



Aan

Minister van SZW

nota

Aanbieden ontwerpbesluit wijziging BuWav 2022 aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure

TER BESLISSING

Directie

Datum
23 maart 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
2

Aanleiding

- Onderdeel van het Europese Asiel- en migratiepact is de nieuwe Opvangrichtlijn¹. In deze richtlijn staan onder andere regels over wanneer asielzoekers mogen werken. Deze regels moeten voor 12 juni 2026 zijn opgenomen in de Nederlandse wet- en regelgeving.
- Op 20 maart 2026 heeft de ministerraad ingestemd met het voorleggen van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022) in de beide Kamers der Staten Generaal in het kader van de voorhangprocedure. Met deze nota leggen wij deze brieven aan u voor.

Geadviseerd besluit

- Stemt u in met versturen van de brieven (bijlage 1 en 2) om het ontwerpbesluit tot wijziging van het BuWav 2022 aan te bieden aan beide Kamers ter voorhang? Zo ja, wilt u bijgevoegde brieven ondertekenen?

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit is mede gebaseerd op artikel 8, tweede lid, van de Wet arbeid vreemdelingen. Hiervoor geldt een voorhangprocedure.
- De wijzigingen opgenomen in het ontwerpbesluit zien onder andere op een aanpassing van de geldigheidsduur van de tewerkstellingsvergunning en de aanpassing van de wachttermijn voor asielzoekers.
- De wachttermijn wordt ingekort van zes naar drie maanden. Asielzoekers mogen straks eerder aan het werk. Hierbij geldt wel dat asielzoekers met een lagere kans op inwilliging van hun asielverzoek, bijvoorbeeld omdat zij uit een veilig land van herkomst komen, straks niet meer mogen werken gedurende de behandeling van hun asielverzoek.
- Ook wordt de 24-weeken-eis geschrapt uit de regelgeving. Hiermee brengen we de regelgeving in lijn met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State waarin deze eis onverbindend is verklaard.
- Na afloop van de voorhangprocedure zal advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State gevraagd worden, mits in het ontwerpbesluit geen ingrijpende wijzigingen worden aangebracht naar aanleiding van de voorhangprocedure. Hierover ontvangt u t.z.t. een separate nota.

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieden ontwerpbesluit wijziging BuWav 2022 aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure

Pagina: 1

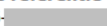
 Nummer: 1 Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief Tweede Kamer - aanbieden ontwerpbesluit wijziging Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022	Verzenden aan TK	
2	Brief Eerste Kamer - aanbieden ontwerpbesluit wijziging Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022	Verzenden aan EK	
3	Wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022	Verzenden als bijlage bij de brieven aan EK en TK (bijlage 1 en 2)	
4	Nota over de herziene Opvangrichtlijn met de nieuwe regels over werk voor asielzoekers - 2 december 2024	Verzenden	Openbaar te maken onderliggende beslisnota
5	Nota implementatie artikel 17 van de herziene Opvangrichtlijn – toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers – uitwerking lagere regelgeving	Verzenden	Openbaar te maken onderliggende beslisnota
6	Nota aanpassing lagere regelgeving t.b.v. implementatie van de herziene Opvangrichtlijn m.b.t. werkgelegenheid - 25 september 2025	Verzenden	Openbaar te maken onderliggende beslisnota
7	Nota aanbieding MR t.b.v. voorgang- procedure en advies uitvraag aan de Raad van State - 21 januari 2026	Verzenden	Openbaar te maken onderliggende beslisnota
8	Nota aanbieding MR over de aanpassing van de regels voor asielzoekers om te werken – 25 februari 2026	Verzenden	Openbaar te maken onderliggende beslisnota

Datum

23 maart 2026

Onze referentie2026-



TER BESLISSING

Directie

Datum
27-06-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)
1

Aan Minister van SZW
Ter info aan Staatssecretaris Participatie en Integratie

nota

Nota implementatie artikel 17 van de herziene
Opvangrichtlijn – toegang tot de arbeidsmarkt voor
asielzoekers – uitwerking lagere regelgeving

Aanleiding

De herziene Opvangrichtlijn¹ (de richtlijn) als onderdeel van het Europese Migratie- en asielpact moet voor 12 juni 2026 zijn geïmplementeerd. Het wetsvoorstel voor de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel- en Migratiepact 2026, waarbij een wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) is opgenomen hebben we eerder aan u voorgelegd (bijlage 1). Dit wetsvoorstel is op 17 juni in de RA&M besproken. Deze nota ziet op de verdere implementatie en de uitwerking in de lagere regelgeving. We leggen hierin drie onderwerpen aan u voor: (1) het opnemen van een verplichting voor het aanleveren van het BSN van de asielzoeker door de werkgever bij de tewerkstellingsvergunningaanvraag (hierna: twv-aanvraag), (2) de uitwerking van de verkorting van de wachttermijn en (3) overige aanpassingen van de lagere regelgeving. Deze nota is afgestemd met WBJA, FEZ, A&M, IND en UWV. De NLA is geïnformeerd.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met het opnemen van een ¹verplichting voor de werkgever om bij de twv-aanvraag het BSN van de asielzoeker op te geven, waarbij daarnaast een mogelijkheid blijft bestaan om – indien het BSN nog niet is afgegeven – een twv af te geven met een maximale duur van drie maanden? (zie punt 1 onder 'Kernpunten').
- Wilt u blijven vasthouden aan het ²verkorten van de wachttermijn naar drie maanden en andere aanpassingen in de lagere regelgeving, zoals opgenomen onder punt 2 en 3 in deze nota?
- Indien u instemt met de beoogde wijzigingen zullen wij de aanpassingen voor de ³lagere regelgeving verder ⁴uitwerken en de U&H-toetsen uitvragen.

Kernpunten

(1) Verplichting tot opgeven BSN bij aanvraag twv

twv voor maximaal 3 jaar als BSN bekend is

- UWV heeft aangegeven dat het verplicht stellen van het ⁵opgeven van het BSN van de asielzoeker door de werkgever bij de twv-aanvraag als noodzakelijke randvoorwaarde geldt voor het uitvoeren van de nieuwe dwingende intrekings- en weigeringsgrond, zoals opgenomen in het wetsvoorstel. Op

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota implementatie artikel 17 van de herziene Opvangrichtlijn – toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers – uitwerking lagere regelgeving

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
verplichting voor de werkgever om bij de twv-aanvraag het BSN van de asielzoeker op te geven, waarbij daarnaast een mogelijkheid blijft bestaan om – indien het BSN nog niet is afgegeven – een twv af te geven met een maximale duur van drie maanden? (zie punt 1 onder 'Kernpunten'). verkorten van de wachttermijn naar drie maanden en andere aanpassingen				
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
uitwerken en de U&H-toetsen lagere regelgeving Kernpunten (1) Verplichting tot opgeven BSN bij aanvraag twv noodzakelijke randvoorwaarde intrekkings- en weigeringsgrond,				
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Wat vindt de NLA hiervan? Is dit handhaafbaar? Is BRP/BSN voldoende op orde als basis voor T.W.V. en bewijs voor rechtmatig verblijf?				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
opgeven van het BSN van de asielzoeker door de werkgever bij de twv-aanvraag als noodzakelijke				

deze wijze kan UWV de **1** verblijfstitel uit de BRP als bronadministratie gebruiken. Om onderscheid te maken tussen asielzoekers die wel en niet mogen werken zullen er **nieuwe verblijfstitels aan de BRP worden toegevoegd.**

