Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

DG Openbaar Bestuur & Democr Rechtsstaat
DGOBDR-BFR-Regelg.
Toezicht & Monitoring

Onze referentie
2026-0000200370

bijlage

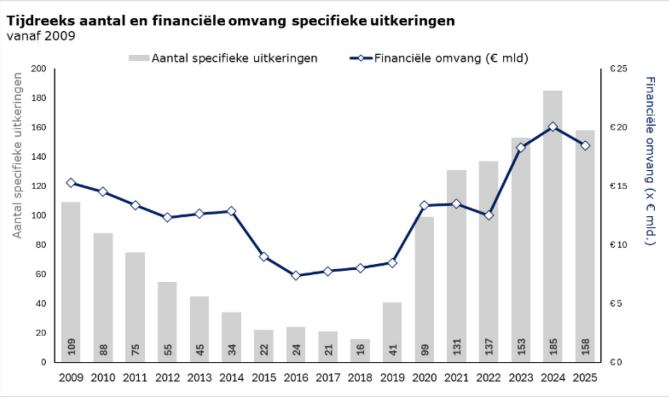
Onderhoudsrapport specifieke uitkeringen 2025

Zoals voorgeschreven op grond van artikel 20 van de Financiële-verhoudingswet, wordt jaarlijks het onderhoudsrapport specifieke uitkeringen gepubliceerd. Het onderhoudsrapport geeft een overzicht en analyse van de specifieke uitkeringen die het Rijk in 2025 heeft verstrekt aan medeoverheden, te weten gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen (GR). In bijlage 2 wordt het overzicht weergegeven van alle specifieke uitkeringen, uitbetaald in 2025 en opgesplitst naar ministerie en type medeoverheid.

Specifieke uitkeringen zijn geoormerkte middelen en worden verstrekt vanaf de departementale begrotingen. Dit in tegenstelling tot middelen die via het gemeente- en/of provinciefonds worden verstrekt, die bestedings- en beleidsvrij zijn. Over specifieke uitkeringen wordt verantwoording door de ontvangende overheid aan het verstrekkende ministerie afgelegd. De controlerend accountant van de decentrale overheid geeft bij de jaarrekening een oordeel over de rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties van de specifieke uitkeringen. Dit oordeel is gebaseerd op een toets aan de negen rechtmatigheidscriteria.[1] Hierdoor kan de minister, die de specifieke uitkering heeft verstrekt, onder meer beoordelen of de besteding overeenkomstig het beoogde doel heeft plaatsgevonden en of de besteding rechtmatig was.

Totaal overzicht
In 2025 hebben de verschillende ministeries 158 specifieke uitkeringen verstrekt met een totaal uitbetaald bedrag van 18,5 miljard euro. Dit is een afname ten opzichte van 2024. Tabel 1 en grafiek 1 geven de afname van zowel het bedrag als het aantal specifieke uitkeringen weer.

Jaar	Aantal specifieke uitkeringen	Financiële omvang (€ mln.)
2009	109	€ 15.269
2010	88	€ 14.526
2011	75	€ 13.383
2012	55	€ 12.324
2013	45	€ 12.649
2014	34	€ 12.860
2015	22	€ 9.012
2016	24	€ 7.386



[1] 1) calculatiecriterium, 2) valuteringscriterium, 3) adresseringscriterium, 4) volledigheidscriterium, 5) aanvaardbaarheidscriterium, 6) leveringscriterium, 7) begrotingscriterium, 8) voorwaardencriterium en 9) misbruik en oneigenlijk gebruik criterium.

