



MJenV

Directoraat-Generaal

**Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota inzake Voortgangsbrief aanpak
seksuele misdrijven

Datum

13 maart 2026

Onze referentie

7083346

1. Aanleiding

U informeert de Kamer over de ontwikkelingen in de aanpak van seksuele misdrijven in het afgelopen halfjaar. Daarnaast is tijdens de behandeling van de Wet Seksuele Misdrijven in de Eerste Kamer op 19 maart 2024 is een toezegging gedaan om geweld in homoseksuele relaties mee te nemen in het Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld. Voorts is tijdens het Wetgevingsoverleg Digitale Zaken in de Tweede Kamer op 2 maart 2026 een toezegging gedaan om de Tweede Kamer te informeren over de aanpak van seksuele deepfakes. Met deze brief informeert u de Tweede en de Eerste Kamer over de wijze waarop deze toezeggingen zijn afgedaan.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van deze brief aan zowel de Tweede als de Eerste Kamer.

3. Kernpunten

- In deze brief wordt ingegaan op de stand van zaken rondom de EU-regelgeving ter bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, de invoeringstoets van de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal, de afronding en borging van het Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken en een preventieve interventie tegen doorstuurgedrag in besloten online groepen.
- Daarnaast wordt met deze brief zoals gezegd uitvoering gegeven aan de toezegging door uw ambtsvoorganger aan de Eerste Kamer om geweld in homoseksuele relaties mee te nemen in het Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld.

4. Toelichting

- De CSAM-verordening en de CSA-richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik van kinderen bevinden zich momenteel in de triloof fase; Nederland zet zich daarbij in conform het kabinetsstandpunt en de aangenomen Kamermoties.
- Voor de Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal is op 12 september 2025 een invoeringstoets uitgebracht, uitgevoerd door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid. In deze brief worden de bevindingen uit die invoeringstoets besproken en voorzien van een beleidsreactie. De invoeringstoets wordt gelijktijdig met deze brief gepubliceerd op een website van de Rijksoverheid.

- De eerste bevindingen zijn positief, hoewel het onderzoek is uitgevoerd voordat de eerste bevelen zijn uitgevaardigd. De voorlopige conclusie luidt dat de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (hierna: ATKM) voor nu in een goede positie gesteld is, die overeenkomt met de voorgenomen beleidsdoelen. Daarnaast lijken er geen belemmeringen te bestaan door het formeel naast elkaar bestaan van de twee meldpunten, Offlimits en de ATKM. De inzet van het beleid is dat Offlimits met haar meldpunt het startpunt vormt van de zelfregulering. Via dit meldpunt verzoekt Offlimits hostingproviders op vrijwillige basis om beelden ontoegankelijk te maken. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, kan de ATKM bestuursrechtelijk ingrijpen. De ATKM is echter bestuursrechtelijk verplicht om eveneens een meldpunt te hebben. Daarbij moedigt zij altijd aan om éérs bij Offlimits te melden.
- Het Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken (2022–2025) is eind 2025 afgerond en laat, ondanks een hogere instroom, eerste verbeteringen in de doorlooptijden zien. De strafrechtketen heeft daarbij ingezet op betekenisvolle interventies, verbeterde werkprocessen, aangescherpte sturing op capaciteit en prioriteit en versterkte gezamenlijke communicatie. Deze werkwijze wordt voortgezet, met als doel om in de periode 2026–2028 in oplopende mate tot 80% van de zedenzaken binnen de afgesproken doorlooptijden af te handelen.
- In 2025 is een preventieve interventie ontwikkeld voor passieve omstanders in besloten online groepen waar schadelijk seksueel materiaal wordt gedeeld. Het betreft een toegankelijke trainingsmodule van circa 45 minuten, ontwikkeld met ketenpartners en bedoeld voor integratie in bestaande programma's, zoals die van Fairspace en Sexmatters, die momenteel aan jongeren en volwassenen worden aangeboden. De focus ligt op verdere uitrol en borging als effectieve interventie.
- Naar aanleiding van een toezegging door de toenmalige minister van Justitie en Veiligheid tijdens de behandeling van de Wet seksuele misdrijven in de Eerste Kamer in 2024 is het tegengaan van geweld in homoseksuele relaties meegenomen in het Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld (NAP). Binnen het NAP (2023–2026) zijn specifieke activiteiten gericht op lhbtq+ personen, onder meer via Regenboogsteden, projecten over consent en veilige (uitgaans)omgevingen. Via Act4Respect Unlimited wordt ingezet op preventie, ondersteuning en onderzoek naar seksueel en (ex-)partnergeweld onder lhbtq+-jongeren.
- Naar aanleiding van een toezegging door de staatssecretaris Digitale Economie en Soevereiniteit tijdens het Wetgevingsoverleg Digitale Zaken in de Tweede Kamer op 2 maart 2026 wordt de Kamer geïnformeerd over de aanpak van seksuele deepfakes. Binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid vindt momenteel een verkenning plaats, om te bezien hoe deze aanpak kan worden versterkt. Daarbij wordt de mogelijkheid en wenselijkheid van een verbod op het aanbieden van uitkleed applicaties, nationaal dan wel Europees, meegenomen. Ook zal worden bezien of extra stappen kunnen worden gezet in het verwijderen en offline halen van seksuele deepfakes.

4.2. Afstemming

Deze brief is afgestemd met DGPenV, DGSenB, de ATKM en OCW.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
13 maart 2026

Onze referentie
7083346