

Aan de Minister van Economische Zaken

Akkoord.

nota

TER ONDERTEKENING

BNC-fiche EU Battery Booster Strategy

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie

Auteur

Datum

26 januari 2026

Kenmerk

DGBI / 103829600

RT 0000130390

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Op 16 december jl. heeft de Europese Commissie (hierna: de Commissie) de Automotive Package gepubliceerd. Een van de vijf onderdelen van dit pakket is de mededeling Battery Booster Strategy. Het concept-BNC-fiche wordt behandeld in het BNC-overleg op 4 februari en de CoCo van 10 februari. Na goedkeuring in de MR van 13 februari wordt het BNC-fiche naar het parlement gestuurd. EZ is penvoerder voor dit BNC-fiche.

Advies

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het concept BNC-fiche.

Kernpunten

- In algemene zin staat het kabinet positief tegenover de mededeling, maar heeft enkele aanvullende opmerkingen en aandachtspunten.
- Het belangrijkste aandachtspunt is dat de strategie onvoldoende inzet op de opschaling van innovatieve batterijtechnologie. De enige manier om de concurrentieslag te winnen is door batterijen te produceren die kwalitatief beter zijn. Nederland heeft juist op dit terrein een sterke positie en kan daarmee de Europese batterijindustrie versterken. Het kabinet pleit er daarom voor dat de €1,5 miljard aan renteloze leningen ook beschikbaar wordt gesteld voor de opschaling van innovatieve batterijtechnologie en in andere sectoren dan uitsluitend de automotive.
- Het kabinet steunt de inzet voor strengere voorwaarden voor investeringen uit derde landen en ziet uit naar de concrete uitwerking daarvan.
- Het kabinet erkent dat EU-inhoudsvereisten de vraag naar Europese batterijen kunnen stimuleren, maar identificeert ook mogelijke nadelige effecten. Om tot een zorgvuldige afweging te komen, vraagt het kabinet de Commissie om tot een gedegen onderbouwing te komen.

Ontvangen BPZ

- Over dit onderwerp heeft afstemming plaatsgevonden met BZ en BHO. Deze formulering vormt een compromis tussen de meer terughoudende houding van BZ en BHO en de positievere benadering van EZ.

Krachtenveld

- BEPA (de koepel van Europese batterijproducenten) verwelkomt de Battery Booster als een stap in de goede richting voor het versterken van de Europese batterijwaardeketen.
- Battery Competence Cluster (Nederlandse organisatie voor batterij-innovatie en productie) verwelkomt de Battery Booster, maar geeft aan dat er meer aandacht mag zijn voor innovatieve batterijtechnologie.
- Onder de lidstaten bestaat brede consensus dat de batterijsector van groot belang is voor de strategische autonomie van Europa. Over de wijze waarop deze sector moet worden versterkt, lopen de meningen echter uiteen. Zo verschillen lidstaten van inzicht over het gebruik van een Europees voorkeursprincipe: Frankrijk is een uitgesproken voorstander, terwijl andere EU-landen terughoudender zijn.

Toelichting

- De Commissie beoogt de batterijwaardeketen binnen de EU te stimuleren, met bijzondere aandacht voor de auto-industrie.
- De strategie bestaat uit zes pijlers:
 - 1) Financiële steun voor opschaling van productie
 - 2) Ontwikkeling van een veerkrachtige upstream waardeketen
 - 3) Zorgen voor een gelijk speelveld en waardevolle investeringen
 - 4) Stimuleren van vraag naar in de EU geproduceerde batterijen
 - 5) Versterking van onderzoek, innovatie en vaardigheden
 - 6) Europese coördinatie en governance
- De strategie herhaalt grotendeels eerdere acties van de Commissie en kondigt toekomstige stappen aan. Met name de volgende drie elementen vallen op:
 - €1,5 miljard uit het Innovatiefonds in de vorm van renteloze, prestatiegebonden leningen voor opschaling van batterijproductiefaciliteiten ten behoeve van elektrische voertuigen.
 - Strengere voorwaarden voor investeringen vanuit derde landen in de batterijsector
 - Verkennen van lokale inhoudsvereisten voor batterijen bij publieke steun en aanbestedingen

Bijlagen

Kenmerk
DGBI / 103829600

Volgnummer	Naam	Informatie
1	BNC-fiche Battery Booster Strategy	Het BNC-fiche vormt het kabinetstandpunt op de mededeling.
2	Battery Booster Strategy	Deze mededeling werd op 16 december jl. gepubliceerd door de Europese Commissie.

Fiche : Mededeling Battery Booster-strategie

1. Algemene gegevens

a) *Titel voorstel*

Batterij-stimuleringsstrategie

b) Datum ontvangst Commissiedocument

16 december 2025

c) *Nr. Commissiedocument*

C(2025) 8950

d) *EUR-Lex*

Nog niet gepubliceerd

e) *Nr. impact assessment Commissie en Opinie*

Niet opgesteld

f) *Behandelingstraject Raad*

Raad voor Concurrentievermogen

g) *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Ministerie van Economische Zaken

2. Essentie voorstel

Op 16 december jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) de *Automotive Package*, een beleidspakket dat tot doel heeft de Europese auto-industrie te ondersteunen bij de transitie naar zero-emissiemobiliteit. Een van de vijf onderdelen van dit pakket is de mededeling *Battery Booster Strategy* (Batterij-stimuleringsstrategie).

Hiermee wil de Commissie de batterijwaardeketen van de Europese Unie (EU) – en in het bijzonder die van de auto-industrie – stimuleren. Dit doet ze omdat de Europese batterijindustrie van groot belang is voor het realiseren van de klimaatdoelen van de EU en om economische veiligheid, energiezekerheid en defensiecapaciteiten te versterken. De vraag naar batterijen in de EU zal naar verwachting de komende jaren sterk toenemen als gevolg van de elektrificatie van de mobiliteitssector (automotive, luchtvaart en maritieme sector), de toenemende vraag naar drones en de groeiende behoefte aan batterijen voor energieopslag ter vermindering van netcongestie. In de EU is veel geïnvesteerd in batterijen, maar vanwege overproductie in derde landen en een gebrek aan een mondiaal gelijk speelveld kan de EU haar ambitie om een sterke batterijwaardeketen in huis te hebben, nog niet waarmaken. Daarom komt de Commissie met een industriestrategie die gestoeld is op de sterktes van de EU-lidstaten om de batterijwaardeketen verder te ontwikkelen. De strategie is gericht op de productie van batterijen, en bouwt voort op

eerdere initiatieven zoals de Batterijverordening (EU), het Actieplan voor de Europese auto-industrie (Automotive Action Plan) en de Netto-nul-industrie-verordening.

De Battery booster-strategie bestaat uit zes pijlers. Allereerst de pijler over de financiële steun voor opschaling van productie. Ten tweede, over de ontwikkeling van een veerkrachtig upstream waardeketen. Ten derde over de zorgen voor een gelijk speelveld en waardevolle investeringen. Ten vierde, over het stimuleren van vraag naar in de EU geproduceerde batterijen. Ten vijfde, over de versterking van onderzoek, innovatie en vaardigheden. Tenslotte, over de Europese coördinatie en governance. Hieronder volgt een toelichting per pijler.

De eerste pijler ziet toe op de financiële steun voor opschaling van productie. De Commissie stelt gerichte financiële ondersteuning voor om Europese batterijproducenten te helpen in de kapitaalintensieve en risicovolle opschalingsfase. Kern hiervan is de oprichting van de Battery Booster Facility, waarmee EUR 1,5 miljard uit het Innovatiefonds beschikbaar komt in de vorm van renteloze, prestatiegebonden leningen. Dit is bestemd voor de opschalingsfase van Europese batterijcelproducenten ten behoeve van elektrische voertuigen. Daarnaast benadrukt de Commissie dat de bestaande staatssteunkaders, waaronder het Clean Industrial State Aid Framework, ruimte bieden voor nationale steunmaatregelen en nodigt zij lidstaten uit deze mogelijkheden actief te benutten.

