doet meer recht aan het werk van de ILT-IOD en het FP en het effect van het onderzoek. Ook als binnen dat onderzoek de strafzaak tegen 1 of meer verdachten is geseponeerd.

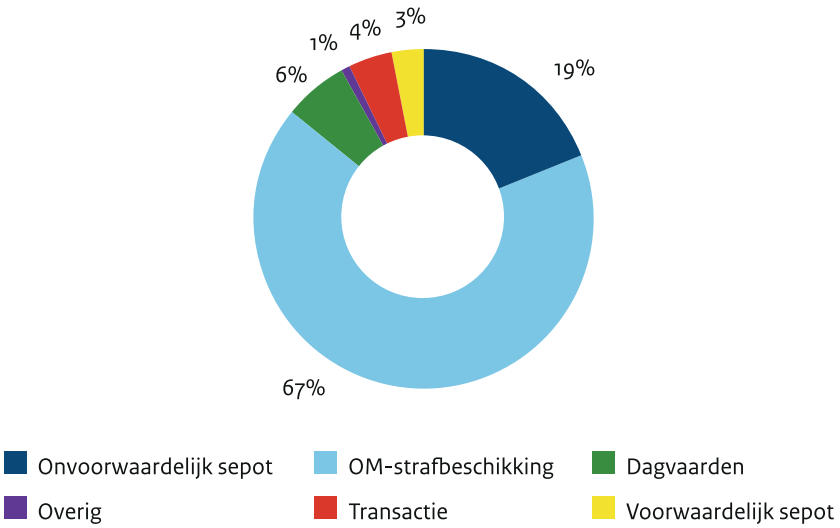
Tabel 7: KPI's

KPI's ILT	**Doelstelling**	**Behaald**
Geaccepteerde onderzoeken in de LMK	10 - 15	11
Instroom bij FP van ILT-IOD processen-verbaal	geen	11
Instroom bij FP van ILT-boa processen-verbaal	500	147
Instroom bij FP van ILT-IOD verdachten	25 - 35	16
Instroom bij FP van ILT-boa verdachten	geen	176
KPI's FP		
Doorlooptijden, onderzoek ILT-IOD < 1 jaar afgerond	50%	76,0%
Doorlooptijden ILT-IOD verdachte beoordeeld < half jaar	50%	10,3%
Doorlooptijden ILT- boa verdachte beoordeeld < 2 maanden	70%	42%
Afdoening sepotpercentage ILT-IOD verdachte verdeeld in beleids- en technisch sepot	Maximaal 19%	66%
Afdoening sepotpercentage ILT- boa verdeeld in beleids- en technisch sepot	Maximaal 19%	19%

Figuur 1: Maatwerk



Figuur 2: Regulier



Toelichting

Instroom en beoordeling

Het aantal zaken dat in 2025 voor strafrechtelijk onderzoek door de ILT-IOD aan het FP werd aangeboden voldeed aan de gemaakte afspraken. Het aantal zaken dat uiteindelijk in onderzoek werd genomen was iets lager dan afgesproken. Er zijn 11 onderzoeken van de ILT-IOD bij het FP ingeleverd en het aantal in die onderzoeken voorkomende verdachten is lager dan het afgesproken aantal. Dit heeft ook te maken met het feit dat bij de ILT-IOD en het FP een aantal complexe grote en langdurige onderzoeken lopen die veel capaciteit kosten. Deze onderzoeken hoeven overigens niet in 2025 gestart te zijn maar kunnen ook eerder zijn opgestart en in 2025 afgerond. De instroom bij het FP van processen-verbaal die door boa's worden opgesteld en daarmee ook het aantal verdachten is veel lager dan afgesproken. De boa's van de ILT leveren echter ook processen-verbaal aan bij andere onderdelen van het OM. Deze worden niet meegeteld als instroom bij het FP. Het percentage van door de ILT-IOD gestarte onderzoeken dat binnen een jaar is afgerond is bijna anderhalf keer hoger dan de afgesproken norm. Deze voortgang wordt niet voortgezet bij de beoordeling van de onderzoeken door het FP. De afspraak dat 50% van de ILT-IOD onderzoeken binnen een half jaar leidt tot een eindbeoordeling, wordt niet gehaald. Ook de beoordelingsafspraak voor boa processen-verbaal werd door het FP niet gehaald. Bij een aantal verdachten duurde het aanzienlijk langer dan de afgesproken termijn van een half jaar voor de eindbeoordeling plaatsvond. Het lage percentage van beoordelingen binnen de afgesproken tijd lijkt verschillende, deels administratieve oorzaken te hebben. Tijdens de beoordelingsfase liggen zaken bijvoorbeeld tijdelijk stil vanwege onderzoekwensen bij de rechter-commissaris, voor het horen van getuigen of tijdens het opstellen van deskundigenrapportages. Het FP heeft weinig tot geen mogelijkheden die fase te versnellen. Het kan ook voorkomen dat bij de beoordeling van een proces-verbaal blijkt dat een aanvullend proces-verbaal vanuit de opsporing nodig is om tot een goede beoordeling te komen, waardoor zaken wel zijn ingenomen maar wachten op aanvullend proces-verbaal vanuit de opsporingsdiensten

