Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Mededinging en Consumenten

Datum aangemaakt
17 april 2026

Kenmerk
DGED-DMC / 105874430

Kopie aan

Bijlage(n)

nota
TER BESLISSING

Kamerbrief Toegangsregulering Postwet

Parafenroute

Aanleiding

Eerder heeft uw ambtsvoorganger de Kamer toegezegd duidelijkheid te geven over de uitvoering van Kamermoties over toegang tot het landelijke postnetwerk van PostNL en het lopende mededingingsonderzoek van de ACM naar PostNL.

Geadviseerd besluit

U kunt kennisnemen van de nota en u wordt verzocht om bijgevoegde Kamerbrief te ondertekenen.

Kernpunten

- In Nederland zijn meerdere regionale postbedrijven actief, met name op de zakelijke markt, met gezamenlijk een marktaandeel van circa 5%. Voor bezorging buiten hun eigen regio zijn zij voor ongeveer 20% van hun volume afhankelijk van het landelijke netwerk van PostNL. Hiervoor hebben zij toegang tot dit netwerk nodig en betalen zij toegangstarieven. Hun huidige contracten met PostNL lopen in het najaar van 2027 af. Daarna hebben zij geen bescherming en staat het PostNL in beginsel vrij om het gebruik van het landelijke netwerk onder eigen voorwaarden aan te bieden.
- In de Kamerbrief staat een voorstel om een toegangsverplichting op te nemen in de Postwet, in lijn met de aangenomen moties van de Tweede Kamer en rekening houdend met het mededingingsonderzoek dat de ACM momenteel uitvoert bij PostNL.
- Verder wordt op hoofdpunten een invulling voorgesteld voor deze toegangsverplichting met de planning om de volledige uitwerking hiervan in een wetsartikel van de Postwet voor de zomer aan de Kamer te sturen.
- De Kamerbrief is gebaseerd op de invulling van toegang die door de ACM is voorgesteld en kan rekenen op de steun van de ACM. Naar verwachting zullen regionale postbedrijven voorstander zijn van de voorgestelde invulling van toegang en de grotere rol van de ACM daarbij. Wij zullen PostNL vooraf op de hoogte stellen voordat de Kamerbrief wordt uitgestuurd.

Ontvangen BPZ

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Mededinging en Consumenten

Kenmerk
DGED-DMC / 105874430

Toelichting

De Kamerbrief is als volgt opgebouwd:

- Het CBb oordeelde dat de Autoriteit Consument & Markt terecht geen vergunning gaf voor de overname van Sandd door PostNL. De ACM is daarop een mededingingsonderzoek gestart dat gevolgen kan hebben voor de postmarkt en de toegangsverplichting.
- De uitwerking van de Kamermoties over toegang hangt samen met dit onderzoek. De moties benadrukken het belang van effectieve toegang voor regionale vervoerders zolang er geen brede bezorgmarkt is.
- Hoewel toegang belangrijk wordt gevonden, biedt het ACM-onderzoek op korte termijn geen zekerheid. Bestaande overeenkomsten lopen in 2027 af, maar het is ook onwenselijk om nu al alles vast te leggen in de Postwet.
- Daarom wordt in de Postwet opgenomen dat PostNL toegang moet verlenen, waarbij de ACM de precieze invulling bepaalt. Dit geeft ruimte om sneller in te grijpen op basis van het onderzoek.
- De toegangsregeling wordt uitgewerkt in een tweede nota van wijziging bij de Postwet 2009, die vóór het zomerreces naar de Kamer wordt gestuurd.

Dilemma samenloop tussen toegang in Postwet en mededingingsonderzoek ACM

- Doordat toegang onderdeel is van dit mededingingsonderzoek is sprake van samenloop met de uitwerking van de Kamermoties over toegang. In de afgelopen periode is gewerkt aan de invulling van toegang in lijn met de moties.
- Het mededingingsonderzoek van de ACM biedt bij voorbaat binnen afzienbare termijn geen zekerheid voor behoud van toegang omdat de uitkomst van dit onderzoek onzeker is en tijd kost en omdat eventuele maatregelen voor toegang op basis van de Mededingingswet per definitie tijdelijk zijn. Afwachten tot de afronding van het mededingingsonderzoek is onwenselijk omdat in dat geval de situatie kan ontstaan dat op korte termijn helemaal geen of slechts tijdelijk invulling wordt gegeven aan de Kamermoties.
- Daarbij speelt mee dat de contractuele afspraken over toegang, die regionale postvervoerders en PostNL onderling hebben gemaakt, in het najaar van 2027 zullen aflopen. Wanneer deze contracten aflopen, staat het PostNL in beginsel vrij om het gebruik van het landelijke netwerk onder eigen voorwaarden aan te bieden. Tegelijkertijd zou het onverstandig zijn om toegang nu al gedetailleerd uit te werken in de Postwet terwijl niet vaststaat wat de uitkomst van het mededingingstraject wordt voor toegang.

Voorgestelde uitwerking voor toegang in de Postwet

- Om uit dit dilemma te komen en invulling te geven aan de Kamermoties is het voorstel om een bepaling op te nemen in de Postwet die PostNL, als de verlener van de UPD, verplicht stelt om partijen toegang te geven tot haar landelijk postnetwerk waarbij de ACM verantwoordelijk wordt voor de nadere invulling daarvan.