De tweede pijler ziet toe op de ontwikkeling van een veerkrachtige upstream waardeketen. De Commissie wil de afhankelijkheid van import van kritieke grondstoffen uit derde landen verminderen door winning, verwerking en recycling binnen de EU te stimuleren. Daartoe zet zij onder meer in op het RESourceEU Action Plan, dat gericht is op het versnellen van investeringen in de waardeketen van kritieke grondstoffen. Daarnaast worden strategische projecten ondersteund in het kader van de verordening inzake kritieke grondstoffen voor Europa (Critical Raw Materials Act), wordt extra financiële steun (EUR 300 miljoen) beschikbaar gesteld voor grondstoffenprojecten en worden maatregelen genomen om batterijrecycling in Europa te versterken, waaronder beperkingen op de export van batterijafval en zwarte massa ('black mass').

De derde pijler ziet toe op een gelijk speelveld en waardevolle investeringen. De Commissie kondigt aan strengere eisen te willen stellen aan investeringen uit derde landen in de batterijsector, zodat deze meerwaarde opleveren voor Europa als geheel, door bij te dragen aan kennisopbouw, innovatie, werkgelegenheid en de versterking van Europese waardeketens. Projecten in strategische segmenten van de waardeketen kunnen daarbij worden onderworpen aan voorwaarden op het gebied van bestuur en toezicht, de mate van zeggenschap van niet-EU-investeerders, ongewenste technologieoverdracht, onderzoek en ontwikkeling en personeelsontwikkeling. Daarnaast geeft de Commissie aan haar instrumentarium op grond van de verordening buitenlandse subsidies actief in te blijven inzetten om een gelijk speelveld op de interne markt te waarborgen.

De vierde pijler ziet toe op het stimuleren van vraag naar in de EU geproduceerde batterijen. Om de afzetmarkt te versterken, wil de Commissie EU-inhoudsvereisten introduceren voor in de EU

geproduceerde batterijen en batterijcomponenten bij publieke steun en aanbestedingen, met inachtneming van internationale verplichtingen. Hiermee beoogt zij zowel de benutting van bestaande productiecapaciteit te vergroten als investeringen in de Europese batterijsector te stimuleren en de weerbaarheid van de waardeketen te versterken.

De vijfde pijler ziet toe op de versterking van onderzoek, innovatie en vaardigheden. De Commissie zet in op verdere ondersteuning van onderzoek en innovatie via onder meer Horizon Europe en het Batt4EU-partnerschap, met aandacht voor nieuwe batterijtechnologieën, recycling, kostprijsverlaging en productieprocessen. Daarnaast wordt ingezet op scholing, bij- en omscholing om te voorzien in de groeiende behoefte aan gekwalificeerd personeel in de batterijsector.

Als onderdeel van de zesde pijler, Europese coördinatie en governance, introduceert de Commissie een Coördinatie-instrument voor Concurrentievermogen (*Competitiveness Coordination Tool*; CCT) als pilot voor de batterijsector. Dit instrument moet zorgen voor betere afstemming tussen EU- en nationale maatregelen, financiering en vraaginstrumenten, met als doel de effectiviteit en samenhang van het beleid te vergroten.

3. Nederlandse positie ten aanzien van het voorstel

a) Essentie Nederlands beleid op dit terrein

Het kabinet zet met gericht industriebeleid¹ en de Nationale Technologiestrategie² in op het versterken van het verdienvermogen en het vergroten van de economische veiligheid en weerbaarheid. Onze inzet op batterijen vloeit hieruit voort, aangezien batterijen een belangrijke bijdrage leveren aan het verdienvermogen, de economische veiligheid en het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen, in het bijzonder de energietransitie en netcongestie. Mede daarom zijn batterijen aangemerkt als groeimarkt in het Groeimarktenrapport.³

Het kabinet stimuleert de Nederlandse batterijwaardeketen op een strategische wijze. Het kabinet richt zich op het versterken van de Nederlandse en Europese positie op strategische schakels in de waardeketen, om afhankelijkheden evenwichtiger en meer wederzijds te maken.

Dit is gedefinieerd in de *Actieagenda Batterijsystemen*⁴, waarover de Kamer jaarlijks⁵ wordt geïnformeerd. Deze actieagenda wordt dit jaar herijkt. Er wordt onder meer strategisch ingezet op de volgende generatie batterijen en batterijcomponenten. Het op grote schaal produceren van batterijcellen – zoals in zogenoemde ‘gigafabrieken’ – is op dit moment geen ambitie van het kabinet.

Wel zet het kabinet in op het organiseren van de gehele batterijwaardeketen binnen de EU, inclusief gigafabrieken, waarbij Nederland vanuit zijn sterke punten bijdraagt. In dat kader zet het

1 Kamerstukken II 2025/26, 29826, nr. 277

2 Kamerstukken II 2023/24, 33009, nr. 140

3 Kamerstukken II 2025/26, 29826, nr. 277; bijlage *Groeimarkten voor Nederland*.

4 Kamerstukken II 2022/23, 31209, nr. 239

5 Kamerstukken II 2025/26, 31209, nr. 266

kabinet zich in voor het verbeteren van de randvoorwaarden en het stimuleren van de vraagzijde in strategische sectoren, zoals ook is vastgelegd in de kabinetsvisie EU-concurrentievermogen.⁶

Voor de stimulering van de Nederlandse batterij-industrie en de versterking van het batterij-ecosysteem trekt het kabinet onder meer EUR 291 miljoen uit het Nationaal Groeifonds uit voor het programma *Material Independence & Circular Batteries*. Dit programma richt zich op innovatie en opschaling, met als primair doel het versterken van duurzaam verdienvermogen. In het rapport *De route naar toekomstige welvaart* (het zogeheten Rapport-Wennink⁷) worden twee grootschalige opschalingsinitiatieven op het gebied van batterijen aanbevolen. Daarnaast identificeert dit rapport diverse randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor de realisatie van deze initiatieven, waaronder – naast financiering – regelgeving, vergunningverlening, elektriciteitskosten en netcongestie.

Voor een gezonde batterij-industrie is de leveringszekerheid van grondstoffen van cruciaal belang. Het kabinet zet zich daarom in op vijf handelingsperspectieven uit de Nationale Grondstoffenstrategie⁸, die nauw samenhangt met de Critical Raw Materials Act en het RESourceEU Action Plan van de Commissie.

b) Beoordeling + inzet ten aanzien van dit voorstel

Het kabinet erkent het belang van een voldoende beschikbaarheid van batterijen voor de Nederlandse samenleving, evenals de kansen die dit biedt voor het verdienvermogen en de energietransitie. Het kabinet staat daarom in algemene zin positief tegenover de mededeling Battery Booster Strategy en de aandacht die de Commissie aan dit onderwerp besteedt. Naast het hierboven geschetste kernpunt heeft het kabinet nog enkele aanvullende opmerkingen en aandachtspunten.

Het kabinet ziet als belangrijkste aandachtspunt dat de Battery Booster Strategy onvoldoende inzet op de opschaling van innovatieve batterijtechnologie. De mededeling lijkt zich momenteel vooral te richten op het versneld opschalen van bestaande batterijtechnologie voor de auto-industrie. Dit is van groot belang, maar brengt ook een aanzienlijk risico met zich mee: Europa dreigt te concurreren op grootschalige, relatief laagwaardige productie, waarin andere regio's structureel sterker zijn. De ervaringen met het bedrijf Northvolt laten zien dat deze route kwetsbaar is. De enige manier waarop de Europese batterij-industrie duurzaam concurrerend kan zijn, is door batterijen te produceren die technologisch superieur zijn aan die van internationale concurrenten.

