VERANTWOORDINGSONDERZOEK

De Koning (I)

Rapport bij het Jaarverslag 2025

2026

Algemene Rekenkamer

Vooraf

De Algemene Rekenkamer doet ieder jaar onderzoek naar de verantwoording die ministers in hun jaarverslagen afleggen over hun beleid, hun bedrijfsvoering en hun bestedingen. Dit noemen we het verantwoordingsonderzoek. Onze centrale vragen in het jaarlijkse verantwoordingsonderzoek zijn:

- Heeft het beleid de gewenste resultaten opgeleverd?
- Zijn de zaken goed geregeld op de ministeries?
- Is het geld ontvangen, besteed en verantwoord volgens de regels?

Op basis van deze vragen beschrijven wij per begrotingshoofdstuk of de verantwoordelijke ministers hun zaken op orde hebben. Zoals onze wettelijke taak voorschrijft, geven wij daarbij ook oordelen over de financiële informatie en de kwaliteit van de bedrijfsvoering. Pas nadat de Staten-Generaal de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer bij de rijksrekening en de rijkssaldibalans hebben ontvangen, kunnen zij per begrotingshoofdstuk decharge verlenen aan de verantwoordelijke minister.

Dit rapport heeft betrekking op het *Jaarverslag 2025* van de Koning. De andere rapporten van het verantwoordingsonderzoek 2025 vindt u op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek-2025. Hier vindt u ook ons rapport *Staat van de rijksverantwoording 2025*. Hierin nemen wij de verklaring van goedkeuring van de rijksrekening op. Ook vindt u hierin een overkoepelende beschouwing over het verantwoordingsonderzoek 2025.

Inhoud

1. Onze conclusies | 4

2. Actuele ontwikkelingen en risico's | 5

2.1 Actuele ontwikkelingen | 5

3. Inzicht in geld | 6

3.1 Inkomsten en uitgaven | 6

4. Resultaten van geld en beleid | 8

4.1 Totstandkoming beleidsinformatie | 8

5. Bedrijfsvoering | 9

5.1 Ontwikkelingen in de bedrijfsvoering | 9

5.2 Oordeel over de bedrijfsvoering | 9

5.3 Totstandkoming bedrijfsvoeringsinformatie | 9

6. Geld gecontroleerd | 10

6.1 Oordelen over de financiële informatie | 11

6.2 Verantwoording over de uitgaven van begrotingshoofdstuk de Koning | 12

7. Reactie minister | 14

7.1 Reactie minister van Algemene Zaken | 14

Bijlagen | 15

Bijlage 1 Overzicht fouten en onzekerheden de Koning (I) 2025 | 15

Bijlage 2 Over het verantwoordingsonderzoek | 17

Bijlage 3 Begrippenlijst | 18

1. Onze conclusies

Bij de Koning waren in 2025 de uitgaven € 60,7 miljoen, de ontvangsten € 0,3 miljoen en de verplichtingen € 60,7 miljoen.

Er zijn in 2025 geen bijzonderheden bij begrotingshoofdstuk I De Koning. De uitgaven en verplichtingen zijn ten opzichte van het vorige begrotingsjaar licht gestegen. De ontvangsten zijn gedaald. Verder oordelen wij dat de bedrijfsvoering en financiële informatie in orde zijn.

Samenvattend oordeel over de financiële informatie in het Jaarverslag 2025 van de Koning

Alle oordelen zijn positief

Alle totaalbedragen in de financiële verantwoording kloppen en het geld is volgens de regels besteed. Ook voor de artikelen zijn onze oordelen positief.

Verder in het rapport

- Hoofdstuk 2 Actuele ontwikkelingen en risico's
- Hoofdstuk 3 Inzicht in geld
- Hoofdstuk 4 Resultaten van geld en beleid
- Hoofdstuk 5 Bedrijfsvoering
- Hoofdstuk 6 Geld gecontroleerd
- Hoofdstuk 7 Reactie minister

2. Actuele ontwikkelingen en risico's

2.1 Actuele ontwikkelingen

Begrotingshoofdstuk de Koning betreft de uitkeringen aan de leden van het Koninklijk Huis, de uitgaven die te maken hebben met de uitoefening van het koningschap en enkele overige uitgaven. De minister-president, tevens minister van Algemene Zaken, is verantwoordelijk voor het beheer van dit begrotingshoofdstuk.

