Ministerie van Klimaat en
Groene Groei

Klimaat en groene Groei

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

5/2/26

[redacted]

[redacted]

TER BESLISSING
Datum
27 januari 2026

Kenmerk
KGG / 103850817

RT 0000130994

Kopie aan

[redacted]

Bijlage(n)
5

nota
TER BESLISSING

Nota indiening wetsvoorstel implementatie methaanverordening TK

[redacted]

Aanleiding
Eerder heeft u per nota van 30 juni 2025 ingestemd met het voorleggen van het wetsvoorstel ter implementatie van de methaanverordening aan de Ministerraad, ten behoeve van de adviesaanvraag bij de Afdeling advisering van de Raad van State.[1] Het advies van de Raad van State is ontvangen en verwerkt. Omdat het kabinet demissionair is, moet het voorstel voor verzending naar de Tweede Kamer opnieuw langs de ministerraad. Gekoerst wordt op aanbieding aan de MR van 13 februari aanstaande. Voorgesteld wordt het wetsvoorstel daarna vergezeld van een Kamerbrief in te dienen bij de Tweede Kamer.

Geadviseerde besluiten
- U kunt het aanbiedingsformulier voor de ministerraad ondertekenen.
- U wordt geadviseerd om, onder voorbehoud van besluitvorming in de Ministerraad van 13 februari, de volgende stukken te ondertekenen en versturen:
  1. De begeleidende brief aan de Tweede Kamer;
  2. Nader rapport;
  3. Memorie van toelichting.

Kernpunten
Wetsvoorstel
- De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft in november 2025 een advies uitgebracht over het wetsvoorstel Uitvoeringswet methaanverordening. Zij adviseert rekening te houden met een aantal opmerkingen voordat het voorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend (dictum b).
- De opmerkingen van de RvS zien met name op één specifieke sanctie die de verordening vereist, het bestuurlijke bevel tot inbeslagname van door overtredingen behaalde winsten of vermeden verliezen. Ook vraagt de RvS om nader toe te lichten waarom niet-naleving van bepaalde verplichtingen van de verordening alleen voor bepaalde exploitanten en niet voor de netbeheerders strafbaar is gesteld in de Wet op de economische delicten (Wed).

- Naar aanleiding van het advies zijn het wetsvoorstel en de memorie van toelichting aangepast in lijn met de opmerkingen van de RvS. Het betreft geen grote wijzigingen.
- Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de strafmaat die geldt voor de mijnbouwsector bij overtreding van enkele bepalingen van de verordening die direct tot klimaatschade leiden, gelijk te trekken met de strafmaat die voor dezelfde overtreding geldt voor exploitanten van LNG-terminals, zoals die volgt uit het stelsel van de Omgevingswet en de Wed.
- Het wetsvoorstel wordt te zijner tijd medeondertekend door de Minister van BZK, dit volgt uit de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, omdat de NEa, een zbo, een nieuwe taak krijgt in het bijgevoegde wetsvoorstel. Om die reden wordt het wetsvoorstel (inclusief memorie van toelichting) parallel aan dit traject door BZK ter besluitvorming voorgelegd aan MBZK.

Kamerbrief
- In de kamerbrief benadrukt u het belang van snelle behandeling van het wetsvoorstel omdat dit noodzakelijk is voor volledige implementatie. De methaanverordening is al van kracht.
- Ook geeft u hierin aan dat risicogestuurd toezicht op de verordening plaats vindt. SodM hecht (met ons) grote waarde aan het duidelijk benoemen van deze wijze waarop het toezicht wordt vormgegeven en de invulling door risicogestuurd toezicht.
- Daarnaast wijst u in de kamerbrief op een aantal aandachtspunten die zich voordoen in de uitvoeringspraktijk. Deze aandachtspunten volgen uit de verordening en zijn niet het gevolg van het wetsvoorstel ter implementatie. Het voorstel is om dit voor de Kamer voor de volledigheid nog eens te benoemen. Vanzelfsprekend is in de kamerbrief ook aangegeven dat u zich inspant om de aandachtspunten op te pakken, op te lossen en ook op Europees niveau te adresseren.

Toelichting

Advies Raad van State
- Er zijn meer waarborgen in het wetsvoorstel opgenomen die de bevoegde instanties in acht moeten nemen bij toepassing van het bestuurlijk bevel tot inbeslagname. Verder is in de memorie nader toegelicht waarom voor systeembeheerders strafrechtelijke handhaving niet noodzakelijk geacht wordt.
- Het wetsvoorstel is ook aangevuld met een zogeheten samenloopbepaling. Deze is nodig, omdat dit wetsvoorstel wijzigingen bevat in artikelen van de Mijnbouwwet die ook worden gewijzigd in het wetsvoorstel tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen en de Mijnbouwwet in verband met de uitvoering van diverse maatregelen uit de kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen.

De Kamerbrief
- Ondanks dat het wetsvoorstel strikte implementatie betreft zonder nationale kop, wordt voorgesteld indiening ervan bij de Tweede Kamer te vergezellen van een Kamerbrief, om onder andere het belang van snelle behandeling van het implementatiewetsvoorstel te benadrukken.
- De kamerbrief behoeft niet aan de ministerraad voorgelegd te worden en maakt daarmee geen onderdeel uit van de stukken voor de ministerraad.

De verordening

- De verordening is in werking getreden op 4 augustus 2024 en wordt in fases uitgevoerd in Nederland door middel van wet- en regelgeving of feitelijk handelen. De verordening is van toepassing op het grondgebied van Nederland en binnen de Europese Unie (hierna: EU). De verordening is ook van toepassing op methaanemissies die buiten de EU plaatsvinden bij de winning van ruwe olie, aardgas en steenkool die in de EU in de handel worden gebracht.
- In het kader van de Europese klimaatwet heeft de EU zich ertoe verbonden haar netto-uitstoot van broeikasgassen in 2030 met ten minste 55% te verminderen. De EU heeft in het *Fit for 55*-wetgevingspakket daarom doelstellingen benoemd en afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen in verschillende sectoren terug te dringen. De verordening is een van de sluitstukken van het *Fit for 55*-pakket.
- De verordening richt zich op de fossiele energiesector. Dit is hiermee de eerste sector waarvoor specifiek Europees beleid wordt gevoerd op het reduceren van methaanemissies. De energiesector, bestaande uit olie- en gaswinning en behandeling is namelijk wereldwijd en ook op Europees niveau verantwoordelijk voor een grote bijdrage van de methaanemissies.
- De uitvoering van de verordening raakt verschillende Nederlandse wettelijke kaders: de Mijnbouwwet, Omgevingswet, Energiewet en Wet milieubeheer. Deze kaders zijn relevant, omdat op grond hiervan zal worden voorzien in toezicht- en handhavingsbevoegdheden voor een goede uitvoering van de rechtstreeks werkende verplichtingen van de verordening. Daartoe dient dit wetsvoorstel.