Ministerie van Defensie

Aan MINDEF
Van [redacted]
Afgestemd met [redacted]
In afschrift aan [redacted]

**TER BESLISSING**

**Datum**
18 november 2025

**Onze referentie**
MINDEF20250041931

**Opgesteld door**
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]@mindef.nl

**Aantal bijlagen**
2 (verdrag en toelichtende nota)

# Nota

MR: Instemming agendering van de ACSA

## Aanleiding

Het Beleidskader Internationale Defensiesamenwerking geeft richting aan hoe defensiesamenwerking met landen in onder meer de Indo-Pacific wordt vormgegeven. Dit wordt nader uitgewerkt in de Regionale Deelstrategie Indo-Pacific 2025-2030. Hierin is Japan aangemerkt als één van de landen in de Indo-Pacific waarmee Defensie een nauwe samenwerking nastreeft. De huidige samenwerking met Japan is breed en richt zich onder meer op kennisuitwisseling en training. Om de samenwerking te bestendigen en vergemakkelijken zijn juridische kaders benodigd.

Om deze samenwerking verder vorm te geven, hebben tijdens de NAVO Summit in Den Haag Premier Schoof en de Japanse Minister van Buitenlandse Zaken, Iwaya Takeshi, afgesproken dat de formele onderhandelingen over een zgn. *Acquisition and Cross Servicing Agreement* (ACSA) konden beginnen. Begin november zijn deze onderhandelingen succesvol afgerond.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de agendering van de ACSA met Japan in de ministerraad (MR) op of omstreeks 5 december. Het doel hiervan is tweeledig, namelijk het verkrijgen van instemming van de MR met ondertekening en toezending van het verdrag, met het oog op stilzwijgende goedkeuring van het Parlement, voor advies aan de Afdeling Advisering van de Raad van State.

## Kernpunten

Dit meerjarige verdrag is vrij breed geformuleerd en regelt, indien daartoe wordt besloten, de wederzijdse samenwerking tussen Japan en Nederland op het gebied van logistieke levering van goederen en diensten tussen beide krijgsmachten in het kader van militaire activiteiten.

De bepalingen noopten niet noodzakelijk tot het sluiten van een verdrag, een niet-juridisch verbindende internationale afspraak behoorde ook tot de mogelijkheden. Voor Japan is het verdrag echter wel noodzakelijk om verdere militaire samenwerking met Nederland mogelijk te maken.

Het aangaan van het verdrag betekent niet dat er bij voorbaat toezeggingen worden gedaan over de aard en de invulling van (toekomstige) samenwerking op logistiek gebied. Voor iedere concrete activiteit zal er eerst nadere afstemming en besluitvorming plaatsvinden.

Het verdrag biedt ook ruimte om nadere uitvoeringsafspraken te maken in een zgn. *Procedural Arrangement*, die kan worden aangegaan tussen de Ministers van Defensie.

Het streven is om het verdrag te ondertekenen voor 31 december a.s. aangezien het dan nog tijdig kan worden meegenomen in de respectievelijke nationale goedkeuringsprocedures in 2026; deze tijdlijn is m.n. relevant voor Japan.

Ook andere landen, waaronder het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Duitsland en Italië, die de militaire samenwerking met Japan wensten uit te breiden, hebben eerst een dergelijk verdrag met Japan gesloten om verdere militaire samenwerking vorm te geven.

Aangezien het om (het sluiten van) een verdrag gaat, draagt (de Afdeling Verdragen van) BZ, in samenspraak met DJZ, zorg voor de formele procedures, d.i. het voorleggen aan de Ministerraad, en, na ondertekening, de voorlegging voor advies aan de Raad van State, en, vervolgens, de aanbieding ter stilzwijgende goedkeuring aan het Parlement.

Ik adviseer u om in te stemmen met het gevraagde besluit. Bij BZ is eenzelfde procedure gestart, teneinde instemming te verkrijgen van uw ambtgenoot.

## Toelichting

### Financiële overwegingen

Geen bijzonderheden.

### Juridische overwegingen

Geen aanvullingen.

### Communicatie

Voorlopig niet. Er zal pas aandacht worden besteed aan de ondertekening van het verdrag.

### Overwegingen Beleid/Overwegingen Uitvoering

De ACSA stelt Defensie in staat om de bestaande militaire samenwerking met Japan te bestendigen en te verdiepen, in lijn met de Regionale Deelstrategie Indo-Pacific 2025-2030.

## Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

Beslisnota gelakt op grond van bescherming persoonlijke levenssfeer, en internationale en diplomatieke belangen.