In 2025 hebben zich geen bijzondere ontwikkelingen voorgedaan bij het begrotingshoofdstuk de Koning.

3. Inzicht in geld

3.1 Inkomsten en uitgaven

Op het begrotingshoofdstuk de Koning is in 2025 € 60,7 miljoen uitgegeven. Dit is 0,0% van de totale rijksuitgaven over 2025. Daarnaast zijn op het begrotingshoofdstuk de Koning verplichtingen aangegaan voor € 60,7 miljoen. De ontvangsten bedroegen € 0,3 miljoen.

Tabel 1 *De Koning in miljoenen €*

	2023	2024	2025
I De Koning			
Verplichtingen	56	58	60,7
Uitgaven	56	58	60,7
Ontvangsten	1,8	1,9	0,3

De uitgaven van het begrotingshoofdstuk I waren in 2025 € 2,7 miljoen hoger dan in 2024. Tabel 2 laat zien op welke artikelen de uitgaven gedaan worden en hoe ze zijn veranderd ten opzichte van vorig jaar. Door afrondingsverschillen komt de som van de individuele getallen niet altijd precies overeen met het totaal.

Tabel 2 *De Koning: verschillen in gerealiseerde uitgaven tussen 2024 en 2025 in miljoenen €*

Begrotingsartikel	2024	2025	Verschil
I De Koning			
1. Grondwettelijke uitkering aan de leden van het Koninklijk Huis	12	12	0
2 Functionele uitgaven van de Koning	38	40	1
3 Doorbelaste uitgaven van andere begrotingen	8	8	0
Totaal	**58**	**61**	**2**

4. Resultaten van geld en beleid

4.1 Totstandkoming beleidsinformatie

In deze paragraaf geven wij de uitkomsten van ons onderzoek naar de totstandkoming van de beleidsinformatie.

Wij hebben onderzocht of de beleidsinformatie in het *Jaarverslag 2025* van de Koning betrouwbaar tot stand is gekomen. Uit dit onderzoek zijn geen bevindingen naar voren gekomen waaruit blijkt dat de totstandkoming niet betrouwbaar is.

Wij hebben ook onderzocht of de beleidsinformatie in strijd is met de financiële verantwoordingsinformatie. Wij stellen vast dat de beleidsinformatie niet in strijd is met de financiële verantwoordingsinformatie.

5. Bedrijfsvoering

5.1 Ontwikkelingen in de bedrijfsvoering

Er zijn in 2025 geen grote veranderingen geweest in de bedrijfsvoering bij de Koning.

5.2 Oordeel over de bedrijfsvoering

In deze paragraaf geven wij ons oordeel over de bedrijfsvoering van de Koning.

> De onderdelen van de bedrijfsvoering van De Koning die wij hebben onderzocht voldeden in 2025 aan de gestelde eisen.

5.3 Totstandkoming bedrijfsvoeringsinformatie

In deze paragraaf geven wij de uitkomsten van ons onderzoek naar de totstandkoming van de bedrijfsvoeringsinformatie.

Wij hebben onderzocht of de bedrijfsvoeringsinformatie in het *Jaarverslag 2025* van de Koning betrouwbaar tot stand is gekomen. Uit dit onderzoek zijn geen bevindingen naar voren gekomen waaruit blijkt dat de totstandkoming niet betrouwbaar is.

Wij hebben ook onderzocht of de bedrijfsvoeringsinformatie in strijd is met de financiële verantwoordingsinformatie. Wij stellen vast dat de bedrijfsvoeringsinformatie niet in strijd is met de financiële verantwoordingsinformatie.

6. Geld gecontroleerd

De financiële informatie in een jaarverslag controleren wij op 2 punten:

- Kloppen de cijfers en is het jaarverslag goed opgebouwd (betrouwbaar en ordelijk)?
- Is het geld volgens de regels besteed (rechtmatig)?

