Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Aanbiedingsbrief Onderzoeksrapport 'Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving'

Datum
8 april 2026

Onze referentie
7289552

Bijlage(n)
3

Bijlage(n)
1. Aanbiedingsbrief Onderzoeksrapport parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving
2. Onderzoeksrapport parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving
3. Samenvatting Onderzoeksrapport parlementaire betrokkenheid bij gelegeerde regelgeving

1. Aanleiding

- Bij brief van 29 november 2023 aan de EK en TK heeft de toenmalige Minister voor Rechtsbescherming aangegeven in gezamenlijk overleg met de Kamers willen te komen tot een visie op de vormen van parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde wetgeving (ook wel voorhangprocedures genoemd) die het meeste recht doen aan de wensen van het parlement en het kabinet.
- Aanleiding hiertoe was de wens vanuit beide Kamers om tijdens de voorhang van een ontwerp-amvb de mogelijkheid te krijgen om opmerkingen bij het ontwerp te maken na kennisneming van het advies van de Raad van State.
- In dit kader is via het WODC een onderzoeksopdracht uitgezet rond het onderwerp parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt verzocht in te stemmen met verzending van de aanbiedingsbrief en het WODC-onderzoek aan de TK en EK.

3. Kernpunten

- Het onderzoek brengt in kaart in welke mate voorhangprocedures voorkomen. De praktijk van voorhang wordt afgezet tegen de beleidstheorie.
- De beleidstheorie, inhoudende dat terughoudend met voorhang moet worden omgegaan, kan volgens de onderzoekers bevestigd noch ontkracht worden.
- In de brief geeft u aan dat de uitkomsten worden bestudeerd en dat na de zomer een interdepartementaal uitgewerkte kabinetsreactie naar de Kamers zal worden gezonden. Ook benoemt u dat gelijktijdig de contouren van een nieuwe uniforme voorhangprocedure uiteengezet worden.

4. Toelichting*

4.1. Wat is voorhang?

- Amvb's worden normaliter zonder betrokkenheid van het parlement vastgesteld door de regering op basis van de delegatiebepaling in een wet.
- Dit is anders als in een wet een voorhangprocedure is voorgeschreven. In dat geval wordt aan de Kamers eerst de mogelijkheid gegeven om binnen een

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Datum
8 april 2026

Onze referentie
7289552

bepaalde termijn opmerkingen te maken bij het ontwerpbesluit voordat het besluit kan worden vastgesteld.
- In de praktijk zijn uiteenlopende vormen van voorhang ontstaan met uiteenlopende termijnen en procedurevoorschriften.

4.2. Inhoud onderzoeksrapport
- Het doel van het onderzoek was primair om in kaart te brengen in welke mate voorhangprocedures voorkomen. Deze praktijk wordt in het rapport afgezet tegen het normatieve kader in de Aanwijzingen voor de regelgeving (hierna: de Aanwijzingen), waarin is voorgeschreven dat geen voorhang wordt geregeld tenzij daarvoor bijzondere redenen bestaan.
- In totaal zijn 569 wettelijke grondslagen voor voorhang gevonden. Op basis van deze grondslagen werden in de periode 2020-2024 in totaal 618 (ontwerp-)besluiten en -regelingen aan het parlement gezonden.
- Vaak werden deze door de TK voor kennisgeving aangenomen (369 keer); in andere gevallen werden er schriftelijke vragen over gesteld of werden zij betrokken bij een debat.
- Geconstateerd is dat de modellen in de Aanwijzingen vaak niet worden gevolgd bij de formulering van de voorhangbepalingen.
- De onderzoekers hebben geconcludeerd dat de door de Aanwijzingen voorgeschreven terughoudendheid m.b.t. het opnemen van voorhangprocedures in de praktijk moeilijk te beoordelen is. De toelichting bij opname is vaak summier. Het is in veel gevallen onduidelijk waarom wordt overgegaan tot het opnemen van een voorhangbepaling.
- Ook wordt gedurende de voorhangperiode niet altijd duidelijk waarom er al dan niet opmerkingen bij een ontwerpbesluit worden gemaakt.

4.3. Kabinetsreactie
- Een interdepartementale werkgroep werkt aan een voorstel voor een kabinetsreactie op het onderzoek en de wens vanuit de Kamers voor een voorhangprocedure waarbij ook het advies van de Raad van State wordt meegezonden.

4.4 Interdepartementaal krachtenveld
- De verwachting is dat de kabinetsreactie na de zomer kan worden verzonden. Zoals gezegd wordt de kabinetsreactie met alle wetgevingsdepartementen voorbereid. Ook zal er overleg worden gevoerd met alle betrokkenen in/bij het wetgevingsproces.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.