[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

27/8 dcy

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
22 augustus 20023

nota

Voortgang uitwerking wetsvoorstel 2e spoor in 2e ziektejaar

Onze referentie
2023-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
0

Aanleiding

In de voortgangsbrief over het arbeidsmarktpakket van 3 april jl. zijn vrij uitgebreid de kaders geschetst van de maatregel waarbij kleine en middelgrote werkgevers de mogelijkheid krijgen na één jaar ziekte van hun werknemer de eerste spoor re-integratie af te sluiten. Dit wordt nu uitgewerkt in een wetsvoorstel, dat naar verwachting conform planning in oktober voor internetconsultatie en uitvoeringstoetsen uitgezet zal worden. In deze nota brengen we u op de hoogte van de voortgang en leggen u twee inhoudelijke beslispunten in de uitwerking en een punt over de beoogde invoeringsdatum voor.

Geadviseerd besluit

1. Wij adviseren u te regelen dat het voor werknemer en werkgever niet mogelijk is bezwaar en beroep aan te tekenen tegen de beschikking waarin UWV wel/geen toestemming aan de werkgever geeft om het eerste spoor af te sluiten. Dit naar analogie van de ontslagprocedure (langdurige arbeidsongeschiktheid en bedrijfseconomische redenen) bij UWV én indachtig dat in het SER MLT advies het uitgangspunt was dat werkgevers zelf de beslissing tot afsluiting van het eerste spoor zouden nemen en vooral werkgevers geen extra rol voor UWV in de eerste twee jaar voor ogen hadden. Het uitsluiten van de mogelijkheid voor bezwaar en beroep zorgt ervoor dat de werkgever na één jaar ziekte zo veel mogelijk duidelijkheid krijgt over het kunnen vervangen van zijn langdurig zieke werknemer en er geen vertraging ontstaat in de re-integratie van de werknemer. Gaat u hiermee akkoord?

   ja

   a. Overleg met ambtelijk J&V heeft nog niet tot overeenstemming geleid. Overleg op politiek niveau met minister Weerwind voor Rechtsbescherming (wijziging Algemene wet bestuursrecht) is nodig, als het standpunt de komende periode niet gewijzigd wordt.
   b. Als u het eens bent met het niet regelen van de mogelijkheid tot bezwaar en beroep op de beschikking van UWV, zullen wij dan een overleg tussen u en minister Weerwind laten inplannen?

      tegenover met in mauge MR & Rip VTTvb. incl "tegen" argumenten

2. Wij adviseren u voor de situatie waarin een werknemer na het afsluiten van het eerste spoor onverwachts toch volledig herstelt op een moment in het tweede ziektejaar, niet af te wijken van uitgangspunten in bestaande wetgeving en te regelen dat de werknemer in deze situatie het loon 100% doorbetaald krijgt. Gaat u hiermee akkoord?

   ja (wat zou dit anders betaald krijgen?)

Overzicht van opmerkingen bij OPENBAAR MAKEN Beslisnota's 2e spoor.pdf

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:20:47 +01'00'

Nummer: 2 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:16:54 +01'00'

3. Gezien de gevraagde verzekeringsartsencapaciteit en de huidige mismatch bij de sociaal-medische beoordelingen is het wetsvoorstel op korte termijn niet uitvoerbaar voor UWV (niet voor 2028). We stellen voor om UWV bij de uitvoeringstoets te vragen naar een haalbare invoeringsdatum en in de internetconsultatie/toetsfase de beoogde invoeringsdatum nog op PM te zetten. Gaat u hiermee akkoord?
- Graag vernemen we uw reactie **uiterlijk woensdag 30 augustus**. Vrijdag 1 september moet het concept wetsvoorstel namelijk naar sociale partners gestuurd worden voor een overleg op 7 september.

Datum
22 augustus 2023

Onze referentie
2023[redacted]

Kernpunten

- De uitwerking van het wetsvoorstel vindt plaats volgens de kaders uit de voortgangsbrief. Doel van het voorstel is kleine en middelgrote werkgevers meer wendbaar te maken door eerder duidelijkheid te geven tot welk moment zij de eigen functie van de zieke werknemer voor hem beschikbaar moeten houden. Geregeld wordt dat deze werkgevers na uiterlijk één jaar ziekte de mogelijkheid krijgen een keuze te maken voor één van de twee sporen re-integratie; onder voorwaarden kan het eerste spoor in het tweede ziektejaar afgesloten worden. Hierdoor krijgen zij duidelijkheid over het te volgen spoor bij re-integratie en de mogelijkheid tot vervanging van de langdurig zieke werknemer in het tweede ziektejaar.
- Op twee punten moet nog een expliciete keuze gemaakt worden.
- Het eerste spoor kan niet zonder meer beëindigd worden. Dit kan na gezamenlijke schriftelijke overeenstemming tussen werkgever en werknemer of na toestemming van UWV. Voorgesteld wordt te regelen dat **bezwaar en beroep** ten aanzien van de beschikking van UWV niet mogelijk zijn. De werkgever of werknemer heeft wel de mogelijkheid zich na de beslissing van UWV tot de civiele rechter te wenden. Deze systematiek lijkt in lijn met de verwachtingen van werkgevers bij dit voorstel: rond het einde van het eerste ziektejaar echt duidelijkheid krijgen over de vervanging van een zieke werknemer. Ambtelijk J&V is kritisch op het niet regelen van een bezwaar en beroepsmogelijkheid aangezien ze vinden dat de huidige regelgeving rondom bezwaar en beroep op beschikkingen van een publieke organisatie hier bij de kwetsbare doelgroep ook van toepassing zou moeten zijn. Het betreft een wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en dus is ondertekening van de minister voor Rechtsbescherming noodzakelijk. Als u het eens bent met onze advisering en het tot nog toe kritische standpunt van ambtelijk J&V blijft ongewijzigd, dan is politiek overleg met de minister voor Rechtsbescherming vóór de aanbieding in de MR benodigd.
- Mocht een werknemer, bij wie het eerste spoor is afgesloten, toch volledig herstellen in het tweede ziektejaar, dan valt deze werknemer niet meer onder de verplichting tot loondoorbetaling bij ziekte van 70% van het loon. Deze werknemer is weer in staat zijn arbeid te verrichten. Uit het Burgerlijk Wetboek volgt dat een werknemer recht heeft op zijn **volledig loon**, tenzij het niet verrichten van de arbeid in redelijkheid voor de werknemer komt. Voorgesteld wordt hier niet van deze systematiek af te wijken en te regelen dat sprake is van volledige loondoorbetaling. Een werknemer is wel – als de functie niet meer beschikbaar is – verplicht tot meewerken aan een eventuele passende herplaatsingsmogelijkheid in het tweede spoor.

- Dit wetsvoorstel houdt nieuwe taken voor UWV in, waarvoor ook veel verzekeringsartsencapaciteit benodigd is. Een goede raming hiervoor is lastig te maken (zie hieronder). Om een oordeel "Ja uitvoerbaar, mits" van UWV te krijgen bij de uitvoeringstoets lijkt het ons nu beter om UWV bij de uitvoeringstoets te vragen om een eerst mogelijke **invoeringsdatum**.