Het kabinet ziet een robuuster en strategisch sterker groeipad in een tweesporenbeleid van de Commissie. Dit houdt enerzijds in dat op korte termijn wordt ingezet op het naar de EU halen van gigafabrieken voor batterijproductie, zodat een substantieel deel van de productiecapaciteit in Europa wordt verankerd. Anderzijds is het van belang om parallel hieraan te investeren in de

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 21 501-30, nr. 621

⁷ Kamerstukken II 2025/26, 32637, nr. 739

⁸ Kamerstukken II 2022/23, 32852, nr. 224

ontwikkeling van innovatieve batterijtechnologie, zodat deze op termijn kan worden geïmplementeerd in Europese fabrieken.

De opschaling van innovatieve batterijtechnologie volgt een ander groeipad, waarbij opschaling het meest effectief kan beginnen in kleinere, gespecialiseerde markten zoals defensie en consumentenelektronica. In deze markten is ruimte om technologie te valideren en productie stapsgewijs op te schalen. Een bijkomend voordeel is dat de benodigde investeringsvolumes aanzienlijk lager zijn dan bij directe opschaling naar grootschalige productie voor de auto-industrie. Vanuit deze positie kan vervolgens worden doorgegroeid naar grootschalige toepassingen, waaronder automotive.

De aanwezigheid van zogenoemde gigafabrieken in Europa is daarbij van cruciaal belang, omdat nieuwe technologieën daar daadwerkelijk kunnen worden geïntegreerd. Deze aanpak biedt betere kansen om technologisch onderscheidend vermogen en strategische schakels in Europa op te bouwen en is daarmee ook op de lange termijn gunstiger voor de Europese auto-industrie. Juist deze innovatieve bedrijven ervaren momenteel echter grote financieringsknelpunten, terwijl zij het grootste strategische en economische potentieel vertegenwoordigen.

Ten aanzien van pijler I ondersteunt het kabinet de inzet van de Commissie om ook via financiële instrumenten de opschaling van batterijproductie in Europa te stimuleren. Daarbij merkt het kabinet op dat de investeringsomvang van batterijcelfabrieken, zoals die in Azië en Noord-Amerika, vaak in de orde van meerdere miljarden euro's ligt. In dat licht kan de Battery Booster Facility van EUR 1,5 miljard aan rentevrije leningen een beperkte impact hebben.

Het kabinet acht het wenselijk dat publieke steun aan grootschalige batterijproductiefaciliteiten in de EU waar mogelijk ook leidt tot kennisdeling binnen de Europese batterijsector. Daarmee kan publieke financiering niet alleen productiecapaciteit ondersteunen, maar tevens bijdragen aan het versterken van het bredere Europese innovatie-ecosysteem.

Daarnaast is het kabinet van mening dat de middelen binnen de *Battery Booster Facility* breder inzetbaar zouden moeten zijn, zodat ook de opschaling van innovatieve batterijen voor andere toepassingen dan elektrische voertuigen, zoals consumentenelektronica en drones, kan worden ondersteund. Deze technologieën kunnen zich vervolgens doorontwikkelen tot toepassingen voor de auto-industrie.

Volgens de ETS-richtlijn, die de juridische basis vormt voor het Innovatiefonds, zijn middelen uit dit fonds bedoeld voor technologieën die innovatief zijn en nog niet commercieel levensvatbaar zijn. Het kabinet is van oordeel dat de opschaling van innovatieve batterijtechnologieën beter binnen deze definitie past dan het opzetten van bestaande technologieën in Europa die elders, met name in Azië, al commercieel zijn bewezen.

Bovendien kan voor deze toepassingen met relatief beperkte financiële middelen een grotere impact worden gerealiseerd. Hoewel de Commissie binnen het Innovatiefonds de ruimte heeft om zelfstandig keuzes te maken, acht het kabinet het wenselijk dat ook deze toepassingen expliciet worden meegenomen in de afwegingen.

Het kabinet herkent de in Pijler II (*ontwikkeling van een veerkrachtige upstream waardeketen*) geschetste situatie, en verwelkomt de aangekondigde acties van de Commissie. Het kabinet waardeert het streven van de Commissie om op korte termijn minimaal EUR 3 miljard aan financiering te katalyseren binnen de begrenzings van het huidige Meerjarig Financieel Kader, zoals aangekondigd in het RESourceEU actieplan. Dit actieplan wordt verder beoordeeld in het BNC-fiche Mededeling RESourceEU Actieplan⁹.

Het kabinet erkent het belang van de opbouw van EU-capaciteiten op kritieke technologieën en sectoren. Tegelijkertijd blijft het realiseren van internationaal weerbare en betrouwbare waardeketens met partnerlanden essentieel voor het verminderen van kwetsbaarheden en het waarborgen van economische veiligheid. Daarbij blijft het kabinet ook inzetten op een zo groot mogelijke beperking van de mogelijke negatieve impact van EU-maatregelen op partnerlanden.

Het kabinet onderschrijft het onder pijler III beschreven belang van het behoud en de versterking van een gelijk speelveld op de interne markt van de EU en in mondiale waardeketens. De huidige internationale economische en geopolitieke context, waarin Europese batterijproducenten worden geconfronteerd met oneerlijke concurrentie en actieve industriepolitiek vanuit derde landen, vraagt om een actievere en meer strategische inzet op EU-niveau en waar nodig passende inzet van het EU-handelsinstrumentarium zoals de Verordening Buitenlandse Subsidies door de Commissie.

Het kabinet steunt de inzet van de Commissie om binnen Pijler III te borgen dat investeringen in de Europese batterijsector daadwerkelijk bijdragen aan de versterking van de Europese waardeketen. Het is van belang dat investeringen vanuit derde landen gepaard gaan met toegevoegde waarde voor de EU, onder meer door het mogelijk maken van verdere ontwikkeling van technologie in de EU en het voorkomen en mitigeren van risicovolle strategische afhankelijkheden. Het kabinet kijkt uit naar de verdere uitwerking en concretisering van de aankondiging dat projecten mogelijk moeten gaan voldoen aan aanvullende voorwaarden. Hoewel het kabinet als uitgangspunt hanteert dat er terughoudend moet worden omgegaan met de inzet van het staatssteuninstrumentarium, ziet het kabinet voor de batterijwaardeketen voldoende onderbouwing en urgentie om in dit geval passende en beperkte nationale steun te kunnen bieden, op basis van de mogelijkheden die de huidige staatssteunkaders bieden.

Het kabinet verwelkomt de inzet van de Commissie om via Pijler IV de Europese batterijwaardeketen te versterken. Deze inzet kan bijdragen aan het vergroten van de economische veiligheid en concurrentiepositie van de EU en ondersteunt zowel de digitale als de

⁹ [PM verwijzing BNC-fiche RESourceEU Action Plan]

groene transitie. Het beter benutten van de schaal en voorspelbaarheid van de vraag naar batterijen kan investeringszekerheid bieden, opschaling mogelijk maken en innovatie stimuleren in strategische segmenten van de waardeketen. Daarmee wordt ook de strategische relevantie van de EU in mondiale waardeketens en de economische veiligheid versterkt. Daarbij hecht het kabinet eraan dat de focus ligt op toekomstige groeiemarkten, zoals de volgende generatie batterijen waarin Nederland en de EU strategische posities kunnen opbouwen. Het kabinet kijkt verder uit naar de uitwerking in het aankomende EU-voorstel Industrial Accelerator Act¹⁰.

Ten aanzien van de aangekondigde vereisten voor EU-inhoud erkent het kabinet dat dergelijke maatregelen de vraag naar Europese batterijen en onderdelen daarvan kan stimuleren, maar identificeert het kabinet ook nadelige effecten, zoals mogelijke prijsstijgingen, lagere kwaliteit, hogere administratieve lasten en een negatieve impact op de betrekkingen met (gelijkgezinde) handelspartners. Om tot een gedegen afweging te komen, zal het kabinet de Commissie daarom om een gedegen onderbouwing voor de noodzaak van een eventuele inzet van EU-inhoud vereisten verzoeken, vergezeld van een overzichtelijke weergave van de verwachte voor- en nadelen, met in achtneming van de internationale verplichtingen van de EU.

