



TER BESLISSING

Datum

19 februari 2026

Onze referentie

IenW/BSK-2026/30733

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

24 februari 2026

Bijlage(n)

Div.

Aan

Minister

nota

Vorbereidingsbesluit Luchthavenbesluit Maastricht

Aanleiding

Sedert 2023 loopt er een vergunningprocedure bij de gemeente Meerssen over de aanleg van een zonnepark in de nabijheid van de baan van de luchthaven Maastricht. Diverse partijen hebben er bij de gemeente op aangedrongen dat realisatie van het zonnepark nabij de luchthaven geen belemmering mag vormen voor de veiligheid van het luchtverkeer. Om die reden is door de ILT-Luchtvaartautoriteit, de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en de luchthaven met zienswijzen aangedrongen op aanpassing van de voorliggende vergunningaanvraag. De gemeente stelt zich echter op het standpunt dat de vergunningaanvraag - nu het luchthavenbesluit Maastricht nog niet is vastgesteld - aan de wettelijke voorschriften voldoet en ziet geen reden om de vergunning aan te passen. De gemeenteraad van Meerssen heeft op 9 februari jl. een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Om de vergunningverlening alsnog tegen te houden en het overleg met de gemeente voort te zetten is het mogelijk een voorbereidingsbesluit (op grond van de Omgevingswet) te nemen. Daarvoor is overeenstemming met uw ambtgenoot van VRO noodzakelijk. Alhoewel uw voorganger vorige week heeft ingestemd met het voorbereidingsbesluit is het niet gelukt om tijdig akkoord te krijgen van de minister van VRO. Daarom leggen wij deze nota aan u voor met het verzoek of u in wilt stemmen met de inzet van dit middel. Parallel wordt deze nota ook voorgelegd aan de nieuwe minister van VRO. Van belang is dat het besluit zo spoedig mogelijk uitgaat om daarmee de vergunningverlening tegen te houden.

Geadviseerd besluit

- In te stemmen met bijgevoegd voorbereidingsbesluit luchthavenbesluit Maastricht.
- Indien de minister van VRO akkoord gaat met het voorbereidingsbesluit over te gaan tot publicatie van het voorbereidingsbesluit in de Staatscourant
- In te stemmen met bijgevoegde Kamerbrief waarin de Kamer geïnformeerd wordt over het voorbereidingsbesluit.

Kernpunten

- Het zonnepark is voorzien in het veiligheidsgebied van de luchthaven. Deze zone moet vrij blijven van obstakels uit veiligheidsoverwegingen bij een ongeval op de luchthaven (doorschieten van een vliegtuig, bereikbaarheid van hulpdiensten).

- Naast het vrijhouden van het veiligheidsgebied speelt bij dit zonnepark ook de problematiek van gevaarzettende schittering door de zonnepanelen.
- In verband met deze risico's is er door de ILT-Luchtvaartautoriteit, luchthaven en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg veelvuldig overleg geweest met de gemeente. Ook is door deze partijen een zienswijze op de voorgenomen vergunningverlening ingediend.
- De gemeente stelt zich op het standpunt dat de vergunningaanvraag - nu het luchthavenbesluit Maastricht nog niet is vastgesteld - voldoet aan de wettelijke voorschriften en ziet geen reden om de vergunning aan te passen. Met dit voorbereidingsbesluit blokkeert u dat de gemeente de vergunning kan verlenen.
- Dan wordt er voor een periode van maximaal 18 maanden het onmogelijk gemaakt om tot vergunningverlening voor het zonnepark over te gaan. In juridische zin wordt dan met het voorbereidingsbesluit het omgevingsplan in de gemeente Meerssen gewijzigd met voorbeschermingsregels.

Datum

19 februari 2026

Onze referentie

IenW/BSK-2026/30733

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Bestuur en Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

Div.

Krachtenveld

Een voorbereidingsbesluit vereist instemming van de minister van VRO. Ambtelijk is dit afgestemd met de dgRO.

