Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
15/3

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

Nader rapport Wet implementatie Europees centraal toegangspunt (ESAP)

Datum
9 maart 2026

Notanummer
2026-0000058318

Bijlagen
1. Nader rapport
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van toelichting
4. Advies RvS
5. Eerdere nota
6. Eerdere nota

Aanleiding

De Raad van State heeft een blanco advies (dictum a) uitgebracht over de Wet implementatie Europees centraal toegangspunt (ESAP). Het wetsvoorstel is gereed voor verzending naar de Tweede Kamer.

Beslispunten

Wij adviseren u in te stemmen met het nader rapport, het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Graag uw akkoord met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te ondertekenen:
1) het nader rapport aan de Koning (bijlage 1);
2) de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 3, p 26).

Graag ook uw akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- De implementatiewet ESAP implementeert de wijzigingen die voortvloeien uit het Europese wetgevingspakket m.b.t. de oprichting van een Europees centraal toegangspunt. Het ESAP wordt een centrale vindplaats voor openbare informatie over bedrijven en beleggingsproducten in de EU, dat door iedereen makkelijk te raadplegen is.
- De nalevingskosten zullen beperkt zijn aangezien het gaat om het aanleveren van informatie die ondernemingen al openbaar dienen te maken. Zij moeten die informatie nu ook aanleveren bij een verzamelende instantie (DNB, AFM of de Kamer van Koophandel (KvK)).
- De richtlijn ESAP diende uiterlijk 10 januari 2026 in nationale regelgeving te zijn omgezet. Het verstrijken van deze termijn heeft geen noemenswaardige gevolgen voor burgers, ondernemingen en andere stakeholders. De meerderheid van de informatie hoeft pas vanaf begin 2028 aan de relevante verzamelende instanties te worden verstrekt (m.u.v. gereglementeerde informatie door uitgevende instellingen die vanaf 10 juli 2026 aan de verzamelende instantie dient te worden verstrekt). We werken aan een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het implementatiewetsvoorstel.

13/3

Toelichting

- Het implementatiewetsvoorstel past de Wet op het financieel toezicht, de Wet toezicht accountantsorganisaties, het Burgerlijk Wetboek, de Faillissementswet, de Handelsregisterwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling aan.
- Het doel van het ESAP is om beleggers een makkelijkere toegang te bieden tot informatie waardoor ze ondernemingen en producten beter kunnen vergelijken. Het ESAP zal ook leiden tot meer zichtbaarheid van ondernemingen waardoor het makkelijker wordt investeerders aan te trekken.
- Beursgenoteerde ondernemingen, financiële ondernemingen en andere ondernemingen die verplicht zijn hun jaarrekening te publiceren, moeten reeds bepaalde informatie openbaar maken. Zij moeten deze informatie op grond van het ESAP ook gaan verstrekken aan de verzamelende instanties (AFM, DNB respectievelijk de KvK). Die zullen de informatie verzamelen en doorsturen naar het ESAP.

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

GRAAG RETOUR UITERLIJK 12 DECEMBER A.S. IVM AGENDERING MR 19 DECEMBER
TER BESLISSING
Aan
de minister
10/12

Generale Thesaurie
Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

Agendering MR t.b.v. advies RvS van de Wet implementatie Europees centraal toegangspunt

Datum
10 december 2025

Notanummer
2025-0000604460

Bijlagen
1. MR formulier
2. Voordracht aan de kon
3. Wetsvoorstel
4. MvT

Aanleiding

Het concept wetsvoorstel implementatie Europees centraal toegangspunt is gereed voor behandeling in de ministerraad, met het oog op aanbieding van het wetsvoorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS).

Beslispunten

Wij adviseren u in te stemmen met het wetsvoorstel. Graag uw akkoord met aanbieding daarvan aan de ministerraad en, mits geen fundamentele inhoudelijke wijziging, verzending van het wetsvoorstel aan de RvS. Daarvoor verzoeken wij u om de volgende stukken te tekenen:

- het aanbiedingsformulier voor de ministerraad (bijlage 1);
- de voordracht aan de koning (bijlage 2); en
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 4, p.26).