Tot slot merkt het kabinet op dat de vraag naar in de EU geproduceerde batterijen ook kan worden gestimuleerd door het stellen van eisen aan batterijen. Nederland zet in op de productie van batterijen die *safe & sustainable by design* zijn. Het aanscherpen van veiligheids- en recyclingvereisten voor gebruikte batterijen kan – mits zorgvuldig en doelgericht toegepast – eveneens bijdragen aan het versterken van de vraag naar in Europa geproduceerde batterijen.

De Commissie onderstreept in Pijler V: *versterking van onderzoek, innovatie en vaardigheden* het belang van onderzoek en innovatie in een ontwikkelend veld, en wil ecosysteemontwikkeling gaan versnellen. Het initiatief tot oplijnen en defragmenteren van private en publieke investeringen kan op de steun van het kabinet rekenen. Dit is belangrijk als we willen zorgen dat de EU een rol speelt in elke schakel van de batterijwaardeketen. Omdat het kabinet strategisch en gericht inzet op enkele onderdelen van de batterijwaardeketen, is het belangrijk dat de Commissie het totaaloverzicht van de gehele keten behoudt. Hoewel significante budgetten voor onderzoek en innovatie al in eerdere communicaties en in het meerjarig financieel kader 2021-2027 zijn aangekondigd, is het cruciaal voor de EU om voor te sorteren op de volgende generatie batterijtechnologieën. De huidige generatie batterijen wordt gedomineerd door derde landen, maar juist voor deze volgende generatie zijn de kaarten nog niet geschud. Het kabinet ziet innovatie dan ook als belangrijke ingang tot toekomstig verdienvermogen.

Hoewel de mededeling agnostisch is als het gaat om thema's en technologieën, wil het kabinet benadrukken dat batterij-innovatie breder moet zijn dan elektrische voertuigen. Langdurige energieopslag, defensietoepassingen, hergebruik en tweede gebruik, duurzaamheid en veiligheid moeten ook stevig worden verankerd in de R&D-programmering van de EU.

¹⁰ Nederlandse naam nog niet bekend

Ook ten aanzien van de aandacht voor vaardigheden en talent is het kabinet positief. Het kabinet onderschrijft het belang van sterke STEM-vaardigheden voor het realiseren van maatschappelijke en economische opgaven. In lijn met het staande kabinetsbeleid richt de inzet zich op de versterking van groene en digitale vaardigheden, onder meer via het Actieplan Groene en Digitale Banen naast ook de Nationale Technologiestrategie (NTS). Daarnaast acht het kabinet het van groot belang om de deelname aan scholing onder volwassenen te vergroten. Vooral de deelname aan praktijkgerichte scholing die nodig is voor maatschappelijke opgaven als de energietransitie en die de krapte in maatschappelijk cruciale sectoren tegengaat.

In Pijler VI: *Europese coördinatie en governance* kondigt de Commissie aan een pilot te starten voor de batterijsector met het nieuwe Coördinatie-instrument voor Concurrentievermogen (CCT). Het kabinet is benieuwd naar de uitwerking en uitkomsten daarvan, en juicht het initiatief toe. De activiteiten van het CCT sluiten goed aan bij de activiteiten van het Battery Competence Cluster – The Netherlands (BCC-NL), de stichting die het Nederlandse batterijecosysteem organiseert en vertegenwoordigt.

In de conclusie meldt de Commissie nog dat de Commissie direct aan de slag gaat met het opzetten van de Battery Booster Facility, zodat bedrijven al in het eerste kwartaal van 2026 hun voorstellen tot het gebruik daarvan kunnen indienen. Het kabinet waardeert de snelheid van handelen van de Commissie, omdat zij daarmee duidelijk maakt dat de urgentie van batterijen voor de Europese economie, weerbaarheid en de energietransitie scherp in beeld is.

c) Eerste inschatting van krachtenveld

Over het algemeen bestaat onder de lidstaten consensus dat de batterijsector van groot belang is voor de strategische autonomie van Europa. Dit leidt ertoe dat de EU-27 de druk voelt om maatregelen te nemen ter ondersteuning van deze sector. Over de wijze waarop lopen de meningen echter uiteen. Zo verschillen lidstaten van inzicht over het gebruik van een Europees voorkeursprincipe. Frankrijk is een uitgesproken voorstander en weet dit onderwerp effectief op de EU-agenda te plaatsen. Andere EU-landen zijn terughoudender, onder meer vanwege de hoge kosten en het mogelijk verstorende effect op het open en gelijk speelveld. Tegelijkertijd leidt de toenemende druk op de Europese industrie ertoe dat bij lidstaten het besef groeit dat een vorm van een voorkeursprincipe mogelijk wenselijk kan zijn.

Daarnaast bestaat discussie over de reikwijdte van het voorstel. Lidstaten met een grote auto-industrie hebben opgeroepen de focus te leggen op batterijen voor de automotive sector. Nederland pleit daarentegen voor een verbreding van deze focus, bijvoorbeeld naar next-generation batterijen voor onder meer drones. De verwachting is dat lidstaten met zowel een grote auto-industrie als een sterke innovatieve batterijsector deze oproep zullen steunen.

4. Grondhouding ten aanzien van bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, financiële gevolgen en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

a) Bevoegdheid

De grondhouding van het kabinet is positief. In de mededeling worden voorstellen aangekondigd die betrekking hebben op industrie-, mededingings- en interne marktbeleid en handelspolitiek. Op het terrein van industrie is sprake van een aanvullende bevoegdheid van de EU, conform artikel 6, sub d VWEU. Op het gebied van de interne markt heeft de EU een gedeelde bevoegdheid met de lidstaten (artikel 4, tweede lid, onder a, VWEU). Op het gebied van de vaststelling van mededingingsregels die voor de werking van de interne markt nodig zijn, waar de staatssteunregels onder vallen, en de gemeenschappelijke handelspolitiek is sprake van een exclusieve bevoegdheid van de EU, conform artikel 3, eerste lid, sub b respectievelijk sub e VWEU.

b) Subsidiariteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft tot doel de Europese batterijsector te versterken. Gezien het grensoverschrijdende karakter van de batterijwaardeketen, de internationale marktontwikkelingen en de gezamenlijke Europese belangen kan deze doelstelling niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk op nationaal, regionaal of lokaal niveau worden gerealiseerd. Een aanpak op EU-niveau is daarom aangewezen.

De aangekondigde maatregelen, investeringen en aanbevelingen hebben het potentieel om het gelijke speelveld te versterken. Om deze redenen is optreden op EU-niveau gerechtvaardigd.

c) Proportionaliteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling beoogt de Europese batterijsector te ondersteunen en het EU-concurrentievermogen te versterken. Het voorgestelde optreden is in beginsel geschikt om deze doelstelling te bereiken, aangezien de Commissie een integrale en samenhangende visie presenteert op maatregelen, investeringen en aanbevelingen voor de verdere ontwikkeling van de batterij-industrie.

Bovendien gaat het voorgestelde optreden niet verder dan noodzakelijk, omdat de mededeling zich enkel richt op duidelijk geïdentificeerde knelpunten in de Europese batterijwaardeketen zoals de kapitaalintensieve opschalingsfase van productie, strategische afhankelijkheden in de upstream keten en het ontbreken van voldoende voorspelbare vraag. Het kabinet acht de voorgestelde maatregelen in beginsel proportioneel, mits de verdere uitwerking doelgericht blijft en geen onnodige lasten veroorzaakt.

d) Financiële gevolgen

De mededeling bevat geen aankondigingen van aanvullende uitgaven buiten de kaders van het huidige Meerjarig Financieel Kader (MFK). De Commissie verwijst voornamelijk naar de inzet en herprioritering van reeds beschikbare middelen.

