



**TER ONDERTEKENING**

**Nota actief openbaar**  
Ja

**Onze referentie**  
2026-0000144636

**Datum**  
26 maart 2026

**Opgesteld door**

**Samengewerkt met**  
FEZ/Eigenaarsadvisering

**Bijlage(n)**  
2

Aan  
Van

Staatssecretaris BZK  
DGDOO

nota

Jaarverslag ACOI 2025 en bemiddelingsrapportage

**Aanleiding**

Het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding heeft zijn jaarverslag over 2025 toegezonden. In dit verslag legt het adviescollege verantwoording af over de werkzaamheden in het voorgaande kalenderjaar. Daarnaast heeft het ACOI een bemiddelingsrapportage opgesteld. Deze rapportage beschrijft de belangrijkste rode draden in de bemiddelingspraktijk van het adviescollege en bevat, mede in het licht van de motie Bushoff<sup>1</sup>, een beeld van de opvolging van de door het ACOI uitgebrachte bemiddelingsadviezen.

Beide stukken kunnen aan de Eerste en Tweede Kamer worden aangeboden.

**Geadviseerd besluit**

U wordt verzocht in te stemmen met de twee Kamerbrieven en deze te ondertekenen, zodat het jaarverslag 2025 en de bemiddelingsrapportage aan beide Kamers kunnen worden aangeboden.

**Kern**

- Het ACOI is 1 mei 2022 ingesteld bij de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo). Het adviescollege heeft verschillende wettelijke taken, waaronder het gevraagd en ongevraagd adviseren van de regering en het parlement over openbaarmaking van publieke informatie en het bemiddelen tussen beroepsmatige Woo-verzoekers en bestuursorganen.
- Artikel 28 van de Kaderwet adviescolleges bepaalt dat een adviescollege jaarlijks voor 1 april verslag uitbrengt van zijn werkzaamheden in het voorgaande kalenderjaar. De Kaderwet adviescolleges verplicht niet om een dergelijk jaarverslag aan de Eerste en Tweede Kamer aan te bieden, maar gelet op de aard (openbaarheid) en de maatschappelijke en politieke belangstelling voor het onderwerp waar dit adviescollege zich mee bezighoudt, adviseren we u dit jaarverslag toch toe te zenden naar beide Kamers.
- Het jaarverslag biedt een terugblik op de activiteiten van het adviescollege met betrekking tot zijn advies- en bemiddelings- en kennisbevorderingstaak.

<sup>1</sup> Op 4 april 2023 heeft de Tweede Kamer de gewijzigde motie Bushoff cs. (32802-65) aangenomen. Deze motie verzoekt de regering om redelijkerwijs zoveel mogelijk van de bemiddelingsadviezen van het ACOI op te volgen en dat het niet opvolgen aan de Kamer gemeld wordt met een deugdelijke motivering.

Daarnaast wordt ook ingegaan op de bedrijfsvoering en financiën van het adviescollege.

- Tegelijkertijd wordt de bemiddelingsrapportage 2025 van het ACOI naar de Kamers gestuurd. In het kader van eerdergenoemde motie Bushoff maakt het ACOI deze rapportage om een aantal rode draden weer te geven die zich aftekenen in de bemiddelingszaken en geeft het een beeld van de opvolging van de bemiddelingsadviezen van het ACOI.

**Onze referentie**

2026-0000144636

**Datum**

26 maart 2026

## **Toelichting**

### Inhoud jaarverslag 2025

Het ACOI blikt in het jaarverslag terug op de volgende zaken:

- **Advisering**
  - In het jaarverslag wordt een overzicht gegeven van de ongevraagde en gevraagde adviezen over beleid, wetgevingsadviezen (wettelijk verplicht), eigen onderzoeken door ACOI en onderzoeken door anderen ten behoeve van ACOI. Zo heeft het ACOI in 2025 o.a. geadviseerd over de inspanningsverplichting tot actieve openbaarmaking en een Samenwerkwijzer gecreëerd als werkwijzer voor de Woo-behandelaar om tot goed contact en samenwerking met de Woo-verzoeker te komen.
- **Bemiddeling**
  - In 2025 ontving het adviescollege 36 bemiddelingsverzoeken (klachten). Het merendeel van de bemiddelingsverzoeken waren afkomstig van (onderzoeks)journalisten (29). Uit de 36 bemiddelingsverzoeken zijn 29 bemiddelingen gestart, de overige zeven verzoeken waren niet ontvankelijk. Twintig bemiddelingen werden afgerond: in dertien gevallen ging dit met de publicatie van een eindbrief en in drie bemiddelingen ging het Adviescollege over tot advies. In drie gevallen werden de klacht met een praktische interventie afgewikkeld en was een volledige bemiddeling niet nodig. In één geval werd de bemiddeling ingetrokken. In vergelijking met 2024 zijn vooral meer bemiddelingsverzoeken ontvangen en bemiddelingen opgestart.
- **Kennisbevordering en communicatie**
  - In 2025 is de kennisbevorderingsfunctie ingericht. Het ACOI zet zich met kennisbevordering in voor meer erkenning, waardering, ontwikkeling en ondersteuning van de beroepsgroep Woo-professional, bijvoorbeeld op het gebied van vaardigheden als goed contact en samenwerking. Hiervoor heeft het ACOI in 2025 verschillende leerkringen opgezet, verspreid over het hele land.
- Naast de hierboven genoemde punten wordt ook ingegaan op de financiële verantwoording over 2025.
- BZK heeft ambtelijk een feitelijke check uitgevoerd op het jaarverslag.

### Rapportage Woo-bemiddeling 2025

- In de bemiddelingsrapportage noteert het ACOI dat bij veel bemiddelingen overeenstemming wordt bereikt, waardoor de betrokken partijen verder kunnen met de afhandeling van het Woo-verzoek. In het geval van een niet-geslaagde bemiddeling gaat het adviescollege over tot advies. Het ACOI merkt daarbij op dat deze adviezen meestal niet (geheel) worden opgevolgd.
- Op basis van de twintig afgeronde bemiddelingen in 2025 signaleert het ACOI opnieuw dezelfde rode draden als in hun vorige rapportage: termijnoverschrijdingen bij de afhandeling van Woo-verzoeken, de Woo als black box doordat verzoekers onvoldoende op de hoogte worden gehouden over de voortgang en de inzet van uitzonderingsgronden.

- Uw voorganger heeft in dit kader aangegeven dat het aan elk individueel bestuursorgaan is om te bepalen hoe zij opvolging geven aan de adviezen van het ACOI in een bemiddelingszaak. Vanuit de stelselverantwoordelijkheid van BZK – en in lijn met de motie Bushoff – heeft de toenmalig minister van BZK aangekondigd dat in de geactualiseerde Woo-instructie wordt opgenomen dat de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over Woo-besluiten of beslissingen op bezwaar waarbij het ACOI een advies heeft uitgebracht naar aanleiding van een bemiddelingszaak. Het betreffende bestuursorgaan gaat hierbij expliciet in op het advies en biedt een deugdelijke motivering als het advies niet wordt opgevolgd.
- In de rapportage is speciale aandacht voor landelijke en regionale onderzoeksjournalisten. Zij dienen namelijk het merendeel van de klachten en bemiddelingsverzoeken in bij het ACOI. Het ACOI benadrukt de belangrijke rol die deze journalisten spelen in de samenleving. Als perspectiefwissel vindt het ACOI dat Woo-verzoeken van onderzoeksjournalisten meer moeten worden gezien als een kans om de samenleving snel en duidelijk te informeren, ook al zijn ze soms kritischer van toon dan bestuursorganen graag zien.

**Onze referentie**

2026-0000144636

**Datum**

26 maart 2026

## Bijlagen

| Volgnummer | Naam                        | Informatie |
|------------|-----------------------------|------------|
| 1a         | Kamerbrief EK               |            |
| 1b         | Kamerbrief TK               |            |
| 2          | Jaarverslag ACOI 2025       |            |
| 3          | Bemiddelingsrapportage 2025 |            |