Toelichting

Toestemming UWV bij afsluiten eerste spoor

- Werkgever en werknemer kunnen gezamenlijk overeenkomen het eerste spoor na één jaar te beëindigen en dienen dit dan vast te leggen in een schriftelijke overeenkomst.
- Ter bescherming van de werknemer wordt een bedenktermijn voor de werknemer van veertien dagen na het tekenen van de overeenkomst opgenomen. Die periode kan bijvoorbeeld benut worden voor het inschakelen van juridische hulp. Er wordt aangesloten bij de regels die gelden bij ontslag met wederzijds goedvinden (beëindigingsovereenkomst). De bedenktermijn wordt door de werkgever schriftelijk in de overeenkomst tot beëindiging van het eerste spoor vermeld. Bij het achterwege blijven daarvan bedraagt de bedenktermijn drie weken. Van de herroepingsmogelijkheid kan slechts eenmaal gebruik gemaakt worden.
- Als er geen overeenstemming tussen werkgever en werknemer is en de werkgever wil het eerste spoor toch afsluiten na één jaar ziekte, dan kan dit alleen na toestemming van UWV. Kort samengevat kijkt UWV dan terug of de re-integratie inspanningen in het eerste ziektejaar voldoende waren en UWV kijkt vooruit of te verwachten is dat de zieke werknemer niet binnen 13 weken in staat is zijn eigen werk of zijn eigen werk in aangepaste vorm te verrichten.
    - De vraag is of dit oordeel van UWV nog via bezwaar en beroep is aan te vechten of alleen via de civielrechtelijke weg. Zo'n civielrechtelijke procedure start in beginsel bij de kantonrechter. Het afsluiten van de mogelijkheid van bezwaar en van beroep kan door opname op de zogenaamde 'negatieve lijst'-bijlage bij de Algemene wet bestuursrecht. Hierover zal overeenstemming met J&V bereikt moeten worden, voor een aanpassing van de Awb is mede ondertekening door J&V vereist.
    - Daarmee kunnen werknemer en werkgever zich primair richten op een succesvolle re-integratie waarbij duidelijkheid over het te lopen spoor op korte termijn bekend is. Partijen weten na de beslissing van UWV meteen waar zij aan toe zijn voor het tweede ziektejaar en kunnen zich volledig richten op de verdere re-integratie.
    - Hierbij wordt aangesloten bij de regels die gelden bij een ontslagaanvraag bij UWV (ook geen mogelijkheid tot bezwaar en beroep). Ook daar geldt dat het van belang is dat partijen z.s.m. duidelijkheid hebben.
    - Tevens houden wij hiermee rekening met de wensen van werkgevers die bij deze maatregel in het SER MLT advies zelf de beslissing tot afsluiting van het eerste spoor wilden nemen en geen rol voor UWV hierbij wilden.

  - Het uitsluiten van de mogelijkheden voor bezwaar en beroep zal naar verwachting leiden tot een forse daling van het aantal procedures. Tegelijkertijd bieden we met de civielrechtelijke procedure een belangrijke 'veiligheidsklep'.
  - Indien bezwaar en beroep wel mogelijk zijn voorziet UWV grote problemen in de uitvoerbaarheid, vanwege de extra benodigde inzet van verzekeringsartsen.
- **Wij adviseren u dit onafhankelijke oordeel van UWV over het afsluiten van het eerste spoor niet voor bezwaar en beroep open te stellen.**

Loondoorbetaling bij volledig herstel in het tweede ziektejaar

- Het kan gaan voorkomen dat de eerste spoor re-integratie is afgesloten, ongeacht of dit met wederzijdse instemming was of met toestemming van UWV, en de werknemer onverwachts toch volledig herstelt ergens in het tweede ziektejaar.
- De werkgever kan bij afsluiting van het eerste spoor een vervanger op de functie benoemen. De werknemer die na het afsluiten van de eerste spoor re-integratie toch volledig herstelt heeft alleen nog recht op terugkeer in zijn eigen functie wanneer deze nog niet duurzaam is ingevuld door een vervanger. Beoordeling van de vraag of een werknemer zijn functie kan opeisen, is aan de civiele rechter. Dat is dan bijvoorbeeld op grond van goed werkgeverschap en goed werknemerschap. UWV heeft hierbij geen rol (dat is alleen bij een WIA-aanvraag of een ontslagaanvraag na twee jaar).
- Als de functie niet meer beschikbaar is, blijven werkgever en werknemer zich inspannen voor de resterende duur van het tweede jaar voor herplaatsing van de werknemer bij een andere werkgever.
- In deze situatie kan een werknemer niet ontslagen worden, dit kan op zijn vroegst pas na afloop van twee jaar na de eerste ziektedag. Om dit te borgen wordt een nieuw opzegverbod gecreëerd voor de werknemer die gedurende dat tweede jaar volledig herstelt.
- In de huidige situatie heeft een werknemer in beginsel recht op doorbetaling van het volledige loon (100% i.p.v. 70% bij ziekte) in de situatie dat hij zijn werkzaamheden weer volledig kan verrichten. Uit het Burgerlijk Wetboek volgt dat hij recht heeft op volledig loon, tenzij het niet verrichten van de arbeid in redelijkheid voor rekening van de werknemer komt.
  - Voorgesteld wordt niet van deze uitgangspunten af te wijken na afsluiting van het eerste spoor: de volledig herstelde werknemer heeft recht op doorbetaling van het volledige loon voor de resterende duur van het dienstverband, ook als hij niet terugkeert bij zijn eigen werkgever of niet bij een andere werkgever aan het werk is gegaan. Door dit expliciet te regelen bieden we duidelijkheid aan partijen op dit punt.
- **Wij adviseren u - net als in de huidige situatie - een volledig herstelde werknemer 100% van het loon te laten doorbetalen.**

Afstemming

<u>UWV</u>

- We hebben het conceptwetsvoorstel besproken met UWV.

- Bij het akkoord over het arbeidsmarktpakket is aan de onderhandelingstafel genoemd dat adviezen van de bedrijfsarts niet leidend worden bij deze maatregel. Dat houdt in dat een verzekeringsarts bij UWV minimaal een plausibiliteitstoets op de aangeleverde gegevens over de belastbaarheid zal moeten doen bij het nieuw in te voeren oordeel van UWV op het afsluiten van het eerste spoor. UWV en SZW kijken nog naar de uitwerking, waarbij een minimale inzet van verzekeringsartsen gewenst is.
- Zoals gebruikelijk kan UWV pas echt een uitspraak doen over de uitvoerbaarheid bij de uitvoeringstoets.
- UWV vindt het gezien de extra taken voor verzekeringsartsen ingewikkeld het wetsvoorstel te toetsen op uitvoerbaarheid, omdat het lastig is een goede raming te maken hoeveel werkgevers een toets zullen aanvragen bij UWV om het eerste spoor af te sluiten. Dit is ook mede bepalend voor de beoogde invoeringsdatum.
- Ingeschat wordt dat de maximale omvang van de groep die potentieel geraakt wordt door het afsluiten van het eerste spoor bestaat uit 17.500 personen (zie ook de bijlage). Dit komt overeen met de aantallen die we dit voorjaar met u hebben gedeeld. Dit betreft 1) een deel van de groep die in de huidige situatie via het eerste spoor herstelt en waarvan de aanname is gedaan dat deze groep in de nieuwe situatie niet meer herstelt via het 1e spoor (schatting: 4.500 personen), 2) de groep die nu via het tweede spoor herstelt in tweede ziektejaar (3.000 personen) en 3) de groep die in de huidige situatie na twee jaar de WIA-poort bereikt (10.000 personen). We gaan er niet vanuit dat voor 17.500 personen ook daadwerkelijk het eerste spoor afgesloten zal worden (middels een schriftelijke overeenkomst werkgever-werknemer of na een oordeel van UWV op aanvraag van de werkgever). Maar zowel wij als UWV kunnen geen goede realistische raming maken hoeveel aanvragen UWV jaarlijks zal moeten behandelen. Dit betekent dat UWV naar alle waarschijnlijkheid in de uitvoeringstoets uit zal gaan van een bovengrens van 17.500 beoordelingen per jaar. Dit heeft impact op het eerst mogelijke moment van inwerkingtreding van de maatregel. Gegeven de huidige mismatch op terrein van SMB, is de voorlopige inschatting van UWV dat het wetsvoorstel onuitvoerbaar is op korte termijn, zeker niet voor 2028. In het wetsvoorstel is nog geen beoogde invoeringsdatum opgenomen. We stellen voor UWV in de uitvoeringstoets te vragen wat de eerst mogelijke invoeringsdatum is.
- De onzekerheid omtrent de rol van de verzekeringsarts en het aantal te verwachte aanvragen heeft ook invloed op de uitvoerbaarheid van de maatregel bij Bezwaar & Beroep. Indien bezwaar en beroep mogelijk zijn is een hele grote impact bij B&B te voorzien. Afhankelijk van de aantallen en precieze rol van de verzekeringsarts zou dit tot grote problemen in de uitvoering kunnen leiden.