DG Openbaar Bestuur & Democr Rechtsstaat
DGOBDR-BFR-Regelg. Toezicht & Monitoring

Datum
19 mei 2026

Onze referentie
2026-0000200370

Jaar	Aantal specifieke uitkeringen	Financiële omvang (€ mln.)
2017	21	€ 7.765
2018	16	€ 8.024
2019	41	€ 8.462
2020	99	€ 13.369
2021	131	€ 13.485
2022	137	€ 12.506
2023	153	€ 18.264
2024	185	€ 20.060[2]
2025	**158**	**€ 18.460**

Tabel 2 en figuur 2: Ontwikkeling specifieke uitkeringen vanaf 2009

Naast de 158 specifieke uitkeringen waarvoor in 2025 middelen zijn uitgekeerd, zijn er ook regelingen of beschikkingen waarover vanuit het Rijk in 2025 geen betalingen hebben plaatsgevonden, maar waarbij de verantwoording nog wel doorloopt in de tijd. Voor 2025 gaat het om 175 zogeheten administratieve specifieke uitkeringen. In totaal zijn er dus 333 specifieke uitkeringen in 2025, waarover verantwoording moet worden afgelegd.[3] Bijlage 2 geeft een detailoverzicht van deze administratieve uitkeringen weer.

Per ministerie
Tabel 2 geeft een overzicht van het aantal specifieke uitkeringen per ministerie en het in 2025 uitgekeerde bedrag. In bijlage 2 staat een detailoverzicht van alle door departementen verstrekte specifieke uitkeringen in 2025. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening verstrekken de meeste specifieke uitkeringen, respectievelijk 28 en 24 in 2025. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verstrekt het hoogste bedrag aan specifieke uitkeringen. Dit komt door de specifieke uitkering 'Gebundelde uitkering Participatiewet' (BUIG) met een omvang van € 7,8 miljard euro.

Ministerie	Aantal specifieke uitkeringen	Bedrag 2025 (x € mln.)
Justitie en Veiligheid (JenV)	25	€ 829
Financiën (FIN)	1	€ 200
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)	12	€ 410
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)	10	€ 889
Infrastructuur en Waterstaat (IenW)	28	€ 2.168

[2] Er is door het departement van KGG correcties doorgevoerd op de uitbetaalde bedragen in het jaar 2024, waardoor het bedrag dat is uitgekeerd in 2024 van 21,3 miljard naar 20,1 miljard is verlaagd. De correctie zat vooral op het bedrag van de regeling *Capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE).*

[3] De 334 specifieke uitkeringen is exclusief het aantal regelingen tussen medeoverheden en regelingen vanuit provincies waarover verantwoording moet worden afgelegd door medeoverheden. Het totaal aantal te verantwoorden regelingen in 2025 is 369.

DG Openbaar Bestuur & Democr Rechtsstaat
DGOBDR-BFR-Regelg. Toezicht & Monitoring

Datum
19 mei 2026

Onze referentie
2026-0000200370

Ministerie	Aantal specifieke uitkeringen	Bedrag 2025 (x € mln.)
Economische Zaken (EZ)	5	€ 47
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW)	5	€ 7.795
Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)	15	€ 978
Klimaat en Groene Groei (KGG)	6	€ 877
Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN)	9	€ 777
Asiel en Migratie (AM)	18	€ 2.045
Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO)	24	€ 1.445
Totaal	**158**	**€ 18.460**

Tabel 1: Specifieke uitkeringen uitbetaald in 2025

Type specifieke uitkeringen
Bijna de helft van het aantal specifieke uitkeringen (48%) gaat naar een beperkt aantal medeoverheden (1 tot en met 5). Dit betreft 12% van de totale omvang. Een substantieel deel van alle uitbetaalde specifieke uitkeringen betreft dus relatief kleine specifieke uitkeringen in zowel omvang als aantal ontvangers (zie ook onderstaande tabel 3).

Categorie aantal ontvangers *(gemeente, provincie, GR)*	Aantal spuks	% van totaal aantal spuks	Totale omvang [€ mln.]	% van totale omvang
[1 tot en met 5]	76	48%	€ 2.140	12%
[6 t/m 20]	38	24%	€ 2.192	12%
[21 t/m 50]	26	16%	€ 1.197	6%
[51 t/m 150]	3	2%	€ 136	1%
[>150]	16	10%	€ 12.791	69%
Totaal	**158**		**€ 18.460**	

Tabel 3: Omvang en aantal specifieke uitkeringen per categorie aantal ontvangers.

