Ministerie van Financiën

**TER BESLISSING**
Aan
de minister 10/5

**TER INFORMATIE**
Aan
de staatssecretaris van Financiën

**SG-Cluster**
**Directie**
**Bestuursondersteuning & Advies**

Persoonsgegevens

# nota

Aanbiedingsbrieven reflectie IBTD 'Meten van vereenvoudiging'

**Datum**
8 mei 2026

**Notanummer**
2026-0000195095

**Bijlagen**
1. Aanbiedingsbrief EK
2. Aanbiedingsbrief TK
3. Reflectie IBTD

## Aanleiding

Op 8 mei heeft de Inspectie voor Belastingen, Toeslagen en Douane (IBTD) gevraagd om de reflectie ''Meten van vereenvoudiging'' terstond en onverkort aan te bieden aan de Eerste en Tweede Kamer. U heeft hierover een separate nota ontvangen van de IBTD (IBTD 195452). → zie hierachter

## Beslispunten

- Gaat u (minister) akkoord met het verzenden van de reflectie van de IG met bijgaande aanbiedingsbrieven? Zo ja, dan verzoeken we om de brieven te ondertekenen.
- Gaat u (minister) akkoord met actieve openbaarmaking van deze nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

## Kernpunten

- In december 2024 heeft de IBTD de handreiking ''Ritme in Vereenvoudiging'' gepubliceerd. Met de handreiking stelde de IBTD voor dat het kabinet jaarlijks in het voorjaar een vereenvoudigingsplan indient bij de Kamer. De reflectie ''meten van vereenvoudiging'' is een vervolg op de handreiking. De reflectie gaat in op hoe vereenvoudiging inzichtelijk gemaakt kan worden en doet suggesties om hiermee aan de slag te gaan. Vanuit de rol van de IBTD richt de reflectie zich (primair) op de domeinen belastingen, toeslagen en douane.
- Met deze nota wordt alleen gevraagd de reflectie door te geleiden naar beide Kamers. Op grond van de Regeling taakuitoefening en bevoegdheden IBTD is dit aan de minister van Financiën. U ontvangt op een later moment een inhoudelijke reactie op deze reflectie van de IBTD.

## Toelichting

- In de reflectie benadrukt het de IBTD het belang van vereenvoudiging. Hierbij verwijst de IBTD naar de passage in het regeerakkoord over het voorstel om tot een jaarlijkse vereenvoudigingswet te komen. De IBTD doet een aantal suggesties voor het gebruik van definities om vereenvoudiging vast te stellen en te monitoren.
- De IBTD onderscheidt drie manieren om vereenvoudiging te meten: (1) Kwalitatief door te kijken naar initiatieven op het niveau van wetgeving en de uitvoering, en naar de beschikbaarheid van steunpunten om complexiteit hanteerbeer te maken. (2) Kwalitatief door instrumenten die inzicht geven in hoe burgers en bedrijven de initiatieven ervaren en waarderen. (3) En tot slot



8/5

kwantitatief door indicatoren te koppelen aan de begrippen uit de definities. Als voorbeelden noemt de IBTD o.a. het aantal parameters binnen regelingen, het aantal en hoogte van terugvorderingen, en aantal klachten of gegronde bezwaren als indicatoren voor vereenvoudiging voor burgers en bedrijven.
- De IBTD concludeert dat vereenvoudiging een politieke weging vraagt wanneer complexiteit wel of niet aanvaardbaar is en vanuit welk perspectief (burgers en bedrijven of uitvoering). Door het effect van vereenvoudiging zichtbaar te maken, kan de afweging volgens de IBTD beter gemaakt worden. Daartoe doet de IBTD een aantal suggesties, o.a. het maken van een jaarlijkse vereenvoudigingsmonitor, het opnemen van een overzicht over eenvoud en complexiteit in de memorie van toelichting bij nieuwe wetgeving en het verminderen van verantwoordingslasten van uitvoeringsorganisaties, bedrijven en lokale verheden.

*Communicatie*
Er is geen actieve communicatie voorzien. De IBTD heeft aangegeven de reflectie via eigen kanalen onder de aandacht te brengen.

