Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

Directoraat-Generaal Curatieve Zorg
Directie Deelnemingen & Aandeelhoudersadvisering

[redacted]

Aan Minister VWS

Deadline: 11 mei 2026

6/5/26

[redacted]

nota

Datum
21 april 2026

Kenmerk
4377697-1097808-D&A

Bijlage(n)
1: Aanbiedingsbrief accountantsrapport ADR aan Tweede Kamer
2: Aanbiedingsbrief ADR aan VWS
3: Accountantsrapport ADR

TER BESLISSING

Aanbiedingsbrief accountantsrapport ADR bij derde voortgangsrapportage PALLAS-nieuwbouwprogramma

1. Aanleiding

De Tweede Kamer heeft NRG PALLAS als Groot Project aangewezen. De Regeling Grote Projecten schrijft voor dat er tenminste éénmaal per jaar een accountantsrapport aan de Tweede Kamer wordt gezonden bij rapportages over projecten die onder deze regeling vallen.

2. Geadviseerd besluit

Geadviseerd wordt het accountantsrapport van de Auditdienst Rijk (ADR), met bijbehorende aanbiedingsbrief, conform de Regeling Grote Projecten, aan de Tweede Kamer te verzenden op 11 mei 2026, direct na afloop van het reces.

3. Kernpunten

Proces

Conform de Regeling Grote Projecten stelt de ADR jaarlijks een accountantsrapport op bij de voortgangsrapportage over het PALLAS-nieuwbouwprogramma. De derde voortgangsrapportage is op 23 april 2026 verzonden aan de Kamer. Het accountantsrapport dient afzonderlijk door de minister van VWS aan de Kamer aangeboden te worden, binnen twee weken na het verschijnen van de voortgangsrapportage. Vanwege het reces wordt het accountantsrapport op 11 mei 2026 verzonden aan de Kamer. Deze datum valt buiten de gebruikelijke termijn van twee weken, maar in overleg met de griffie is hier dispensatie voor verkregen.

Inhoud ADR-rapport

- Het rapport van de ADR bestaat uit twee delen:
  - de uitkomsten van controle van de financiële overzichten;
  - constateringen met betrekking tot de governance en de programmabeheersing.
- In de controleverklaring geeft de ADR aan dat de financiële overzichten zijn opgesteld in overeenstemming met de Regeling Grote Projecten, de uitgangspuntennotitie en de Comptabiliteitswet. Ook wordt voldaan aan alle rechtmatigheidseisen met uitzondering van een betaling aan NRG PALLAS B.V. voor het bouwprogramma die eind 2025 heeft plaatsgevonden. Deze betaling was € 63,7 miljoen groter dan strikt noodzakelijk was. Overigens heeft dit niet tot gevolg dat de totale bijdrage van VWS aan het bouwprogramma toeneemt; het gaat uitsluitend om een verschuiving van betalingen in de tijd.

Deze bevinding van de ADR leidt tot een oordeel met beperking voor de financiële overzichten. De ADR is van mening dat de andere informatie in de derde voortgangsrapportage geen materiële afwijkingen bevat.

- Naast constateringen zijn aanbevelingen van de ADR opgenomen die kunnen helpen om de sturing en beheersing van het nieuwbouwprogramma verder te verbeteren. Momenteel wordt gewerkt aan een zorgvuldige uitwerking van de gedane aanbevelingen.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
Op 23 april 2026 is de derde voortgangsrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma aangeboden aan de Kamer, in lijn met de Regeling Grote Projecten en de daarop gebaseerde uitgangspuntennotitie van de Kamer. Op 24 juni 2026 staat een commissiedebat over de derde voortgangsrapportage gepland.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
N.v.t.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld
N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten
N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Het accountantsrapport is afgestemd met directie Financieel-Economische Zaken (FEZ).

h. Toezeggingen
N.v.t.

i. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.