Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie

Datum
16 september 2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Wijziging Wet op het kindgebonden budget ivm voorjaarsnota 2025

Aanleiding

Het kindgebonden budget (Wkb) is een tegemoetkoming in de kosten van kinderen voor lagere en middeninkomens. De afgelopen jaren zijn de kindbedragen fors verhoogd (onder meer door koopkrachtmaatregelen). Ook ouders met hogere inkomens hebben hierdoor recht op Wkb gekregen. In bijgaand concept wetsvoorstel wordt een extra afbouwpunt geïntroduceerd waarmee het Wkb-recht voor deze hogere inkomens versneld wordt afgebouwd vanuit het oogpunt van doelmatigheid. Daarnaast levert het wetsvoorstel een besparing van €300 miljoen op de SZW-begroting op.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u:

- Akkoord te gaan met het wetsvoorstel.
- Akkoord te gaan om het wetsvoorstel te publiceren ter internetconsultatie.
- Akkoord te gaan om het wetsvoorstel ter toetsing aan de Dienst Toeslagen en het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor te leggen.
- Indien u akkoord bent met het wetsvoorstel: het aanbiedingsformulier MR te ondertekenen en in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel aan de MR van vrijdag 26 september.
- Om de stukken uiterlijk op vrijdag 19 september aan AZ aan te kunnen bieden verzoeken wij u uiterlijk 18 september te besluiten.

Kernpunten

Voorstel

- Door verhogingen van het kindbedrag in de afgelopen jaren zijn ook gezinnen met een hogere inkomens de regeling ingestroomd. Dit is niet doelmatig en is aanleiding om de Wkb aan te passen.
- Het wetsvoorstel voorziet in een tweede afbouwpunt vanaf een toetsingsinkomen van € 60.000,- (prijspeil 2024) voor zowel paren als alleenstaanden. Vanaf dat bedrag wordt het basisafbouwpercentage met 4,30 procentpunt verhoogd. Gedachte hierachter is dat de getroffen hoogste inkomensgroepen die minder of geen aanspraak meer op kindgebonden budget kunnen maken, de kosten van hun kinderen zelfstandig kunnen dragen.
- Het wetsvoorstel is afgestemd met ASEA, FEZ, WBJA, DGFZ, Dienst Toeslagen en SVB.

- In de toelichting vindt u een nadere beschrijving van de Wkb en de onderbouwing voor het onderhavige voorstel.

Gevolgen

- Ongeveer 340.000 ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 60.000 (prijspeil 2024) verliezen gemiddeld circa € 670,- aan kindgebonden budget op jaarbasis.
- Als gevolg van het hoger afbouwpercentage zullen circa 114.000 ouders structureel het recht op kindgebonden budget volledig verliezen. Gemiddeld gaat het om jaarlijks circa € 675 aan kindgebonden budget. Het overgrote deel van de ouders die door de maatregel getroffen worden zijn paren.
- De marginale druk (deel van het inkomen dat wordt besteed aan belastingen. premies en inkomensafhankelijke regelingen) wordt beperkt verhoogd.
- Het inkomenseffect voor alle gezinnen is gemiddeld -0,8%.
- De wetswijziging heeft geen effect op de kinderarmoede.

Besparing

- De wetswijziging levert een besparing op van € 300 miljoen op de begroting van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Motie Flach c.s.