Datum
27-06-2025

Onze referentie
2025-

- Door koppeling van de BRP aan het UWV-systeem waarin de aanvragen van de twv's worden geregistreerd, kan UWV inzien of een asielzoeker **mag werken** en **wanneer na verstrekking van een twv deze moet worden ingetrokken.** Hierdoor wordt de informatie-uitwisseling tussen UWV en IND verbeterd en versneld, wat een positieve impact zal hebben op de behandelduur van een twv-aanvraag.
- Op dit moment geldt geen verplichting om een BSN te vermelden. Het advies is om in de regelgeving op te nemen dat de werkgever het BSN van de asielzoeker bij de twv-aanvraag moet opgeven. De twv kan dan worden afgegeven, indien is voldaan aan alle voorwaarden, voor een maximale duur van drie jaar. De huidige koppeling met de duur van het W-document – maximaal anderhalf jaar – zal daarmee worden losgelaten.

Tijdelijke twv van 3 maanden als BSN niet bekend is

- Een BSN kan alleen worden afgegeven na registratie in de BRP. Dit kan in principe na zes maanden verblijf in Nederland maar kan eerder indien de IND de identiteit heeft vastgesteld en de IND het dossier aan de BRP-straten overdraagt met verzoek tot registratie in de BRP.
- De IND heeft aangegeven in te kunnen zetten op het versnellen van dit proces, waardoor in veel gevallen **binnen drie maanden de identiteit** kan worden vastgesteld. Hierdoor zal het grootste deel van de asielzoekers over een BSN beschikken op het moment dat zij aan het werk mogen gaan. De inschrijftermijn voor de wet BRP blijft zes maanden. De inzet om na drie maanden wachttermijn in te schrijven in de BRP is dus niet wettelijk verplicht.
- Indien een **2** asielzoeker nog niet beschikt c.q. kan beschikken over een BSN, **omdat de IND de identiteit op dat moment nog niet heeft kunnen vaststellen, of omdat er sprake is van achterstanden bij de BRP-straten (inschrijfvoorzieningen asielzoekers) moet er op grond van de richtlijn nog wel sprake zijn van effectieve toegang tot de arbeidsmarkt na uiterlijk zes maanden.**
- Daarom is het advies om het mogelijk te maken een **tijdelijke twv** te verstrekken, zonder dat het BSN bekend is. UWV toetst dan bij de aanvraag of is voldaan aan de voorwaarden overeenkomstig de huidige werkwijze, waarbij de IND aangeeft of er sprake is van een **lopende asielaanvraag** en aan de wachttermijn is voldaan.
- Voor deze tijdelijke twv willen we de duur beperken tot maximaal 3 maanden. De reden hiervoor is dat zonder BSN, UWV niet beschikt over informatie over de eventuele wijziging van de verblijfsstatus en of toegang tot de arbeidsmarkt moet worden ingetrokken. Na afloop van de twv kan de werkgever een nieuwe twv aanvragen, die voor een langere periode kan worden afgegeven indien de asielzoeker op dat moment inmiddels een BSN heeft ontvangen.

3 **evolgen voor de uitvoering**

- UWV heeft input gegeven op dit voorstel en geeft aan dat deze optie voor een tijdelijke twv niet uitvoerbaar is vanwege het feit dat afgegeven twv's niet kunnen worden ingetrokken indien geen BSN bekend is. Dit zou wel moeten als de asielzoeker niet meer mag werken, omdat bijvoorbeeld deze (in theorie) overgeplaatst kan worden van de niet-versnelde naar de versnelde-

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
--	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

verblijfstitel uit de BRP als bronadministratie
nieuwe verblijfstitels aan de BRP worden toegevoegd.
mag werken
wanneer na verstrekking van een twv deze moet worden ingetrokken.
Tijdelijke twv van 3 maanden als BSN niet bekend is
binnen drie maanden de identiteit

	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
--	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

asielzoeker nog niet beschikt c.q. kan beschikken over een BSN,
omdat de IND de identiteit op dat moment nog niet heeft kunnen vaststellen,
of omdat er sprake is van achterstanden bij de BRP-straten
(inschrijffvoorzieningen asielzoekers) moet er op grond van de richtlijn nog wel
sprake zijn van effectieve toegang tot de arbeidsmarkt na uiterlijk zes
maanden.
tijdelijke twv
lopende asielaanvraag

	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
--	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

Gevolgen voor de uitvoering

behandelingsprocedure, waarbij de reeds gegeven toegang tot de arbeidsmarkt komt te vervallen. Daarnaast is de impact voor de uitvoering aanzienlijk, aangezien hiermee het huidige arbeidsintensieve handmatige proces – waarbij geen koppeling is met de BRP - ook in stand gehouden moet worden en er daarom twee processen naast elkaar lopen.

Datum
27-06-2025

Onze referentie
2025-

- Onze inschatting is dat het een ¹ acceptabel risico is dat verleende twv's niet direct worden ingetrokken, omdat de duur van twv kort is en er daarom naar verwachting slechts minimaal gebruik gemaakt zal worden van deze optie. Het is voor werkgevers immers minder aantrekkelijk om een twv te verkrijgen voor een korte periode van drie maanden. Dit zullen we blijven monitoren en onderzoeken of en hoe we dit in de toekomst overbodig kunnen maken of het risico verder kunnen beperken.
- Daarbij is het – gelet op de kaders van de Richtlijn – noodzakelijk dat asielzoekers voor wie de toegang tot de arbeidsmarkt niet is uitgesloten dat zij uiterlijk na afloop van de maximaal te hanteren wachttermijn van zes maanden kunnen werken. Onze inschatting is dat deze toegang tot de arbeidsmarkt niet gegarandeerd kan worden als het opgeven van het BSN verplicht wordt, zonder daarbij de mogelijkheid te geven een twv af te geven indien het BSN nog niet bekend is.
- Met UWV hebben we verschillende alternatieven verkend, zoals een BSN-verplichting zonder terugvaloptie voor werkgevers. Binnen de kaders van de richtlijn en gegeven de belangen om juridische risico's te beperken en geen nieuwe belemmeringen voor werkgevers en asielzoekers op te werpen, zijn er naar onze beoordeling geen betere opties beschikbaar.
- De exacte implicaties voor de uitvoering moeten met een (herijking van de) U-toets nog in kaart gebracht worden. UWV heeft in de gesprekken aangegeven dat een en ander extra kosten met zich meebrengt en mogelijk implicaties heeft voor het realiseren van de implementatiedatum.
- Indien u akkoord bent met deze nota, zullen we deze optie verder uitwerken in lagere regelgeving en voorleggen aan de uitvoeringsinstanties voor een uitvoeringstoets en aan de Arbeidsinspectie voor een handhavingstoets.