De aangekondigde mobilisatie van EUR 1,5 miljard uit het Innovatiefonds betreft middelen waarover de Commissie binnen de bestaande kaders zelfstandig besluiten kan nemen. Daarin zijn er geen directe financiële gevolgen voor de Nederlandse begroting voorzien.

e) Gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

De mededeling bevat op zichzelf geen direct bindende wet- of regelgeving en leidt daarmee niet onmiddellijk tot extra regeldruk voor bedrijven of overheden. Eventuele gevolgen voor de regeldruk zijn afhankelijk van de verdere uitwerking van de aangekondigde maatregelen, met name waar het gaat om voorwaarden bij publieke steunmaatregelen, aanbestedingen en eventuele Europese Lokale Inhoudsvereisten. Het kabinet benadrukt het belang van een proportionele, doelgerichte en tijdelijke toepassing van dergelijke instrumenten, zodat onnodige administratieve lasten en kostenstijgingen voor bedrijven worden voorkomen.

De maatregelen uit de mededeling kunnen de EU-concurrentiekracht op het gebied van batterijen vergroten, en daarmee het verdienvermogen, de economische veiligheid en energietransitie bevorderen voor de EU. Opschaling en financiering daarvan zijn een belangrijk knelpunt in de EU ten opzichte van Azië en Noord-Amerika, en daarom kunnen de maatregelen uit de mededeling potentieel bijdragen aan een minder disproportioneel afhankelijk Europa met een eigen, concurrerende batterijwaardeketen. De uiteindelijke impact op de concurrentiekracht zal daarbij mede afhangen van de mate waarin de instrumenten ruimte bieden voor innovatie en technologische differentiatie, waaronder de ontwikkeling van volgende generatie batterijen.

Hoewel de voorgestelde maatregelen op termijn effect kunnen hebben op handelsrelaties met landen die momenteel een dominante positie hebben in batterijproductie, is het verstorende geopolitieke effect naar verwachting beperkt, mede gezien de omvangrijke industriële steun die deze landen zelf toepassen. Per saldo verwacht het kabinet een positief effect op de geopolitieke positie van de EU door het vergroten van de economische weerbaarheid en leveringszekerheid.

De mededeling past binnen een bredere inzet van de EU op het versterken van het concurrentievermogen en de open strategische autonomie van de EU. Door te investeren in een robuustere batterijwaardeketen kan de afhankelijkheid van derde landen voor kritieke technologieën en grondstoffen worden verminderd. Tegelijkertijd kunnen de aangekondigde EU-inhoud vereisten de handelsbetrekkingen met derde landen mogelijk onder druk zetten. Dat kan de reputatie van de EU als betrouwbare handelspartner schaden, bemoeilijkt mogelijk onderhandelingen over handelsakkoorden en kan de EU inzet op handelsdiversificatie ondermijnen. Het risico bestaat dat derde landen tegenmaatregelen treffen die de toegang voor Europese bedrijven tot derde markten belemmeren of de toevoer van bijvoorbeeld kritieke grondstoffen onder druk zetten. Bij de nadere uitwerking van de aangekondigde plannen zal het kabinet zich er daarom voor inspannen dat eventuele handelsbelemmerende effecten beperkt blijven.

5. Betrokken partijen

a) Eerstverantwoordelijk ministerie

Ministerie van Economische Zaken

b) Contactpersoon eerstverantwoordelijk ministerie

Frank Boesten; directie Topsectoren en Industriebeleid; +31646126461; f.w.n.boesten@minezk.nl

c) Contactpersoon financiële afdeling

Rebecca van den Broeck; directie Financieel-Economische Zaken; +31650150283

r.m.c.vandenbroeck@minezk.nl

d) Contactambtenaar juridische afdeling

Joachim Smit; Directie Wetgeving en Juridische Zaken EZ; +31615330822; j.p.j.smit@minezk.nl

Tijn Hendrikx; Directie Wetgeving en Juridische Zaken; +650015010; t.hendrikx1@minezk.nl

e) Contactpersonen betrokken ministeries/medeoverheden

Ministerie van Buitenlandse Zaken: Maaïke Niehof; +31652503018; maaike.niehof@minbuza.nl

Ministerie van Klimaat en Groen Groei: Paul Verbraak; +31631137463; p.j.verbraak@minezk.nl

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat: Taco Bosdijk; +31646935687;

taco.bosdijk@minienw.nl

f) Coördinator Regeldruk

Remko Visser; Directie Ondernemingsklimaat; +31629698990; r.g.a.visser@minezk.nl



Strasbourg, 16.12.2025
C(2025) 8950 final

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION

Battery booster strategy

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION

Battery booster strategy

The European battery industry is central to the EU's efforts to meet its climate goals and to boost its economic resilience, energy security and defence capabilities. Demand for batteries in Europe is projected to surge over the coming years, driven by electrification across multiple sectors, including electric vehicles and in emerging markets such as electric aviation and maritime transport. Batteries also play a crucial role in grid-scale energy storage to build energy system resilience and in defence applications, underscoring their strategic importance. In combination with the continued decarbonisation of the power sector, this will reduce the energy import bill and our geopolitical dependence on imported fossil fuels.

Over the past decade, **EU action to build up the battery manufacturing value chain has unlocked substantial investment**, driven by rapid growth in the sector. Spurred by the European Battery Alliance launched in 2017 and dedicated Important Projects of Common European Interest¹ (IPCEIs), battery cell manufacturing capacity increased from just 1 GWh in 2017 to over 200 GWh today, translating into investments of around EUR 33 billion in battery factories alone by 2025². Midstream segments have also expanded significantly, with increased production of critical components such as cathode and anode active materials, electrolytes, separators and binders.

However, the conditions that initially fuelled this growth have shifted in recent years. A combination of structural and external challenges is jeopardising the ability of the EU's battery ecosystem to properly develop, and they risk aggravating strategic dependence on non-EU technologies. These conditions also pose economic security risks. The resultant downturn is reflected in many projects being cancelled, downsized and delayed.

One of the challenges is **global overcapacity across the battery value chain**, which has triggered an intense price-driven competition. In 2025, global battery manufacturing reached over 4 000 GWh while global demand was below 2 000 GWh. This poses a structural challenge for the European battery value chain, as achieving competitiveness requires scale. Scale can only be reached after a costly ramp-up phase, during which production costs are significantly higher than the production costs for mature producers. The situation has created a barrier to scale.

In addition, global competition does not take place in a **level playing field environment, which undermines the European battery ecosystem**. Many non-EU competitors are heavily supported by state subsidies, enabling them to cut costs and expand aggressively both domestically and internationally. In contrast to the foreign subsidies that are predominantly aimed at supporting manufacturing, Europe's strategy has not focused enough on effective battery supply measures in the single market while insufficiently addressing the development of a competitive domestic supply chain. This leaves European manufacturers at a disadvantage. Currently, many competitors benefit from

¹ In 2019 and 2021, the Commission approved two IPCEIs in the battery ecosystem involving support to 59 companies in 12 Member States of up to EUR 6.1 billion in State aid aiming to trigger more than EUR 13.8 billion of additional private investment. The IPCEIs support ambitious research and development activities to deliver innovations across the batteries value chain, including mining and processing of raw materials, development of advanced chemical materials, design of battery cells and integration into applications such as electric vehicles, and recycling of used batteries.

² BloombergNEF.

double subsidies – supported at home on the production side and again in the EU on the demand side. This is no longer acceptable.

Despite significant efforts to build a homegrown battery value chain, **the EU has become a net importer of batteries**, with the battery industry heavily concentrated in certain markets. In 2024, the EU imported around EUR 28 billion worth of batteries, of which EUR 22 billion from China alone³. Currently China dominates global battery production, accounting for roughly 83% of global capacity in 2024, far exceeding its domestic demand⁴. Its grip on the midstream and upstream battery supply chain is even stronger. China has a systemic dominance on the whole battery value chain, creating critical dependencies and supply-chain bottlenecks on critical upstream components and technologies. This enables China to inflate input costs, which could further erode the competitiveness of EU manufacturers, and to set export restrictions, as it has done for its advanced battery technologies. The risk is that dependence on foreign battery technologies not only impairs the EU's industrial competitiveness but also results in the EU lagging behind in critical defence and energy security applications.