Ministerie van J&V

- Ook hebben we met ambtelijk J&V een eerste concept wetsvoorstel besproken, gezien de wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek en de Algemene wet bestuursrecht (minister Weerwind is mede ondertekenaar van de wet).
- Ambtelijk J&V is op dit moment nog kritisch, ook al staat een civielrechtelijke weg voor werkgever en werknemer open na de beslissing

van UWV op het wel/niet afsluiten van het eerste spoor. Wat ons betreft passen langdurige bezwaar- en beroepsprocedures niet bij het doel om zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden aan de werkgever en de werknemer over het te volgen spoor van re-integratie.

- Ambtelijk J&V is niet overtuigd van onze argumenten en ziet onvoldoende grond voor het creëren van een uitzondering gezien de doelgroep.

Sociale partners

- Donderdag 7 september hebben we met sociale partners ambtelijk een technisch overleg over het concept wetsvoorstel. Het voorstel is uitgewerkt volgens de kaders zoals afgesproken in de brief van 3 april, op detailniveau zouden er niet veel verrassingen moeten zijn. Over het punt van geen bezwaar- en beroepsmogelijkheid bij het oordeel van UWV op het afsluiten van het eerste spoor kan verschillend door de sociale partners gedacht worden (stond niets over in de brief).
- Verdere afstemming is voorzien op dinsdag 12 september in de SZZ en woensdag 4 oktober in de Regiegroep. Daarna zou het concept wetsvoorstel klaar moeten zijn voor internetconsultatie en toetsen en voorgelegd kunnen worden in de Ministerraad.

Potentiële doelgroep

De volgende afgeronde cijfers zijn bekend vanuit de UWV-realisaties en hebben betrekking op alle werkgevers:

	Aantal[1]
Jaarlijks aantal werknemers 52 weken ziek	105.000
Jaarlijks aantal WIA-aanvragen na 104 weken ziek	35.000
Jaarlijks herstel in 2e ziektejaar	65.000[2]

Door de maatregel krijgt de kleine/middelgrote werkgever de keuze om na het eerste ziektejaar het eerste spoor re-integratietraject af te sluiten voor de werknemers die op dat moment nog niet (volledig) zijn gere-integreerd.

Van de werknemers die na het eerste ziektejaar nog ziek zijn werkt niet iedereen bij kleine en middelgrote werkgevers (≤100x gemiddelde loonsom). Op basis van UWV cijfers is de inschatting dat circa 29.000 van de 105.000 werknemers die na het eerste ziektejaar nog ziek zijn werkzaam zijn bij kleine en middelgrote werkgevers[3]. Voor deze groep zullen de werkgevers de keuze moeten maken of zij het eerste spoor willen afsluiten en dat is dan ook de potentiële groep die geraakt kan worden door deze maatregel. Deze groep is op te splitsen naar de volgende groepen waarbij de omvang een grove indicatie betreft, zie ook de samenvatting op het einde van de notitie:

1. Werknemers die in de huidige situatie niet re-integreren in het tweede ziektejaar en na twee jaar ziekte de WIA-poort bereiken (10.000 personen).
2. Werknemers die in de huidige situatie via het eerste spoor re-integreren in het tweede ziektejaar (16.000 personen).
3. Werknemers die in de huidige situatie via het tweede spoor re-integreren in het tweede ziektejaar (3.000 personen).

Budgettaire gevolgen van de maatregel

Afbakening van de groep

Een groot deel van deze groep van circa 29.000 personen herstelt in de huidige situatie in het tweede ziektejaar via het eerste spoor (16.000 personen) en vooral voor deze groep zal de re-integratiekans door deze maatregel veranderen, aangezien – onder voorwaarden - het eerste spoor voor deze groep stopgezet kan worden. Een deel van deze groep zal door de maatregel niet meer re-integreren in het tweede ziektejaar en na 104 weken de WIA-poort bereiken. Voor de budgettaire gevolgen van de maatregel is zodoende vooral deze groep van belang.

Van de jaarlijks 65.000 personen die in het tweede ziektejaar herstellen, herstelt het merendeel via het eerste spoor. De inschatting, op basis van onderzoek van Panteia, is dat dit ca. 85% van de gevallen betreft, wat neerkomt op ruim 57.500 personen bij alle werkgevers. Van deze 57.500 personen werkt niet iedereen bij kleine en middelgrote werkgevers (≤100x gemiddelde loonsom), waar de maatregel zich toe beperkt. Uit UWV cijfers blijkt dat kleine en middelgrote werkgevers ruim 27% van alle WIA-claimbeslissingen WGA 35-80 uitmaken. Dit percentage wordt geacht een goede indicatie van de doelgroep te geven, aangezien de maatregel een groep raakt met arbeidspotentieel. In de huidige situatie re-integreren ze namelijk in het tweede ziektejaar en zodoende is de aanname dat als deze groep de WIA-poort bereikt én recht heeft op een WIA-

[1] De getallen zijn gemakshalve afgerond, waardoor de optelsom niet geheel rondloopt
[2] Er zijn geen gegevens beschikbaar die inzicht geven welk deel hiervan voor 100% is hersteld en welk deel gedeeltelijk.
[3] Dit is gebaseerd op het aandeel van kleine en middelgrote werkgevers in het aantal ziektegevallen na 42 weken.

uitkering dat een WGA 35-80 (gedeeltelijk arbeidsongeschikt) zal zijn. Het gaat dan om circa 16.000 werknemers[4] die werken bij kleine en middelgrote werkgevers die in de huidige situatie in het tweede ziektejaar via het eerste spoor herstellen en waarvan mogelijk door deze maatregel nu een minder groot deel za herstellen in het tweede ziektejaar en uiteindelijk na 104 weken de WIA-poort bereiken[5].