Sepots

Een sepot is een beslissing van het FP om in een strafzaak niet te vervolgen. Het percentage parketnummers dat wordt geseponeerd is een stuk hoger dan afgesproken voor de grotere onderzoeken van de ILT-IOD en op koers voor de eenvoudigere processen-verbaal opgemaakt door een boa. Of het sepot een technisch- of een beleidssepot betreft is in dit overzicht omwille van de leesbaarheid van het jaarverslag niet meegenomen maar wordt hieronder wel kort geschetst. Voor de sepots van verdachten die in een ILT-IOD onderzoek voorkomen geldt dat ongeveer 15% daarvan een technisch sepot betreft. Dit betekent dat er bijvoorbeeld onvoldoende bewijs is tegen de verdachte, of dat na onderzoek blijkt dat iemand onterecht als verdachte is aangemerkt. Bij de zogenaamde beleidssepots geldt dat in ongeveer 22% van de ILT-IOD verdachten een sepot plaatsvindt omdat de feiten van te lang geleden dateren en daarom vervolging minder wenselijk is. Een deel van deze sepotbeslissingen heeft te maken met een specifiek inhoudelijke kwestie in het varend ontgassen dossier, in afwachting van het hoger beroep. Daardoor is een deel van deze zaken verouderd waardoor vervolging niet opportuun is.

Voor de verdachten uit een boa proces-verbaal geldt dat in ongeveer 17% van de gevallen sprake is van een technisch sepot. De beleidssepots, van de boa processen-verbaal, bestaan voor ongeveer 21% uit oude feiten. Een zaak tegen een verdachte kan ook voorwaardelijk worden geseponeerd, dan is het sepot een stok achter de deur zodat niet opnieuw in de fout wordt gegaan. Bij de ILT-IOD verdachten is in 2025 geen voorwaardelijk sepot opgelegd, bij de verdachten die voorkomen in een proces-verbaal van een boa is de zaak in 3% van de gevallen voorwaardelijk geseponeerd.

Afdoeningen

Uit de cijfers volgt dat bijna 16% van de verdachten die in een ILT-IOD onderzoek voorkomen zich moest verantwoorden voor de strafrechter. In 18% van de gevallen werd de zaak door het FP zelf afgedaan met een strafbeschikking of een schikking. Voor de verdachten die voorkomen in een proces-verbaal van de boa's was de verhouding 71% strafbeschikking of een schikking en werd 6% van de verdachten gedagvaard. Er werden dus meer eenvoudigere zaken door het FP zelf afgedaan dan aan de rechter voorgelegd. Het past binnen de visie van het FP om binnen de gegeven mogelijkheden de rechtspraak te ontlasten en alleen in noodzakelijke gevallen, waarin een rechterlijk oordeel nadrukkelijk gewenst is en het FP geen mogelijkheid heeft om de zaak zelfstandig af te doen, aan de strafrechter voor te leggen.

Colofon

Dit is een uitgave van de
Inspectie Leefomgeving en Transport

Postbus 16191 | 2500 BD Den Haag
T 088 - 489 00 00 (ma t/m vrij 8.30 – 17.00 uur)

www.ilent.nl

20 mei 2026