China's assertive industrial strategy leverages foreign direct investment to expand its market domination. In recent years, foreign firms have acquired critical projects and set up assembly-only operations. As a result, strategic dependencies on external suppliers increase, leaving Europe more vulnerable to price manipulation, supply disruptions and geopolitical shocks. Europe cannot afford to repeat the strategic mistakes of past energy dependencies. Batteries are one of the key technologies identified in the EU's economic security strategy. Safeguarding technological sovereignty in this sector that forms the cornerstone of electrification is not optional; it is imperative.

These challenges call for **urgent action across the entire EU battery value chain, anchored in a robust industrial strategy that makes best use and develops the value chain throughout the EU territory**. With the automotive industry transitioning to zero-emission vehicles, the EU faces a reduction in added value across the value chain. In an internal combustion engine vehicle, the EU content is above 80%. In battery-electric vehicles, the vehicle's battery accounts for 30-40% of the cost, reducing the EU content in most battery-electric vehicles to currently below 50%. In a growing market estimated to reach EUR 250 billion a year by 2030 (equivalent to the GDP of Greece), we stand by the objective set in the Automotive Action Plan to achieve a European added value of more than 50% along the value chain by 2030.

This is why the Commission is making a **new business case for manufacturing of batteries in Europe**, from securing raw materials to scaling production, ensuring offtake and the level playing field. Building on previous initiatives such as the Batteries Regulation, the Net-Zero Industry Act, the automotive action plan and the strategic action plan for batteries, the battery booster initiative is built on six pillars. It is designed to: (1) unlock investment; (2) develop a resilient upstream value chain; (3) align foreign investments with Europe's strategic interests; (4) stimulate demand for EU-made batteries; (5) accelerate research, innovation and skills for the battery value chain; and (6) coordinating action to maximise impact across Europe.

³ Bruegel Clean Tech Tracker.

⁴ BloombergNEF.

Figure 1. The six pillars of the Battery Booster



Pillar I: Supporting the ramp up of EU manufacturers through financial backing

There is a critical need to **support battery production in the EU in response to the pressing international challenges and the difficulties the industry faces in scaling up production**. Battery cell manufacturing requires substantial capex investments due to the need for large-scale industrial infrastructure, advanced equipment, and stringent quality and safety standards. Additionally, the ramp-up phase tends to feature high costs and low revenues due to high scrap rates, the time needed to start production and low outputs. The ramp-up phase involves a steep learning curve to master and refine the manufacturing process. In order to secure the current pipeline of projects, encourage further private-sector investment and boost the security of supply of the automotive and energy storage industries, the Commission is committed to implementing targeted financial support measures.

The European Commission put forward in December 2024 **EUR 1 billion in grants to support electric vehicle battery cell manufacturing projects** via the Innovation Fund. In addition, it has provided a top-up of EUR 200 million (in the form of guarantees for loans) to the InvestEU programme from the EU Innovation Fund, to support innovative projects along the European battery manufacturing value chain. Under the clean tech manufacturing topic of the ongoing Net-zero technologies call with a budget of EUR 1 billion, support is also available for the upstream battery value chain such as cathode active material (CAM) and anode active material (AAM), as well as battery recycling. Those two materials are essential components of lithium-ion batteries. Moreover, the Interregional Innovation Investment (I3) instrument supports the scale-up of mature interregional innovation projects along strategic European value chains, such as the battery industry.⁵

⁵ An example is the BATMASS project, which develops a circular European battery value chain and investment-ready solutions for recycling and reuse.

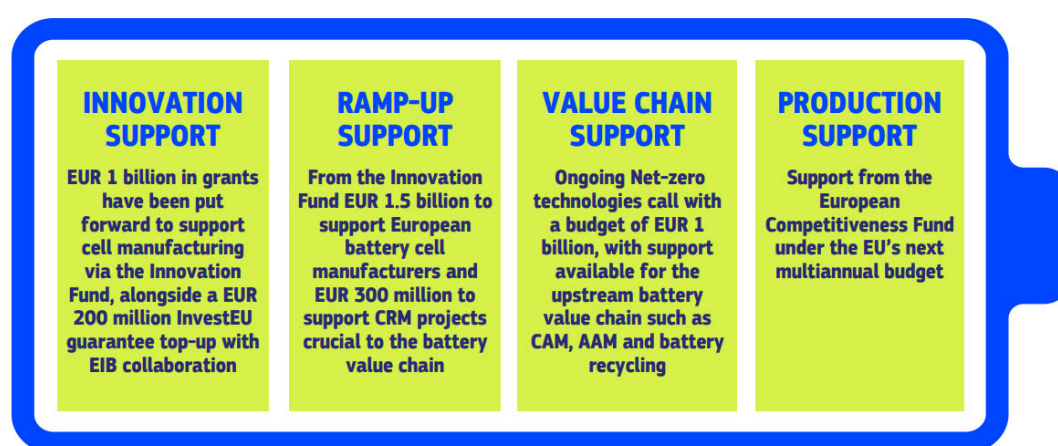
Building on these initial steps, the European Commission is setting up the **Battery Booster Facility to mobilise EUR 1.5 billion from the Innovation Fund in financing to support European battery cell producers** during the ramp-up phase. Support will be provided through interest-free loans. These will be provided in instalments and will be performance-based, linked to the achievement of specific milestones based on progress in implementing the business plan until the projects successfully reach large scale production and higher levels of commercial viability. Compliance with Regulation (EU, Euratom) 2024/2509, as well as compliance with Directive 2003/87 and Delegated Regulation 2019/856, will be ensured in the design and in the implementation of the Facility. The overarching goal is to ensure that public support catalyses private-sector investment, speeds up industrial deployment and strengthens Europe’s position on the global battery market.

As regards further Member States involvement, the Commission has already acknowledged the specific situation of clean technology manufacturers like battery producers in the Clean Industrial State Aid Framework (CISAF), especially as regards unfair global competition, unexpected costs overruns, or uncertainties on future demand. It has further clarified that Member States may provide funding, including in the form of equity and quasi-equity instruments, on market terms, alongside private operators, which may help to address the issue identified above on the limited shock absorption capacity of EU-based suppliers due to small balance sheets. The Commission invites Member States to make use of these existing possibilities which can help to address the acute issues of the industry, while also providing the possibility of returns to the taxpayer once production levels allow for profitable manufacturing.

In the medium term, under the EU’s next multiannual budget from 2028, the proposal for a European Competitiveness Fund (ECF) includes **support for ‘production ramp-up actions’, including in the cleantech sector such as the battery industry**. In the meantime, the Battery Booster Facility will provide a bridging solution for the industry, providing immediate support until the ECF framework is fully operational.

This recognises the urgent need for swift action to upgrade the EU’s battery production capabilities to reach and maintain a competitive edge in the global market.

Figure 2. Financial support



With regards to **strengthening the circular economy**, Member States are also invited to make full use of the existing State aid possibilities provided by the Climate, Energy and Environmental State Aid Guidelines to encourage resource efficiency and the transition towards a circular economy.

Flagship actions

- EUR 1 billion in grants were put forward in December 2024 to support electric vehicle battery cell manufacturing projects via the Innovation Fund. In addition, the Commission is working with the EIB to ensure full use of the EUR 200 million top-up of guarantees for loans under InvestEU from the Innovation Fund.
- EUR 1.5 billion from the Innovation Fund for the Battery Booster Facility in the form of interest-free loans, the first instalment of support is aimed at reaching selected companies in 2026
- Support from the European Competitiveness Fund under the EU's next multiannual budget.

Pillar II: Developing a resilient upstream value chain for access to raw materials and inputs

The EU battery industry is grappling with **supply-chain challenges due to geopolitical tensions and reliance on a few non-EU suppliers**, including for critical raw materials (CRM). This dependency creates the risk of supply disruptions and higher costs, hindering efforts to build a secure value chain.

The European Commission has taken significant steps to **support the development of strategic raw material projects related to battery production**. Earlier this year, it designated 32 projects in the EU focusing on battery raw materials such as lithium, nickel and graphite and 10 projects outside of the EU, all as strategic projects under the Critical Raw Materials Act. These projects will be eligible for simplified permitting and coordinated funding. The Commission has launched a second call for strategic projects, inviting project promoters to apply by 15 January 2026.