Herstel tweede ziektejaar

Uit onderzoek naar de verzuimcurve blijkt dat het herstel in het tweede ziektejaar evenredig over tijd is verdeeld. Omdat het met de maatregel voor werkgevers nog steeds gunstig blijft om zieke werknemers te laten re-integreren (immers bekend met bedrijf en functie) en de financiële prikkels in stand blijven, is de verwachting dat de werkgever ook in de toekomst de re-integratie in het tweede ziektejaar in veel gevallen via het eerste spoor zal laten verlopen (aanname[6]: in circa 70% van de gevallen). Voor die gevallen verandert er ten opzichte van de huidige situatie niks en voor deze groep zal de re-integratiekansen hetzelfde blijven. Daarnaast zal een deel van de werknemers van wie het eerste spoor wel wordt beëindigd alsnog via het tweede spoor herstellen. In onderstaande tabel is de inschatting van de herstelkans in het tweede ziektejaar weergegeven.

Nieuwe situatie	Aantal
Groep die na 52 weken ziek is, die in huidige situatie herstelt via 1e spoor in tweede ziektejaar	16.000
Verwachting: Herstelt in tweede ziektejaar via 1e spoor (70% van 16.000)	11.500
Verwachting: Herstelt in tweede ziektejaar via 2e spoor (66% van 16.000-11.500)	3.000
Verwachting: Jaarlijks extra WIA-aanvragen na 104 weken ziek (16.000-11.500-3.000)	1.500

Verwachte WIA-aanvragen en instroom

Op basis van gedane aannames bereiken door deze maatregel 1.500 extra personen de WIA-poort na afloop van het tweede ziektejaar. Het betreft personen die anders bij voortzetting van het 1e spoor hersteld zouden zijn. Het betreft dus een groep met relatief gunstige werkhervattingskansen. Dat houdt ook in dat zij een relatief hoger afwijzingspercentage zullen hebben bij de WIA-claimbeoordeling. Op basis daarvan nemen wij aan dat het afwijzingspercentage anderhalve keer hoger ligt dan het huidige gemiddelde afwijzingspercentage[7].

Voorgaande leidt tot onderstaande inschatting van de effecten van de maatregel op de WIA.

Nieuwe situatie	Aantal
Jaarlijks extra WIA-aanvragen na 104 weken ziek	1.500
Jaarlijkse afwijzingen WIA-aanvraag	500[8]
Jaarlijkse extra WIA-instroom	1.000
Lange-termijn toename structurele bestand	8.000
Procentuele toename structurele bestand	2,4%

[4] 27,5% van 57.500 = 15.812

[5] Als de maatregel enkel gaat gelden voor kleine werkgevers (tot 25x de gemiddelde loonsom) dan wordt de doelgroep ruim 45% kleiner. In dat geval is de potentiële doelgroep die wordt geraakt door de maatregel 8.500 personen.

[6] Het percentage van 70% is geprikt op basis van realisatiegegevens over re-integratie in het tweede ziektejaar. Deze aanname, en alle overige gedane aannames, zijn op plausibiliteit getoetst bij UWV,CPB en IRF.

[7] Het huidige afwijzingspercentage in de WIA ligt rond de 33%, 1,5* 33% = 48,8%

[8] Aantal jaarlijkse WIA afwijzingen is 732 (1.500*48%), gemakshalve en om schijnzekerheid te voorkomen afgerond naar 500. In de bijlage bij de Kamerbrief is dit getal ook genoemd.

Betrokken aandeel werkgevers en werknemers

De maatregel heeft bij een afbakening tot kleine en middelgrote werkgevers betrekking op ca. 35% van alle werknemers en ongeveer 98% van alle werkgevers.

Samenvatting

Onderstaande tabel bevat een samenvatting van de uitkomsten van bovenstaande aannames. De getallen zijn gemakshalve afgerond, waardoor optelsommen niet altijd rond lopen.

Stroomschema aantallen (afgerond)			
Huidige situatie (indicatie)	Volledige maatregel	Afbakening t/m 100x gemiddelde loonsom	Toelichting berekening
Aantal werknemers 52 weken ziek	105.000	ca. 29.000	27,5% van 105.000
Uitstroom via 1e spoor (potentiële doelgroep maatregel)	57.500	ca 16.000	85% van 19.000 (29.000-10.000)
Uitstroom via 2e spoor (aanname: *geen* effect)	10.000	ca 3.000	15% van 19.000 (29.000-10.000)
WIA-aanvragen na 104 weken ziek	35.000	ca 10 000	27,5% van 35.000
Aandeel in populatie	100%	27,5%	
Nieuwe situatie – effect op instroom in WIA			
Groep die na 52 weken ziek is, die in huidige situatie herstelt via 1e spoor in tweede ziektejaar	57.500	16.000	
Potentieel geraakte groep na afslag continuering eerste spoor in 70% gevallen (aanname)	17.500	4.500	30% van 16.000
Deel dat alsnog herstelt via 2e spoor (aanname)	11.500	3.000	66% van 4.500
Extra WIA-aanvragen na 104 weken ziek	6.000	1.500	
Jaarlijkse WIA-afwijzingen	3.000	500	48,8% van 1.500[9]
Jaarlijkse extra WIA-instroom na afwijzingen	3.000	1.000	
Lange-termijn toename structurele bestand	29.000	8.000	
Procentuele toename structurele bestand	8,7%	2,4%	
Structureel budgettair effect (incl. weglek, uitvoeringskosten, x mln.)	€ 533	€ 160	

In onderstaande tabel wordt de raming van de budgettaire effecten uitgesplitst naar de verschillende regelingen.

Budgettaire effecten SZW-uitgaven per regeling (bedragen x € 1 miljoen)[10]

	2023	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**structureel**
WIA			12	14	20	26	100
AO-tegemoetkoming			0	0	0	0	2
Transitievergoeding			4	4	6	8	31
WW			0	1	1	1	4
Bijstand			1	1	2	3	11
Toeslagenwet			0	0	1	1	3
Uitvoeringskosten[11]	**2**	**3**	5	6,5	8	10	10
Totale budgettaire lasten	**2**	**3**	**22**	**26,5**	**38**	**49**	**160**

[9] Aantal jaarlijkse WIA afwijzingen is 732 (1.500*48%), gemakshalve en om schijnzekerheid te voorkomen afgerond naar 500. In de bijlage bij de Kamerbrief is dit getal ook genoemd.
[10] Bedragen zijn in prijspeil 2022.
[11] De uitvoeringskosten betreft een zeer grove indicatie, die na ontvangst van de uitvoeringstoets bij het UWV nog bijgesteld moet worden.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

VERTROUWELIJK

Aan Minister van SZW

nota

Conceptwetsvoorstel 2e spoor in 2e ziektejaar in Regiegroep

ter BESLISSING

Directie
[redacted]

Datum
26 september 2023

Onze referentie
2023-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
29 september 2023

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Het concept wetsvoorstel, waarin geregeld wordt dat kleine en middelgrote werkgevers de mogelijkheid krijgen om vanaf de start van het tweede ziektejaar de re-integratie van hun zieke werknemer te richten op het tweede spoor, is in september met sociale partners in de werkgroep SZZ van de Stichting van de Arbeid besproken. Een verbeterd concept ligt nu voor ter reactie in de Regiegroep van 4 oktober. In deze nota brengen we u op de hoogte van de laatste ontwikkelingen en de planning van de internetconsultatie en uitvoeringstoetsen.