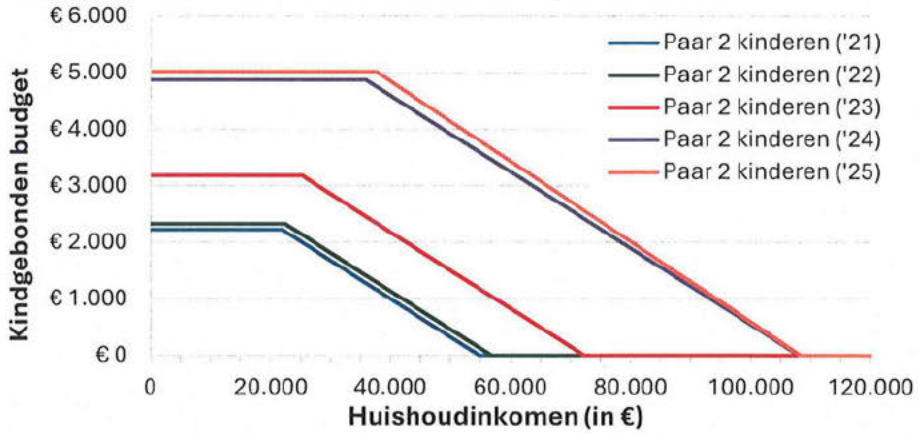
- In de memorie van toelichting wordt ook ingegaan op de motie Flach/van der Lee.[1] Met die motie is het kabinet opgeroepen om te onderzoeken of er mogelijkheden zijn om het tweede afbouwpunt te verschuiven naar een hoger toetsingsinkomen dan € 60.000. Dit met als doel om te voorkomen dat (hogere) middeninkomens, als gevolg van de wetswijziging, erop achteruitgaan.
- In het kader van deze motie zijn diverse varianten overwogen. Deze zijn tevens inzichtelijk gemaakt in een tweetal tabellen.
- Daaruit blijkt dat een hoger afbouwpunt, en daarmee een hoger afbouwpercentage, al snel zorgt voor een aanzienlijk hogere marginale druk.
- Het verder verlagen van de vermogensgrens is niet wenselijk omdat het tot meer hoge terugvorderingen kan leiden en een strengere norm voor vermogen introduceert in vergelijking met het inkomen. Bij een aantal varianten komt de vermogensgrens zelfs uit onder het heffingsvrij vermogen in box 3.

[1] Kamerstuk II, 2024/25, 36725, nr. 23.

Toelichting
Het kindgebonden budget is een tegemoetkoming in de kosten van kinderen voor lagere en middeninkomens. Doel is het bevorderen van de ontplooiingskansen van kinderen en het voorkomen kinderarmoede. De afgelopen jaren zijn de kindbedragen fors verhoogd. De meest recente verhogingen dateren uit 2025 waarbij het kindbedrag over de jaren 2025 tot en met 2028 stapsgewijs verhoogd worden. Met die verhogingen komt het kabinet tegemoet aan de afspraken uit het Hoofdlijnenakkoord maatregelen te nemen gericht op zekerheid, meedoen op de arbeidsmarkt en het verlagen van (kinder-)armoede.[2] Voor dat laatste doel heeft het kabinet onder andere structureel 300 miljoen euro gereserveerd voor een intensivering van het kindgebonden budget.[3]

Voor gezinnen met lagere- en middeninkomens hebben de verhogingen de beoogde effecten gesorteerd: behoud van koopkracht en het terugdringen van (kinder)armoede. Aan de andere kant krijgen door de verhogingen van de kindbedragen steeds meer gezinnen kindgebonden budget, die minder aangewezen zijn op deze tegemoetkoming. Dat komt doordat hogere WKB-bedragen betekenen dat de WKB pas op een hoog inkomen volledig is afgebouwd:

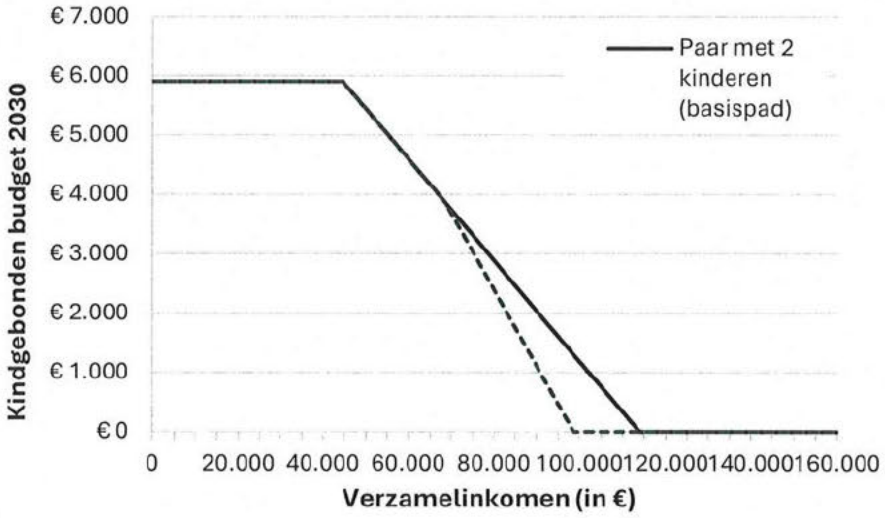
Ontwikkeling WKB voor paar met twee kinderen in de periode 2020-2025