² 2) Aanpassing van de wachttermijn en de uitwerking van de aanpassing van de lagere regelgeving

- Bij nota van 2 december 2024 (zie bijlage 1) heeft u ingestemd met het verkorten van de wachttermijn naar drie maanden. Hierbij heeft u aangegeven een nadere uitwerking te willen ontvangen t.a.v. de mogelijkheid nader te differentiëren en een langere termijn te hanteren voor bepaalde categorieën asielzoekers (met een lage kans op inwilliging van hun asielaanvraag).
- Voor de analyse zijn de volgende twee opties uitgewerkt: (1) het aanhouden van een langere wachttermijn voor asielzoekers die de eerste drie maanden van hun proces onder de versnelde procedure vielen of (2) een wachttermijn van drie maanden aanhouden voor alle verzoekers met een nationaliteit uit een land met een inwilligingspercentage van hoger dan 80%. Voor overige verzoekers geldt dan een wachttermijn van zes maanden.
- Beide opties worden onwenselijk geacht. Enerzijds doordat er bedenkingen zijn bij de juridische houdbaarheid van het onderscheid op basis van het gelijkheidsbeginsel, doordat er onderscheid wordt gemaakt op basis van nationaliteit. Anderzijds hebben UWV, IND en COA ernstige bezwaren geuit over de uitvoerbaarheid van het onderscheid, vanwege de al bestaande complexe systematiek en de onwenselijkheid om nader onderscheid te creëren

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
--	-------------------------	----------------------	------------------

acceptabel risico is dat verleende twv's niet direct worden ingetrokken, omdat de duur van twv kort is en er daarom naar verwachting slechts minimaal gebruik gemaakt zal worden van deze optie. toegang tot de arbeidsmarkt niet gegarandeerd kan worden als het opgeven van het BSN verplicht wordt, zonder daarbij de mogelijkheid te geven een twv af te geven indien het BSN nog niet bekend is.

 Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
--	-------------------------	----------------------	------------------

(2) Aanpassing van de wachttermijn en de uitwerking van de aanpassing van de lagere regelgeving wachttermijn naar drie maanden. kans op inwilliging van hun asielaanvraag). onwenselijk geacht.

tussen verschillende groepen asielzoekers in de opvanglocaties. Ook voor werkgevers die een twv moeten aanvragen geeft dit meer onduidelijkheid.

- Dit laat onverlet dat er met de implementatie van de richtlijn al wordt gedifferentieerd: **1** ommige groepen, waarvan de kans klein is dat zij in Nederland mogen blijven, krijgen geen toegang tot de arbeidsmarkt.
- In het uitvoeringsonderzoek van de IND staat dat het mogelijk is om de wachttermijn naar drie maanden te verkorten, maar dat dit wel uitdagingen met zich meebrengt. Het deugdelijk vaststellen van de identiteit bij ongedocumenteerde vreemdelingen kan complex en tijdrovend zijn vooral als de instroom van die categorie plotseling toeneemt.
- De wachttermijn van drie maanden gaat uit van de veronderstelling dat de IND dit in alle gevallen in die periode heeft gedaan. De IND stelt in de triage vast in welke procedure een asielzoeker wordt behandeld en of deze mag werken. Dit is soms evident, maar bij bijvoorbeeld fraude of misleiding, komt de IND hier pas later in de procedure achter. Door de kortere wachttermijn vinden waarschijnlijk meer procedurewissels plaats, daarmee meer aanpassingen in het recht op arbeid, en meer wijzigingen voor UWV, de werkgever en de vreemdeling. Om die reden heeft IND een voorkeur voor een wachttermijn van 6 maanden.
- Advies: Gelet op de juridische en uitvoeringstechnische risico's adviseren wij **2** geen nadere differentiatie aan te brengen in de wachttermijn, maar voor asielzoekers die niet zijn uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt een termijn van drie maanden te hanteren². Dit is conform uw beider eerdere inzet (met instemming van voormalig MA&M), en inhoudelijk in lijn met de richtlijn en inzet om de arbeidsparticipatie van asielzoekers te bevorderen. Deze drie maanden kan worden gezien als 'ondergrens'; in de praktijk kan het ook betekenen dat asielzoekers na 4 of 5 maanden gaan werken, bijvoorbeeld omdat dan hun BRP-inschrijving is afgerond en een vergunning is afgegeven.
- Een alternatief is om bij de implementatie vast te houden aan de wachttermijn van 6 maanden (voor de groepen die toegang houden tot de arbeidsmarkt). Dit zorgt voor minder druk en mogelijk minder knelpunten bij de uitvoering. Het nadeel is dat asielzoekers hierdoor langer moeten wachten voordat ze mogen werken. Het voordeel is dat we in de uitvoering eerste ervaring kunnen opbouwen met de nieuwe werkwijze (BSN-verplichting, onderscheid in categorieën asielzoekers) en kunnen bezien hoe we processen kunnen versnellen zodat op termijn de wachttermijn kan worden verkort.

3 7) Andere aanpassingen van de lagere regelgeving i.h.k.v. de implementatie

Hieronder zijn enkele andere onderwerpen opgenomen t.a.v. werk door asielzoekers, waarvoor een wijziging van de lagere regelgeving nodig is t.b.v. de implementatie van de richtlijn.

Minimumarbeidsleeftijd

- In de herziene richtlijn is geregeld dat asielzoekers die toegang krijgen tot de arbeidsmarkt dezelfde behandeling krijgen als de eigen onderdanen van de lidstaten voor wat betreft o.a. de minimumarbeidsleeftijd. Op dit moment is in

Datum
27-06-2025

Onze referentie
2025- []

² Voor de asielzoekers met een aanvraag die valt onder de aangewezen categorieën binnen de versnelde procedure met een lage kans op inwilliging van de asielaanvraag (bijvoorbeeld omdat zij uit een veilig land van herkomst komen) is er helemaal geen toegang tot de arbeidsmarkt. Dit geldt ook voor verzoekers ten aanzien van wie een overdrachtsbesluit is genomen/geldig is (Dublinclaimanten).

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

sommige groepen, waarvan de kans klein is dat zij in Nederland mogen blijven, krijgen geen toegang tot de arbeidsmarkt. geen nadere differentiatie aan te brengen in de wachttermijn, maar voor asielzoekers die niet zijn uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt een termijn van drie maanden te hanteren². arbeidsparticipatie van asielzoekers te bevorderen. 4 of 5 maanden gaan werken, bijvoorbeeld omdat dan hun BRP-inschrijving is afgerond en een vergunning is afgegeven.