Figure 3. Battery related CRM Strategic Projects



To accelerate **diversified sourcing of battery raw materials**, the Commission has also adopted the RESourceEU Action Plan, which will mobilise EUR 3 billion of EU funds within the next 12 months to provide direct support to the CRM value chain.

The recent agreement between the Council and the European Parliament on enhancing the InvestEU programme increases the EU guarantee by EUR 2.9 billion, with aims to unlock nearly EUR 55 billion in additional public and private-sector investment. This can support, among others, projects in critical raw materials, including all stages of development from support to start-ups, to the scale-up stage and deployment. Altogether, the Commission expects to mobilise **investment under the InvestEU facility of around EUR 6 billion by 2027, of which at least EUR 2 billion in 2026-2027**, in critical raw material-related investment. It will boost the project pipeline via the InvestEU Advisory Hub.

The Commission has identified relevant projects to reduce EU raw material dependencies on a single country of origin by 30% to 50% by 2029 or earlier. The Commission will closely track progress in finalising financing needs and in accelerating toward market readiness, with the CRM Financing Hub and the CRM Centre, which will be set up in 2026. In addition, in March 2026, the Commission will launch the first round of the **Raw Materials Mechanism on the EU Energy and Raw Materials Platform**. The first round in March 2026 will target immediately available and soon-to-be-available rare earths, battery and defence raw materials value chains.

It is equally important to **recycle the resources available in Europe** to strengthen the EU battery value chain. This is why, building on the recent announcement in RESourceEU and the Batteries Regulation's Implementing Act on labelling, the Commission will take action to make it easier to recover and recycle battery raw materials. For batteries, recycling also requires access to black mass as well as sufficient refining capacity, which remains a challenge for the European industry.

As decided in March 2025, **waste lithium-ion batteries and black mass will be classified as hazardous waste** as of December 2026. This means that exports to non-OECD countries will be prohibited after that date. The Commission will work to implement this ban effectively, with no circumvention, and if needed it will present additional measures to further restrict exports of black mass.

There is also critical need to recover lithium, cobalt and nickel from black mass within the EU. Recycling facilities to extract materials from black mass are advancing but represent only a small portion of future European demand and have to mature further. These challenges require substantial investments in battery recycling facilities and ramping up financial support for battery recycling.

On the back of this ambitious agenda announced in RESourceEU, with the Battery Booster, we take a further step to develop the upstream value chain of the battery sector. Up to EUR 300 million will be used to support CRM projects crucial to the battery value chain, notably lithium, cobalt, nickel, manganese and graphite. This support will address a severe market gap as a lot of project promoters of battery raw materials projects face large upfront costs to scale up production while having only a small balance sheet to leverage against. The Commission will also adopt a **Circular Economy Act** in Q3/2026, which will accelerate the circular transition, strengthening the sustainability, resilience and competitiveness of the Union by leveraging the single market. The Act will deliver simpler, harmonised rules and lower costs for cross-border circular activities and will create a single market for waste and secondary raw materials.

Flagship actions

- Implementing the RESourceEU action plan to accelerate the roll-out of projects along the battery raw materials supply chain.
- Funding up to EUR 300 million from the Innovation Fund in critical raw materials projects in the battery value chain.
- Launching the second call for strategic projects under the CRMA, deadline 15 January 2026.
- Launching the first round of the Raw Materials Mechanism on the EU Energy and Raw Materials Platform in March 2026.

Pillar III: Ensuring value added investments and industrial level playing field in the EU

European battery manufacturers are navigating geopolitical headwinds and fierce foreign competition on a market that **lacks a genuine level playing field for trade and investment**. This situation allows imports from unfair competition into the EU battery ecosystem. There is increasing interest from foreign players in investing in the battery sector, but the EU currently lacks clear conditions to ensure that investments bring added value. Without strong safeguards, the EU remains exposed to concentrated foreign ownership, external technological control and limited integration into European supply chains.

That is why the Commission is considering proposing a **new set of conditions to ensure that foreign direct investments, including those in the battery value chain, deliver clear benefits** for Europe's competitiveness and resilience. Projects in strategic segments from material processing to cell manufacturing and recycling, should bring value-creation to the EU economy and therefore may need to respect some conditions covering governance, maximum foreign ownership, technology transfer, research and development, workforce development, supply-chain integration.

In line with the objectives of the Clean Industrial Deal and the automotive action plan, the EU must continue to **build strategic partnerships to boost the resilience of our supply chain**. The Memorandum of Understanding on batteries between European and Japanese industry associations signed in September 2025 will lead to stronger cooperation in key aspects including recycling and circularity, data sharing and skills. We will continue to develop, de-risk and diversify supply chains with international partner countries to strengthen the EU's manufacturing capacity.

In parallel, the Commission will continue to make use of its tools to ensure a level playing in the Single Market, including by investigating under the **Foreign Subsidies Regulation**, where appropriate, potential distortions of competition in the battery value chain caused by foreign subsidies, promoting fair competition throughout member states. Additionally, the Commission will actively monitor developments related to Economic Security and Trade Defence Instruments for batteries. This vigilance is essential for maintaining market stability and ensuring fair trading conditions across all sectors.

Flagship actions

- FDI Conditionalities to ensure that foreign direct investments bring value added by respecting some conditions including for example technology transfer and supply-chain integration
- ‘Battery diplomacy’ – outreach with global partners to strengthen and diversify supply chains.

Pillar IV: Supporting ‘made in EU’ offtakes, boosting resilience and sustainability

To support the emergence of a resilient European battery value chain and to boost demand, the Commission will stimulate the creation of lead markets for EU-made batteries, components and materials by leveraging the size and predictability of the EU’s battery needs.

Under the Industrial Accelerator Act, the Commission will propose **EU content requirements for batteries and their components**, in line with the EU’s international legal commitments and applicable State aid rules. Those requirements will be designed to ensure that public funds are channelled to EU manufacturing and employment to help EU battery manufacturers scale up and flatten the steep industrial learning curve. They will also be designed to unlock and attract private capital into the most strategic segments of the battery value chain.

EU content requirements will help ensure the **full use of existing manufacturing capacities for key battery components**, whenever EU or MS support is provided, and provide support so that planned, announced and on-hold projects can be implemented successfully. By anchoring more stages of the battery value chain in Europe. It will not only reduce the EU’s battery industry exposure to geopolitical risks but also ensure that public funding is used to create European industrial resilience and long-term competitiveness. The requirements may also have a positive effect on the extraction and processing of critical raw materials, where creating strong and predictable demand is essential to de-risk investments.

The Commission will also explore how drone production in Europe for the defence industry can play a greater role in de-risking the process of ramping up the battery value chain.

This will complement the requirements already applicable under the Net-zero Industry Act, which mandate Member States to include **resilience criteria in all new or updated electric vehicle subsidy schemes** as of January 2026. The Commission issues today a communication providing guidance on how these provisions should be implemented in practice.

In parallel, the work underway to implement the Battery Regulation is advancing to **strengthen the European single market for batteries**. Greater transparency and having more information available through labelling, including information on the carbon footprint, will also improve sustainability throughout the value chain.

Initiatives and technologies should be pursued to meet the effective needs of drivers, while avoiding unnecessary oversizing, and to more easily and cheaply repair and recycle them, for example through standardisation.

Flagship actions

- As part of the IAA, propose new EU content requirements in EV batteries and in BESS.
- Under Article 28 of the NZIA, EV support schemes created or updated as of 1 January 2026 should promote the purchase of zero-emission vehicles with an electric propulsion system whose components – including the battery pack – come from diversified sources of supply. This will contribute to reducing the EU's dependency on Chinese vehicles and batteries.

Pillar V: Boosting research, innovation and skills for the EU battery value chain

The battery industry is still a nascent industry with huge potential for innovation and growth.

