



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf-en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nader rapport Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2024/3011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de overdracht van strafvervolgning

Datum

2 maart 2026

Onze referentie

7283443

Afstemming met

DGRR/DRC; DGRR/DRb;
DGSenB/DSenS

Bijlage(n)

4

Bijlage(n)

1. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2024/3011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de overdracht van strafvervolgning
2. Memorie van toelichting bij het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2024/3011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de overdracht van strafvervolgning
3. Nader rapport
4. Advies Afdeling advisering Raad van State

1. Aanleiding

Op 18 december 2024 is Verordening (EU) 2024/3011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de overdracht van strafvervolgning (hierna: OSvo) bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. De OSvo is per 1 februari 2027 van toepassing op verzoeken tot overdracht en overname van strafvervolgning tussen de lidstaten. Dit wetsvoorstel bevat ter uitvoering van de verordening noodzakelijke voorschriften en moet per 1 februari 2027 in werking treden om de effectieve toepassing van de verordening mogelijk te maken.

Op 28 januari 2026 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) advies uitgebracht over het conceptwetsvoorstel. De Afdeling heeft geen opmerkingen bij het voorstel en adviseert het voorstel bij de Tweede Kamer in te dienen (dictum A).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- het nader rapport, het aangepaste wetsvoorstel en de aangevulde memorie van toelichting;
- indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Hoewel een verordening rechtstreeks werkt, is uitvoeringswetgeving bij de OSvo noodzakelijk om de effectieve toepassing ervan mogelijk te maken. Het is daarom van belang dat het wetsvoorstel in werking treedt op 1 februari 2027, vanaf welke datum de OSvo van toepassing is.

De OSvo betreft een instrument van justitiële samenwerking dat overdracht van strafvervolgning tussen EU-lidstaten mogelijk maakt. Dat betekent dat op basis van deze verordening de ene lidstaat de andere lidstaat kan verzoeken de vervolging van een strafbaar feit over te nemen als die andere lidstaat daartoe meer geëigend is, bijvoorbeeld omdat het strafbare feit in die andere lidstaat is gepleegd, de verdachte of het slachtoffer een onderdaan is van die lidstaat of het meeste bewijs zich in die andere lidstaat bevindt. Overdracht van strafvervolgning is al mogelijk op basis van verdragen, maar is nog niet geregeld in het Unierecht. De OSvo bevat regels die deze overdracht effectiever moeten maken en de rechtsbescherming voor verdachten en slachtoffers beogen te verbeteren.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum

2 maart 2026

Onze referentie

7283443

De Afdeling heeft geen opmerkingen gemaakt bij het wetsvoorstel. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele en technische wijzigingen aan te brengen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting.

4. Toelichting

4.1. Financiële overwegingen

Het wetsvoorstel leidt naar verwachting niet tot substantiële werklastgevolgen voor de rechtspraak. Het wetsvoorstel leidt wel tot een werklastverzwaring voor het OM. Het College van procureurs-generaal heeft de structurele kosten voor het OM als gevolg van dit wetsvoorstel geraamd op ruim 780.000 euro, en de incidentele kosten op ruim 20.000 euro. Deze kosten worden binnen de begroting van JenV gedekt.

4.2. Juridische overwegingen

4.2.1 Inhoud wetsvoorstel

In principe werkt de verordening rechtstreeks. Daarom hoeven alleen enkele noodzakelijke uitvoeringsvoorschriften in de Nederlandse wetgeving te worden opgenomen. Met het wetsvoorstel wordt een Titel toegevoegd aan het Vijfde Boek van het Wetboek van Strafvordering (Internationale en Europese samenwerking), waarin die uitvoeringsvoorschriften voor de OSvo worden opgenomen. Het gaat met name om voorschriften waarvoor in de verordening naar het nationale recht wordt verwezen. Enkele aspecten die in de nieuwe Titel 10 worden geregeld zijn:

- het aanwijzen van de officier van justitie als bevoegde autoriteit om verzoeken tot overdracht te verzenden en in ontvangst te nemen, en
- het rechtsmiddel dat op grond van de verordening moet kunnen worden ingesteld, zowel door verdachten als door slachtoffers, tegen de beslissing van de officier van justitie om een verzoek tot overdracht van strafvervolgning aan Nederland te aanvaarden.

Daarnaast wordt artikel 8b van het Wetboek van Strafrecht aangevuld om te voorzien in rechtsmacht als een zaak aan Nederland wordt overgedragen door een andere lidstaat.

4.2.2 Redactionele en technische verbeteringen

Zoals in het nader rapport is beschreven, is van de gelegenheid gebruikgemaakt om enkele redactionele en technische wijzigingen door te voeren in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. De voornaamste wijziging betreft het verwerken van een (vanuit de EU doorgevoerde) rectificatie van de tekst van de

verordening¹ in de memorie van toelichting. De rectificatie heeft geen gevolgen voor het wetsvoorstel. In het wetsvoorstel is de inwerkingtredingsbepaling zekerheidshalve aangevuld, zodat er ook een voorziening is getroffen voor het onverhoopte geval waarin dit wetsvoorstel niet voor 1 februari 2027 tot wet is verheven en in het Staatsblad is gepubliceerd.

4.3. Communicatie

Met DCOM zal worden bezien of communicatie over het wetsvoorstel aangewezen is.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum

2 maart 2026

Onze referentie

7283443

¹ Rectificatie van Verordening (EU) 2024/3011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de overdracht van strafvervolgning, PbEU L 2025/90860.