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

(3) Andere aanpassingen van de lagere regelgeving i.h.k.v. de implementatie Hieronder zijn enkele andere onderwerpen opgenomen t.a.v. werk door Minimumarbeidsleeftijd

de regelgeving opgenomen dat twv-aanvragen voor vreemdelingen onder de 18 jaar kunnen worden geweigerd.

- Wij bereiden een aanpassing van de lagere regelgeving voor, waarin wordt opgenomen onder welke voorwaarden twv's kunnen worden verleend voor asielzoekers jonger dan 18 jaar.

Datum
27-06-2025

Onze referentie
2025-

COA-verklaring

- In de huidige regelgeving is opgenomen dat UWV aan IND een verklaring vraagt of de asielaanvraag ten minste zes maanden in procedure is en bij het COA of de asielzoeker recht heeft op opvang bij het COA.
- Ons advies is om deze laatste voorwaarde te laten vervallen. De reden hiervoor is dat de informatie van de IND straks voldoende is om vast te stellen dat het een asielzoeker is die niet valt onder de uitgesloten categorieën om te werken en dat is voldaan aan de wachttermijn.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bijlage 1 - Nota uitgangspunten implementatie herziene opvangrichtlijn v.w.b. werkgelegenheid	Ter informatie (niet verzenden)	



Dank!

Aan

Minister van SZW

nota

Nota aanpassing lagere regelgeving t.b.v. implementatie
van de herziene Opvangrichtlijn m.b.t. werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie

waarden
en Arbeidsmigratie

Datum
25-09-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door

Bijlage(n)

4

Aanleiding

- Uiterlijk op 12 juni 2026 moeten nieuwe EU-regels over onder meer de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers zijn verwerkt in nationale wet- en regelgeving. Deze regels volgen uit de herziene Opvangrichtlijn¹ (de richtlijn), die onderdeel is van het Europese Migratie- en asielpact. Hiervoor is aanpassing van lagere regelgeving bij de Wet arbeid vreemdelingen (hierna: Wav) nodig.
- Het gaat om wijzigingen in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (hierna: BuWav 2022) en de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (hierna: RuWav 2022) (bijlagen 2 en 3). Met deze nota leggen wij de wijzigingen aan u voor. Ook leggen wij een wijziging van de Wav voor, met een grondslag voor verwerking van het bsn bij aanvragen voor een tewerkstellingsvergunning (twv) (bijlage 4).
- De nota is afgestemd met WBJA.

Geadviseerd besluit

1. Bent u voldoende geïnformeerd over de wijzigingen?
2. Stemt u in met de voorgestelde wijzigingen in de Wav, het BuWav 2022 en de RuWav 2022, te weten:
 - in de Wav het opnemen van een grondslag voor werkgevers voor verwerking van het bsn bij twv-aanvragen;
 - in het BuWav 2022 het verlengen van de geldigheidsduur van de twv tot maximaal drie jaar (of drie maanden zonder bsn), het verkorten van de wachttermijn naar drie maanden en het schrappen van de 24-weken-eis;
 - in de RuWav 2022 het verduidelijken dat een twv kan worden afgegeven voor minderjarige asielzoekers en voor arbeid als zelfstandige.
- Indien u met punt 2 instemt, zullen we de wijzigingsregelingen uitzetten voor uitvoerings- en handhavingstoetsen bij de Arbeidsinspectie en het UWV, de Autoriteit Toetsing Regeldruk (ATR) en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Tegelijkertijd bereiden we het voorleggen aan de ministerraad voor, als stap richting de internetconsultatie van de wijziging van het BuWav 2022 en de RuWav 2022. U ontvangt hiervoor een aparte nota.

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel voor de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel- en Migratiepact 2026, waarin een wijziging van de Wav is opgenomen ligt momenteel ter advisering bij de Raad van State. Hiermee wordt – zoals volgt uit de richtlijn - de toegang tot de arbeidsmarkt uitgesloten voor bepaalde categorieën asielzoekers². Bij de implementatie van dit onderdeel van de richtlijn was er voor lidstaten geen beleidsruimte.
- Daarnaast zijn enkele aanpassingen in de lagere regelgeving voorzien. Deze wijzigingen leggen we met deze nota aan u voor. Onderstaand overzicht geeft weer welke wijzigingen worden voorgesteld en hoe deze samenhangen met de richtlijn. In het vervolg van deze nota (onder de kop toelichting) worden de wijzigingen per regeling toegelicht. Ter achtergrond is in bijlage 1 de eerdere nota aan de voormalig minister opgenomen met een uitwerking van deze wijzigingen.

Datum
25-09-2025

Onze referentie
2025-

Aanpassingen Wet- en regelgeving			
	Voorstel	Huidige tekst	Volgt dit uit de herziene Opvangrichtlijn?
Wet (Wav)	Opnemen grondslag gegevensverwerking bsn voor werkgevers	N.v.t.	Ja, indirect. Onder de richtlijn moeten we bepaalde groepen asielzoekers (met een lage kans op inwilliging van hun asielerzoek) uitsluiten van de toegang tot de arbeidsmarkt. Om eventuele wijzigingen voor UWV inzichtelijk te maken is het nodig dat de werkgever het bsn van de asielzoeker opgeeft bij de twv-aanvraag.
AMvB (BuWav 2022)	Aanpassing geldigheidsduur van de twv voor asielzoekers	Een twv voor ten hoogste 24 weken per periode van 52 weken. Sinds uitspraak RvS past UWV deze regel niet meer toe en kunnen twv's worden afgegeven voor maximaal de duur van het Vreemdelingenidentiteitsbewijs	Ja, indirect. De duur wordt <u>maximaal drie jaar</u> (zoals in de wet al staat). Een twv kan nooit langer geldig zijn dan de duur van de arbeidsovereenkomst. Bij een twv-aanvraag zonder dat de werkgever het bsn opgeeft kan de twv voor <u>maximaal drie maanden</u> worden afgegeven.
AMvB (BuWav 2022)	Aanpassing wachttermijn van zes naar drie maanden	Op grond van de huidige richtlijn moeten lidstaten na uiterlijk negen maanden toegang	<u>Gedeeltelijk</u> . Op grond van de nieuwe richtlijn moeten lidstaten na uiterlijk zes maanden toegang geven tot de arbeidsmarkt. Lidstaten worden aangemoedigd

² Dit gaat om groepen asielzoekers voor wie het niet waarschijnlijk is dat hun asielaanvraag wordt ingewilligd. Dit betreffen bijvoorbeeld asielzoekers die komen uit een veilig land van herkomst, wanneer er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde of wanneer de asielzoeker de autoriteiten opzettelijk heeft misleid door valse informatie of documenten te verstrekken.