The EU must ensure that its battery ecosystem grows, keeps pace with global technological advancements and remains at the forefront of battery technology. To stay competitive in both the production of batteries and technology development, the EU must invest more in research and development (R&D) to develop new battery technologies, improve battery recycling, and close critical gaps in the value chain.

This is not a new journey; **the EU has developed and strengthened its battery R&D ecosystem for many years, but we need to accelerate and scale it up.** In the period 2021-2027, the EU aims to provide up to EUR 925 million in support to the Horizon Europe Batt4EU partnership. This strategic initiative underpins the development of differentiating technologies in battery materials, cell design, manufacturing and battery recycling, leveraging synergies between transport and electricity storage battery applications. Between 2025 and 2027, the partnership will support research and innovation (R&I) projects across the whole value chain for a total value of EUR 382 million. The Smart Specialisation Partnership on Advanced Material for Batteries for Electro-mobility and Stationary Energy Storage enables regions to align their innovation priorities and collaborate on such projects.⁶ In addition, in September 2025, Batt4EU signed, together with the other two partnerships relevant for the automotive sector under Horizon Europe (2Zero and CCAM), a Memorandum of Understanding with the European Commission to align strategic priorities to boost the competitiveness of the EU automotive industry and develop a joint Strategic Research and Innovation Agenda. The Commission will at the same time explore additional possibilities to finance research and innovation activities for improved battery cell technologies. In addition, the EIC will fund start-ups and SMEs developing advanced materials for energy storage via a specific call for proposals under the Accelerator funding programme, to be launched in 2026.

In future, aligning and de-fragmenting public and private research initiatives will be a key success factor for a competitive EU batteries value chain. Under the revamped Strategic Energy Technology (SET) plan, which is now anchored in the Net-Zero Industry Act, the Implementation Working Group on Battery Technologies (led by Member States with the European Commission and supported by the private sector and academia) will deliver a common investment and implementation plan in 2026.

The plan will map the available resources and set out Member State and stakeholder implementation and investment commitments to meet joint public-private European R&I priorities and objectives. It will focus on next-generation high-performance battery chemistries, including those relevant to military applications, while tackling gaps in early-offtake, low-volume production lines. This plan will lay the

⁶ Advanced Materials for Batteries for Electro-mobility and Stationary Energy Storage, https://ec.europa.eu/regional_policy/policy/communities-and-networks/s3-community-of-practice/partnership_industrial_mod_advanced_materials_en

ground for a new coordinated R&I programming which, building on the initiatives funded under Pillar II of this strategy, will be designed to boost competitiveness in battery technologies to improve the battery manufacturing and recycling process, develop EU-made machinery for battery production, new battery concepts and materials across all applications. This will support the work under the Competitiveness Coordination Tool (Pillar VI).

Given the rapid technological evolution, equally ensuring that the battery industry has a workforce with the right skills requires constant focus on skills development, up- and reskilling. The Skills Intelligence Observatory, set up under the Union of Skills, will play a key role in identifying the skills needs and continuously monitoring the demand. It will provide input to the European Semester process, thus enhancing policy attention and leveraging the necessary funding. Adjusting the supply of skills to the demand will need investment from both public (EU funds, EU-supported projects) and private sources, available over a stable period, due to the growing evolution of the sector

Strengthening the EU battery manufacturing capacity requires a sizeable skilled workforce. Further action should build on the lessons learnt from the Net-Zero Industry Academies, including the European Battery Alliance Academy. Through the Net-Zero Industry Academies, the Commission supports education and training on battery upskilling and reskilling across the EU. This requires mobilisation of European actors, from industry, Member States authorities (including at regional and local level), education and training providers, and social partners.

The Commission will also explore additional practical ways to support European battery manufacturing innovation, taking into account existing frameworks and tools. This may include providing, as needed, guidance on scope for closer cooperation between battery industry players to work jointly on new R&I projects.

Flagship actions

- Support through Horizon Europe the development of new battery concepts and materials and cell manufacturing technologies along with a full European battery value chain.
- Integration and better alignment of related Member States R&I programmes with European R&I via the SET plan.

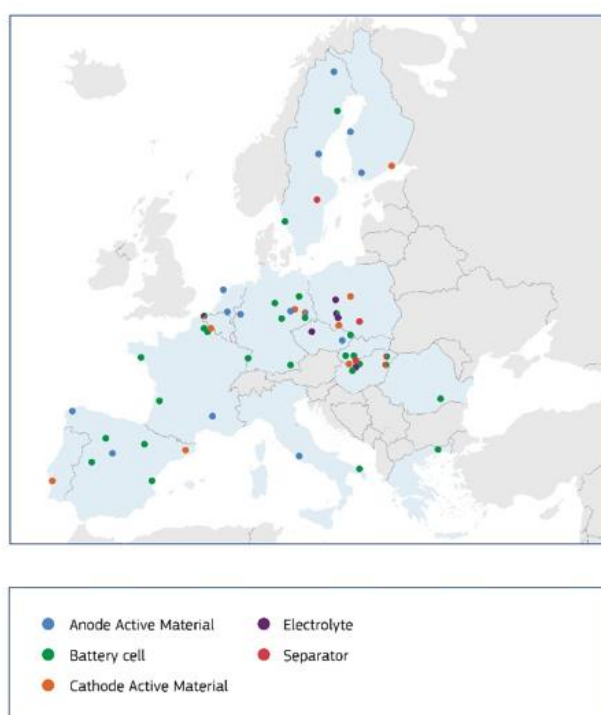
Pillar VI: Coordinating action to maximise impact across Europe

The battery booster embodies Europe's **overarching industrial strategy for the entire battery value chain**. Support must be coordinated and implementation consistent across the ecosystem – this is essential for success. The Commission and Member States must take joint action, alongside financial institutions and market operators, to deliver a coherent and effective push.

The Commission plans to bring in a **new Competitiveness Coordination Tool**, designed to coordinate action at European level with action taken at national level, and to achieve coherence across Member States' shared competitiveness priorities in key areas and projects of strategic significance and common European interest⁷. For the battery sector, the primary purpose will be to align cross-border and EU-wide action to achieve greater economic impact across Europe.

⁷ European Commission (2025), Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, 'A Competitiveness Compass for the EU', COM (2025) 30 final, Brussels, 29 January 2025.

Figure 4. EU battery related projects based on industry announcements



A CCT pilot will be set up for the battery sector, to support the successful implementation of the measures announced under the battery booster. The aim of the pilot will be to:

- **exchange information on skills, finance, research and innovation**, in particular on upskilling, reskilling and training schemes;
- **align investments across the European battery value chain**, between EU and national funding instruments, together with private investors;
- **align and strengthen Member States' commitments** to rolling out demand-side measures, for example 'made in Europe' requirements.

Flagship actions

- Develop a pilot competitiveness coordination tool to promote strategic alignment between the EU, the Member States and the regions, to foster a robust and competitive battery ecosystem within Europe.

Conclusion – next steps

The European Battery value chain is at a turning point. Time is of essence. The Battery Booster Strategy aims to accelerate the delivery of the EU battery strategy by tackling all chokepoints in the value chain and by supporting the whole ecosystem to enable its fast development.

The battery booster provides an immediate opportunity to deploy a new business case for manufacturing batteries in the European Union and across its territories. Fast implementation is of paramount importance to provide EU operators the tools they need to scale up, build resilience, be competitive and remain at the forefront of innovation.

The Commission will immediately proceed with setting up the Battery Booster Facility so as to accelerate the successful ramp up of European battery cell manufacturers. The Commission aims at launching a related call for proposals in the first quarter of 2026 with the first instalment of support aimed at reaching selected companies in 2026.

Next month, the Commission will propose the Industrial Accelerator Act to support lead markets for European-made batteries and their components and to secure value added foreign investments in the EU. The measures are essential for the EU's battery industry to boost its competitiveness in an increasingly fast-paced global ecosystem. In the interim, as from January 2026 **Member States must begin applying the resilience and sustainability criteria of the Net Zero Industry Act in new or updated public support schemes, and the Commission further encourages Member States to make full use of foreign investment screening tools.**