Kwartaalrapportage EU-wetgevingsvoorstellen JBZ-terrein, eerste kwartaal 2026				
I. Lopende voorstellen				
Prioriteit	**Naam voorstel**	**Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad**	**Stand van zaken**	**Beschrijving**
Burgerlijk en Handelsrecht				
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV).		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de aanvaarding wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot aanvaarding wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het HKOV te aanvaarden. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van de Eerste en Tweede Kamer. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKOV. Dit is in het belang van alle kinderen die geconfronteerd worden met internationale kinderontvoering. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen als partij bij het Haags Alimentatieverdrag 2007.		In februari 2025 hebben beide Kamers ingestemd om geen bezwaar te maken tegen de toetreding door de Dominicaanse Republiek en in november 2025 om geen bezwaar te maken tegen de toetreding door El Salvador. Indien nieuwe landen toetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007 zal de aanvaarding van deze landen wederom aan beide Kamers worden voorgelegd.	Dit verdrag heeft tot doelstelling de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen, in het bijzonder door samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake levensonderhoud. Een centrale autoriteit moet zijn aangewezen op het tijdstip van nederlegging van de akte van bekrachtiging of toetreding. De Nederlandse inzet is gericht op een zo groot mogelijk bereik van het Alimentatieverdrag 2007. Dit is in het belang van alle alimentatiegerechtigden die recht hebben op betaling van alimentatie vanuit een andere verdragsstaat. De EU is namens de lidstaten toegetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Besluitvorming over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding tot het verdrag wordt binnen Europa voorbereid. Op grond van het verdrag is er een termijn van 12 maanden voor het maken van bezwaar tegen een voorgenomen toetreding. Het niet maken van bezwaar tegen toetreding is een besluit van de Raad op grond van artikel 81, derde lid, VWEU. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers der Staten-Generaal op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de acceptatie wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot acceptatie wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een beslissing over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding van een land tot het HKBV. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKBV. Dit is in het belang van alle kinderen die zich van het ene land naar het andere land verplaatsen. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.

	Voorstel voor richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht	COM (2022) 702 BNC 3598	Eind 2022 heeft de Commissie een voorstel gedaan tot harmonisering van een aantal onderdelen van het insolventierecht. Onder het Poolse voorzitterschap is tijdens de JBZ-Raad van 12-13 juni 2025 een algemene oriëntatie bereikt die Nederland kon steunen. Tijdens het Deense voorzitterschap zijn de zogenaamde trilogen (onderhandelingen tussen de Raad, Commissie en Europees Parlement) aangevangen. Op 19 november 2025 is tijdens de laatste triloog een politiek akkoord over het operatieve gedeelte (de artikelen) van de tekst bereikt. In dat politieke akkoord zijn de mate van verduidelijking en flexibiliteit geborgd die Nederland belangrijk achtte, met name in de regeling over de vernietiging van rechtshandelingen (de faillissementspauliana), de pre-pack en de verplichting voor bestuurders om het faillissement aan te vragen. Formele vaststelling vond plaats op 30 maart 2026.	Dit voorstel, aangekondigd in september 2020, maakt deel uit van de prioriteit van de Commissie om de kapitaalmarktenunie (KMU) vooruit te helpen, een sleutelproject om de financiële en economische integratie in de Europese Unie te bevorderen. Maatregelen op EU-niveau zouden zorgen voor een gelijk speelveld en verstoringen van grensoverschrijdende investeringsbeslissingen als gevolg van een gebrek aan informatie over en verschillen in de opzet van insolventieregelingen voorkomen. Dit zou grensoverschrijdende investeringen en concurrentie helpen vergemakkelijken en tegelijkertijd de ordelijke werking van de interne markt beschermen. Aangezien verschillen in insolventieregelingen een belangrijk obstakel vormen voor grensoverschrijdende investeringen, is het aanpakken van dit obstakel van cruciaal belang om een eengemaakte markt voor kapitaal in de EU tot stand te brengen.
	Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via een BNC-fiche. Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel op verschillende punten aangepast. Het Cypriotisch voorzitterschap heeft in in de eerste maanden van 2026 voorstellen gedaan tot aanpassing van de hoofdstukken inzake de definities en het toepassingsgebied, de rechterlijke bevoegdheid en het toepasselijk recht. Deze voorgestelde wijzigingen worden momenteel in de Raadswerkgroep bestudeerd en besproken.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Voorstel voor een richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels een BNC-fiche geinformeerd over dit voorstel. De Commissie heeft in het Commissie Werkprogramma 2026 aangekondigd het voorstel te zullen intrekken.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooien. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een “Europese grensoverschrijdende vereniging” of “ECBA” (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.

	Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geinformeerd. Tijdens de JBZ-Raad van 5 en 6 maart 2026 is een gehele algemene oriëntatie bereikt over de eerste vijf hoofdstukken van het voorstel voor de verordening. De Commissie verwelkomde de algemene oriëntatie en wees erop dat, ondanks bestaande verbintenissen, sprake blijft van een lappendeken van regelingen met lacunes die afbreuk doen aan de rechtszekerheid van kwetsbare volwassenen. Zij betreurde het schrappen van het hoofdstuk over registratieregisters, dat volgens haar had kunnen bijdragen aan meer uniformiteit. Daarnaast sprak de Commissie zorgen uit over het feit dat het vertegenwoordigerscertificaat alleen rechtsgevolgen heeft wanneer de ontvangende lidstaat het erkent, terwijl burgers idealiter moeten kunnen vertrouwen op één certificaat dat in alle lidstaten rechtskracht heeft. Desondanks sprak de Commissie waardering uit voor de geboekte voortgang en de constructieve inzet van Voorzitterschappen en de lidstaten. Het Voorzitterschap concludeerde dat de algemene oriëntatie is aangenomen. Nu het Europees Parlement zijn standpunt eveneens heeft vastgesteld, kunnen de trilogen op korte termijn van start gaan.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).
	28ste regime 'EU INC'	COM (2026) BNC 4320	Onder de lidstaten is er brede steun voor de doelstelling en spoedige afronding van dit dossier. Tijdens de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over het voorstel te bereiken. Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raadswerkgroep begonnen.	De Commissie heeft een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de 'EU Inc.' De Commissie beoogt met dit voorstel onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de EU te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, steunt het kabinet steunt de doelstelling van het voorstel van de Commissie om de EU innovatiever en concurrerender te maken door grensoverschrijdend ondernemerschap te bevorderen. Het kabinet is voorstander van de introductie van een nieuwe optionele rechtsvorm, maar zal de Commissie vragen zich ook proactief te blijven inspannen voor het aanpassen van bestaande vennootschapsrechtelijke maatregelen en het vereenvoudigen van bestaande Europese rechtsvormen. Het kabinet heeft kritische vragen bij de voorgestelde rechtsgrondslag en zal hierover tijdens de onderhandelingen om opheldering vragen. De inhoudelijke inzet sluit aan bij de ambitie uit het coalitieakkoord om de interne markt te voltooien.
	Voorstel voor een richtlijn betreffende alternatieve beslechting van consumentengeschillen	COM(2023) 649 final	Eind november 2025 heeft de Raad de tekst formeel bekrachtigd.	Richtlijn 2013/11/EU betreffende alternatieve beslechting van consumentengeschillen (ADR richtlijn) geeft EU-consumenten de mogelijkheid om hun geschillen die voortvloeien uit contractuele verplichtingen jegens in de EU gevestigde ondernemers op te lossen met behulp van kwalitatief hoogwaardige buitengerechtelijke procedures. De belangrijkste doelstelling is ervoor te zorgen dat in alle lidstaten toegang kan worden verkregen tot ADR-entiteiten die voldoen aan gemeenschappelijke kwaliteitscriteria om geschillen in alle sectoren van de consumentenmarkt snel, minnelijk, betaalbaar en eerlijk op te lossen.
Strafrecht				

	Richtlijn bestrijding illegale handel vuurwapens	COM(2026) 102 final BNC 4309	BNC-fiche is vastgesteld en gepubliceerd. Momenteel lopen de onderhandelingen in COPEN. Het BNC-fiche is naar de Kamer gestuurd.	Het Commissievoorstel heeft als doel het strafrechtelijke kader rond vuurwapenhandel gerelateerde criminaliteit te harmoniseren om de veiligheid van burgers te vergroten en de handhaving van het bestaande wapenrecht te versterken. Het voorstel richt zich op de strafbaarstelling van handelingen die de integriteit van het EU-wapenstelsel ondermijnen, met speciale aandacht voor het digitale element. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, staat het kabinet positief tegenover de richtlijn, aangezien het aansluit op de nationale strikte en strenge bestaande wetgeving en de strafrechtelijke aanpak.