Toelichting

Aanpassing BuWav 2022 – aanpassing geldigheidsduur, wachttermijn en 24-weken-eis

Datum
25-09-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- De wijzigingen in het BuWav 2022 zien op de geldigheidsduur van de twv voor asielzoekers. De duur wordt verlengd naar maximaal drie jaar, maar nooit langer dan de duur van de arbeidsovereenkomst. Dit geldt niet wanneer de werkgever niet het bsn aanlevert bij de aanvraag. In dat geval kan een twv voor maximaal drie maanden worden afgegeven. Het UWV kan de twv intrekken wanneer iemand niet meer in Nederland mag werken. Dit is bijvoorbeeld wanneer de asielaanvraag onherroepelijk is afgewezen of de asielaanvraag komt te vallen onder een behandelingsprocedure waarbij de toegang tot de arbeidsmarkt is uitgesloten.
- UWV kan met de informatie uit de BRP (Basisregistratie Personen) aan de hand van de verblijfstitelcode van de asielzoeker zien of diegene nog in Nederland mag werken. Het is daarom nodig dat de werkgever het bsn opgeeft bij de twv-aanvraag³.
- In de brief met het verzoek voor een uitvoeringstoets aan UWV is een verzoek opgenomen om na de implementatie te rapporteren over het gebruik van de mogelijkheid om zonder bsn een tewerkstellingsvergunning te krijgen. Deze werkwijze heeft namelijk een grotere impact voor de uitvoeringslast. Ook kan daarmee de vergunning niet tussentijds worden ingetrokken indien bijvoorbeeld de asielprocedure is afgerond. Daarom achten wij het wenselijk om het gebruik hiervan na de implementatie te monitoren.
- Ook wordt met de aanpassing van het BuWav 2022 de wachttermijn voor asielzoekers ingekort van zes naar drie maanden. Met de nieuwe richtlijn moeten lidstaten na uiterlijk zes maanden toegang geven tot de arbeidsmarkt. In de overwegingen staat dat lidstaten worden aangemoedigd om asielzoekers eerder te mogen laten werken als hun asielverzoek waarschijnlijk gegrond is. Met deze wijziging mogen asielzoekers voor wie de toegang tot de arbeidsmarkt niet is uitgesloten eerder werken; namelijk nadat hun asielaanvraag ten minste drie maanden in behandeling is (t.o.v. de huidige zes maanden). Asielzoekers met een kleinere kans op een asielvergunning, zoals mensen uit veilige landen van herkomst, mogen straks niet meer werken.
- Sinds de uitspraak⁴ van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 november 2023 past het UWV de 24-weken-eis, die inhield dat asielzoekers enkel 24 weken per 52 weken mochten werken, niet meer toe. Met deze aanpassing van de regelgeving zal de 24-weken-eis daarom ook uit de regelgeving worden geschrapt. In de Nota van toelichting bij de aanpassing van het BuWav 2022 is hiervoor een toelichting opgenomen.

Wantsingh →
Wantsloos.

Aanpassing Wav – opnemen grondslag voor gegevensverwerking

- We achten het noodzakelijk om daarnaast de Wav op een ander punt te wijzigen. Dit betreft het opnemen van een specifieke grondslag voor het verwerken van het bsn door de werkgever ten behoeve van de aanvraag van een tewerkstellingsvergunning.

³ Niet in alle gevallen zal op het moment van de twv-aanvraag de asielzoeker reeds beschikken over een bsn. Omdat er volgens de richtlijn nog wel sprake zijn van effectieve toegang tot de arbeidsmarkt na uiterlijk zes maanden blijft het wel mogelijk om ook zonder bsn een twv te krijgen. Deze twv heeft dan wel een beperkte duur van maximaal drie maanden.

⁴ De Raad van State is in deze uitspraak tot het oordeel gekomen dat de 24-weken-eis niet in lijn is met de Opvangrichtlijn. Deze uitspraak waarin de 24-weken-eis onverbindend is verklaard, zorgt ervoor dat deze voorwaarde niet meer kan worden toegepast.

- Omdat dit een wijziging van meer technische aard in de Wav betreft en gelet op het tijdsplan zal deze wijziging niet voor internetconsultatie worden voorgelegd. De aanpassing van de Wav zal worden meegenomen in een ander wetstraject. In de wijziging van het BuWav 2022 is wel opgenomen dat deze grondslag voor het verwerken van het bsn door werkgevers van asielzoekers gebruikt kan worden. Deze wijziging zal wel voor internetconsultatie worden voorgelegd.

Datum
25-09-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Aanpassing RuWav 2022 – minimumarbeidsleeftijd en werken als zelfstandige

- Daarnaast passen we de RuWav 2022 op een paar punten aan. Dit betreft o.a. een verduidelijking t.a.v. de minimumarbeidsleeftijd; ook voor minderjarige asielzoekers kan een tewerkstellingsvergunning worden afgegeven. Dit is in lijn met het huidige beleid en is in lijn met de richtlijn. Ter verduidelijking is in de toelichting opgenomen dat de werkgever hen alleen mag laten werken indien dit in lijn is met de regels die gelden voor de werkzaamheden die door minderjarigen gedaan mogen worden (o.g.v. artikel 3:2 van de Arbeidstijdenwet). Ook is in de toelichting opgenomen dat een tewerkstellingsvergunning kan worden afgegeven aan de werkgever (c.q. opdrachtgever) voor het laten verrichten van arbeid als zelfstandige door een asielzoeker. Dit is ook in lijn met het huidige beleid.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota implementatie artikel 17 van de herziene Opvangrichtlijn – toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers – uitwerking lagere regelgeving	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Wijziging van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
25-09-2025

Onze referentie
2025-



** zie vragen pagina 2!
graag eerst antwoorden
voordat we
raden jaan
veel dank!*

Aan

Minister van SZW

nota

Nota aanbidding MR t.b.v. voorhangprocedure en advies
uitvraag aan de Raad van State over de aanpassingen

TER BESLISSING

Directie

Datum
21-1-2026

Onze referentie
2025

Opgesteld door

Bijlage(n)
7

Aanleiding

- Onderdeel van het Europese Asiel- en migratiepact is de nieuwe Opvangrichtlijn¹ (de richtlijn). In deze richtlijn staan onder andere regels over wanneer asielzoekers mogen werken. Deze regels moeten voor 12 juni 2026 zijn opgenomen in de Nederlandse wet- en regelgeving.
- U bent eerder akkoord gegaan met de wijzigingen ten behoeve van de implementatie in de Wet arbeid vreemdelingen, het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022) en de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (RuWav 2022).
- Met deze nota vragen wij u akkoord voor de agendering van de aanpassing van het BuWav 2022 (bijlage 1) in de ministerraad. Daarna kan deze worden verstuurd aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure en vervolgens kan advies aan de Raad van State worden uitgevraagd.
- De nota is afgestemd met WBJA.