Geadviseerd besluit

- Als de behandeling in de Regiegroep van 4 oktober goed verloopt, is het streven om het wetsvoorstel in de MR van 13 oktober te agenderen om instemming te vragen om het wetsvoorstel in openbare internetconsultatie te brengen. Tevens zal het wetsvoorstel dan verzonden worden voor de verschillende toetsen en adviezen. Gaat u hiermee akkoord? Zo ja, dan krijgt u volgende week de stukken ter aanbieding aan de MR.
- Als bijlage is het concept wetsvoorstel bijgevoegd. Eventuele opmerkingen en wensen tot aanpassing bij deze versie van het wetsvoorstel horen we graag zo snel mogelijk met het oog op de aanlevertermijnen voor de MR (6 oktober voor de MR van 13 oktober). Indien u een bespreking wenst, adviseren wij u deze nota ter bespreking te agenderen in de Beleidsstaf DGSZI van maandag 2 oktober, met het oog op het voorkomen van enige vorm van vertraging (MR van 27 oktober is na de MR van 13 oktober de volgende mogelijkheid).

Kernpunten

Algemeen

- Doel van het wetsvoorstel is kleine en middelgrote werkgevers meer wendbaar te maken door eerder duidelijkheid te geven tot welk moment zij de eigen functie van de zieke werknemer voor hem beschikbaar moeten houden.
- Geregeld wordt dat deze werkgevers de mogelijkheid krijgen om *vanaf de start* van het tweede ziektejaar (niet eerder en niet later) zich alleen te richten op re-integratie in het tweede spoor indien aan de voorwaarden voor het afsluiten van het eerste spoor wordt voldaan. Met de maatregel krijgen werkgevers en werknemers duidelijkheid over het te volgen spoor

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:21:25 +01'00'

Nummer: 2 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:17:12 +01'00'

bij re-integratie en de mogelijkheid tot vervanging van de werknemer in het tweede ziektejaar. Er wordt een nieuwe ontslaggrond gecreëerd voor deze nieuwe situatie.

- Tijdens de vergadering van de werkgroep SZZ was er overeenstemming dat het wetsvoorstel binnen de in de Kamerbrief van 3 april jl. geschetste kaders is uitgewerkt.
- Op 26 september heeft nog een technisch overleg met de SZZ plaatsgevonden over een verbeterde versie (dit is dezelfde versie als die in de Regiegroep ter reactie voor ligt). Bij werknemers zijn nog wel zorgen over de rechtsbescherming van de werknemer, specifiek i.v.m. geen bezwaar- en beroepsmogelijkheid t.a.v. de beslissing UWV en de werkhervattingsmogelijkheden bij de eigen werkgever van werknemers van wie het eerste spoor is afgesloten die vervolgens in het tweede jaar volledig herstellen. Deze punten zullen naar verwachting terug komen in de Regiegroep van 4 oktober.

Inhoudelijke punten

- In de vorige voortgangsnota van augustus (2023-0000339597) was er nog geen overeenstemming op ambtelijk niveau met het ministerie van JenV over onze wens om de mogelijkheid voor bezwaar en beroep ten aanzien van de beschikking van UWV, waarin wel/geen toestemming aan de werkgever wordt gegeven voor het afsluiten van het eerste spoor, uit te sluiten en hier (zoals ook bij de ontslagprocedure bij UWV het geval is) een civielrechtelijke verzoekschriftprocedure in te richten. Reden voor deze wens is dat hierdoor de bestuursrechtelijke en civielrechtelijke rechtsbescherming door elkaar zou gaan lopen, hetgeen voor vertraging en complexiteit in de procedure zou zorgen, want afdoet aan het doel van het wetsvoorstel, namelijk eerder duidelijkheid voor de werkgever.
- Om dit te regelen is een wijziging van de Algemene wet bestuursrecht nodig. Deze wet valt onder verantwoordelijkheid van de minister voor Rechtsbescherming en daarom is afstemming met JenV noodzakelijk. Deze overeenstemming met JenV lijkt er nu wel te zijn (NB nog wel afhankelijk van de versie die we eind deze week naar JenV sturen).
- We passen op dit moment het concept wetsvoorstel nog op een paar punten aan. Dit proberen we voor de MR afgestemd te hebben met JenV. Het betreft de volgende punten:
    - o.a. een aantal tekstuele verbeteringen;
    - het overgangsrecht wordt opgenomen (de nieuwe regeling wordt van toepassing op personen die op of na de datum van inwerkingtredingsdatum hun eerste ziektedag hebben) en
    - de nadere uitwerking van de civielrechtelijke procedure (bij voorkeur in te richten als doorgaans snellere en eenvoudigere verzoekschriftprocedure i.p.v. dagvaardingsprocedure) voor werkgevers en werknemers na de beslissing van UWV op het verzoek om toestemming tot afsluiting van het eerste spoor wordt opgenomen.

Verder proces

- Voor behandeling in de MR van 13 oktober moeten de stukken vrijdag 6 oktober uiterlijk 10u naar AZ worden verzonden. Uiterlijk 4/5 oktober krijgt u dan hiervoor het MR aanbiedingsformulier en het concept wetsvoorstel aangeboden.

- U biedt het wetsvoorstel mede namens de minister voor Rechtsbescherming aan.
- Het wetsvoorstel wordt naast internetconsultatie ook uitgezet voor verschillende toetsen en adviezen: bij UWV, het Adviescollege toetsing regeldruk, de Arbeidsinspectie SZW, de Autoriteit Persoonsgegevens, de Raad voor de rechtspraak. Het wetsvoorstel wordt ook ter advies voorgelegd aan het College voor de Rechten van de Mens. Dat laatste is wenselijk, omdat mogelijke juridische risico's rond gelijke behandeling nu moeilijk zijn in te schatten. In de toelichting is gemotiveerd waarom het wetsvoorstel past binnen de daarvoor geldende kaders, maar de gebruikte argumentatie steunt deels niet op voorbeelden uit andere jurisprudentie hierover. Het is daarom wenselijk dit te laten toetsen door het College voor de Rechten van de Mens.
- Deze verzoeken worden in de week na de MR verzonden door de DGSZI.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie
[redacted]

Datum
27-02-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
3 maart 2025

Bijlage(n)
3

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieding wetvoorstel tweede spoor re-integratie aan CSD (t.b.v. aanbieding RvS)

Aanleiding

- In het BO met sociale partners op 7 januari is besloten tot ontkoppeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar voor kleine en middelgrote werkgevers en het wetsvoorstel Basisverzekering arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (BAZ).
- Het wetsvoorstel kan nu als zelfstandig wetsvoorstel via de MR aangeboden worden aan de Raad van State.
- Met deze nota vragen we uw akkoord met agendering van het conceptwetsvoorstel in de CSD van 17 maart. Het wordt eveneens voorgelegd aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (Rechtsbescherming), die medeondertekenaar is vanwege voorgestelde wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek en de Algemene Wet Bestuursrecht.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het wetsvoorstel in de CSD van 17 maart?
- Graag horen wij uiterlijk 6 maart uw reactie, omdat de stukken op vrijdag 7 maart voor deze vergadering aangeleverd moeten worden.