Het feit dat zelfs een paar met 2 kinderen met een verzamelinkomen tot circa € 110.000 (2025) nog in aanmerking komt voor WKB is niet doelmatig. In 2021 was het recht op WKB voor een paar met 2 kinderen bij een inkomen van circa € 60.000 namelijk al volledig afgebouwd. Om die reden is tijdens de voorjaarsbesluitvorming besloten om de hoogste inkomens weer uit de Wet op het kindgebonden budget te laten stromen. Dit gebeurt door de introductie van een tweede afbouwpunt op een toetsingsinkomen van € 60.000,- (prijspeil 2024). Vanaf dat inkomenspunt wordt het afbouwpercentage verhoogd waardoor ouders minder hoge bedragen ontvangen. Dit geldt voor zowel ouders met een partner als alleenstaande ouders. Deze versnelde afbouw van de aanspraak op kindgebonden budget wordt geïllustreerd door onderstaande grafiek:

WKB voor paar met twee kinderen in 2030 zonder (basispad) en met tweede afbouwpunt (variant) bij een inkomen vanaf € 60.000 (ter illustratie in lopende prijzen)

[2] Hoop, Lef en Trots, hoofdlijnenakkoord 2024-2028 van PVV, VVD, NSC en BBB, p.2.
[3] Budgettaire bijlage hoofdlijnenakkoord, 15 mei 2024, p.2.



De wetswijziging levert vanaf 2027 een structurele besparing op van circa € 300 miljoen op jaarbasis die wordt ingezet ter dekking van de per saldo tegenvaller op de SZW-begroting.

Bijlagen

Nr.	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	
2	Aanbiedingsbrief Ministerraad	• ondertekenen • Verzenden aan AZ Uiterlijk om 19 september aanbieden aan AZ ter behandeling op de Ministerraad van 26 september	hamerstuk

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Datum
25-11-2025

Onze referentie
2025[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
27 november 2025

Bijlage(n)
5

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieding Wetswijziging Wkb nieuw afbouwpad op 60.000 naar CSD voor doorgeleiden naar Raad van State

Aanleiding

Tijdens de voorjaarsbesluitvorming is besloten om het kindgebonden budget sneller te laten afbouwen voor de hogere inkomens, ter dekking van de per saldo tegenvaller binnen de SZW-begroting. Daarnaast komt deze maatregel tegemoet aan de beleidsmatige wens om het kindgebonden budget weer meer op de oorspronkelijke doelgroep van het instrument te richten: de lage en middeninkomens. De Ministerraad is op 26 september akkoord gegaan met het publiceren van het wetsvoorstel voor internetconsultatie. In de aangepaste Memorie van Toelichting zijn de uitvoeringstoets van Dienst Toeslagen, de reacties van de internetconsultatie en het advies van het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) verwerkt.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met de aanvullingen van het wetsvoorstel.
- Akkoord te gaan met agendering van de wetswijziging voor de vergadering van de Commissie Sociaal Domein (CSD) van 8 december.
- Indien u akkoord bent met het aangepaste wetsvoorstel: het aanbiedingsformulier CSD te ondertekenen en in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel aan de CSD van maandag 8 december.
- Om de stukken uiterlijk op vrijdag 28 november aan het secretariaat van de CSD aan te kunnen bieden verzoeken wij u uiterlijk donderdag 27 november te reageren.

