



Aan

Minister

nota

Beantwoording Kamervragen gevolgen KRW-
inbreukprocedure voor warmteprojecten

TER BESLISSING

Datum

18 maart 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/46205

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterkwaliteit en Grote
Wateren
Waterkwaliteit en
Beschikbaarheid

Beslistermijn

20 maart 2026

Bijlage(n)

1

Aanleiding

Het lid Stoffer (SGP) heeft op 2 februari jl. Kamervragen gesteld over de gevolgen van een wetsvoorstel dat nu in voorbereiding is als gevolg van een inbreukprocedure die de Europese Commissie heeft aangespannen over de Kaderrichtlijn Water (KRW). De vragen gaan over de gevolgen van het voorstel voor projecten die duurzame warmte-energie opwekken. De vragen zijn gesteld aan u en aan de minister van Klimaat en Groene Groei (KGG).

Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van bijgaande antwoorden aan de Tweede Kamer, mede namens de minister van KGG.

Kernpunten

De conceptregelgeving is nog in voorbereiding en verwacht wordt dat deze binnenkort in internetconsultatie zal gaan (dit wordt u per aparte beslisnota voorgelegd).¹ De vragen worden beantwoord gebaseerd op de huidige voorgenomen inhoud van de conceptregelgeving.

Onderdeel van het concept is een verplichte periodieke actualisatie van vergunningen, die ten minste elke 10 jaar moet plaatsvinden. Uit de vragen spreekt de zorg dat dit negatief kan uitwerken op de ontwikkeling van warmteprojecten (specifiek thermische energie uit oppervlaktewater en warmte- of koudeopslag).

In de beantwoording wordt aangegeven dat de actualiseringsplicht noodzakelijk is op grond van de KRW-inbreukprocedure, dat er geen significante negatieve gevolgen te verwachten zijn voor deze warmteprojecten en dat er geen reden of mogelijkheid is om dergelijke projecten uit te zonderen van de reikwijdte van het voorstel. Aangegeven wordt dat het voorstel in zijn geheel waarschijnlijk juist positieve effecten kan hebben op maatschappelijk relevante projecten.

¹ Er worden twee wetgevingsproducten opgesteld, een wetsvoorstel en een wijziging op AMvB-niveau. Het wetsvoorstel wordt na de consultatie eerst aan de Raad van State aangeboden voor advies, de wijziging van de AMvB's zal in het kader van de voorhangprocedure al direct na de consultatiefase aan de Kamers worden aangeboden.

Krachtenveld

De conceptregelgeving is nodig om aan de KRW te kunnen voldoen en vervolgstappen in de lopende inbreukprocedure te vermijden. De Europese Commissie ziet hier strikt op toe. Het voorstel heeft uitvoerbaarheidsgevolgen voor burgers/bedrijven die water lozen of onttrekken en voor de overheden die bevoegd gezag zijn voor die activiteiten. De conceptregelgeving zoekt hierin een optimale balans (voldoen aan de Europese verplichtingen zonder onnodige lastenverzwaring). De exacte gevolgen voor burgers/bedrijven en overheden zijn nog niet bekend maar worden nader in kaart gebracht. Specifiek voor warmteprojecten worden geen significante negatieve effecten verwacht maar veeleer positieve effecten.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

In juli 2024 startte de Europese Commissie een inbreukprocedure. Uw voorlaatste ambtsvoorganger stemde in met het voorbereiden van een wetswijziging om de KRW-implementatie te verbeteren, op het toezeggen van de algemene lijn van dat voorstel aan de Commissie en op het verrichten van enkele onderzoeken ter nadere uitwerking (RONDZENDMAP-2024/10921).

Aan de Kamer is vervolgens toegezegd om een uitwerking te sturen van het beleidsvoornemen om eeuwigdurende vergunningen te verbieden.²

Na de verrichte onderzoeken stemde uw laatste ambtsvoorganger in met een uitgewerkte lijn voor de conceptregelgeving (RONDZENDMAP-2025/11815). Na enkele kleine wijzigingen is deze lijn in het Bestuurlijk Overleg Water van 9 december besproken (RONDZENDMAP-2025/14228). Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de inhoud van de wetgevingsproducten, zodat deze binnenkort in consultatie kunnen gaan. Na verwerking van zienswijzen, en in het geval van het wetsvoorstel, na het advies van de Raad van State, start de parlementaire behandeling. De wetswijziging moet uiterlijk in 2027 in werking treden.

Het voorstel is nodig om verdere stappen in de inbreukprocedure te voorkomen, om meer grip te krijgen op lozingen en onttrekkingen, en daarmee om de waterkwaliteit en waterbeschikbaarheid te beschermen en verbeteren in lijn met de KRW.

Communicatie met de Commissie over een inbreukprocedure is vertrouwelijk. De inhoud van het voorstel zoals dat voortvloeit uit de inbreukprocedure wordt pas openbaar gemaakt met het starten van de internetconsultatie.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Beantwoording vragen Tweede Kamer gevolgen KRW-inbreukprocedure voor warmteprojecten	De te verzenden beantwoording van de Kamervragen

Datum

18 maart 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/46205

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterkwaliteit en Grote Wateren
Waterkwaliteit en Beschikbaarheid

Aan

Minister

Bijlage(n)

1

² TZ202409-114.