*Politiek/bestuurlijke context*
- Met het oog op een volledig onafhankelijke taakuitoefening is de relatie tussen de IBTD en het ministerie vormgegeven conform de Aanwijzingen inzake de rijksinspecties. Conform deze Aanwijzingen is de minister van Financiën primair verantwoordelijk voor de IBTD. In de Regeling taakuitoefening en bevoegdheden IBTD is opgenomen dat de minister rapporten, werkprogramma's en jaarverslagen onverkort en terstond aanbiedt aan beide Kamers. Alhoewel een reflectie geen rapport is, en dus in principe niet valt onder de ministeriële regeling, is gekozen om dezelfde route te volgen als andere producten van de IBTD, namelijk dat dit onverkort en terstond door aan beide Kamers wordt verzonden. Dit is ook zo gedaan voor de handreiking destijds.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**
Niet van toepassing.

Inspectie belastingen, toeslagen en douane

**TER BESLISSING**
Aan
de minister
10/5

Persoonsgegevens

# nota

IBTD-reflectie: Meten van vereenvoudiging

**Datum**
7 mei 2026

**Notanummer**
2026-0000195524

**Bijlagen**
1. Reflectie Meten van ve

## Aanleiding

De Inspectie belastingen, toeslagen en douane (IBTD) ziet de gevolgen van complexiteit voor burgers en bedrijven met grote regelmaat en daarom vragen we aandacht voor het probleem en mogelijke oplossingen. Dat doen we onder meer aan de hand van reflecties.

- Twee jaar terug publiceerde de IBTD de reflectie *Ritme in Vereenvoudiging*, waarin we pleitten voor een stapsgewijze vereenvoudiging van wet- en regelgeving. Het kabinet heeft inmiddels een jaarlijkse Vereenvoudigingswet aangekondigd.
- In de publicatie *Kiezen voor vereenvoudiging* pleitten wij eind vorig jaar voor het maken van fundamentele keuzes en presenteerden we een beslisboom om daar te komen.
- En in de voorliggende reflectie vragen we aandacht voor het belang van *Meten van vereenvoudiging*.

## Beslispunten

Graag verzoeken we de minister van Financiën om deze reflectie onverkort en terstond na ontvangst te verzenden aan beide Kamers der Staten-Generaal.

U ontvangt van BOA een aparte aanbiedingsnota, met daarin ook informatie over actieve openbaarmaking.

## Toelichting

We praten nog te vrijblijvend over vereenvoudiging zonder te weten of het lukt. We doen een voorstel voor een definitie en geven handvaten voor hoe we voortgang kunnen monitoren.

Dit sluit bijvoorbeeld aan bij de oproep in de motie Martens, om een hanteerbare definitie te ontwikkelen voor complexiteit, om vervolgens zorg te dragen dat vanaf Belastingplan 2027 het jaarlijkse pakket belastingwetgeving per saldo een vereenvoudigend effect heeft.[1]

[1] Kamerstukken I 2025/2026 36812 H, 16 december 2025.



8/5

Ook sluit het aan bij de wens van de Tweede Kamer om vereenvoudiging van wetten en regels aan te wijzen als focusonderwerp voor het verantwoordingsonderzoek van de Algemene Rekenkamer over het jaar 2026.

De IBTD richt zich primair op de domeinen belastingen, toeslagen en douane, maar de reflectie heeft voor meer beleidsdomeinen betekenis, bijvoorbeeld in het kader van vereenvoudiging en de slagvaardige overheid.

*Communicatie*

- Na verzending aan beide Kamers, publiceren wij de reflectie ook via eigen kanalen.
- Daarnaast zullen wij in diverse gremia en op verschillende podia deze handreiking actief onder de aandacht brengen van een breed publiek.

*Politiek/bestuurlijke context*

- In de motie Martens wordt de regering verzocht een hanteerbare definitie te ontwikkelen voor complexiteit van het belastingstelsel en aan de hand van deze maatstaf zorg te dragen dat vanaf Belastingplan 2027 en het verdere jaarlijkse pakket belastingwetgeving per saldo een vereenvoudigend effect heeft op de fiscaliteit en hierover te rapporteren.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**
Niet van toepassing.