Kernpunten

- De Dienst Toeslagen heeft een uitvoeringstoets uitgevoerd en oordeelt dat de voorgestelde wetswijziging uitvoerbaar is, mits er wordt geaccepteerd dat er voor sommige huishoudens een vergrote kans is op (hogere) terugvorderingen door de steilere afbouw.
- Het ATR heeft het voorstel een dictum 4 (niet indienen) gegeven. Naar aanleiding van het advies heeft een gesprek plaatsgevonden met het Ministerie van EZ. EZ heeft hierbij aangegeven dat het ATR buiten haar kerntaak is getreden omdat het college geen mandaat heeft om te adviseren over de voorjaarsnotabesluitvorming. EZ zal haar minister inlichten en adviseren om in te stemmen met het wetsvoorstel.
- Het advies van het ATR is desondanks verwerkt. De inleiding is aangepast om de doelstelling te verduidelijken, het voorstel van het college om het huidige afbouwpad steiler af te bouwen is meegenomen bij de bespreking van de

alternatieven en er wordt uitvoeriger ingegaan op regeldruk en doenvermogen.
- De internetconsultatie liep van 6 oktober 2025 tot en met 6 november 2025 en heeft in totaal 18 reacties opgeleverd, waaronder van het Nationaal Fonds Kinderhulp. De reacties zijn verwerkt in de Memorie van Toelichting.

Toelichting
- De helft van de particulieren die gereageerd heeft via de internetconsultatie kan zich vinden in het wetsvoorstel omdat het de groepen blijft steunen die het meest aangewezen zijn op het kindgebonden budget.
- Een aantal particulieren heeft kritiek op het feit dat het nieuwe steilere afbouwpad vanaf € 60.000 aan toetsingsinkomen ook geldt voor de alleenstaande ouder. Men vreest dat de alleenstaande ouder daardoor benadeeld wordt.
- Anderen vrezen dat door het wetsvoorstel meer werken minder loont. Ook vragen enkele particulieren om aandacht te besteden aan het feit dat een hoger bruto-inkomen weinig zegt over het besteedbare inkomen, zeker gezien de kosten voor levensonderhoud en kinderen steeds duurder worden.
- In de Memorie van Toelichting wordt op deze punten ingegaan.

Proces en Planning
- De volgende stap is het wetsvoorstel via de MR aan de Raad van State aan te bieden voor advies.
- Daartoe dient het wetsvoorstel geagendeerd te worden in de CSD van 8 december, waarna het in de MR van 19 december 2025 behandeld kan worden of, afhankelijk van de uitkomst van de CSD, de eerste MR in januari 2026.
- Na ommekomst van het advies van de Raad van State wordt het, al dan niet op onderdelen gewijzigde, wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier CSD	Voor verzending	
2	Voorstel van wet	Bijlage bij verzending	
3	Memorie van Toelichting	Bijlage bij verzending	
4	Adviescollege toetsing regeldruk – advies	Bijlage bij verzending	
5	Dienst Toeslagen – uitvoeringstoets	Bijlage bij verzending	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

/

Datum
02-12-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
12 december 2025

Bijlage(n)
5

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieden Wijziging Wkb afbouwpercentage vanaf 60.000 voor doorgeleiding aan RvS

Aanleiding

Tijdens de voorjaarsbesluitvorming is besloten om het kindgebonden budget sneller te laten afbouwen voor inkomens vanaf € 60.000, ter dekking van de per saldo tegenvaller binnen de SZW-begroting. Hierdoor wordt het instrument weer meer gericht op de oorspronkelijke doelgroep: de lage en middeninkomens.
Het wetsvoorstel is op 8 december behandeld door de Commissie Sociaal Domein (CSD). Het voorstel is op het punt van de regeldruk aangevuld met een nadrukkelijke verwijzing naar de voorjaarsnota. De CSD is akkoord gegaan met agendering op MR van 19 december.
De aanpassing van de Memorie van Toelichting en de nota zijn afgestemd met ASEA, FEZ, WBJA, Dienst Toeslagen, en DGFZ van MinFin.

Geadviseerd besluit

- Wij verzoeken u in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel aan de MR van vrijdag 19 december en het aanbiedingsformulier MR te ondertekenen.
- Om de stukken uiterlijk op vrijdag 12 december om 12 uur aan het secretariaat van de MR aan te kunnen bieden verzoeken wij u uiterlijk donderdag 11 december te reageren.