Kernpunten

Achtergrond

- In het vorige Coalitieakkoord en ook in het huidige Regeerprogramma is opgenomen dat – in lijn met het SER MLT-advies – de re-integratie van zieke werknemers zich in het tweede ziektejaar in principe richt op het tweede spoor (andere werkgever).
- De kaders van dit voorstel zijn in afstemming met sociale partners duidelijk beschreven in de Kamerbrief over het arbeidsmarktpakket van 3 april 2023.

Inhoud wetsvoorstel

- Doel van het wetsvoorstel is kleine en middelgrote werkgevers (t/m 100 werknemers, gerelateerd aan de loonsom) meer wendbaar te maken door eerder duidelijkheid te geven tot welk moment zij de eigen functie van de zieke werknemer voor hem beschikbaar moeten houden.
- Daartoe kan onder voorwaarden de re-integratie in het eerste spoor in het tweede ziektejaar afgesloten worden (in overeenstemming werkgever-werknemer of na toets door UWV).

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:21:32 +01'00'

Nummer: 2 Auteur [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:17:21 +01'00'

Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

ontkoppeling
zelfstandig wetsvoorstel via de MR
aangeboden worden aan de Raad van State.
CSD van 17 maart.
agendering van het wetsvoorstel in de CSD van 17
uiterlijk 6 maart uw reactie.

Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Akkoord

Nummer: 5 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

meer wendbaar te
re-integratie in het eerste spoor in het
tweede ziektejaar afgesloten worden (in overeenstemming werkgever-
werknemer of na toets door UWV).

- De verplichting tot loondoorbetaling blijft gedurende het tweede jaar in stand en de werkgever houdt een verplichting om zich in te spannen voor herplaatsing van zijn zieke of (gedeeltelijk) herstelde werknemer bij een andere werkgever in het tweede jaar.
- De werkgever heeft géén verplichting meer de (herstelde) werknemer tijdens of na het tweede jaar te laten terugkeren in het eigen bedrijf (eerste spoor), tenzij zijn arbeidsplaats nog niet is ingevuld door een andere werknemer en dus nog beschikbaar is. Er wordt een nieuwe ontslaggrond gecreëerd waarmee de arbeidsovereenkomst vanaf twee jaar na de eerste ziektedag -onder voorwaarden- kan worden opgezegd.
- De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2028. Anderhalf jaar voor invoering zal UWV de uitvoeringstoets herijken, omdat UWV dan een betere inschatting van de uitvoerbaarheid en kosten kan maken.

Proces en planning

- De in het najaar van 2023 ontvangen reacties en adviezen op het conceptwetsvoorstel waren overwegend negatief. Ze hebben geleid tot (tekstuele) verduidelijkingen in de Memorie van toelichting, maar niet tot fundamentele wijzigingen in het voorstel zelf.
- Volgende stap is nu het wetsvoorstel via de MR voor advies aan te bieden aan de Raad van State.
- Daartoe dient het wetsvoorstel geagendeerd te worden in de CSD van 17 maart, waarna het (indien aan de orde) met tussenkomst van de RSD (op 1 april) in de MR van 4 april kan worden behandeld. Zonder tussenkomst van de RSD kan het in de MR van 28 maart worden behandeld.
- Na ommekomst van het advies van de Raad van State adviseren wij u nader en kan bepaald worden of en wanneer het, al dan niet op onderdelen gewijzigde, wetsvoorstel aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept mvt	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Concept voorstel van wet	Ter informatie (niet verzenden)	
3	CSD-formulier	Ter informatie (niet verzenden)	

Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Proces en planning
overwegend negatief.
Volgende stap is nu het wetsvoorstel via de MR voor advies aan te bieden
aan de Raad van State.
MR van 28 maart worden behandeld.
nader en kan bepaald worden of en wanneer het, al dan niet op
onderdelen gewijzigde, wetsvoorstel aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie
[redacted]

Datum
17-03-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
20 maart 2025

Bijlage(n)
3

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieding wetsvoorstel tweede spoor re-integratie aan MR 28 maart

Aanleiding

- Het wetsvoorstel tot wijziging van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar voor kleine en middelgrote werkgevers is gereed om voor advies aan te bieden aan de Raad van State.
- Op 17 maart jl. is het wetsvoorstel behandeld in de CSD. Besloten is dat het wetsvoorstel in de RSD van 1 april behandeld moet worden, vanwege het politieke besluit tot wel/niet koppelen met de WBAZ.
- Bijgaand ontvangt u het RSD-formulier met de concept memorie van toelichting en het concept voorstel van wet. Wij hebben vernomen dat de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (Rechtsbescherming), die medeondertekenaar is vanwege voorgestelde wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek en de Algemene Wet Bestuursrecht, hiermee akkoord is.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het wetsvoorstel in de RSD van 1 april a.s., in verband met het indienen van een adviesaanvraag bij de Raad van State?
- **NB** Bij akkoord wordt u verzocht het aanbiedingsformulier (**bijlage 1**) z.s.m. te ondertekenen. Het formulier moet samen met het conceptwetsvoorstel (**bijlagen 2 en 3**) uiterlijk dinsdag 25 maart vóór 12.00 uur zijn ontvangen bij het secretariaat van de Ministerraad.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is 17 maart jl. in de CSD behandeld. Dit heeft tot drie reacties geleid:
  - Vertrouwelijkheid, eenheid van kabinetsbeleid [redacted].
  - Ministerie van VWS: in relatie tot het IBO WIA, loont dit voorstel?
    - Reactie: we zullen de wet monitoren en evalueren. Na advies van de RvS kijken we ook verder, ook in relatie tot uitwerking van de OCTAS-adviezen.
  - Ministerie van EZ: advies van de ATR moet beter verwerkt worden in de memorie van toelichting.
    - Reactie: daarover hebben we contact gehad en de verduidelijking in de mvt is afgestemd met EZ.

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:21:38 +01'00'

Nummer: 2 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:17:29 +01'00'

Nummer: 3 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 26-3-2026 16:10:18 +01'00'
Vertrouwelijkheid, eenheid van kabinetsbeleid?

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieding wetsvoorstel tweede spoor re-integratie aan MR 28 maart

Pagina: 1

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald

Akkoord

- In afstemming met het ministerie van JenV zijn nog wat kleine redactionele puntjes in de mvt verwerkt.
- Het wetsvoorstel is gereed om na behandeling in de RSD (1 april) en MR (4 april) en via het Kabinet van de Koning aangeboden te worden voor advies aan de Raad van State.