Als cijfers niet kloppen of geld niet volgens de regels is besteed, spreken we van een *fout*. Als de minister niet voldoende kan aantonen of is besteed volgens de regels of dat de cijfers kloppen, noemen we dat een *onzekerheid*. Het is niet realistisch te verwachten dat alles goed gaat. Daarom zijn in de rijksbegrotingsvoorschriften grenzen aangegeven voor de omvang van de fouten en onzekerheden die toelaatbaar zijn. Die grenzen noemen we tolerantiegrenzen. Is het totaal van de fouten en de onzekerheden groter dan die grens, dan spreken we van een overschrijding en geven wij een negatief oordeel over de financiële informatie.

Wij controleren 3 belangrijke financiële totaalbedragen in het jaarverslag:

- het totaal van de *verplichtingen* (het totaal van de toezeggingen om in de toekomst geld uit te geven);
- het totaal van de *uitgaven en ontvangsten*;
- de *afgerekende voorschotten* (het totaal van de bedragen die in een eerder jaar als voorschot zijn betaald en in dit jaarverslag zijn verantwoord of terugbetaald).

Daarnaast controleren wij de relevante posten op de *saldibalans* (het totaal van onder meer de vorderingen, de openstaande schulden en de openstaande verplichtingen).

Naast deze totaalbedragen controleren we ook de bedragen van afzonderlijke begrotingsartikelen. Het parlement bepaalt namelijk per begrotingsartikel hoeveel verplichtingen een minister mag aangaan en hoeveel geld een minister mag uitgeven. Ook kan de Tweede Kamer op dit niveau wijzigingen voorstellen. Wij controleren bij de begrotingsartikelen alleen of de verplichtingen en de uitgaven en ontvangsten volgens de regels zijn besteed.

6.1 Oordelen over de financiële informatie

Samenvattend oordeel over de financiële informatie in het Jaarverslag 2025 van de Koning

Alle oordelen zijn positief
Alle totaalbedragen in de financiële verantwoording kloppen en het geld is volgens de regels besteed. Ook voor de artikelen zijn onze oordelen positief.

Ook dit jaar zijn onze oordelen over de financiële informatie positief. Over het geheel genomen kloppen de cijfers en is het geld volgens de regels besteed en ontvangen, en zijn verplichtingen op de juiste manier aangegaan.

Onderstaande figuur geeft de uitkomsten van onze controle weer.

Figuur 1 *Financiële oordelen bij het Jaarverslag 2025 van de Koning*

Verantwoorde bedragen over 2025 Bedragen in miljoenen €		Oordelen		Fouten en onzekerheden bij negatief oordeel In miljoenen €
Verplichtingen		**Cijfers kloppen:**	✓	
Totaal	€ 60,7	**Volgens de regels:**	✓	
Alle 3 artikelen		Volgens de regels:	✓	
Uitgaven en Ontvangsten		**Cijfers kloppen:**	✓	
Totaal	€ 61,1	**Volgens de regels:**	✓	
Alle 3 artikelen		Volgens de regels:	✓	
Afgerekende voorschotten		**Cijfers kloppen:**	✓	
Totaal	€ 41,0	**Volgens de regels:**	✓	
Saldibalans		**Cijfers kloppen:**	✓	
Totaal	€ 42,6	**Volgens de regels:**	✓	

Meer cijfermatige details over onze financiële oordelen zijn opgenomen in bijlage 1.

6.2 Verantwoording over de uitgaven van begrotingshoofdstuk de Koning

Sinds de invoering van de Wet financieel statuut van het Koninklijk Huis (WFSKH) in 1972 ontvangt de koning een vaste uitkering voor persoonlijke, personele en materiële uitgaven. Deze heet met ingang van 2009 de B-component. De B-component wordt op artikel 1 van dit begrotingshoofdstuk verantwoord. Functionele uitgaven mag de koning, via de Dienst van het Koninklijk Huis, declareren bij de minister-president. Deze worden op artikel 2 verantwoord.

6.2.1 Artikel 1 Grondwettelijke uitkering aan leden van het Koninklijk Huis

In de Grondwet staat dat de koning met inachtneming van het openbaar belang zijn Huis mag inrichten. De koning hoeft over besteding van de B-component geen verantwoording af te leggen. Verantwoording van de precieze uitgaven is niet gewenst ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de koning. Het is wel van belang dat helder is welke kostensoorten vallen onder de categorie functioneel (artikel 2) en onder de categorie persoonlijk (de B-component, artikel 1).