Kernpunten

- Algemeen: Het Europees wetgevingspakket regelt de oprichting van een Europees centraal toegangspunt (ESAP) dat een centrale vindplaats wordt voor openbare financiële informatie en duurzaamheidsinformatie over bedrijven en beleggingsproducten in de EU.
- Beursgenoteerde ondernemingen, financiële ondernemingen en andere ondernemingen die verplicht zijn hun jaarrekening te publiceren, moeten al bepaalde informatie op bijvoorbeeld hun website publiceren of via de website van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) of van de Kamer van Koophandel (KvK). Zij moeten deze informatie op grond van het ESAP ook gaan verstrekken aan de verzamelende instanties (AFM, DNB respectievelijk de KvK). Die zullen de informatie verzamelen en doorsturen naar het ESAP. Het pakket regelt daarmee dat bedrijfsinformatie en informatie over beleggingsproducten, die nu op verschillende plekken verspreid openbaar wordt gemaakt, op het ESAP wordt verzameld in een systeem dat voor iedereen makkelijk te raadplegen is.
- Het doel is om beleggers een makkelijkere toegang te bieden tot informatie waardoor ze ondernemingen en producten beter kunnen vergelijken. ESAP zal ook leiden tot meer zichtbaarheid van ondernemingen waardoor het makkelijker wordt investeerders aan te trekken.
- Het wetsvoorstel is informeel geconsulteerd, er zijn uitvoeringstoetsen uitgevoerd door AFM, DNB en de KvK en de ATR heeft advies uitgebracht. De verkregen input is in het wetsvoorstel verwerkt.

- Gelet op de implementatiedeadline van het Europese wetgevingspakket die voor één onderdeel al is verstreken en voor de overige onderdelen op 1 januari 2026 staat, streven we naar behandeling van de implementatiewet in de ministerraad van 19 december a.s.

Toelichting

- De Implementatiewet Europees centraal toegangspunt (ESAP) implementeert de wijzigingen die voortvloeien uit het Europese wetgevingspakket m.b.t. de oprichting van een Europees centraal toegangspunt voor informatie over bedrijven en hun producten. De Wet op het financieel toezicht, de Wet toezicht accountantsorganisaties, het Burgerlijk Wetboek, de Faillissementswet, de Handelsregisterwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling worden hiertoe aangepast.
- Lidstaatoptie: De ESAP-verordening bevat één lidstaatoptie. Het gaat om de mogelijkheid om verzamelende instanties toe te staan om voor te schrijven dat de door bedrijven bij hen ingediende informatie, die toegankelijk moet worden gemaakt op het ESAP, vergezeld gaat van een gekwalificeerd elektronisch zegel. Van deze lidstaatoptie zal geen gebruik worden gemaakt omdat een elektronisch zegel extra regeldrukkosten meebrengt en de toezichthouders hierin weinig toegevoegde waarde zien.
- Informele consultatie: Omdat uitsluitend sprake is van directe omzetting van Europese regelgeving zonder nationale toevoegingen en de implementatiedeadline krap is, is ervoor gekozen om dit wetsvoorstel niet via internet openbaar te consulteren. In de gehele totstandkomingsfase van dit wetsvoorstel zijn de AFM, DNB en de KvK uitgebreid betrokken en is over het wetsvoorstel een brede groep stakeholders geconsulteerd.
- Verder hebben wij input ontvangen van Eumedion, de Vereniging Effecten Uitgevende Ondernemingen, VNO-NCW en de Raad voor de Jaarverslaggeving. De reacties waren voornamelijk technisch van aard. Het gaat daarom in de meeste gevallen om een verduidelijking in de toelichting bij het wetsvoorstel.
- Regeldruk en advies ATR: Aangezien het gaat om het aanleveren van informatie die de onderneming reeds openbaar dient te maken, zullen de regeldrukkosten beperkt zijn. Het adviescollege toetsing regeldruk (ATR) beoordeelt het wetsvoorstel positief. N.a.v. het verzoek van de ATR wordt in de memorie van toelichting ingegaan op het voorkomen van dubbele informatieverplichtingen voor bedrijven.
- Uitvoeringstoetsen AFM, DNB en KvK: Alle drie de uitvoeringstoetsen concluderen dat het wetsvoorstel in principe uitvoerbaar is. Voor alle drie de verzamelende instanties geldt dat de uitvoering wel afhankelijk is van voldoende middelen. De financiering van de kosten voor de KvK wordt nog afgestemd met J&V en EZ.

Communicatie en Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
27/6

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

Consultatie Wet implementatie Europees centraal toegangspunt (ESAP)

Datum
20 juni 2025

Notanummer
2025-0000172122

Aanleiding

Het wetgevingspakket van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2023 over het Europees centraal toegangspunt (ESAP) is op 10 januari 2024 van kracht geworden. De Europese regels dienen uiterlijk 10 januari 2026 in Nederlandse regelgeving te zijn geïmplementeerd. Om tijdens het zomerreces de benodigde voortgang met de implementatie te kunnen blijven houden, vragen we u akkoord te gaan met onderstaande punten.

Beslispunten

We adviseren u in te stemmen met onderstaande punten. Graag uw akkoord op:

1. Invulling van de lidstaatoptie zoals uiteengezet in deze nota: geen aanvullende eis van en elektronisch zegel bij aangeleverde informatie[1];
2. Consultatie van het conceptwetsvoorstel bij belanghebbenden per e-mail, in plaats van bij het gehele publiek via internetconsultatie.nl zodat ook tijdens het zomerreces voortgang kan worden gemaakt met de implementatie; en
3. Het namens u voorleggen van het conceptwetsvoorstel aan:
   - de Autoriteit Financiële Markten (AFM), de Nederlandsche Bank (DNB) en de Kamer van Koophandel voor een uitvoerings- en handhavingstoets;
   - het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR-toets).

