

---

Vergaderjaar 2025–2026

---

**36 945 C**

**Jaarverslag en slotwet provinciefonds 2025**

**Nr. 4**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

## A ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

### Wetsartikel 1 (verplichtingen, uitgaven en ontvangsten)

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) afzonderlijk bij wet vastgesteld en ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het provinciefonds.

Het in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

### Wetsartikel 3 (verplichtingenbedrag als bedoeld in artikel 5 van de Fvw)

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen zijn opgenomen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

P.E. Heerma

De Staatssecretaris van Financiën,

E. Eerenberg

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELLEN (SLOTVERSCHILLEN)

### Artikel 1 Provinciefonds

#### Uitgaven

In onderstaande tabel wordt een nadere uitsplitsing gegeven van de totstandkoming van het uitgavenbedrag van het provinciefonds. Ten opzichte van de tweede suppletoire begroting 2025 is het uitgavenbedrag van het provinciefonds met € 9,6 mln. verlaagd. De in de tabel weergegeven mutaties worden onder de tabel nader verklaard.

Tabel 1 Totstandkoming uitgavenbedrag provinciefonds 2025 (bedragen x € 1.000)

|  |                  |
|--|------------------|
| <b>Stand uitgavenbedrag vastgestelde begroting 2025</b>        | <b>3.552.438</b> |
| <b>Stand uitgavenbedrag eerste suppletoire begroting 2025</b>  | <b>3.778.949</b> |
| <b>Stand uitgavenbedrag tweede suppletoire begroting 2025</b>  | <b>4.111.382</b> |
| <b>Voorgestelde mutaties bij slotwet 2025</b>                  |                  |
| 1) Onderzoeken verdeelsystematiek                              | – 100            |
| 2) Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2025 | – 9.527          |
| <b>Totaal mutaties bij slotwet</b>                             | <b>– 9.627</b>   |
| <b>Stand uitgavenbedrag slotwet 2025</b>                       | <b>4.101.755</b> |
| <i>Waarvan uitgavenbedrag Onderzoeken verdeelsystematiek</i>   | <i>0</i>         |
| <i>Waarvan uitgavenbedrag Algemene uitkering</i>               | <i>3.714.685</i> |
| <i>Waarvan uitgavenbedrag Decentralisatie-uitkeringen</i>      | <i>387.070</i>   |

De wijziging van het uitgavenbedrag is het saldo van een aantal mutaties:

#### 1) *Onderzoeken verdeelsystematiek*

Op het budget voor Onderzoeken verdeelsystematiek is in 2025 minder betaald dan geraamd.

#### 2) *Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2025*

De uitbetalingen aan provincies in 2025 zijn lager dan het beschikbare uitgavenbudget bij tweede suppletoire begroting 2025. Het uitgavenbudget voor de decentralisatie-uitkeringen zal bij eerste suppletoire begroting 2026 met dit bedrag opwaarts worden bijgesteld.

## Verplichtingen

In de volgende tabel wordt ter toelichting een nadere uitsplitsing gegeven van de totstandkoming van het verplichtingenbedrag van het provinciefonds. Ten opzichte van de tweede suppletoire begroting 2025 is het verplichtingenbedrag van het provinciefonds met € 6,9 mln. verhoogd. De in de tabel weergegeven mutatie wordt onder de tabel nader verklaard.

**Tabel 2 Totstandkoming verplichtingenbedrag provinciefonds 2025  
(bedragen x € 1.000)**

|   |                  |
|---|------------------|
| <b>Stand verplichtingenbedrag vastgestelde begroting 2025</b>       | <b>3.552.438</b> |
| <b>Stand verplichtingenbedrag eerste suppletoire begroting 2025</b> | <b>3.778.946</b> |
| <b>Stand verplichtingenbedrag tweede suppletoire begroting 2025</b> | <b>4.111.379</b> |
| <b>Voorgestelde mutaties bij slotwet 2025</b>                       |                  |
| 1) Onderzoeken verdeelsystematiek                                   | - 100            |
| 2) Wijziging verplichtingen decentralisatie-uitkeringen 2025        | 7.000            |
| <b>Totaal mutaties bij slotwet</b>                                  | <b>6.900</b>     |
| <b>Stand verplichtingenbedrag slotwet 2025</b>                      | <b>4.118.279</b> |
| <i>Waarvan verplichtingenbedrag Onderzoeken verdeelsystematiek</i>  | <i>0</i>         |
| <i>Waarvan verplichtingenbedrag Algemene uitkering</i>              | <i>3.714.685</i> |
| <i>Waarvan verplichtingenbedrag Decentralisatie-uitkeringen</i>     | <i>403.594</i>   |

De wijziging van het verplichtingenbedrag is het gevolg van deze mutaties:

### *1) Onderzoeken verdeelsystematiek*

Op het budget voor Onderzoeken verdeelsystematiek zijn minder verplichtingen aangegaan dan geraamd.