Wij stellen vast dat de grondwettelijke uitkeringen aan de leden van het Koninklijk Huis volgens de WFSKH zijn berekend en dat de juiste bedragen zijn uitbetaald.

De Prinses van Oranje ontvangt sinds haar 18e verjaardag een grondwettelijke uitkering. Zij had besloten dat zij tot het einde van haar studie de A-component (haar feitelijke inkomen) en, zolang zij geen hoge kosten maakt in haar functie als beoogd troonopvolger, ook de B-component (de onkostenvergoeding) zou terugstorten. Zij heeft tot en met het jaar 2024 zowel de A-component als de B-component teruggestort. In mei 2024 heeft de premier medegedeeld dat de Prinses van Oranje de B-component vanaf het jaar 2025 niet meer zal terugstorten. Wij stellen vast dat in 2025 het juiste bedrag aan grondwettelijke uitkering aan de Prinses van Oranje is uitbetaald en dat de A-component door haar is teruggestort. Het terugbetaalde bedrag komt ten goede aan de algemene middelen van het Rijk.

6.2.2 Artikel 2 Functionele uitgaven van de Koning

De Dienst van het Koninklijk Huis controleert of een uitgave functioneel is, voordat deze wordt gedeclareerd. Aanvullend op wat vereist is, heeft de koning aan een externe accountant gevraagd om te controleren of de declaratie die hij indient, inderdaad alleen functionele uitgaven bevat en of de toevoegingen en onttrekkingen aan de bestemmingsreserves juist zijn. Bij de declaratie is een controleverklaring

van deze externe accountant gevoegd. Wij hebben vastgesteld dat deze externe accountant de controle zorgvuldig heeft uitgevoerd. Hierdoor is extra zekerheid verkregen. Wij hebben de declaratie van de functionele uitgaven ook gecontroleerd en hebben geen onjuistheden gevonden.

7. Reactie minister

De minister van Algemene Zaken heeft op 22 april 2026 gereageerd op ons concept-rapport. Hieronder geven we zijn reactie weer. De reactie van de minister geeft ons geen aanleiding tot een nawoord.

7.1 Reactie minister van Algemene Zaken

De minister schrijft: “Met belangstelling heb ik kennis genomen van uw conceptrapport bij het jaarverslag 2025 van de Koning. Tot mijn genoegen constateert u dat de in het jaarverslag opgenomen financiële informatie op totaalniveau rechtmatig, betrouwbaar en ordelijk is weergegeven en dat het geld volgens de regels is besteed.”

Bijlagen

Bijlage 1 Overzicht fouten en onzekerheden de Koning (I) 2025

De hierna volgende figuur geeft cijfermatige details over onze financiële oordelen.

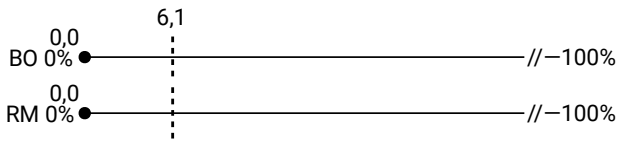
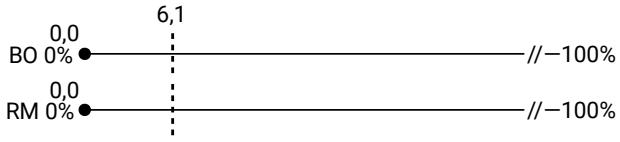
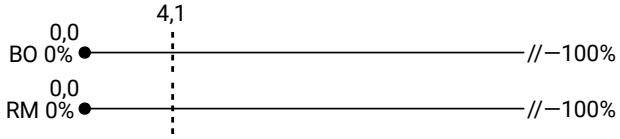
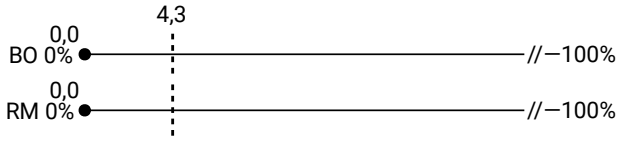
- Aan de linkerkant staan de verantwoorde bedragen.
- Voor elk verantwoord bedrag is een tolerantiegrens aangegeven voor de omvang van fouten en onzekerheden die we toelaatbaar vinden. Dit zijn de bedragen bij de verticale, gestippelde lijn.
- Met een kleine bol is de omvang van de fouten en onzekerheden geplot. Wanneer de fouten en onzekerheden onder de tolerantiegrens blijven is de bol zwart gekleurd. Wanneer de fouten en onzekerheden de tolerantiegrens overschrijden, is de bol rood gekleurd en is ons oordeel negatief.

