Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

**Directoraat Generaal Curatieve Zorg**
Directie Patiënt en Zorgordening
Team C

**Opgesteld door**
[redacted]

Aan Minister van VWS Deadline: 23 april 2026

7/4/26

[redacted]

# nota

**Datum**
9 april 2026

**Kenmerk**
4376562-1097046-PZO

**Bijlage(n)**
2

**TER BESLISSING**

Kamerbrief Vierde monitor effecten loslaten verlaagde omzetdrempels concentratietoezicht

## 1. Aanleiding

In juli 2022 heeft de toenmalig minister van VWS besloten de verlaagde omzetdrempels voor het concentratietoezicht[1] op grond van de Mededingingswet (Mw) los te laten. Sindsdien wordt de Tweede Kamer naar aanleiding van de motie van de leden Hijnk (SP) en Van den Berg (CDA)[2] jaarlijks geïnformeerd over de gevolgen van dit besluit. In lijn met de voorgaande jaren informeert u de Tweede Kamer met bijgevoegde brief voor de vierde keer over de effecten van het loslaten van de verlaagde omzetdrempels. Daartoe heeft de NZa de *Informatiekaart Concentraties in de zorg in het jaar 2025* op 14 april gepubliceerd in opdracht van VWS, en is deze aangevuld met de monitor van de NZa. Deze monitor zal gelijktijdig met deze Kamerbrief verzonden worden.

## 2. Geadviseerd besluit

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met de verzending van bijgaande Kamerbrief, met daarbij de Informatiekaart Concentraties in de zorg in het jaar 2025 en de aanvullende monitor van de NZa aan de Tweede Kamer.

Deadline: de deadline is 23 april vanwege het tijdig aanbieden van de door de NZa gepubliceerde monitor aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

- Uit de *Informatiekaart concentraties in de zorg in het jaar 2025* en de monitor naar de verlaagde omzetdrempels van de NZa blijkt dat 4 aanvragen in het verlaagde omzetsegment vielen. Deze aanvragen zouden in het verleden dus wel getoetst worden door de ACM, maar sinds 1 januari 2023 niet meer. Dit is lager dan in voorgaande jaren, toen het aantal tussen de 8 en 12 lag. Uit de verdere cijfers van de monitor blijkt nog steeds dat geringe variatie over de jaren zichtbaar is tussen concentraties naar sector, betrokkenheid van private equity, betrokkenheid van een buitenlandse partij en regio.
- U concludeert dat de monitor samen met de informatiekaart de afgelopen jaren laten zien dat het loslaten van de verlaagde omzetdrempels niet

[1] Het gaat hier om concentraties in de zin van de Mededingingswet zoals een fusie of overname. Niet te verwarren met concentratie van zorg waarbij een zorgaanbieder een profielkeuze maakt en zich specialiseert in een specifiek onderdeel van de zorg.
[2] Kamerstukken II 2022-23, 32620, nr. 276

geleid heeft tot significante gevolgen voor het zorglandschap. Daarom geeft u aan dat het kabinet, in overleg met de NZa, besloten heeft om de aanvullende monitor van de NZa naar de effecten van het loslaten van de verlaagde omzetdrempels te beëindigen.

- U benoemt dat de NZa wel doorgaat met de jaarlijkse publicatie van de Informatiekaart concentraties in de zorg (zonder de aanvullende monitor).
- Tegelijkertijd geeft u aan dat dit kabinet werkt aan het wetsvoorstel voor aanscherpingen van de Zorgspecifieke fusietoets (Zft) om evident onwenselijke concentraties die zich kunnen voordoen in de zorg te voorkomen. Eerder heeft uw voorganger toegezegd dit in het tweede kwartaal naar de Tweede Kamer toe te sturen. Het wetsvoorstel heeft vertraging opgelopen door de uitvoering van de noodzakelijke toetsen. U geeft aan dat het kabinet daarom streeft het wetsvoorstel in het derde kwartaal 2026 naar de Kamer te sturen.
- Daarnaast geeft u in de Kamerbrief aan dat het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), vanuit het coalitieakkoord, werkt aan de inroepbevoegdheid voor de ACM met als doel het bevorderen van eerlijke concurrentie in de gehele economie. Dit ziet op de fusietoetsing van de ACM. Dit gaat in overleg met betrokken ministeries (waaronder VWS). Op dit specifieke onderdeel wordt u binnenkort op uw verzoek bijgepraat.