De luchthaven Maastricht is eigendom van Schiphol en de provincie Limburg. De provincie Limburg heeft in een zienswijze dezelfde veiligheidsrisico's gesignaleerd. De Veiligheidsregio Zuid-Limburg signaleert in haar zienswijze risico's voor de tijdige bereikbaarheid van hulpdiensten bij een ongeval.

De gemeente gaat er vanuit dat een aanpassing van de vergunning (en het ontwerp van het zonnepark) tot extra kosten zal leiden en dat IenW daaraan moet bijdragen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

N.v.t.

Toelichting

- Het gebruik van de luchthaven Maastricht heeft gevolgen voor de ruimtelijke indeling in de omgeving.
- Vanwege vliegveiligheid zullen veiligheidsgebieden rondom de luchthaven worden vastgesteld. Hier binnen gaan regels gelden waarbij beperkingen worden gesteld aan de functie en het gebruik van locaties.
- De veiligheidsgebieden en de daarin geldende regels zullen formeel juridisch worden vastgesteld in het Luchthavenbesluit Maastricht.
- Omdat het luchthavenbesluit nog niet is vastgesteld, zijn de veiligheidsgebieden formeel juridisch nog niet vastgesteld.
- Dit betekent dat er binnen dit gebied momenteel nog obstakels (waaronder bijvoorbeeld een zonnepark) kunnen worden opgericht en aangelegd die vanuit veiligheidsoogpunt een risico vormen.
- Dat betekent echter niet dat het vaststellen van de veiligheidsgebieden niet voorzienbaar zijn voor de gemeente.
 - In 2009 is nieuwe regelgeving voor regionale luchthavens in werking getreden (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens).
 - Onderdeel daarvan is het Besluit burgerluchthavens (Bbl). In dit Bbl is al aangegeven dat in de vast te stellen luchthavenbesluiten een veiligheidsgebied moet worden opgenomen.
 - De ligging en omvang van het veiligheidsgebied is al lange tijd bekend en is niet afhankelijk van de omvang van het verkeer op de luchthaven.

- Om te voorkomen dat in de overgangperiode tot het luchthavenbesluit is vastgesteld nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden gepland die de veilige afwikkeling van het luchtverkeer negatief beïnvloeden, en daarmee de huidige gebruiksmogelijkheden van de luchthaven kunnen beperken, heeft het ministerie gemeenten reeds op voorhand verzocht rekening te houden met deze nieuwe ruimtelijke beperkingengebieden vanwege vliegveiligheid en de daarin geldende ruimtelijke beperkingen.
- Het beleid is erop gericht om geen verslechtering van de veiligheidssituatie toe te staan en daar waar mogelijk bestaande obstakels te saneren of te verplaatsen. Het gedeelte waar het zonnepark is voorzien is nu vrij van obstakels.

Datum

19 februari 2026

Onze referentie

IenW/BSK-2026/30733

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

Div.

Financiële/juridische overwegingen

Aanpassing van het ontwerp van het zonnepark nadat de vergunning is verleend zal altijd tot maatschappelijke (publieke) kosten leiden. Aan de gemeente is kenbaar gemaakt dat het vastleggen van het veiligheidsgebied in het luchthavenbesluit een voorzienbare ontwikkeling is en de gemeente bij het doorzetten van de vergunningverlening daarmee het risico volledig aanvaard.

Tegen het voorbereidingsbesluit staan geen bestuursrechtelijke rechtsmiddelen open. Wel kan het aan de orde komen in een bestuursrechtelijk beroep bij de bestuursrechter (rechtbank Limburg) indien de gemeente niettemin tot vergunningverlening overgaat. De ILT-Luchtvaartautoriteit en de luchthaven hebben in dat geval aangegeven beroep aan te tekenen tegen de verleende vergunning.

De luchthaven heeft de gemeente en de exploitant van het zonnepark – in het kader van een civielrechtelijke procedure – (ook) gesommeerd de vergunning in ongewijzigde vorm niet te verlenen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Vorbereidingsbesluit	Wijziging omgevingsplan in de gemeente Meerssen met voorbeschermingsregels.
03	Kamerbrief over vorbereidingsbesluit.	Informereren van de Kamer.