Geadviseerd besluit

- Stemt u in met het achtereenvolgens:
 - voorleggen van de wijziging van het BuWav 2022 (bijlage 2) aan de ministerraad op 30 januari;
 - de wijziging in het kader van voorhang aan beide Kamers der Staten-Generaal te zenden; en
 - na afloop van de voorhangprocedure, advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken, mits in het ontwerpbesluit geen ingrijpende wijzigingen worden aangebracht?
- Zo ja, wilt u bijgevoegd aanbiedingsformulier (bijlage 2) ondertekenen?
- Bent u akkoord met de aanpassing n.a.v. de uitvoeringstoets van het UWV om de nieuwe regels ook te laten gelden voor asielzoekers met een asielaanvraag van vóór 12 juni 2026?

Kernpunten

- Met deze wijzigingen is het mogelijk een tewerkstellingsvergunning af te geven aan werkgevers om asielzoekers te laten werken: 1) voor wie de

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

* Waarom 3 maanden en niet 6 maanden? Dat is Europees afgesproken
In hoeverre sprake van nationale hoof op Europese regelgeving? niet wettelijk
* hoe verhoudt dit met buurlanden of andere Eu-landen? aanzuigende werking!

toegang tot de arbeidsmarkt niet is uitgesloten, 2) voor wie de asielaanvraag ten minste drie maanden geleden geregistreerd is en 3) voldaan is aan de overige voorwaarden uit de Wav. Daarnaast komt met deze wijziging ook de zogeheten 24-weeken-eis te vervallen. Hierin was geregeld dat asielzoekers maximaal 24 weken in een periode van 52 weken mogen werken.

- Het doel van de wijzigingen is dat asielzoekers voor wie de kans groot is dat hun asielverzoek wordt ingewilligd, eerder aan het werk gaan.
- Deze wijzigingen volgen gedeeltelijk uit de richtlijn, die onderdeel is van het Europese migratiepact, en daarnaast uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over de 24-weeken-eis.
- Aangezien het een wijziging betreft naar aanleiding van de implementatie van de richtlijn is het advies dit te agenderen in de ministerraad, zonder dit eerst in de onderraden voor te leggen.
- Het voorstel is voorgelegd aan de Nederlandse Arbeidsinspectie en het UWV voor een handhavings- en uitvoeringstoets. De ATR en de AP hebben een advies uitgebracht. De wijzigingen zijn eveneens afgestemd met de AenM, IND en BZK. Het voorstel is voor internetconsultatie gepubliceerd geweest. Er zijn 26 reacties ontvangen bij de internetconsultatie. Ook is er een wetgevingstoets uitgevoerd door JenV. Op het moment dat deze nota de lijn in gaat, is er nog geen formele overeenstemming met JenV over de wetgevingstoets, de verwachting is dat deze in de loop van deze week volgt.
- De punten die in bovenstaande adviezen, toetsen en reacties aan de orde zijn gebracht zijn verwerkt in het voorstel. Hieronder zijn een aantal relevante punten die naar voren zijn gekomen nader toegelicht:
 - UWV heeft in de uitvoeringstoets opgenomen dat het voorstel uitvoerbaar is mits aan bepaalde randvoorwaarden kan worden voldaan. Dit ziet met name op de inzet om ervoor te zorgen dat asielzoekers op het moment dat zij gaan werken kunnen beschikken over een burgerservicenummer (bsn). Indien de werkgever het bsn nog niet kan opgeven bij de aanvraag van de tewerkstellingsvergunning, kan UWV niet tussentijds nagaan of de status van de asielaanvraag (en bijbehorende toegang tot de arbeidsmarkt) wijzigt. Ook heeft dit gevolgen voor eventuele uitkeringen en sociale zekerheidsdienstverlening door UWV. De inzet is daarom om ervoor te zorgen dat asielzoekers over een bsn beschikken op het moment dat zij aan het werk gaan. Hierover zal met de betrokken andere departementen contact worden opgenomen om te bekijken op welke wijze kan worden voldaan aan de door UWV gestelde randvoorwaarden.
 - Daarnaast is een wijziging aangebracht naar aanleiding van de uitvoeringstoets van UWV. Hieruit is gebleken dat het voor UWV ten behoeve van de uitvoerbaarheid nodig is om de nieuwe regels zoals opgenomen in de aanpassingen van het BuWav 2022 ook te laten gelden voor asielzoekers met een asielaanvraag van voor 12 juni 2026. Dit betekent dat ook de asielzoekers met een aanvraag van voor deze datum na drie maanden mogen werken en de duur van de twv afhankelijk is van of de werkgever het burgerservicenummer opgeeft bij de aanvraag.
 - Deze wijzigingen in de lagere regelgeving leiden tot meer uitvoeringskosten voor UWV (eenmalig € 1 miljoen in 2026 en

Datum
21-1-2026

Onze referentie
2025-[redacted]

* wat zijn
gevolgen
uitvoering
wel p n
6 maanden
3? p v

* @PA:
verhouding?

structureel € 0,1 miljoen). Deze kosten zijn aanvullend op de eerdere kosten die in kaart zijn gebracht met de vorige uitvoeringstoets. Deze kosten dienen nog gedekt te worden bij Voorjaarsnota 2026. IRF is akkoord met de MR-behandeling vooruitlopend op de Voorjaarsbesluitvorming, onder voorwaarde dat in de Nota van Toelichting van de wijziging van het BuWav 2022 wordt opgenomen dat de kosten bij de Voorjaarsnota worden gedekt.

Datum
21-1-2026

Onze referentie
2025-

- De ATR heeft geadviseerd in de toelichting alternatieven beter te onderbouwen (dictum 2: vaststellen, nadat ...). De toelichting is naar aanleiding van dit advies aangepast. In de toelichting is opgenomen welke alternatieven voor de tewerkstellingsvergunningplicht (twv-plicht) zijn onderzocht en waarom een dergelijke aanpassing op dit moment niet mogelijk is. Ook is een meer uitgebreide toelichting opgenomen over de te verwachten effecten van deze wijziging op de administratieve lasten voor werkgever.
- De AP had geen opmerkingen bij deze wijziging.
- De Nederlandse Arbeidsinspectie heeft dit voorstel handhaafbaar en uitvoerbaar bevonden.
- Twv-plicht: in een aantal reacties bij de internetconsultatie² is aangegeven dat de twv-plicht een grote belemmering vormt voor werkgevers. Ook worden alternatieven aangedragen om de twv-plicht te vervangen voor een meldplicht, te vereenvoudigen of een toelatingsdocument te introduceren. In de toelichting is opgenomen waarom het op dit moment, gelet op met name de uitvoerbaarheid, niet mogelijk is om de twv-plicht te laten vervallen. Het is namelijk voor een werkgever op dit moment niet mogelijk zelf te controleren of de asielzoeker mag werken en te weten wanneer de asielprocedure van de werknemer is afgerond. Daarnaast controleert UWV bij de beoordeling van de twv-aanvraag op de arbeidsvoorwaarden. Het is niet mogelijk om een dergelijke aanpassing in dit traject en binnen dit tijdspad mee te laten lopen. Hiervoor zou eerst een afzonderlijke verkenning naar de mogelijkheden uitgevoerd moeten worden.