Kernpunten

- EZ gaf aan dat de paragraaf over regeldruk duidelijk moet vermelden dat de wetswijziging het resultaat is van afspraken die tijdens de voorjaars-besluitvorming gemaakt zijn en vastgelegd zijn in de voorjaarsnota. In dat geval heeft het Adviescollege toetsing en regeldruk (ATR) geen mandaat voor advisering. Deze verwijzing naar de Voorjaarsnota 2025 is verwerkt in de Memorie van Toelichting.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Ondertekenen, verzenden naar AZ Secretariaat MR	
2	Voorstel van wet	Bijlage bij verzending	

3	Memorie van Toelichting	Bijlage bij verzending
4	Dienst Toeslagen - Uitvoeringstoets	Bijlage bij verzending
5	Adviescollege toetsing regeldruk - advies	Bijlage bij verzending

Datum
02-12-2025

Onze referentie
2025

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Datum
16-12-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

nota

Aanbieden wetsvoorstel Wijziging Wkb afbouwpercentage vanaf 60.000 aan Raad van State

Uiterlijk bij
20 december 2025

Bijlage(n)
4

Aanleiding

Het bijgevoegde wetsvoorstel ligt voor verzending aan de Raad van State voor in de MR van 19 december.

Geadviseerd besluit

Indien de MR akkoord is gegaan met het wetsvoorstel, verzoeken we u de volgende stukken te ondertekenen:

- de memorie van toelichting
- de aanbiedingsbrief aan de Koning

Toelichting

- Als onderdeel van de Voorjaarsbesluitvorming stelt het kabinet voor om de Wet op het kindgebonden budget aan te passen ter dekking van de per saldo tegenvaller binnen de SZW-begroting en weer meer te richten op de oorspronkelijke doelgroep: de lage en middeninkomens. Dit doel wordt bereikt door de introductie van een nieuw afbouwpercentage vanaf een toetsingsinkomen van € 60.000.
- De Commissie Sociaal Domein (CSD) heeft het voorstel op 8 december, met aanvullingen, akkoord bevonden ter agendering van de MR van 19 december. U heeft daarvoor op 11 december akkoord gegeven. Na instemmen van de MR wordt het bijgevoegde wetsvoorstel aangeboden ter advisering aan de Raad van State (RvS).

Bijlagen

Datum
16-12-2025

Onze referentie
2025[redacted]

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsbrief Kabinet van de Koning	Ondertekenen Doorgeleiden naar Kabkon	
2	Voorstel van Wet en Memorie van Toelichting	Bijlage bij verzending	
2	Memorie van Toelichting	Ondertekenen Bijlage bij verzending	
3	Dienst Toeslagen Uitvoeringstoets	Bijlage bij verzending	
4	Adviescollege toetsing regeldruk	Bijlage bij verzending	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord 26-3-2026 [redacted] 1

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister van WenP

Datum
23 maart 2026

nota

Aanbieden wetsvoorstel wijziging Wkb afbouwpunt op 60.000 en beslagvrije voet (Rv) aan Tweede Kamer

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Uiterlijk bij
26 maart 2026

Bijlage(n)
7

Aanleiding
Tijdens de voorjaarsbesluitvorming 2025 is besloten om het kindgebonden budget vanaf 2027 sneller te laten afbouwen voor inkomens vanaf € 60.000 (prijspeil 2024), ter dekking van de per saldo tegenvaller binnen de SZW-begroting. Hierdoor wordt het instrument weer meer gericht op de oorspronkelijke doelgroep: de lage en middeninkomens. Dit gebeurt door het tweede afbouwpercentage in twee stappen te verhogen naar 12,80% in 2028 vanaf een toetsingsinkomen van € 60.000 (prijspeil 2024). De maatregel levert vanaf 2027 een structurele besparing op van circa € 300 miljoen op jaarbasis.
Op 28 januari 2026 heeft de Raad van State zijn advies uitgebracht zonder verdere opmerkingen (dictum A). Met deze nota leggen wij tevens het concept Nader Rapport aan u voor. Op 5 maart 2026 heeft het Adviescollege Toetsing en Regeldruk (ATR) een aanvullende zienswijze ingediend waarmee de bezwaren van het eerste, negatieve advies, zijn weggenomen. Ook het Adviescollege heeft geen opmerkingen meer.
Omdat de introductie van een nieuw afbouwpercentage vanaf een toetsingsinkomen op € 60.000 gevolgen heeft voor de beslagvrije voet, is na advisering door de Raad van State de wijziging van de rekenformule van de beslagvrije voet toegevoegd aan het wetsvoorstel. Dit is afgestemd met J&V.