## 4. Toelichting

Achtergrond omzetdrempels bij concentratietoezicht

- Soms moeten zorgpartijen bij bepaalde omzetten hun concentratie, zoals een fusie of overname, niet alleen melden bij de NZa, maar ook bij de Autoriteit Consument & Markt (ACM) op grond van de Mededingingswet (Mw). In de zorg golden van 2008 tot en met 2022 verlaagde omzetdrempels voor het concentratietoezicht door de ACM[3]. Ten opzichte van andere sectoren moesten concentraties in de zorg al bij een lager omzetniveau gemeld worden bij de ACM.
- De verlaagde omzetdrempels waren onder andere bedoeld om nadelige effecten van concentraties op de mededinging zoveel mogelijk te beperken, en daarmee een ondoelmatige inrichting van het zorglandschap op het gebied van betaalbaarheid, kwaliteit en toegankelijkheid te voorkomen. Daarnaast speelde ook de lokale aard van zorgmarkten een rol, waardoor concentraties met relatief kleine omzetten mogelijk eerder tot ongewenste marktmacht zouden kunnen leiden als zij onder de generieke omzetdrempels zouden vallen.
- In 2022 besloot de toenmalig minister van VWS de verlaagde omzetdrempels in de zorg los te laten, dit naar aanleiding van een evaluatie door AEF. De minister oordeelde dat – gegeven de huidige uitdagingen in de zorg – de beperkte impact van de omzetdrempels op het voorkomen en beperken van nadelige effecten van concentraties niet in verhouding stond tot de (administratieve) lasten die de drempels met zich meebrengen voor zorgaanbieders. AEF constateerde dat er jaarlijks gemiddeld één zaak in dit verlaagde omzetsegment werd tegengehouden[4].

[3] Een verlaging kan voor een periode van vijf jaar bij AMvB worden ingevoerd (artikel 29 derde lid Mw). Sinds 2008 zijn de verlaagde omzetdrempels twee keer voor een periode van vijf jaar verlengd. Vanaf 1 januari 2023 zijn er geen verlaagde omzetdrempels in de zorg van toepassing.

[4] Kamerstukken II 2021-22, 32 620, nr. 275

*a. Draagvlak politiek*
In de Kamer is veel aandacht voor private equity en commerciële partijen in de zorg. Deze partijen worden in de Kamer vaak in verband gebracht met ketenvorming (en breder fusies en overnames) in de zorg. Vrij recent zijn in de Kamer casussen besproken over deze partijen die meer verband houden met de continuïteit en kwaliteit van zorg, zoals de situatie rondom Villa Expertcare.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
Ook maatschappelijk is er veel aandacht voor private equity en commerciële partijen in de zorg. In het publieke debat worden deze partijen eveneens vaak in verband gebracht met ketenvorming (en breder fusies en overnames) in de zorg.

*c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld*
N.v.t.

*d. Gevolgen administratieve lasten*
Het beëindigen van aanvullende monitor van de NZa naar de effecten van het loslaten van de verlaagde omzetdrempels heeft positieve gevolgen op de administratieve lasten van zorgaanbieders: zij hoeven een vraag minder te beantwoorden in de Zft, en heeft ook positieve gevolgen op de uitvoeringslasten van de NZa.

*e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties*
N.v.t.

*f. Juridische aspecten haalbaarheid*
N.v.t.

*g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*
Interdepartementaal: EZK
Extern: NZa en ACM

*h. Toezeggingen*
U wijzigt de toezegging met betrekking tot het termijn van toesturen van het wetsvoorstel aanscherpingen van Zft naar het derde kwartaal 2026. Dit was tweede kwartaal 2026.

*i. Fraudetoets*
N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**
Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.