Toelichting

- De leden Becker en Rajkowski (beiden VVD) hebben op 4 november jl. Kamervragen gesteld naar aanleiding van de internetconsultatie over de aanpassing van de regels voor asielzoekers om te werken, waaronder het verkorten van de wachttermijn. De beantwoording van deze vragen is op 15 december jl. mede namens de ministers van AenM en de SPenI naar de Kamer gestuurd. De nota bij deze beantwoording is opgenomen als bijlage 7.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanpassing Besluit uitvoering Wet arbeid	Verzenden (MR)	

² Dit is naar voren gebracht in o.a. de reacties van het COA, VluchtelingenWerk Nederland, AWWN, een groep samenwerkende bedrijven en maatschappelijke instellingen, OpenEmbassy, NewBees en Untapped Talents.

vreemdelingen 2022
v.w.b. de toegang tot
de arbeidsmarkt voor
asielzoekers

Datum
21-1-2026

Onze referentie
2025-

- | | | |
|---|---|------------------------------------|
| 2 | Aanbiedingsformulier
ministerraad | Verzenden (MR) |
| 3 | Advies van het
Adviescollege
toetsing regeldruk
(ATR) over de
wijziging van de Wet
arbeid vreemdelingen
en lagere regelgeving
(implementatie
Opvangrichtlijn en
Asiel- en
migratiepact) | Ter informatie (niet
verzenden) |
| 4 | Nederlandse
Arbeidsinspectie -
Antwoordbrief U&H-
toets aanpassing
Wav, BuWav 2022 en
RuWav 2022 i.v.m.
implementatie artikel
17 van de herziene
Opvangrichtlijn | Ter informatie (niet
verzenden) |
| 5 | AP Reactie op
verzoek
Wetgevingstoets
concept Besluit Wav
2022 | Ter informatie (niet
verzenden) |
| 6 | Uitvoeringstoets UWV
op de wijziging van
het BuWav 2022 | Ter informatie (niet
verzenden) |
| 7 | Beantwoording
Kamervragen over
het bericht 'Beleid
asiel en werk op de
schop' | Ter informatie (niet
verzenden) |



Aan

Minister van SZW

nota

Nota aanbidding MR over de aanpassingen van de regels
voor asielzoekers om te werken

Aanleiding

Op 12 juni 2026 treedt het Europese Asiel- en migratiepact in werking. Onderdeel daarvan is de nieuwe Opvangrichtlijn¹, met onder andere regels over wanneer asielzoekers mogen werken. Om dit nationaal te implementeren, is een wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 voorbereid (hierna: BuWav). Hiermee wordt gelijk voldaan aan de afspraak uit het Coalitieakkoord om asielzoekers met een goede kans op een verblijfsvergunning na drie maanden in de asielprocedure het recht te geven om aan het werk te gaan.

Het wijzigingsbesluit dient – in verband met de voorhangprocedure en aanbidding aan de Afdeling advisering van de Raad van State – te worden geagendeerd voor bespreking in de Ministerraad. Voor de uitvoering is het belangrijk dat u op korte termijn akkoord gaat, zodat zij kunnen starten met de voorbereidingen van de implementatie. Deze nota is afgestemd met WBJA.

Geadviseerd besluit

- Bent u ermee akkoord om de nieuwe regels ook te laten gelden voor asielzoekers met een asielaanvraag van vóór 12 juni 2026 en voor deze groep het eerder opgenomen overgangsrecht te schrappen (zie hierna onder kernpunten/uitvoering)?
- Stemt u in met het agenderen van de wijziging van het BuWav (bijlage 1) in de ministerraad?
- Stemt u in met het vragen van machtiging van de ministerraad om, na de voorhangprocedure, het besluit direct voor advies voor te leggen aan de Raad van State?
- Indien akkoord, dan verzoeken we u het bijgevoegde aanbiddingsformulier voor de Ministerraad (bijlage 2) te ondertekenen.

Kernpunten

Achtergrond

- Op basis van de huidige Europese Opvangrichtlijn mogen asielzoekers na maximaal 9 maanden werken. In Nederland mogen asielzoekers nu werken nadat hun asielaanvraag 6 maanden in procedure is. Met de nieuwe

TER BESLISSING

Directie

Datum

25 februari 2026

Onze referentie

2026-

Opgesteld door

Uiterlijk bij

4 maart 2026

Bijlage(n)

6

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming.

Opvangrichtlijn moeten lidstaten na uiterlijk 6 maanden toegang geven tot de arbeidsmarkt.

- Lidstaten worden aangemoedigd om asielzoekers eerder te mogen laten werken als hun asielverzoek waarschijnlijk gegrond is. Dit is o.a. om hun zelfstandigheid te bevorderen.
- Daarnaast worden met de nieuwe regels asielaanvragen van een aantal groepen asielzoekers versneld behandeld. Dit gaat om groepen asielzoekers voor wie het niet waarschijnlijk is dat hun asielaanvraag zal worden ingewilligd. Bijvoorbeeld omdat zij uit een veilig land van herkomst komen. Deze groepen wordt uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt.
- Met bijgaande wijziging wordt beoogd dat asielzoekers die niet uitgesloten zijn van de arbeidsmarkt, na drie maanden mogen werken. Hierdoor gaan meer asielzoekers eerder aan het werk, wat goed is omdat ze zo snel de taal leren en ervaring kunnen opdoen, maar ook omdat zij dan meer bijdragen aan de kosten voor de opvang bij het COA en de krapte op de arbeidsmarkt helpen verlichten.
- Ook komt met deze wijziging de zogeheten 24-weken-eis te vervallen. Hierin was geregeld dat asielzoekers maximaal 24 weken in een periode van 52 weken mogen werken. Deze eis komt te vervallen doordat de Raad van State in november 2023² heeft geoordeeld dat het in strijd is met EU-recht. Aan deze uitspraak moet gehoor gegeven worden. UWV past deze eis al sinds de uitspraak niet meer toe.