### *2) Wijzigingen verplichtingen decentralisatie-uitkeringen 2025*

De verplichtingen aan provincies in 2025 zijn hoger dan het beschikbare verplichtingenbudget bij tweede suppletoire begroting 2025.

## Ontvangsten

Sinds de invoering van de Financiële-verhoudingswet zijn de uitgaven en de inkomsten op grond van artikel 4 van die wet over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk. Ten opzichte van de tweede suppletoire begroting 2025 worden de ontvangsten met € 9,6 mln. verlaagd.

## Bijlage Specificatie decentralisatie-uitkeringen

| Tabel 3 Specificatie decentralisatie-uitkeringen provinciefonds 2024 (bedragen x € 1.000) |               |         |               |            |         |
|---|---------------|---------|---------------|------------|---------|
|   | Budget na NJN | Slotwet | Budget totaal | Uitgegeven | Vershil |
| Aanpak vakantieparken   | 200           |         | 200           | 200        | 0       |
| Actieagenda mkb-dienstverlening: AI-pilot   | 150           |         | 150           | 150        | 0       |
| Actieagenda mkb-dienstverlening: Leerprogramma  | 166           |         | 166           | 166        | 0       |
| Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)  | 24 354        |         | 24 354        | 24 354     | 0       |
| Amendement Friese taal  | 1 485         |         | 1 485         | 1 485      | 0       |
| Bestuursafpraak Friese taal en cultuur  | 268           |         | 268           | 268        | 0       |
| Bosrevitalisering   | 1 600         |         | 1 600         | 1 600      | 0       |
| Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval   | 1 464         |         | 1 464         | 1 464      | 0       |
| Cultuur en media (Bestuursafpraak Friese taal en cultuur)                                 | 375           |         | 375           | 375        | 0       |
| Decentraal Spoor  | 20 900        | 7 000   | 27 900        | 20 900     | - 7 000 |
| Deltaprogramma Waddengebied   | 60            |         | 60            | 60         | 0       |
| Drugsdumpingen  | 2 250         |         | 2 250         | 2 250      | 0       |
| Economische Agenda Groningen  | 41 951        |         | 41 951        | 41 951     | 0       |
| Erfgoed Deal  | 850           |         | 850           | 850        | 0       |
| ERTMS Zeeuwse lijn  | 4 993         |         | 4 993         | 4 993      | 0       |
| Fryske Akademie   | 1 559         |         | 1 559         | 1 559      | 0       |
| Gebiedsbiografieën  | 41            |         | 41            | 41         | 0       |
| Gebiedsgerichte leeraanpak funderingsproblematiek   | 130           |         | 130           | 130        | 0       |
| Gebiedsofferte Noord-Nederland  | 3 000         |         | 3 000         | 3 000      | 0       |
| Hergebruik stedelijk afvalwater   | 250           |         | 250           | 250        | 0       |
| Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed  | 818           |         | 818           | 818        | 0       |
| Invasieve exoten  | 4 374         |         | 4 374         | 4 374      | 0       |
| Landelijke Aanpak Wolven  | 4 500         |         | 4 500         | 4 500      | 0       |
| LPO meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024/2030                             | 436           |         | 436           | 436        | 0       |
| Maatschappelijke organisaties Groningen   | 2 586         |         | 2 586         | 2 586      | 0       |
| Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie                                | 1 900         |         | 1 900         | 1 900      | 0       |
| Monitoring Natuurherstelverordening   | 452           |         | 452           | 452        | 0       |
| Monumentenzorg  | 20 000        |         | 20 000        | 20 000     | 0       |
| Na-ijlende effecten mijnbouw  | 1 397         |         | 1 397         | 1 397      | 0       |
| Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)   | 277           |         | 277           | 277        | 0       |
| Nationale Databank Flora en Fauna   | 1 000         |         | 1 000         | 1 000      | 0       |
| Nationale parken  | 2 188         |         | 2 188         | 2 188      | 0       |
| Natuur bij energieprojecten   | 1 957         |         | 1 957         | 1 957      | 0       |
| Natuurbrandpreventie en -mitigatie  | 6 210         |         | 6 210         | 6 210      | 0       |
| NHV Monitoring overige habitattypen buiten Natura2000-netwerk                             | 782           |         | 782           | 782        | 0       |
| NHV-ondersteuning provincies ten behoeve van monitoring                                   | 650           |         | 650           | 650        | 0       |
| NOVEX gebieden  | 434           |         | 434           | 434        | 0       |
| Ondersteuning structuur GIPS  | 15            |         | 15            | 15         | 0       |
| Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht   | 60            |         | 60            | 60         | 0       |
| Ontwikkeling Agenda voor Herstel  | 204           |         | 204           | 204        | 0       |
| Ontwikkeling economische agenda   | 2 784         |         | 2 784         | 2 784      | 0       |
| OV-aanbod op peil houden en verbeteren  | 74 420        |         | 74 420        | 74 420     | 0       |
| Pilots toekomstbestendige bedrijventerreinen  | 8 507         |         | 8 507         | 8 507      | 0       |
| Powerport regio Moerdijk  | 150           |         | 150           | 150        | 0       |
| Regionale Energie Strategieën   | 2 619         |         | 2 619         | 2 619      | 0       |
| Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond   | 4 320         |         | 4 320         | 4 320      | 0       |
| Schokland   | 2 000         |         | 2 000         | 2 000      | 0       |
| Small Modular Reactor (SMR)-programma   | 824           |         | 824           | 824        | 0       |