Figuur 2 *Detailinformatie financiële oordelen bij het Jaarverslag 2025 van de Koning*

Fouten en onzekerheden bij De Koning

Tolerantiegrens*

● Fouten en onzekerheden **onder** de tolerantiegrens ● Fouten en onzekerheden **boven** de tolerantiegrens

Verantwoorde bedragen over 2025 Bedragen in miljoenen €		Rechtmatigheid (RM) Betrouwbaarheid en ordelijkheid (BO) Bedragen in miljoenen €
Verplichtingen		
Totaal	**€ 60,7**	
Uitgaven en ontvangsten		
Totaal	**€ 61,1**	
Afgerekende voorschotten		
Totaal	**€ 41,0**	
Saldibalans		
Totaal	**€ 42,6**	

* Voor het beoordelen van fouten en onzekerheden hanteren we een tolerantiegrens gebaseerd op de omvang van het verantwoorde bedrag

Bijlage 2 Over het verantwoordingsonderzoek

In ons jaarlijkse verantwoordingsonderzoek beoordelen wij de jaarverslagen die de ministers op Verantwoordingsdag aanbieden aan de Staten-Generaal. Wij onderzoeken ook per begrotingsjaar de bedrijfsvoering en beleidsresultaten van de ministeries. De resultaten van ons onderzoek leggen wij vast in een rapport per jaarverslag (artikel 7.14 CW 2016, 1e lid).

Wij voeren ons onderzoek uit op basis van de internationale principes en standaarden voor rekenkamers (International Standards of Supreme Audit Institutions, ISSAI's). Deze zijn onderdeel van het INTOSAI Framework of Professional Pronouncements (IFPP; zie https://www.issai.org). Bij het toepassen van de ISSAI's houden wij rekening met de comptabele regelgeving en de inrichting van het Nederlandse controlebestel waarin de Auditdienst Rijk (ADR) als intern controleur het jaarverslag certificeert. Voor haar oordeel maakt de Algemene Rekenkamer zoveel mogelijk gebruik van de resultaten van de werkzaamheden van de ADR volgens de Comptabiliteitswet 2016.

Een uitgebreide methodologische verantwoording staat op https://www.rekenkamer.nl/onderwerpen/v/verantwoordingsonderzoek/over-dit-onderzoek. U vindt hier meer informatie over onze onderzoeken naar de beleidsresultaten, de bedrijfsvoering en de financiële informatie.

Financiële informatie – Slotwet
Soms bevat de slotwet hogere bedragen dan het parlement eerder via begrotingswijzigingen heeft goedgekeurd. Het parlement kan de slotwet, en daarmee de daarin opgenomen overschrijdingen, goedkeuren, maar is daartoe niet verplicht. Wanneer er sprake is van dergelijke overschrijdingen, gelden onze oordelen onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring van de slotwet. Keurt het parlement de slotwet niet goed, dan moeten wij onze oordelen over de financiële verantwoordingsinformatie mogelijk herzien.

Bijlage 3 Begrippenlijst

Een toelichting op veel voorkomende begrippen die we in onze rapporten gebruiken staat op: https://www.rekenkamer.nl/onderwerpen/v/verantwoordingsonderzoek/begrippenlijst

Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
070 342 44 00
voorlichting@rekenkamer.nl
www.rekenkamer.nl

De tekst in dit document is
vastgesteld op 11 mei 2026.
Dit document is op 20 mei 2026
aangeboden aan de
Tweede Kamer.

Den Haag, mei 2026