Deze nota vraagt uw akkoord voor verzending van het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer en het ondertekenen van de memorie van toelichting en het nader rapport door MWenP.

Geadviseerd besluit
- Akkoord van MSZW op de wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met de aanpassing beslagvrije voet.
- Akkoord van MWenP op het wetsvoorstel wijziging Wkb afbouwpunt op € 60.000.
- Akkoord van MSZW en MWenP met het nader rapport en de voorgestelde aanpassing van het wetsvoorstel zoals opgenomen in het nader rapport.
- Akkoord van MSZW en MWenP met verzending wetsvoorstel naar de Tweede Kamer
- Zo u beiden akkoord bent, ondertekenen van het **nader rapport** en de **memorie van toelichting** door **MWenP**

De Koning is de komende weken veel afwezig, waardoor de mogelijkheid om het

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieden wetsvoorstel wijziging Wkb afbouwpunt op 60.000 en beslagvrije voet (Rv)

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 26-3-2026 16:22:13 +01'00'

MWP akkoord 26-3-2026

wetsvoorstel in te dienen beperkt is. Indien het getekende voorstel vóór 31 maart, 12u bij het Kabinet van de Koning wordt aangeleverd, kan het waarschijnlijk 1 april worden ingediend. De eerste mogelijkheid daarna is 8 april.

Toelichting

Ondertekening

- De kern van het wetsvoorstel is de Wet op het kindgebonden budget. Als gevolg van de voorgestelde wijziging wordt de rekenformule van de beslagvrije voet aangepast. Op grond van het algemene wetgevingsbeleid wordt in dit geval aanbevolen om maar één bewindspersoon te laten tekenen, en wel de bewindspersoon waar het 'hoofdvoorstel' onder valt. Vandaar het advies om te tekenen door MWenP.

Wijziging Wet op het kindgebonden budget

- In de memorie van toelichting wordt ook de motie Flach c.s. (Kamerstukken II, 2024/25, 36725, nr. 23) gewogen en wordt toegelicht waarom het kabinet bij zijn eigen voorstel blijft. Via deze motie is het kabinet opgeroepen om te onderzoeken of er mogelijkheden zijn om het extra afbouwpunt te verschuiven naar een hoger toetsingsinkomen dan € 60.000 (prijspeil 2024). Dit met als doel om te voorkomen dat (hogere) middeninkomens er als gevolg van de maatregel op achteruit gaan.

Wijziging Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met de aanpassing beslagvrije voet

- Om te voorkomen dat alleenstaande ouders en gehuwden[1] met een of meer kinderen door het extra afbouwpercentage op het kindgebonden budget een lagere beslagvrije voet ontvangen, wordt voorgesteld deze extra afbouw over te nemen in de berekening van de beslagvrije voet.

Krachtenveld

- De met dit wetsvoorstel voorgestelde wijziging van het kindgebonden budget levert een besparing op van € 300 miljoen per 2027 (deze besparing is reeds verwerkt in de SZW-begroting). Dat raakt aan de in het coalitieakkoord voorgenomen intensivering op de kindregelingen, € 300 miljoen per 2027 (en € 600 miljoen v.a. 2028). U wordt in een aparte nota geïnformeerd over dat voornemen en de samenhang met dit wetsvoorstel. Op 24 maart spreken we daar de MWenP over.

[1] In artikel 475da van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering wordt gesproken over 'gehuwden'. Hiermee wordt hetzelfde bedoeld als in de WKB waarin wordt gesproken over 'ouders met partner'.

Datum
23 maart 2026

Onze referentie
2026

Bijlagen

Volgnr	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel	Ondertekenen van de Memorie van Toelichting; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij KabKon	Voor MWenP
2	Nader rapport	Ondertekenen; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij KabKon	Voor MWenP
3	Advies Raad van State	Bijlage	
4	ATR Advies	Bijlage	
5	ATR Aanvullende zienswijze	Bijlage	
6	Dienst Toeslagen Uitvoeringstoets	Bijlage	
7	CW 3.1 formulier	Bijlage	