|   | Budget na NJN  | Slotwet      | Budget totaal  | Uitgegeven     | Verschil        |
|---|----------------|--------------|----------------|----------------|-----------------|
| SNL-monitoring  | 1 351          |              | 1 351          | 1 351          | 0               |
| Spreidingswet   | 12 750         |              | 12 750         | 12 750         | 0               |
| Staat van Groningen en Noord-Drenthe                        | 40             |              | 40             | 40             | 0               |
| Tegemoetkoming begunstigden GLB-regeling                    | 77             |              | 77             | 77             | 0               |
| Toekomstbestendig maken energiebeleid                       | 1 112          |              | 1 112          | 1 112          | 0               |
| Toezicht en Handhaving Waddenzee                            | 198            |              | 198            | 198            | 0               |
| Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus                           | 1 253          |              | 1 253          | 1 253          | 0               |
| Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus (kleinere sectoren)       | 73             |              | 73             | 73             | 0               |
| Uitvoeringskosten Nij Begun                                 | 7 189          |              | 7 189          | 7 189          | 0               |
| Veilig vergaderen   | 288            |              | 288            | 288            | 0               |
| Veilig wonen  | 85             |              | 85             | 85             | 0               |
| Verbeterprogramma VHR                                       | 1 651          |              | 1 651          | 1 651          | 0               |
| Verbreding en vernieuwing culturele infrastructuur          | 2 000          |              | 2 000          | 2 000          | 0               |
| Verkeersveiligheid  | 1 185          |              | 1 185          | 1 185          | 0               |
| Versterking omgevingsveiligheidsdiensten                    | 1 855          |              | 1 855          | 1 855          | 0               |
| Versterking vergunningverlening maatwerk                    | 3 714          |              | 3 714          | 3 714          | 0               |
| Vorbereiding bouw kerncentrales                             | 2 076          |              | 2 076          | 2 076          | 0               |
| Voorkomen tariefstijging regionaal OV tarief                | 67 387         |              | 67 387         | 67 387         | 0               |
| Waddenfonds   | 28 878         |              | 28 878         | 28 878         | 0               |
| Weerbaar bestuur kleine gemeenten                           | 2 000          |              | 2 000          | 2 000          | 0               |
| Wet Versterking regie volkshuisvesting                      | 9 522          |              | 9 522          | 0              | - 9 522         |
| Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2024 | 5              | 0            | 5              | 0              | - 5             |
| <b>TOTAAL DU</b>  | <b>396.599</b> | <b>7.000</b> | <b>403.599</b> | <b>387.072</b> | <b>- 16.527</b> |