Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
9 april 2026

Onze referentie
7000167

nota

Beleidsreactie op het WODC-onderzoek 'Risicotaxatie bij plegers van transnationaal seksueel kindermisbruik'

1. Aanleiding

Op 1 juli 2025 heeft u het onderzoeksrapport *'Risicotaxatie bij plegers van transnationaal seksueel kindermisbruik'* aan de Tweede Kamer aangeboden.[1] Dit onderzoek heeft uw ambtsvoorganger aan de Tweede Kamer toegezegd op 4 juli 2022.[2] Het onderzoek is uitgevoerd met als doel een diepgaander begrip te ontwikkelen van de kenmerken en werkwijzen van Nederlanders die buiten de grenzen van ons land kinderen seksueel misbruiken. Ondanks het grote maatschappelijke belang van dit onderwerp, is er in de wetenschappelijke literatuur nog weinig over bekend. In opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) en op verzoek van de directie Criminaliteit en Rechtshandhaving van het ministerie van Justitie en Veiligheid richt dit onderzoek zich specifiek op de risicotaxatie bij deze dadergroep. Het onderzoeksrapport is destijds met een procedurele brief aangeboden aan de Tweede Kamer. In de onderhavige brief geeft u een inhoudelijke beleidsreactie op dit onderzoek.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om akkoord te gaan met de inhoudelijke beleidsreactie, inclusief de daarin opgenomen toezeggingen, en met verzending aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- Het rapport constateert dat 225.000 Nederlandse mannen zich schuldig hebben gemaakt aan TSK (zowel online als offline).
- 2,3% van de Nederlandse mannen heeft zich schuldig gemaakt aan offline TSK, en 2,3% heeft deelgenomen aan online TSK, aldus de onderzoekers.
- De risicotaxatie bij TSK-plegers wordt bemoeilijkt door een gebrek aan betrouwbare informatie en onvoldoende zicht op deze dadergroep.
- Gezien de omvang, aard en ernst van het probleem, en het aantal Nederlanders dat zich schuldig maakt aan verschillende vormen van TSK, was de verwachting dat de resultaten van dit onderzoek maatschappelijke, media- en politieke aandacht zouden genereren. Dat is bij de publicatie van het rapport niet gebeurd.
- Opvolgacties:
  - Onderzoeken van mogelijk verruimen van opsporingsmogelijkheden in TSK-onderzoeken, bijvoorbeeld door onderzoek naar financiële en reisgegevens in een vroeger stadium.

[1] Kamerstukken II 2024/25, 34 843 en 31 015, nr. 125 (brief van de Minister van Justitie en Veiligheid van 1 juli 2025).
[2] Kamerstukken II 2021/22, 31 015, nr. 259 (brief van de Minister van Justitie en Veiligheid van 4 juli 2022).

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
9 april 2026

Onze referentie
7000167

- Verbetering van de samenwerking met buitenlandse partners via liaison officers.
- Preventieve campagnes gericht op reizigers, zoals de campagne van Stichting Offlimits.

4. Toelichting

De onderzoekers geven de volgende categorieën aanbevelingen:

- De noodzaak tot het significant vergroten van de pakkans van TSK-plegers is evident, gezien de prevalentie en de impact op slachtofferschap. Dit vereist volgens de onderzoekers een proactieve benadering.
- Voor een effectieve monitoring van TSK-subjecten is een helder belegde en adequaat toegeruste monitoringstaak noodzakelijk.
- Verbeter de informatiepositie van partijen die werken met risico-taxatie-instrumenten bij TSK-plegers.

In de beleidsreactie wordt een reactie gegeven per categorie. Het onderzoek bevestigt dat TSK-zaken inherent complex zijn en dat de opsporing daarvan een arbeidsintensief en langdurig proces vormt. Het blijkt in de praktijk uiterst lastig om tot het identificeren van TSK-verdachten te komen. Binnen het bestaande wettelijke kader is het volgens OM en politie vaak niet mogelijk om in een vroegtijdig stadium onderzoek te verrichten naar aanwijzingen van TSK-misdrijven. Volgens OM en politie zou verruiming van de toepassingsmogelijkheden van bijzondere opsporingsbevoegdheden, bijvoorbeeld door onderzoek naar financiële gegevens en reisgegevens toe te staan bij aanwijzingen van een TSK-feit, het mogelijk maken om die aanwijzingen op te werken tot een verdenking. De verwachting van OM en politie is dat dit zal leiden tot meer opsporing en vervolging van TSK-misdrijven en TSK-plegers. Het ministerie van Justitie en Veiligheid zal daarom met het OM en de politie in gesprek gaan over de toepassingsmogelijkheden van bepaalde bijzondere opsporingsbevoegdheden in geval van TSK-feiten.

Er is aandacht voor preventie, waarbij een campagne van stichting Offlimits voor hun preventielijn zich richt op reizigers, hen bewust maakt van de strafbaarheid van TSK en van mogelijkheden voor preventieve hulp. JenV is de hoofdfinancierder van Offlimits.

Met betrekking tot de vervolging van TSK-daders in het buitenland wordt de aanbeveling om te focussen op vervolging binnen Nederland niet overgenomen, omdat dit schadelijk zou zijn voor lokale slachtoffers en hun rechten. In plaats daarvan wordt berechting in het buitenland geprefereerd.

Preventieve monitoring van TSK subjecten binnen de politie richt zich op personen waarover de politie informatie heeft ontvangen over mogelijke betrokkenheid bij TSK, maar waar (nog) geen strafzaak tegen loopt of die niet actief onder reclasseringstoezicht staan. Deze monitoring wordt binnen de TBKK's in beperkte mate uitgevoerd. De reden hiervoor ligt niet perse in onduidelijkheid over de monitoring van subjecten, maar de onmogelijkheden om tot verdachten te komen. Daarbij komt bovendien dat de schaarse politiecapaciteit noopt tot het maken van scherpe keuzes ten aanzien van de inzet van de TBKK. Deze noodzaak zien we overigens terug binnen de gehele opsporing. Daarnaast ziet de politie zichzelf niet als de geëigende partij om risicotaxaties met behulp van risicotaxatie-instrumenten uit te voeren, gezien de specifieke expertise die hiervoor vereist is.

Mede hierom zijn OM en politie in gesprek om een risicotaxatie-instrument dat nu als voorwaarde wordt gesteld voor de inzet van de green notice aan te passen.

De inzet van Liaison Officers (LO) en Flexibel Inzetbare Liaison Officers (FILO) in het buitenland draagt ook bij aan de informatiepositie van de politie met betrekking tot mogelijke TSK-plegers. Zij zijn de verbindende schakel tussen de Nederlandse strafrechtketen en buitenlandse politiediensten. JenV zal verkennen hoe in de samenwerking van de Nederlandse politie met buitenlandse partners het onderwerp TSK een prominente rol kan krijgen.

De reclassering start in het nieuwe jaar met een vernieuwde werkwijze voor het controleren van digitale gegevensdragers bij veroordeelden voor online seksueel kindermisbruik, wat in de toekomst eventueel kan worden uitgebreid naar TSK-plegers.

Er wordt bovendien onderzocht hoe de samenwerking met buitenlandse partners kan worden versterkt. Daarnaast is in een eerder traject over buiten-EU-veroordelingen eerder toegezegd dat JenV blijft proberen om, bijvoorbeeld door bilaterale verdragen, meer zicht hierop te krijgen. Dit is eerder uitgebreid onderzocht.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
9 april 2026

Onze referentie
7000167