De 15 specifieke uitkeringen met de hoogste bedragen nemen ongeveer 90% van de totale omvang voor hun rekening (€ 16,1 mld. op een totaal van € 18,4 mld.). Hiervan zijn er vier structurele specifieke uitkeringen die elk jaar verstrekt worden, namelijk de *gebundelde uitkering Participatiewet (BUIG)* (€ 7,8 mld.), de *Brede doeluitkering verkeer en vervoer (BDU)* (€ 1,3 mld.), de *Specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid (GOAB)* (0,6 mld.) en de *Brede doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)* (0,3 mld.). Een andere omvangrijke specifieke uitkering betreft de *bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne* met een omvang van € 1,9 miljard.

Te verantwoorden regelingen per gemeente, provincie en GR
Op basis van informatie over verstuurde beschikkingen is het aantal te verantwoorde specifieke uitkeringen in 2025 per gemeente en per provincie inzichtelijk gemaakt[4], respectievelijk Figuur 3 en Figuur 4. Gemiddeld hebben de gemeenten 32 specifieke uitkeringen om te verantwoorden. De gemeenten

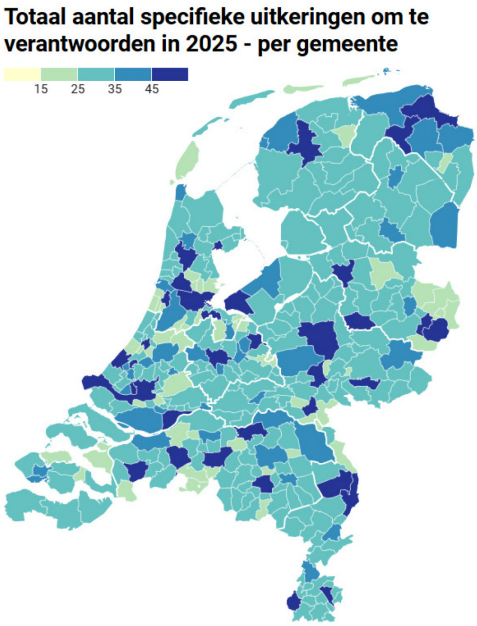
[4] Gaat alleen om de specifieke uitkeringen verstrekt in 2025 door het Rijk.

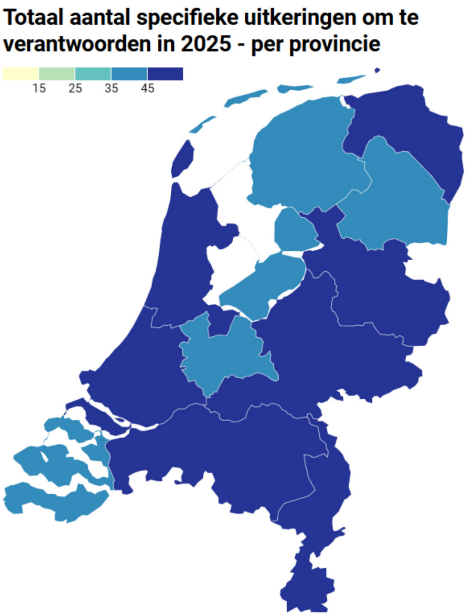
DG Openbaar Bestuur & Democr Rechtsstaat
DGOBDR-BFR-Regelg. Toezicht & Monitoring

Datum
19 mei 2026

Onze referentie
2026-0000200370

Amsterdam en Rotterdam hebben de meeste specifieke uitkeringen om te verantwoorden, respectievelijk 92 en 86. De provincies hebben gemiddeld genomen 45 specifieke uitkeringen om te verantwoorden. Er wordt ook een klein aantal specifieke uitkeringen rechtstreeks aan gemeenschappelijke regelingen verstrekt. De vervoersregio's hebben de meeste specifieke uitkeringen om te verantwoorden, 6 in totaal. Andere gemeenschappelijke regelingen die rechtstreeks specifieke uitkeringen ontvangen, hebben gemiddeld genomen 2 specifieke uitkeringen om te verantwoorden aan het Rijk.





Figuur 3 en Figuur 4: Totaal aantal specifieke uitkeringen om te verantwoorden in 2025, per gemeente en per provincie