



Aan de minister van Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl

Datum
19 maart 2026

Ons kenmerk
6935909

nota

Beslisnota Periodieke Rapportage Contraterrorismebeleid 2025

1. Aanleiding

De Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) stelt dat beleid periodiek dient te worden geëvalueerd. Volgens de richtlijnen die vanuit de RPE zijn gesteld kan dit middels een periodieke rapportage worden uitgevoerd. Zoals is opgenomen in de Harbersbrief van september 2024,¹ kent de NCTV in het kader van de Strategische Evaluatie Agenda (SEA) één beleidsthema: *Nationale Veiligheid*. Binnen het beleidsthema nationale veiligheid valt het subthema contraterrorisme (CT) (inclusief beveiliging burgerluchtvaart). In de periodieke rapportage wordt gepoogd op dit subthema de doeltreffendheid en doelmatigheid van het Nederlandse contraterrorisme beleid van 2018 tot en met 2024 te bepalen.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud en verzending van de beleidsreactie aan de Tweede Kamer;
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het verzenden van het rapport 'Periodieke Rapportage Contraterrorismebeleid'.

3. Kernpunten

Het doel van de periodieke rapportage is inzicht bieden in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het CT-beleid en een solide basis creëren voor beleidsontwikkeling en besluitvorming. Het onderzoek bestaat uit een synthese studie van verschillende evaluaties, gestructureerd aan de hand van de vier interventiegebieden van de Nationale Contraterrorismestrategie.² De vier interventiegebieden zijn voorkomen, verwerven, voorbereiden en vervolgen.

- Het onderzoek concludeert dat over de hele breedte van het beleid tussen 2018 en 2024 weinig zicht bestaat op de doeltreffendheid en er geen zicht bestaat op de doelmatigheid van de maatregelen.³
- Het onderzoek levert elf aanbevelingen aan, welke zijn gegroepeerd in vier thema's. Deze gaan in op de samenhang van CT-beleid, de verbetering van de doeltreffendheid en doelmatigheid en de verbetering van de coördinerende rol van de NCTV.
- Het merendeel van de aanbevelingen zal worden overgenomen, onder andere in de nieuwe Nationale Contraterrorismestrategie 2027 – 2030, in het versterken van de methodische werkwijzen binnen de CT-aanpak en door het

¹ Kamerstukken II, 2023-2024, 30 821, nr. 237

² Nationale Contraterrorismestrategie 2022 – 2026.

³ Effectevaluatie van contraterrorisme maatregelen wordt internationaal erkend als moeilijk uitvoerbaar, vooral omdat het moeilijk is voldoende zicht te krijgen op de wil, capaciteiten en gelegenheid van ('would be') terroristen en in welke mate zij door maatregelen worden beïnvloed.

organiseren van een conferentie in de tweede helft van 2026 om het werken met theoretisch en empirisch bewijs aan te moedigen.

- Enkele aanbevelingen kunnen niet over worden genomen omdat kosten en baten niet tegen elkaar opwegen of omdat het voorbij gaat aan de coördinerende taak van de NCTV.
- Een vast onderdeel van de periodieke rapportage behelst het schetsen van een theoretische besparingsvariant van 20% op de budgettaire grondslag van het beleidsthema. In dit geval gaat het om het subthema contraterrorisme, wat de kwantitatieve financiële grondslag van € 16,5 miljoen omvat. Drie posten die hieronder vallen hebben betrekking op beleidsinitiatieven, namelijk de CT-Versterkingsgelden, de CT-programmagelden en de geoormerkte gelden voor het Passenger Name Recordinstrument.

3.1 Correctie budgettaire tabel:

- De, in de Harbersbrief ⁴ en budgettaire tabel in de periodieke rapportage, genoemde € 22 miljoen betrof het destijds ingeschatte structureel benodigde eindbedrag zoals ook onderbouwd in de Memorie van Toelichting op de Wet op het gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven.⁵ Naar dat bedrag is in een aantal jaren toegewerkt; In 2018 bedroeg het totaal beschikbaar gestelde PNR-budget afgerond 12 mln.
- Het noemen van de 22 miljoen in plaats van de 12 miljoen heeft geen impact op de uitgevoerde beleidsevaluatie en de daarbij horende conclusies.
- Het budget voor de uitvoering van de 'Wet gebruik passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven' ("PNR-budget") bedroeg in 2024 €18 mln. Hiervan was €4 mln. beschikbaar voor het IT-systeem dat de opslag en toegankelijkheid regelt voor passagiersgegevens, de implementatie van de Hofuitspraak en het verhogen van de effectiviteit van het instrument door bijvoorbeeld het aansluiten van databanken zoals ook in de tabel tot uitdrukking komt.

4.1 Politieke context

- De vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid heeft de minister van Justitie en Veiligheid in de brief van 27 september 2024⁶ verzocht de hoofdvragen van de periodieke rapportage nader te concretiseren dan wel aan te geven hoe de minister verwacht antwoord te krijgen op de huidige onderzoeksvragen als alleen de beleidsinitiatieven waar de NCTV bij is betrokken onderzocht worden. Zoals gesteld in de reactie op de brief, is de periodieke rapportage gehouden aan het beantwoorden van een vastgestelde set van tien onderzoeksvragen.
- In het Coalitieakkoord van kabinet Jetten is nogmaals bekrachtigd dat wordt ingezet op de (lokale) aanpak van contraterrorisme en een gecoördineerde aanpak op radicalisering onder jongeren. Het afbouwen van de middelen, zoals wordt onderzocht binnen de verplichte besparingsoptie, past niet bij de inzet om de nationale veiligheid te versterken. Daarom is in het Coalitieakkoord een aanvullend bedrag van 8 miljoen euro opgenomen om de contraterrorisme aanpak te versterken.

⁴ Kamerstukken II, 2023-2024, 30 821, nr. 237.

⁵ Kamerstukken II, 2017-2018, 34 861, nr. 3.

⁶ Kamerstukken II, 2023-2024, 30 821, nr. 237.

4.2 Krachtenveld

Zoals hierboven beschreven, zien de aanbevelingen op de samenhang, doeltreffendheid en doelmatigheid van het CT-beleid en de coördinerende rol van de NCTV.

4.3 Strategie

Zoals hierboven beschreven zullen het onderzoek en een aantal aanbevelingen worden overgenomen door de NCTV en daarmee onder de aandacht worden gebracht bij relevante internationale en nationale partners.

4.4 Communicatie

Het onderzoek wordt na akkoord op de beleidsreactie, gelijktijdig verstuurd aan de Tweede Kamer. Partijen die hebben meegelezen op de beleidsreactie worden voorafgaand geïnformeerd over de publicatie.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Eindrapport Periodieke Rapportage Contraterrorismebeleid;
- Bijlage 2: Infographic Periodieke Rapportage Contraterrorismebeleid;
- Bijlage 3: Samenvatting Periodieke Rapportage Contraterrorismebeleid.