

TOELICHTING

Algemeen

De Regeling palliatieve terminale zorg en geestelijke verzorging thuis (hierna: Regeling) richt zich op de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg, de coördinatie van netwerken voor (kinder)palliatieve zorg en de inzet van geestelijke verzorgers in de thuissituatie. Op grond van de Comptabiliteitswet 2016 vervallen subsidieregelingen uiterlijk vijf jaar na inwerkingtreding, tenzij ze worden verlengd. De Regeling is per 1 juli 2021 met vijf jaar verlengd tot en met 31 december 2026.¹ Om het vastgestelde aanvraagtijdvak voor 2027 ten behoeve van de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg tijdig open te stellen, is verlenging van de Regeling noodzakelijk. De onderhavige wijzigingsregeling strekt derhalve tot verlenging van de Regeling. Daarnaast wordt geregeld dat bij termijnoverschrijdingen en bij onjuiste of onvolledige aanvragen sancties kunnen worden opgelegd.

Evaluatie van de Regeling

De Regeling wordt op dit moment geëvalueerd. De resultaten van deze evaluatie worden naar verwachting voor de zomer van 2026 opgeleverd. Op basis daarvan zal worden gezien welke eventuele aanpassingen nodig zijn zodat de Regeling toekomstbestendig en uitvoerbaar blijft. Voor zorgvuldige besluitvorming over (grote) wijzigingen van de Regeling is afstemming met veldpartijen noodzakelijk, evenals voldoende tijd om subsidieaanvragers hierover tijdig te informeren.

Verlenging ten behoeve van openstelling van aanvraagtijdvak voor 2027 en continuïteit van inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg

De huidige subsidieregeling vervalt per 1 januari 2027. Verlenging is noodzakelijk om tijdig te kunnen voorzien in de openstelling van het aanvraagtijdvak voor 2027 ten behoeve van de continuïteit van inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg. De Regeling wordt met één jaar verlengd.

Sanctionering bij termijnoverschrijding of onvolledige aanvraag

De verdeling van middelen voor de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg kan pas plaatsvinden nadat alle aanvragen zijn behandeld. Dit komt doordat voor dit onderdeel van de Regeling wordt gewerkt met een subsidieplafond dat aan de hand van de in artikel 6 opgenomen normbedragen per cliënt over de ingediende volledige aanvragen wordt verdeeld. Te late, onjuiste en onvolledige aanvragen belemmeren dit proces ten nadele van andere aanvragers. De wijziging van artikel 14 is erop gericht tijdige en volledige indiening van subsidieaanvragen te stimuleren.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Om het totaal beschikbare subsidieplafond inzichtelijk te maken, is aan het eerste lid van artikel 7 een tabel toegevoegd.

Onderdeel B

Artikel 14 wordt zodanig gewijzigd dat na de sluiting van de aanvraagtermijn beperkt ruimte wordt geboden voor termijnoverschrijdingen en herstel. Indien een aanvraag te laat, maar binnen vier weken na afloop van de termijn zoals bedoeld in het eerste lid wordt ingediend, wordt in beginsel een korting op het subsidiebedrag toegepast. Van een korting kan alleen worden afgezien indien toepassing daarvan, gelet op de concrete omstandigheden van het geval, zou leiden tot een

¹ Stcrt. 2021, 36263.

onbillijkheid van overwegende aard. De wijziging van artikel 14 is vooral bedoeld als instrument om gedragsverbetering te stimuleren, met als doel dat subsidieaanvragen tijdig en volledig worden ingediend.

In de praktijk is gebleken dat subsidieaanvragen met regelmaat na het verstrijken van de indieningstermijn werden ingediend met een beroep op de hardheidsclausule of de beginselen van behoorlijk bestuur. Dit leidde tot verschillende uitvoeringsproblemen, waaronder extra administratieve belasting voor de uitvoeringsorganisatie en vertraging in de subsidiebeoordeling, waardoor ook andere aanvragers worden benadeeld. Door het hanteren van een financiële prikkel in de vorm van een verlaging van het te ontvangen subsidiebedrag bij een beperkte termijnoverschrijding wordt enerzijds ruimte geboden voor incidentele, beperkte overschrijdingen, terwijl anderzijds verduidelijkt wordt dat het niet naleven van de in de Regeling opgenomen termijn gevolgen kan hebben.

Op analoge wijze wordt deze systematiek ook toegepast op aanvragen die wel tijdig zijn ingediend, maar onjuist of onvolledig blijven, nadat de aanvrager in de gelegenheid is gesteld het verzuim te herstellen. Ook in dat geval wordt in beginsel een korting toegepast.

Van onjuiste of onvolledige aanvragen is sprake indien de aanvrager niet heeft voldaan aan procedurele of formele vereisten voor het indienen van een aanvraag of wanneer de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking. In dat geval wordt de aanvrager ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in de gelegenheid gesteld om het verzuim te herstellen.

Ter illustratie kan worden gedacht aan een aanvraag die is ingediend met een onjuist of niet toereikend eHerkenningmiddel, waardoor de bevoegdheid van de indiener niet kan worden vastgesteld. Eveneens is sprake van een onvolledige aanvraag als bij de indiening een onjuist rekeningnummer is opgegeven, waardoor uitbetaling niet mogelijk is, of als verplichte gegevensvelden in het aanvraagformulier niet (behoorlijk) zijn ingevuld dan wel als vereiste bijlagen ontbreken. In dergelijke gevallen is de aanvraag niet inhoudelijk te beoordelen. Indien dergelijke onjuistheden of onvolledigheden zich herhaaldelijk voordoen en hiervoor telkens een hersteltermijn wordt geboden, heeft dit ook gevolgen voor het verloop van de subsidieverstrekking van andere aanvragers, die afhankelijk zijn van een tijdige vaststelling van de beschikbare middelen. Zolang niet alle aanvragen volledig en juist zijn, kan de verdeling van het subsidieplafond immers niet definitief worden vastgesteld.

Bij het onjuist indienen van de aanvraag gaat het nadrukkelijk niet om het opzettelijk invullen van onjuiste gegevens, of het bewust niet/onvolledig verstrekken van informatie. Mocht hiervan sprake zijn, dan wordt dit aangemerkt als misbruik of oneigenlijk gebruik (M&O) en wordt de subsidieaanvrager in het M&O-register opgenomen. Het register heeft als doel om risico's te beheersen, herhaling te voorkomen en de rechtmatigheid van subsidieverstrekking te waarborgen. Registratie in het M&O-register kan gevolgen hebben voor toekomstige subsidieaanvragen.

Onderdeel C

In artikel 35 is de vervaldatum van de Regeling aangepast. De werkingsduur van de subsidieregeling is met één jaar verlengd tot 1 januari 2028.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2026. Hierbij is rekening gehouden met de vaste verandermomenten.

De Minister van Langdurige Zorg,
Jeugd en Sport,

W.R.C. Sterk