	Richtlijn en mededeling ter bestrijding van corruptie binnen de EU	COM (2023) 12 234 BNC 3717	Het voorstel en de mededeling zijn op 3 mei 2023 verschenen. Het EP heeft haar standpunt in april 2024 voorlopig vastgesteld. De algemene oriëntatie is in de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 vastgesteld. De triloog is per januari 2025 aangevangen. Onder het Poolse voorzitterschap is geen akkoord bereikt waardoor de onderhandelingen per 1 juli 2025 door het Deense voorzitterschap zijn overgenomen. Op 2 december 2025 is in de triloog een voorlopig akkoord op de richtlijn bereikt. Op 21 april 2026 is de anti-corruptierichtlijn formeel aangenomen na een positieve stemming door het Europees Parlement eind maart en heeft de Raad unaniem met het richtlijnvoorstel ingestemd.	Het bestaande EU anti-corruptie instrumentarium is niet toereikend om alle vormen van corruptie effectief te bestrijden. Met het voorstel wordt dit instrumentarium uitgebreid (onder meer: definities strafbepalingen, minimumstandaarden voor maximumstraffen, verjaringstermijnen, bijkomende sancties en preventiemaatregelen). De mededeling voorziet in het ontwikkelen van een meer omvattende, strategische aanpak ten aanzien van corruptie.
Gegevensbescherming en uitwisseling				
	Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. De laatste formele onderhandelingsronde tussen de EU en de VS over een overeenkomst inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken (e-evidence) vond plaats in november 2024. De Amerikaanse regering evalueert momenteel alle internationale overeenkomsten. De Commissie heeft bij de VS benadrukt graag de onderhandelingen weer te willen oppakken.	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de onderhandelingen met de Verenigde Staten.

	Herziening Cyber Security Act	COM(2026) 13 BNC 4286	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raadswerkgroep begonnen.	Het voorstel tot herziening van de Cybersecurity Act introduceert een versterkt en uitgebreid mandaat voor ENISA, een hervormd en verbreed Europees cybersecuritycertificeringskader en een nieuw EU-raamwerk voor de veiligheid van ICT-toeleveringsketens. ENISA krijgt meer taken op het gebied van operationele samenwerking, incidentmanagement, certificering en capaciteitsopbouw. Het certificeringskader wordt uitgebreid naar de cyberweerbaarheid van entiteiten en sterker gekoppeld aan naleving van EU-wetgeving. Daarnaast wordt een mechanisme geïntroduceerd om hoog-risico leveranciers in kritieke ICT-ketens te identificeren en, indien nodig, bindende mitigerende maatregelen of uitsluitingen op te leggen. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, verwelkomt het kabinet de doelstelling van de Commissie om de weerbaarheid van de EU te bevorderen middels het voorstel.
	Simplificatie NIS2 richtlijn	COM(2026) 13 BNC 4284	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raadswerkgroep begonnen.	De Commissie beoogt met dit voorstel het cyberbeveiligingsniveau in de Europese Unie te versterken en te harmoniseren door consistentere regels vast te stellen, het toepassingsgebied te verbreden, de voorbereiding op en reactie bij cyberdreigingen te verbeteren en de samenwerking tussen lidstaten te versterken. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, onderkent kabinet de noodzaak van stevige Europese samenwerking op het gebied van digitale veiligheid en ondersteunt harmonisatie binnen de EU en de daaraan gerelateerde simplificatie van wetgeving op dit gebied. Dit voorstel sluit tevens aan bij de inzet van het kabinet ten behoeve van digitale weerbaarheid.
	Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels BNC-fiche hierover geïnformeerd. Het mandaat is op 19 juli 2021 aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en lopen nog steeds (ook in 2026).	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpoldatabanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpoldatabank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.

	Voorstel voor een verordening voor handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken	COM (2023) 348 BNC 3769	Het voorstel is verschenen op 4 juli 2023. Het kabinet heeft uw Kamer via de BNC-procedure geinformeerd op 8 september 2023. Tijdens de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 is de algemene orientatie aangenomen. De trilogen zijn begonnen op 4 november 2024. Op 16 juni 2025 bereikten de Raad, en het EP en de Commissie een voorlopig politiek akkoord inzake de Verordening handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken. De wetstekst is gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie op 12 december 2025 als Verordening (EU) 2025/2518.	De Commissie heeft een voorstel gedaan tot vastlegging van aanvullende procedureregels met betrekking tot de handhaving van Verordening (EU) 2016/679. Het doel van het voorstel is om de samenwerking tussen gegevensbeschermingsautoriteiten te stroomlijnen bij de handhaving van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in grensoverschrijdende zaken. Het voorstel introduceert daartoe concrete procedureregels voor de toepassing van de AVG in zaken die gevolgen hebben voor personen in meer dan één lidstaat. Centraal staan in het voorstel het oplossen van problemen rondom de vormvereisten van klachten, het stroomlijnen van procedurele rechten van onderzochte partijen en het verbeteren van samenwerking en geschillenbeslechting.