Datum
17-03-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	RSD-aanbiedingsformulier	Ter verzending aan secretariaat MR	
2	Concept mvt	Ter verzending aan secretariaat MR	
3	Concept voorstel van wet	Ter verzending aan secretariaat MR	

MWP akkoord 13/3 [redacted] 1

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

2 Directie
[redacted]

Datum
5 maart 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
10 maart 2026

Bijlage(n)
3

Aan Minister van WP

nota

Nota Wetsvoorstel re-integratie tweede spoor: aanbieding aan de TK

Aanleiding

- In het coalitieakkoord is opgenomen dat gehoor wordt gegeven aan de aanbeveling van de SER om het arbeidsmarktpakket dat voortkomt uit het SER MLT-advies 2021-2025 af te ronden.
- Onderdeel hiervan is het wetsvoorstel re-integratie tweede spoor in het tweede ziektejaar voor kleine en middelgrote werkgevers.
- De Raad van State (RvS) heeft in juli 2025 hierop een dictum C-advies gegeven. Dit betekent dat de RvS bezwaren heeft bij het voorstel en adviseert het niet in te dienen, tenzij het is aangepast.
- Het voorstel is een compromis uit het SER MLT-advies. De sociale partners hebben in reactie op het RvS-advies steun uitgesproken voor het huidige wetsvoorstel en de noodzaak daarvan. Vertrouwelijk verstrekte informatie [redacted] SvB [redacted] De memorie van toelichting op het wetsvoorstel is op onderdelen wat uitgebreid; het wetsvoorstel zelf is niet aangepast naar aanleiding van het RvS-advies.
- Het conceptwetsvoorstel is nu gereed voor indiening bij de Tweede Kamer. Met deze nota vragen wij uw akkoord met agendering van het conceptwetsvoorstel in de MR van 20 maart. Het wordt eveneens voorgelegd aan SJenV, die medeondertekenaar is vanwege voorgestelde wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek en de Algemene Wet Bestuursrecht.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het wetsvoorstel in de MR van 20 maart, in verband met het verzoek om het voorstel met het nader rapport aan de Tweede Kamer te versturen?
- **NB** Bij akkoord verzoeken wij u het aanbiedingsformulier (**bijlage 1**) z.s.m. te ondertekenen. Het formulier moet samen met het nader rapport en het conceptwetsvoorstel (**bijlagen 2 en 3**) uiterlijk vrijdag 13 maart vóór 12 uur zijn ontvangen bij het MR-secretariaat. 5

Kernpunten

- In het arbeidsmarktpakket is, om de wendbaarheid van werkgevers te vergroten, een voorstel opgenomen om de re-integratie van zieke werknemers in het tweede ziektejaar – onder voorwaarden – volledig te richten op re-integratie bij een andere werkgever (tweede spoor). Dit was een compromis tussen werkgevers en werknemers, afkomstig uit het SER MLT-advies en overgenomen in het coalitieakkoord Rutte IV, het vorige

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 13-3-2026 10:03:18 +01'00'
MWP akkoord 13/3

Nummer: 2 Auteur Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:21:44 +01'00'

Nummer: 3 Auteur Onderwerp: Markering Datum: 16-3-2026 17:17:37 +01'00'

Nummer: 4 Auteur Onderwerp: Markering Datum: 26-3-2026 16:12:22 +01'00'
Vertrouwelijk verstrekte informatie Stichting van de Arbeid

Nummer: 5 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Regeerprogramma en in het huidige coalitieakkoord. De precieze kaders van dit voorstel zijn in afstemming met sociale partners opgenomen in de Kamerbrief 'Voortgang uitwerking arbeidsmarktpakket' van april 2023.

- De ontvangen reacties en adviezen in de consultatiefase op het wetsvoorstel waren overwegend negatief. In de kern wordt in de reacties de doelmatigheid van het wetsvoorstel in twijfel getrokken, wordt geschetst dat de gewenste wendbaarheid van werkgevers niet bereikt wordt en worden de negatieve gevolgen voor betrokken partijen daarmee buitenproportioneel geacht.
- Ook de RvS is kritisch. De RvS concludeert dat de voordelen van het voorstel voor kleine en middelgrote werkgevers beperkt zijn, terwijl het voorstel negatieve effecten heeft op de re-integratiekansen van zieke werknemers en een aanzienlijke werklastenverzwaring meebrengt voor het UWV.
- Vertrouwelijk verstrekte informatie SvB [redacted]

  Duidelijk is dat sociale partners achter het huidige voorstel staan en geen aanpassingen wensen.
- Het pakket aan arbeidsmarkthervormingen is een product van intensief en constructief overleg met sociale partners. Zoals de RvS ook aangeeft, kennen de verschillende maatregelen uit het pakket een eigen wetstraject en worden deze zelfstandig en separaat voorgelegd ter advisering. Het kabinet hecht samen met sociale partners grote waarde aan de balans tussen meer zekerheid voor werkenden en meer wendbaarheid voor ondernemers bij de hervorming van de arbeidsmarkt. Dit wetsvoorstel, waarmee de wendbaarheid voor ondernemers wordt vergroot, is een belangrijke bouwsteen in het bredere arbeidsmarktpakket en dient dan ook in die hoedanigheid te worden bezien.
- We verwachten tijdens de parlementaire behandeling dezelfde kritiek als die al in de verschillende toetsen en adviezen gegeven is.

Toelichting

Inhoud wetsvoorstel

- Werkgevers zijn verplicht om hun werknemers bij ziekte minimaal 70% van het loon gedurende een periode van 104 weken door te betalen, tenzij de arbeidsovereenkomst van de werknemer eerder eindigt. De hoogte van de loondoorbetaling wordt bij cao's vaak in het eerste ziektejaar bovenwettelijk aangevuld tot 100%. Ook geldt er gedurende (tenminste) twee jaar een opzegverbod ('verbod op ontslag vanwege ziekte'). Daarnaast hebben werkgevers en zieke werknemers re-integratieverplichtingen (onderdeel van de Wet verbetering poortwachter). De re-integratie is er eerst op gericht een zieke werknemer gedurende die 104 weken te re-integreren bij de eigen werkgever in eigen (aangepast) werk of ander passend werk (eerste spoor re-integratie). Als dat niet lukt (en in elk geval na 52 weken ziekte), is de werkgever ook verplicht zich in te spannen zijn werknemer bij een andere werkgever (tweede spoor re-integratie) in passend werk te re-integreren.
- Vooral kleine en middelgrote werkgevers (t/m 100 werknemers, gerelateerd aan de loonsom) zijn mogelijk minder wendbaar als één van de werknemers onverhoopt langdurig ziek wordt.
- Doel van het wetsvoorstel is deze kleine en middelgrote werkgevers meer wendbaar te maken door eerder duidelijkheid te geven tot welk moment zij de eigen functie van de zieke werknemer voor hem beschikbaar moeten houden.
- Daartoe kan onder voorwaarden de re-integratie in het eerste spoor in het tweede ziektejaar afgesloten worden (via schriftelijke overeenstemming werkgever-werknemer of na toets door UWV). Met de maatregel krijgen

Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 26-3-2026 16:13:33 +01'00'
Vertrouwelijk verstrekte informatie Stichting van de Arbeid

werkgevers en werknemers duidelijkheid over het te volgen spoor bij re-integratie en, bij afsluiting van het eerste spoor, de mogelijkheid tot vervanging van de werknemer in het tweede ziektejaar.
- De verplichting tot loondoorbetaling blijft gedurende het tweede ziektejaar in stand en de werkgever houdt een verplichting om zich in te spannen voor re-integratie of herplaatsing van zijn zieke of (gedeeltelijk) herstelde werknemer bij een andere werkgever (tweede spoor) in het tweede jaar.
- De werkgever heeft géén verplichting meer de werknemer tijdens of na het tweede jaar te laten terugkeren in het eigen bedrijf (eerste spoor), ook niet als de werknemer herstelt. Er wordt een nieuwe ontslaggrond gecreëerd waarmee de arbeidsovereenkomst dan twee jaar na de eerste ziektedag – onder voorwaarden – kan worden opgezegd.
- De budgettaire effecten bedragen structureel zo'n € 148 miljoen per jaar (inclusief uitvoeringskosten), waarbij het om circa € 112 miljoen aan extra WIA-lasten gaat.
- Het wetsvoorstel heeft als beoogde inwerkingtredingsdatum 1 januari 2030, waarbij uit een herijking van de uitvoeringstoets van UWV anderhalf jaar vóór invoering zal moeten blijken of UWV – gezien de mismatch bij sociaal-medische beoordelingen – hiertoe daadwerkelijk in staat is.