Kernpunten

- Het Europees wetgevingspakket regelt de oprichting van een Europees centraal toegangspunt (ESAP) dat gecentraliseerde toegang biedt tot openbare financiële en duurzaamheidsinformatie over bedrijven en beleggingsproducten in de EU. Het doel is om beleggers een makkelijkere toegang te bieden tot informatie waardoor ze ondernemingen en producten beter kunnen vergelijken. ESAP zal ook leiden tot meer zichtbaarheid van ondernemingen waardoor het makkelijker wordt investeerders aan te trekken.
- Beursgenoteerde ondernemingen, financiële ondernemingen en andere ondernemingen die verplicht zijn hun jaarrekening te publiceren zijn reeds verplicht om bepaalde informatie te publiceren op bijvoorbeeld hun website, via de website van de AFM of van de KvK. Zij moeten deze informatie op

[1] Een elektronisch zegel is een elektronische handtekening voor rechtspersonen. Hiermee kan de betrouwbaarheid en oorsprong van de aangeleverde gegevens worden gewaarborgd omdat het elektronisch zegel op unieke wijze is verbonden aan de onderneming die de gegevens heeft aangeleverd.

27/6

grond van ESAP ook verstrekken aan de verzamelende autoriteiten (AFM, DNB respectievelijk de KvK). Die zullen de informatie verzamelen en doorgeven aan de European Securities and Markets Authority (ESMA). ESMA maakt vervolgens deze informatie via ESAP openbaar. Het pakket regelt daarmee dat bedrijfsinformatie en informatie over beleggingsproducten, die nu op verschillende plekken verspreid openbaar wordt gemaakt, bij ESMA wordt verzameld in een systeem dat voor iedereen makkelijk te raadplegen is.

- Lidstaatoptie: De ESAP-verordening bevat één lidstaatoptie. Het gaat om de mogelijkheid om verzamelende instanties toe te staan om voor te schrijven dat de door bedrijven bij hen ingediende informatie, die toegankelijk moet worden gemaakt op ESAP, vergezeld gaat van een gekwalificeerd elektronisch zegel. Van deze lidstaatoptie zal geen gebruik worden gemaakt omdat een elektronisch zegel extra regeldrukkosten meebrengt en de toezichthouders hierin weinig toegevoegde waarde zien.
- Informele consultatie: het is bij FIN departementaal gebruik om alle wetgeving openbaar te consulteren via internetconsultatie.nl. Dit geldt in beginsel ook voor implementatiewetgeving, hoewel daarvoor Rijksbreed een uitzondering geldt. Door de demissionaire status van het kabinet moet het starten van een openbare internetconsultatie worden voorgelegd aan de ministerraad. Dit kan, gelet op het zomerreces, leiden tot vertraging. Om stakeholders de mogelijkheid te geven (technische) input te geven, lijkt het goed om tijdens het zomerreces in te zetten op het informeel raadplegen bij (vertegenwoordigers) van relevante partijen over wie informatie in ESAP komt. Er is weinig aandacht voor ESAP in de sector en er hebben ons geen zorgpunten bereikt. In dit proces is geen route via de MR voorzien.

Toelichting

- De Implementatiewet Europees centraal toegangspunt (ESAP) implementeert de wijzigingen die voortvloeien uit het Europese wetgevingspakket m.b.t. de oprichting van een Europees centraal toegangspunt voor informatie over bedrijven en hun producten. De Wet op het financieel toezicht, de Wet toezicht accountantsorganisaties, het Burgerlijk Wetboek, de Faillissementswet, de Handelsregisterwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling worden hiertoe aangepast.
- ESAP is onderdeel van het tweede actieplan voor het versterken van de kapitaalmarktunie van de Europese Commissie uit 2020. Het maakt informatie over ondernemingen en financiële producten centraal toegankelijk, biedt investeerders daarmee meer inzicht in bedrijfsactiviteiten en producten, wat weer moet zorgen voor betere toegang tot financiering voor Europese bedrijven en integratie van de kapitaalmarkten.
- Administratieve lasten en nalevingskosten: In het impact assessment van de Europese Commissie worden de nalevingskosten geschat op ongeveer 800 euro per jaar per bedrijf. Dit is relatief laag, doordat het pakket geen verplichtingen bevat om nieuwe informatie te publiceren, maar alleen om informatie die bedrijven al moeten publiceren te verzamelen. Wel zijn eenmalige kosten verbonden aan het inrichten van IT-systemen om het verzamelen van de informatie mogelijk te maken. De hoogte van deze kosten wordt in kaart gebracht in het kader van de uitvoeringstoetsen door de verzamelende instanties.

Communicatie en *politiek/bestuurlijke context*
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.