Datum

25 februari 2026

Onze referentie

2026-

Uitvoering

- Naar aanleiding van de reacties op de internetconsultatie en de uitvoeringstoetsen en adviezen, zijn enkele wijzigingen doorgevoerd in met name de toelichting bij het ontwerpbesluit.
- De AP, en de Nederlandse Arbeidsinspectie hebben positief geadviseerd op het voorstel, en er is akkoord op de wetgevingstoets vanuit J&V.
- Het ATR heeft aangegeven dat het voorstel kan worden ingediend nadat enige aanpassingen zijn doorgevoerd, naar aanleiding daarvan is de toelichting aangepast. Hierin is opgenomen welke alternatieven voor de tewerkstellingsvergunningplicht zijn onderzocht en waarom een aanpassing daarvan op dit moment niet mogelijk is. Ook is een meer uitgebreide toelichting opgenomen over de te verwachten effecten van het ontwerpbesluit op de administratieve lasten voor werkgever.
- UWV is verantwoordelijk voor het toetsen en verstrekken van tewerkstellingsvergunningen (twv) aan asielzoekers. UWV heeft aangegeven dat het voorstel uitvoerbaar is, mits aan een aantal randvoorwaarden kan worden voldaan, waaronder:
 - 1) Het schrappen van het eerder voorgesteld overgangsrecht voor asielzoekers met een asielaanvraag die is ingediend in een bepaalde periode voorafgaand aan 12 juni 2026, de beoogde inwerkingtredingsdatum van het EU asiel- en migratiepact.
 - Dit betekent dat voor deze groep asielzoekers geldt dat ze na drie maanden mogen werken (i.p.v. 6 maanden) en de duur van de tewerkstellingsvergunning afhankelijk is van of de werkgever het Burgerservicenummer (BSN) opgeeft bij de aanvraag. Bij het ontbreken van een BSN is de duur van de twv maximaal 3 maanden i.p.v. 3 jaar.

² Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State 29 november 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4418.

- Deze groep kan niet worden uitgesloten van de arbeidsmarkt op basis van een lage kans op inwilliging van het asielverzoek, omdat de nieuwe regels uit het EU asiel- en migratiepact niet op hen van toepassing zijn en de huidige EU-regelgeving uitsluiting van de arbeidsmarkt niet mogelijk maakt. Wel kan het UWV op basis van de huidige regelgeving een twv intrekken als een asielverzoek definitief is afgewezen.
 - We adviseren u om het eerder voorgestelde overgangsrecht te schrappen, omdat de verwachting is dat het slechts om een beperkte groep gaat die mogelijk iets eerder kan werken, namelijk de asielzoekers die in de periode van zes maanden voor 12 juni 2026 een asielaanvraag hebben ingediend. Exacte cijfers zijn niet voorhanden, omdat dit lastig te berekenen is. Interdepartementaal wordt nu gekeken hoe dit beter in kaart gebracht kan worden.
 - Daarnaast zorgt het hanteren van dezelfde termijnen voor asielzoekers met een aanvraag van voor 12 juni 2026 en met een aanvraag daarna voor een eenduidiger beleid en vergroot het de uitvoerbaarheid. Dit betekent dat zowel werkgevers als de uitvoeringsorganisaties niet worden geconfronteerd met verschillende regels (minder regeldruk).
- 2) UWV vraagt SZW als opdrachtgever zich in te zetten om ervoor te zorgen dat asielzoekers over een BSN beschikken op het moment dat zij aan het werk gaan.
- Indien de werkgever het BSN nog niet kan opgeven bij de aanvraag van de twv, kan UWV niet tussentijds nagaan of de status van de asielaanvraag (en bijbehorende toegang tot de arbeidsmarkt) wijzigt. Ook heeft dit gevolgen voor eventuele uitkeringen en sociale zekerheidsdienstverlening door UWV.
 - Daarom gaat SZW in gesprek met de betrokken departementen om te bekijken op welke wijze ervoor kan worden gezorgd dat alle asielzoekers met een hoge kans op inwilliging tijdig over een BSN beschikken.

Datum
25 februari 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Inwerkingtreding

- Er is vertraging opgelopen met dit wetgevingstraject vanwege de kabinetswissel. Daardoor is het voor UWV niet meer haalbaar om de wijziging vanaf 12 juni 2026 te kunnen uitvoeren.
- Het voorstel vraagt een wijziging in de IT-systemen van het UWV. Dit is ingewikkeld en kost veel tijd. UWV kan pas van start met de voorbereidingen als u akkoord bent gegaan met de wijziging, en UWV een formele opdrachtbrief heeft ontvangen van SZW.
- Dit heeft als gevolg dat de implementatiedeadline van 12 juni 2026 niet zal worden gehaald, maar de richtlijn per die datum rechtstreekse werking heeft. Het is daarom nodig z.s.m. de wijzigingen te implementeren, omdat het EU-recht dwingend is op het onderdeel om vanaf 12 juni onderscheid te maken tussen asielzoekers met een hoge en lage kans van inwilliging van het asielverzoek, en daarmee uitsluiting tot toegang tot de arbeidsmarkt.

Financieel

- De wijzigingen leiden tot meer uitvoeringskosten voor UWV dan aanvankelijk geraamd, op basis van een eerdere uitvoeringstoets (eenmalig € 1 miljoen extra in 2026 en structureel € 0,1 miljoen extra). Deze kosten dienen nog gedekt te worden bij Voorjaarsnota 2026. IRF is akkoord met de MR-

behandeling vooruitlopend op de Voorjaarsbesluitvorming, onder voorwaarde dat in de Nota van Toelichting van de wijziging van het BuWav 2022 wordt opgenomen dat de kosten bij de Voorjaarsnota worden gedekt.

Datum
25 februari 2026

Onze referentie
2026-

Proces

- Omdat het een wijziging betreft n.a.v. de implementatie van een richtlijn is het advies dit te agenderen in de ministerraad, zonder dit eerst in de onderraden voor te leggen. Het voorstel is met de betrokken departementen afgestemd.
- Het ontwerpbesluit zal na akkoord van de ministerraad aan u worden voorgelegd voor verzending aan beide Kamers. Er geldt een voorhangprocedure vanwege artikel 8, vierde lid, van de Wet arbeid vreemdelingen. Dit houdt in dat een AMvB pas naar de Raad van State wordt gestuurd vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers is voorgelegd.
- Als de voorhangprocedure is afgerond, zullen de stukken opnieuw aan u worden aangeboden i.v.m. aanbieding aan de Raad van State.
- Uw voorgangers zijn eerder akkoord gegaan met de wijzigingen ten behoeve van de implementatie in het BuWav.
- Naast dit traject zijn er in het kader van de implementatie van de Opvangrichtlijn ook wijzigingen in de Wet arbeid vreemdelingen en de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (RuWav) doorgevoerd. De wetswijziging loopt mee in het grotere traject van A&M over het gehele EU-migratiepact en ligt nu in de Tweede Kamer. Over de inhoud van de wijziging van de RuWav wordt u apart geïnformeerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanpassing Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 v.w.b. de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers	Verzenden (MR)	
2	Aanbiedingsformulier ministerraad	Verzenden (MR)	
3	Advies van het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) over de wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen en lagere regelgeving (implementatie Opvangrichtlijn en Asiel- en migratiepact)	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Nederlandse Arbeidsinspectie -	Ter informatie (niet verzenden)	

	Antwoordbrief U&H-toets aanpassing Wav, BuWav 2022 en RuWav 2022 i.v.m. implementatie artikel 17 van de herziene Opvangrichtlijn		
5	AP Reactie op verzoek Wetgevingstoets concept Besluit Wav 2022	Ter informatie (niet verzenden)	
6	Uitvoeringstoets UWV op de wijziging van het BuWav 2022	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum

25 februari 2026

Onze referentie

2026-