



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Afdeling Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500EA Den Haag

**Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting**
Directie Begrotingszaken
Afdeling Besturing,
Bekostiging en Externe
Verslaggeving

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Contactpersoon

Datum 22 september 2025
Betreft Advies oprichting stichting ten behoeve van voedselzekerheid

Onze referentie
2025-0000452136

Geachte [REDACTED]

Uw voorganger heeft in zijn brief van 26 augustus jl. advies gevraagd bij het voornemen tot het oprichten van een stichting ten behoeve van voedselzekerheid op Caribisch Nederland (hierna: de stichting). Naar aanleiding van dit voornemen is de afgelopen periode intensief contact geweest tussen ambtenaren van onze ministeries. Ik heb het voornemen getoetst aan de normen uit het Stichtingenkader. Het Stichtingenkader is een uitwerking van artikel 4.7 eerste lid sub a van de Comptabiliteitswet (2016). Ik kom onder voorbehoud van een tweetal aandachtspunten tot een positief advies. Ik licht dit hieronder toe.

Onderbouwing van het publieke belang en beoogde rol van de stichting

Uw voorganger schrijft dat Caribisch Nederland in grote mate afhankelijk is van voedselimport en de onzekerheden die daarmee gepaard gaan. Om de zelfredzaamheid van de eilanden te vergroten is het daarom essentieel om de voedselzekerheid te vergroten. De ministerraad heeft 16 mei ingestemd met het voorstel om dit via twee samenhangende pijlers te bewerkstelligen.

De eerste pijler richt zich op het stimuleren van ondernemerschap en kennisontwikkeling door middel van het oprichten van een extern revolverend fonds in de vorm van een stichting. Dit fonds moet financiële diensten gaan aanbieden, waaronder laagrentende leningen, en vergroot op die manier de toegang tot financiering voor ondernemers in de voedselketen. Door samen te werken met private partijen (zoals banken en pensioenfondsen) wordt het beschikbare budget vergroot. Met een academie verbonden aan het fonds, worden kennisontwikkeling en business-development gestimuleerd. Het publieke belang dat de stichting gaat dienen is daarmee overtuigend. Daarnaast is onderbouwd dat ten aanzien van de organisatorische inbedding van het fonds er geen beter alternatief is dan de oprichting van een stichting.

De tweede pijler wordt vormgegeven los van de stichting en bestaat uit directe subsidies en bijdragen vanuit het ministerie van BZK aan lokale overheden, gericht op het ondersteunen van (beleids)initiatieven op het gebied van voedselzekerheid. Door subsidieverstrekking direct vanuit het ministerie van BZK vorm te geven en niet via de stichting, zal de stichting geen openbaar gezag krijgen. In dat opzicht zijn de taken en activiteiten van de stichting in lijn met het Stichtingenkader.

Financiering

In de begroting van BZK is in totaal €24 mln. beschikbaar gesteld, waarvan €18 mln. beschikbaar is voor het fonds. Door samenwerking met private partijen wordt getracht de financiële slagkracht van het fonds te vergroten: de verwachting is dat

het fondsbedrag hierdoor minimaal €50 mln. zal bestaan. Voor invulling van de tweede pijler is een bedrag van €6 mln. gereserveerd.

Inrichting, governance, evaluatie en communicatie aan parlement

De statutaire bevoegdheden die de minister van BZK toekomen heeft u passend en in lijn met het Stichtingenkader vormgegeven. Zo legt u statutair vast dat besluiten die de stichting ingrijpend wijzigen voorafgaand aan de minister worden voorgelegd (artikel 6.3 jo. artikel 12.1 jo. artikel 13.1). De gekozen inrichting van de stichting met een Raad van Toezicht-model en de rol die de minister bij de benoeming van leden van de Raad van de Toezicht heeft (artikel 8.2 jo. artikel 8.3) is ook passend vormgegeven, gezien de potentieel significante omvang van het fonds.

Datum
19 september 2025

Onze referentie
2025-0000452136

Daarnaast legt u statutair vast dat het functioneren van de stichting periodiek wordt geëvalueerd (artikel 2.4). Zo wordt er een convenant afgesloten tussen de stichting en het ministerie van BZK waarin overleg- en rapportageafspraken worden vastgelegd. Waaronder een externe beleidsevaluatie die eens per drie jaar wordt uitgevoerd en die wordt gedeeld met het parlement. Ook heeft u toegezegd om via jaarlijkse extracomptabele overzichten bij de begroting en jaarverslag, de resultaten van het fonds met het parlement te delen. Zodoende borgt u de aandacht voor de beleidsopgave en de levensloop van de stichting. En bovendien borgt u zo ook het inzicht van de minister van BZK en het parlement in de revolverende inzet van publieke middelen. Dit juich ik van harte toe.

Aandachtspunten

Elke schijn van belangenverstrengeling bij het vormgeven en aansturen van de stichting dient voorkomen te worden. Daarom schrijft het Stichtingenkader voor dat bewindspersonen en ambtenaren geen zitting nemen in bestuurs- of toezichtsorganen van de stichting (norm 3). Ik waardeer het zeer dat dit in de concept-statuten is overgenomen (artikel 4.2) en dat u een open sollicitatieronde zal instellen voor het bestuur. Ik kom tot mijn aandachtspunten.

- 1) Norm 3 geldt mijns inziens ook voor partijen die extern zijn ingehuurd door een ministerie om te adviseren over de noodzaak en de inrichting van een nog op te richten stichting. Ik adviseer u hiervoor ook in de sollicitatieronde aandacht te behouden.
- 2) Verder verzoek ik u ook om in de statuten te specificeren dat de Wet Normering Topinkomens van toepassing is (niet alleen in de zin van een publicatieplicht maar ook in het maximeren van de bezoldiging voor bestuurs- en toezichtsfuncties). Dit benadrukt dat de bezoldiging van bestuursfuncties niet gekoppeld kan zijn aan de hoeveelheid kapitaal die de stichting ophaalt.

Met vriendelijke groet,