Mensenrechten en slachtofferbeleid				
	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uitonderhandeld tussen de EU en de Raad van Europa (RvE) op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14-17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt. Op 21 november 2025 heeft de Europese Commissie een adviesverzoek ingediend bij het EU-Hof met de vraag of het nieuwe uitonderhandelde toetredingsakkoord t.a.v. de toetreding van de EU tot het EVRM in lijn is met de EU-Verdragen. Net als bij de vorige adviesprocedure t.a.v. de toetreding van de EU tot het EVRM (in 2014) zal NL deelnemen aan de adviesprocedure bij het EU-Hof en de conclusie van de Commissie dat het toetredingsakkoord in lijn is met de EU-verdragen, steunen.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.
	Voorstel tot wijziging van de richtlijn minimum standaarden slachtoffers	COM (2023) 424 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 12 juli 2023. Het BNC-fiche is op 6 oktober 2023 met de Kamer gedeeld. De triloog is in december 2024 van start gegaan. Het Europees Parlement heeft een fors aantal amendementen voorgesteld. In december 2025 is een voorlopig akkoord bereikt. Coreper heeft op 18 februari 2026 ingestemd met de Engelse tekst. Vaststelling en publicatie definitieve tekst naar verwachting onder het voorzitterschap van Cyprus.	Het voorstel is bedoeld om de richtlijn inzake rechten van slachtoffers uit 2012 te herzien. De herziening is onderdeel van de strategie 2020-2025 inzake slachtofferrechten. De herziening heeft tot doel de rechten van slachtoffers van strafbare feiten te versterken in de hele EU. De herziening betreft het verbeteren van toegang tot informatie en hulp aan slachtoffers, verzekeren dat slachtoffers behandeld worden met waardigheid en respect gedurende strafprocedures en verbeteren van hun rechten om aan strafprocedures deel te nemen. Verder beoogt de herziening een betere bescherming voor slachtoffers van op gender gebaseerd geweld, inclusief seksueel geweld en huiselijk misbruik en het tegemoet komen aan de behoeften van kwetsbare slachtoffers, zoals kinderen en personen met een beperking.
	Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.

	Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. De triloog vindt momenteel plaats.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.
	Voorstel verordening voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209 BNC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen. In december 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie (AO) in de Raad bereikt. Nederland heeft de Raadspositie, in uitvoering van de motie Kathmann c.s., niet gesteund. De triloog is onder het Cypriotische voorzitterschap gestart.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in afdoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.
Asiel en migratie				
	Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591 BNC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd. De kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden als vervanging van een BNC-fiche over dit voorstel. Vanaf begin 2025 zijn de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) voortgezet in een Raadswerkgroep in JBZ-verband. De onderhandelingen liggen momenteel stil.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.
	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd (terugkeerverordening). Dit wetsvoorstel zal worden ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker - Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden bezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscchop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.
	Voorstel voor de richtlijn inzake de status van landurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat Raad en EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen in 2024, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Voorzitterschap heeft begin 2025 binnen de Raad geinventariseerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het Voorzitterschap concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarom wordt de triloog op dit moment niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkijgen van de status van langdurige ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.

	Voorstel herziening opschortingsmechanisme voor visumvrije derde landen	COM (2023) 642 BNC 3840	Op 18 oktober 2023 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is in december 2023 aan de Kamer verzonden. De Raad heeft op 13 maart 2024 positie ingenomen. Het EP heeft in april 2025 positie ingenomen. Eind juni 2025 stemde Coreper in met de uitkomsten van de triloog. U bent over het voornemen van het kabinet om in te stemmen geïnformeerd in het verslag van de JBZ-Raad van 12-13 juni 2025. Op 7 oktober 2025 heeft het EP het compromisakkoord aangenomen en de Raad op 17 november 2025. Op 10 december 2025 is de aangepaste regelgeving gepubliceerd in het Publicatieblad van de EU en is 20 dagen na deze datum formeel van toepassing geworden.	Om de vele uitdagingen als gevolg van visumvrij reizen in een voortdurend veranderende geopolitieke context doeltreffend aan te pakken beoogt dit voorstel het opschortingsmechanisme toekomstbestendig te maken door de desbetreffende bepalingen van artikel 8 van Verordening (EU) 2018/1806 te wijzigen. De reikwijdte en effectiviteit van het mechanisme worden herzien, waaronder verruiming van de gronden waarop visumvrijstelling kan worden opgeschort.
	Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens (“digitale reisapplicatie van de EU”) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. In november 2025 is er een Raadspositie bereikt inzake het voorstel. Hierover is uw Kamer geïnformeerd in de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 8 en 9 december 2025. De triloogonderhandelingen op het voorstel zijn intussen van start gegaan.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsopname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.
	Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de toepassing van het begrip “veilig derde land”	COM(2025) 259 BNC 4097	Op 20 mei 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 1 juli 2025 aan uw Kamer verzonden. In december 2025 is er een Raadspositie bereikt op het veilig derde land concept. Eind december werd ook akkoord bereikt in de triloog over het voorstel. Hierover is uw Kamer in de geannoteerde agenda van de informele JBZ-Raad van 22-23 januari 2026 geïnformeerd.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de toepassing van het concept ‘veilig derde land’. Het concept ‘veilig derde land’ houdt in dat een EU-lidstaat een asielverzoek niet inhoudelijk hoeft te behandelen als de verzoeker doeltreffende bescherming kan aanvragen in een derde land dat voor hem of haar als veilig wordt beschouwd.
	Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de vaststelling van een lijst van veilige landen van herkomst en versnelde inwerkingtreding van onderdelen van het Pact	COM(2025) 186	Op 16 april 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 23 mei 2025 aan uw Kamer verzonden. In december 2025 is er een Raadspositie bereikt op het veilig derde land concept. Eind december werd ook akkoord bereikt in de triloog over het voorstel. Hierover is uw Kamer in de geannoteerde agenda van de informele JBZ-Raad van 22-23 januari 2026 geïnformeerd.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op het vaststellen van een EU-lijst van veilige landen van herkomst. Daarnaast krijgen lidstaten de mogelijkheid twee onderdelen uit de verordening versneld toe te passen. Ten eerste het toepassen van uitzonderingen voor bepaalde groepen of gebiedsdelen bij de aanmerking van veilige derde landen en veilige landen van herkomst, en ten tweede het toepassen van een laag inwilligingspercentage als grondslag voor asielgrensprocedures en versnelde procedures.

	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart 2025 publiceerde de Europese Commissie de terugkeerverordening. Het BNC-Fiche is op 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld. De onderhandelingen in de Raad en het Europees Parlement zijn momenteel gaande. De Raad heeft in december 2025 een Raadspositie aangenomen. Het Europees Parlement heeft nog geen positie ingenomen. Op 26 maart nam het Europees Parlement haar positie aan. Sindsdien zijn de triloogonderhandelingen van start gegaan.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen.
Horizontaal				
	[MFK] Verordening tot inrichting van het justitieprogramma 2028-2034 en terugtrekken van verordening (EU) 2021/693	COM(2025) 463 final BNC 4186	Op 3 september 2025 publiceerde de Europese Commissie het voorstel. Het BNC-Fiche is op 10 oktober 2025 met uw Kamer gedeeld. De onderhandelingen in de Raad zijn gestart. Er is nog geen raadspositie of positie van het Europees Parlement. Voor [MFK] Verordening tot inrichting van het justitieprogramma 2028-2034 en terugtrekken van verordening (EU) 2021/693 wordt voorzien dat er in aankomende JBZ een raadspositie komt.	De Europese Commissie stelt met dit voorstel voor om het Justitieprogramma voort te zetten voor de periode 2028-2034. Dit programma ondersteunt de ontwikkeling van een efficiënt, inclusief, veerkrachtig en gedigitaliseerd Europees rechtsgebied, gebaseerd op de rechtsstaat, wederzijds vertrouwen en wederzijdse erkenning. Het voorstel bevat drie specifieke doelstellingen. Ten eerste, het faciliteren en ondersteunen van justitiele samenwerking in civiele en strafzaken. Ten tweede, het bevorderen van opleidingen in de rechterlijke macht en versterking van een Europese rechtscultuur. Ten derde, het verbeteren van effectieve en non-discriminatoire toegang tot het recht, ook via digitale middelen.