AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
29 mei 2024	[redacted]	29 februari 2024
	Contactpersoon	Uw kenmerk
	[redacted]	[redacted]

Onderwerp
Wetgevingstoets concept voor wetsvoorstel tot wijziging van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar bij werknemers van kleine en middelgrote werkgevers

Geachte mevrouw Van Gennip,

Bij brief van 29 februari 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming, geraadpleegd over het concept voor het voorstel van wet houdende het wijzigen van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar van werknemers bij kleine en middelgrote werkgevers (hierna: het concept). Naast de memorie van toelichting is de *Paragraaf gegevensdeling wetsvoorstel tweede spoor tweede ziektejaar* voorgelegd, die in de memorie van toelichting zal worden toegevoegd. Per e-mail van 2 april 2024 is het concept aangevuld met bepalingen over en een toelichting op *de medische beschikkingsregeling*.

Op 15 mei 2024 heeft de AP de wetgevingstoets met betrekking tot het concept verzonden per e-mail en per gewone post. Hierin mist per ongeluk een cijfer in het postbusnummer, waardoor de brief per post retour is gekomen. De wetgevingstoets wordt daarom bijgaand opnieuw toegestuurd.

Hoogachtend,

[redacted]

Senior adviseur

AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Postbus 9080
2509 LV DEN HAAG

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
15 mei 2024	[redacted]	29 februari 2024
	Contactpersoon	Uw kenmerk
	[redacted]	[redacted]

Onderwerp
Wetgevingstoets concept voor wetsvoorstel tot wijziging van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar bij werknemers van kleine en middelgrote werkgevers

Geachte mevrouw Van Gennip,

Bij brief van 29 februari 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming, geraadpleegd over het concept voor het voorstel van wet houdende het wijzigen van de re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar van werknemers bij kleine en middelgrote werkgevers (hierna: het concept). Naast de memorie van toelichting is de *Paragraaf gegevensdeling wetsvoorstel tweede spoor tweede ziektejaar* voorgelegd, die in de memorie van toelichting zal worden toegevoegd. Per e-mail van 2 april 2024 is het concept aangevuld met bepalingen over en een toelichting op *de medische beschikkingsregeling*.

De AP heeft een aanmerking op het concept.

Hoofdlijn

- De voorgestelde delegatiebepaling is onvoldoende concreet en nauwkeurig.

Strekking van het concept

Als een werknemer ziek is, dan is de werkgever verplicht om minimaal 70% van het loon gedurende 104 weken door te betalen.[1] Daarnaast moet de werkgever zich gedurende deze 104 weken inspannen om de werknemer te re-integreren in eigen (aangepast) werk en ander passend werk ('eerste spoor re-integratie'). Ook moet de werkgever zich inspannen om de werknemer bij een andere werkgever in passend werk te re-integreren ('tweede spoor re-integratie'). De werknemer is verplicht hieraan mee te werken.

[1] Tenzij de arbeidsovereenkomst van de werknemer eerder eindigt.

Het concept stelt voor dat de kleine en middelgrote werkgever[2], in gezamenlijk overleg met de zieke werknemer, onder bepaalde voorwaarden, na het eerste ziektejaar de mogelijkheid heeft om de re-integratie via het eerste spoor te beëindigen. En vanaf de start van het tweede ziektejaar te focussen op re-integratie in het tweede spoor. Als er geen overeenstemming is, kan de werkgever het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) vragen om toestemming voor het afsluiten van de re-integratie in het eerste spoor.

Het doel hiervan is om de kleine en middelgrote werkgever meer wendbaar te maken door eerder duidelijkheid te geven tot welk moment hij de eigen functie van de zieke werknemer voor hem beschikbaar moet houden, zodat hij eerder tot vervanging van de werknemer kan overgaan.

Wetgevingstoets

Concretiseren delegatiegrondslag

Als de werkgever aan het UWV toestemming vraagt voor het afsluiten van de re-integratie in het eerste spoor, dan toetst het UWV aan een aantal voorwaarden. Daarvoor verwerkt het UWV (bijzondere) persoonsgegevens, die hij verkrijgt van de werkgever, de werknemer en de bedrijfsarts.

Volgens de toelichting bij het concept zal bij ministeriële regeling worden opgenomen welke gegevens in dit kader bijgehouden en aangeleverd moeten worden.[3] Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft desgevraagd aangegeven dat het voorgestelde artikel 7:645aa, zestiende lid,[4] van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek hiervoor de delegatiegrondslag bevat. Dat zal luiden:[5]

Bij regeling van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure voor het verlenen van toestemming als bedoeld in de leden 1 en 7.

Delegatie van regelgevende bevoegdheid moet in de delegerende regeling zo concreet en nauwkeurig mogelijk worden begrensd.[6] Uit de genoemde delegatiebepaling blijkt niet dat de gegevensverwerkingen bij ministeriële regeling worden geconcretiseerd.

De AP concludeert dat de delegatiebepaling onvoldoende concreet en nauwkeurig is omdat niet blijkt dat de gegevensverwerkingen bij ministeriële regeling worden geconcretiseerd, zodat aanvulling daarvan noodzakelijk is.

[2] Tot en met 100 werknemers.
[3] *Paragraaf gegevensdeling wetsvoorstel tweede spoor tweede ziektejaar*, p. 1.
[4] Het betreft het zestiende lid na invoering van de leden over de medische beschikkingsregeling.
[5] E-mail van 2 april 2024.
[6] Aanwijzing 2.23 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Datum
15 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

[redacted]

voorzitter

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

(a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
(b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
(c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is.*

--*--