Toelichting advies RvS en reactie in nader rapport
- *Nut en noodzaak*: de kern van het advies raakt de nut en noodzaak van het wetsvoorstel. De Afdeling concludeert dat de voordelen van het voorstel voor kleine en middelgrote werkgevers beperkt zijn, terwijl het voorstel negatieve effecten heeft op de re-integratiekansen van zieke werknemers en een aanzienlijke lastenverzwaring meebrengt voor het UWV. Daarbij merkt de RvS op dat aan de (financiële) verplichtingen en verantwoordelijkheden die verbonden zijn aan het werkgeverschap weinig verandert, wat volgens de RvS de vraag oproept in hoeverre het voorstel de knelpunten in de praktijk daadwerkelijk aanpakt.
  - *Reactie:* dit wetsvoorstel is een integraal onderdeel van het arbeidsmarktpakket. De bijdrage die het wetsvoorstel levert aan de wendbaarheid van werkgevers is ook na het RvS-advies bevestigd door de sociale partners. Het primaire doel is niet financiële lastenverlichting van werkgevers, maar het creëren van meer wendbaarheid voor kleine en middelgrote werkgevers door eerder duidelijkheid te geven over het te volgen re-integratiespoor. Onder strikte voorwaarden kan na één jaar de eerste spoor re-integratie afgesloten worden.
- *Gespannen voet met uitgangspunten Wet verbetering poortwachter, risico van calculerend gedrag en extra druk op uitvoeringscapaciteit UWV:* de RvS is daarnaast van mening dat het wetsvoorstel op gespannen voet staat met de uitgangspunten van de Wet verbetering poortwachter, omdat werknemer en werkgever de mogelijkheid krijgen om zonder tussenkomst van UWV de re-integratie in het (meer succesvolle) eerste spoor af te sluiten. De RvS ziet daarbij ook een risico dat werkgevers en werknemers de ruimte die het wetsvoorstel biedt gebruiken om in de vorm van calculerend gedrag de re-integratieverplichtingen, met name die in het eerste spoor, (waar mogelijk) te ontlopen. Het voorstel doet daarmee wat de RvS betreft af aan de re-integratiekansen van zieke werknemers en de RvS verwacht als gevolg van bovenstaande (mede door calculerend gedrag van werkgevers en werknemers) een hogere instroom in de WIA en dus een zwaardere (uitvoerings)last voor UWV.

    - *Reactie:* het wetsvoorstel voorziet in een keuzemogelijkheid voor kleine en middelgrote werkgevers. Voor de meeste zieke werknemers is de verwachting dat zij bij hun eigen werkgever blijven re-integreren na het eerste ziektejaar. Het blijft voor werkgevers nog steeds gunstig om zieke werknemers binnen het eigen bedrijf te laten re-integreren en de financiële prikkels blijven in stand. Eerste spoor re-integratie kan alleen onder voorwaarden afgesloten worden. Werkgevers en werknemers kunnen ook schriftelijk overeenkomen om de eerste spoor re-integratie af te sluiten. UWV heeft geen rol bij zo'n overeenstemming. Er wordt echter niet verwacht dat zo'n overeenstemming zal worden bereikt om te verhullen dat de eerste spoor re-integratieverplichtingen in het eerste ziektejaar niet voldoende zijn uitgevoerd. Zeker een werknemer heeft met dergelijk calculerend gedrag niets te winnen. Tweede spoor re-integratie is minder succesvol dan eerste spoor re-integratie, er wordt daarom extra WIA-instroom voorzien. Het is van belang dat ook het tweede spoor leidt tot succesvollere re-integratie, er zijn daartoe extra middelen afgesproken. Ook UWV en SZW zien dat het wetsvoorstel druk legt op de uitvoeringscapaciteit van UWV (waaronder verzekeringsartsen). De uitvoeringstoets wordt anderhalf jaar voor de beoogde inwerkingtreding herijkt, omdat dan beter kan worden vastgesteld per wanneer UWV in staat is het voorstel uit te voeren.
- *Rechtsbescherming:* de RvS heeft verder vragen over de rechtsbescherming en in het bijzonder de consequenties van een eventuele rechtsgang na het UWV-besluit tot toestemming voor afsluiting van het eerste spoor, bijvoorbeeld in relatie tot een ontslagaanvraag. De civielrechtelijke weg die openstaat via de kantonrechter kan zeker bij hoger beroep en cassatie leiden tot een uitspraak die pas lang na het afsluiten eerste spoor of einde tweede ziektejaar volgt. De RvS adviseert in de toelichting nader in te gaan op de consequenties daarvan.
    - *Reactie:* de toelichting is hierop aangevuld.
- *Overig:* verder adviseert de RvS nader in te gaan op de gevolgen die het wetsvoorstel in verband met het beperken van de compensatieregeling transitievergoeding heeft voor onderhavig wetsvoorstel. Ook adviseert de RvS in de toelichting gemotiveerd in te gaan op de bewaartermijnen van de gegevens die door het UWV in het kader van dit wetsvoorstel worden verwerkt en deze bewaartermijn(en) bij voorkeur in het wetsvoorstel op te nemen.
    - *Reactie:* de toelichting is hierop aangevuld.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-aanbiedingsformulier	Ondertekening en ter verzending aan secretariaat MR	
2	Nader rapport (incl. RvS-advies)	Ter verzending aan secretariaat MR	
3	Conceptwetsvoorstel re-integratie tweede spoor	Ter verzending aan secretariaat MR	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord 2-4-2026 [redacted] 1

Aan Minister van WP

nota

Nader rapport en wetsvoorstel Re-integratie tweede spoor aanbieden aan KabKoning t.b.v. aanbieding TK

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie
[redacted]

Datum
31 maart 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
2 april 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Op 2 april gaat naar alle waarschijnlijkheid de Ministerraad akkoord dat u via het Kabinet van de Koning het wetsvoorstel re-integratie tweede spoor in het tweede ziektejaar voor kleine en middelgrote werkgevers aanbiedt aan de Tweede Kamer. Daarmee is het wetsvoorstel gereed voor indiening.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met het aanbieden van het wetsvoorstel aan het Kabinet van de Koning? Zo ja, dan wordt u verzocht de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel, en het nader rapport te ondertekenen.

Kernpunten

- Het Kabinet van de Koning zorgt ervoor dat het nader rapport en het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden ingediend.
- Bijgevoegd zijn alle adviezen en uitvoeringstoetsen die gedaan zijn bij het wetsvoorstel, inclusief relevante beslisnota's. Deze worden gelijktijdig met het wetsvoorstel en het nader rapport openbaar.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nader rapport wetsvoorstel Re-integratie tweede spoor	Ondertekenen en doorgeleiden naar Kabinet van de Koning	
2	Wetsvoorstel Re-integratie tweede spoor	Memorie van toelichting ondertekenen en doorgeleiden naar Kabinet van de Koning	

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nader rapport en wetsvoorstel Re-integratie tweede spoor aanbieden aan KabKoning t.b.v. aanbieding TK

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 3-4-2026 08:56:16

MWP akkoord 2-4-2026