Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
2 april 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/39377

Opgesteld door
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Dir. Onbemand, Luchtruim & Luchthavens
Afd. Luchtruim

Beslistermijn
23-04-2026

Bijlage(n)
4

Aan Minister

nota

Evaluatie beleidsdeelneming DC ANSP

Aanleiding

DC-ANSP (Dutch Carribean Air Navigation Service Provider) verzorgt de luchtverkeersdienstverlening in het gehele luchtruim van de voormalige Nederlandse Antillen, inclusief Curaçao, Bonaire, Sint Eustatius, Saba en Sint Maarten. DC-ANSP zelf is gevestigd op Curaçao. Bij de staatskundige hervorming van 10 oktober 2010 kreeg Nederland 7,95% van de aandelen in DC-ANSP (Curaçao 73,3% en Sint Maarten 18,75%). Hiermee is DC-ANSP een beleidsdeelneming van IenW, waarbij IenW als aandeelhouder, toezichthouder, wetgever en subsidieverstrekker fungeert.

De *Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022* (bijlage 1) bevat het uitgangspunt dat eens in de zeven jaar het aandeelhouderschap in elke beleidsdeelneming wordt geëvalueerd. Het aandeelhouderschap van IenW in DC-ANSP is niet eerder geëvalueerd en daarom is er in 2024/2025 een evaluatie uitgevoerd (zie bijlage 2 en bijlage 3 voor de rapporten). In deze nota worden de belangrijkste conclusies van de evaluatie benoemd. Ook wordt u een brief ter informatie aan de Tweede Kamer voorgelegd met de uitkomsten van het rapport.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u om:

- In te stemmen met de aanbeveling uit de evaluatie, namelijk het *niet* afstoten van DC-ANSP als beleidsdeelneming van IenW.
- In te stemmen met het verzenden van bijgaande Kamerbrief inclusief de bijbehorende onderzoeksrapporten.

Kernpunten

- De hoofdvraag is of er voldoende publiek belang/toegevoegde waarde is om als Nederlandse Staat aandeelhouder te blijven van DC-ANSP.
- Onder het publieke belang wordt in dit geval de veilige bereikbaarheid van Bonaire, Saba en St. Eustatius door de lucht bedoeld.
- De evaluatie is gericht op vier afwegingen, die mede bepalen of DC-ANSP al dan niet kan worden afgestoten als beleidsdeelneming. Dit zijn: rechtmatigheid, doeltreffendheid, uitvoerbaarheid en proportionaliteit.
- De onderzoeker constateert dat afstoting niet proportioneel is, gelet op de risico's van afstoting, de beperkte voordelen van afstoting en de beperkte nadelen van het aanhouden van een deelneming.

- De combinatie van formele aanwezigheid en (informele) invloed geeft de betrokkenheid van Nederland een sturingskracht, die moeilijk op een andere manier te reproduceren is.

Datum
2 april 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/39377

Opgesteld door
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Dir. Onbemand, Luchtruim & Luchthavens
Afd. Luchtruim

Aan
Minister

Bijlage(n)
4

Krachtenveld
DC-ANSP is een (financieel) gezonde organisatie, goed herstellend van de COVID-crisis, waarbij sprake is van een groeiend aantal vliegtuigbewegingen en een meerjarenplan met grote investeringen.

Toelichting
Rechtmatigheid
Er is onderzocht of er (inter-)nationale wettelijk kaders zijn die belemmeren dat de beleidsdeelneming kan worden afgestoten en in het bezit van IenW moet blijven. Het antwoord is nee. Het 7,95% belang dat IenW heeft verkregen in DC-ANSP is toentertijd niet voortgekomen uit een behoefte of wettelijke noodzaak, maar was het gevolg van een staatkundige hervorming, waarbij belangen op de Nederlandse Antillen volgens een verdeelsleutel/boedelverdeling zijn verkregen.

Doeltreffendheid
Hierbij is gekeken op welke manier en in hoeverre het aandeelhouderschap van IenW bijdraagt aan het borgen van de publieke belangen. Er is sprake is van een dermate klein belang (7,95%), dat door IenW beperkt invloed kan worden uitgeoefend op het beleid van DC-ANSP. Het aandeelhouderschap geeft een beperkte toegevoegde waarde bij het borgen van het publieke belang.

Anderzijds wordt door IenW aangegeven dat door het kunnen voordragen van een commissaris meer informatie wordt verkregen -en invloed kan worden uitgeoefend op de ondernemingsplannen. Door de rol als aandeelhouder geldt ook een directe relatie met de vertegenwoordigers van de landen Curaçao en Sint Maarten, die anders mogelijk minder voor de hand zou liggen. Ook is vanuit IenW, als aandeelhouder, een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het Maatschappelijk Verantwoordelijk Ondernemen (MVO) beleid, waaraan DC-ANSP de afgelopen jaren expliciet invulling heeft gegeven.

Uitvoerbaarheid
DC-ANSP is financieel gezond en organisatorisch op orde, wat het mogelijk maakt om over te gaan tot afstoten. Wel moet hierbij gezegd worden dat er vanuit de private markt hoogstwaarschijnlijk geen interesse bestaat om de aandelen van IenW over te kopen. De overige aandeelhouders, Curaçao en Sint Maarten, zouden daarom interesse moeten hebben om de aandelen over te kopen.

Verder heeft DC-ANSP aangegeven veel belang te hechten aan de betrokkenheid en kennis van de Nederlandse Staat. DC-ANSP zelf heeft een sterke voorkeur voor het continueren van het aandeelhouderschap.

Proportionaliteit
Tenslotte is (nader) onderzoek gedaan of de proportionaliteit een eventuele belemmering vormt om DC-ANSP af te stoten. Volgens het *Handboek evalueren deelnemingen 2023* is het afstoten van een deelneming proportioneel wanneer (1) de inspanning die het kost om af te stoten in verhouding staat tot de opbrengsten en (2) er geen significante risico's en onzekerheden ontstaan als gevolg van de afstoting. Conclusie is dat op het eerste punt geen belemmeringen zijn, echter ontstaan er significante risico's en onzekerheden bij afstoting:

- Het risico dat de rollen die IenW op dit moment heeft (subsidieverstrekker, aandeelhouder, toezichthouder en wetgever) minder effectief vervuld kunnen worden.
- Het risico dat de Nederlandse overheid financieel moet bijspringen als achteraf blijkt dat DC-ANSP haar financiën niet op orde heeft.
- Het risico op beslissingen in de aandeelhoudersvergadering die niet in lijn liggen met de Nederlandse publieke belangen.
- Het risico op afnemende kwaliteit van de bedrijfsvoering en veiligheid als gevolg van het ontbreken van specialistische kennis.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief evaluatie DC-ANSP	
2	Handboek Evalueren 2022	
3	Rapport evaluatie 2024	
4	Vervolgrapport evaluatie 2025	

Datum
2 april 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/39377

Opgesteld door
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Dir. Onbemand, Luchtruim & Luchthavens
Afd. Luchtruim

Aan
Minister

Bijlage(n)
4