

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro
Directie Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

nota
TER BESLISSING

Nota BNC fiche wijziging bioverordening

TER BESLISSING

Datum
22 januari 2026

Kenmerk
DGA-PAV / 103766023

Kopie aan

Bijlage(n)
1

Parafenroute

Aanleiding

Op 16 december 2025 heeft de Europese Commissie (hierna Commissie) een voorstel gepresenteerd tot gerichte aanpassing van de Europese Verordening inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten. Deze nota informeert u via het bijgevoegde BNC-fiche over het interdepartementaal, ambtelijk voorbereide standpunt over het voorstel van de Commissie. Het fiche wordt ingebracht in de definitieve interdepartementale coördinatie die moet leiden tot een kabinetsstandpunt. Uiterlijk op 2 februari vragen we uw reactie op dit BNC-fiche om deze op vrijdag 13 februari 2026, via de CoCo conclusies, naar de MR te laten gaan. De Kamers zullen vervolgens worden geïnformeerd over de kabinetspositie zodat het Nederlandse standpunt ook meegenomen kan worden in de onderhandelingen in Brussel.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de kabinetspositie in het BNC-fiche.

Kernpunten

- De Commissie heeft de aanpassing van de biologische basisverordening eind september 2025 aangekondigd en eind december 2025 gepubliceerd. De noodzaak voor deze snelle aanpassing betreft de uitspraak van het Hof van Justitie en het verlopen van de erkenning van derde landen in 2026. De CIE wil daarom snelle en gerichte aanpassingen, zonder aan de doelstellingen van de biologische verordening te tornen.
- Het Commissievoorstel bestaat uit een drietal aanpassingen van de biologische basisverordening (EU) 2018/848:
 - Vanwege een uitspraak van het Europese Hof van Justitie (*Herbaria* arrest C-240/23) blijft het gebruik van het EU bio-logo voor geïmporteerde biologische producten uit derde landen, waarmee de

EU equivalentie overeenkomsten of equivalentie afspraken heeft, alleen mogelijk als deze producten volledig aan de eisen van de EU voldoen. Hiertoe heeft de Commissie een bijlage aan de verordening toegevoegd met 4 additionele eisen voor deze producten.

- De erkenning van derde landen waarvan de biologische productie- en controlesystemen als equivalent aan die van de EU zijn aangemerkt wordt verlengd. Deze erkenning verloopt op 31 december 2026 en zal worden verlengd tot 31 december 2036, omdat onderhandelingen over het afsluiten van overeenkomsten over handel in biologische producten lang kunnen duren.
- Een aantal biologische productieregels wordt versimpeld, waarmee de Commissie administratieve en financiële lasten wil verminderen. Op deze manier wil de Commissie zowel een solide als gebruiksvriendelijke wettelijke basis bieden aan een groeiende biologische sector.
- NL heeft net als andere lidstaten in een eerder stadium input geleverd ten behoeve van de derde aanpassing, waarmee de verordening wordt versimpeld. Een aantal voorstellen zijn overgenomen in het Commissievoorstel, een aantal andere niet.
- Het kabinet kan zich vinden in de planning van het Voorzitterschap om in 2026 de verordening aan te passen, zodat tijdig juridische zekerheid geboden wordt rondom equivalentie afspraken. Wel zal het kabinet in overleg in Brussel aandacht vragen voor enkele voorstellen ter versimpeling van de verordening die niet zijn overgenomen, alsmede voor technisch-inhoudelijke discussies. Dit betreft oa. de wijze waarop de Commissie gevolg heeft gegeven aan het *Herbaria* arrest in de verordening met additionale eisen aan equivalente producten. Een impact assessment op import en export ontbreekt en het kabinet is bezorgd over de gevolgen.

Toelichting

Het BNC-fiche wordt conform de richtlijnen afgestemd binnen de BNC-commissie (dus met alle betrokken departementen op ambtelijk niveau), dit is het voorportaal van de CoCo.

Politieke context

- Er is in de Tweede kamer brede steun voor biologische landbouw. Er zijn geen relevante openstaande moties of toezeggingen.

Europese context

- Er is nog geen positie van Europees Parlement en Raad bekend. Wel lijkt er in de Raad consensus over de planning te zijn, maar zijn er verder nog geen posities ingenomen.
- Waarschijnlijk zal er bredere steun zijn van lidstaten in de Landbouw- en Visserijraad (LVR) voor de aanpassingen ter versimpeling. Net als Nederland hebben alle lidstaten concrete voorstellen gedaan om de basiswetgeving te versimpelen. De Commissie heeft een keuze gemaakt voor haalbare voorstellen waar consensus over lijkt te zijn.

Financiële en juridische aspecten

- De Commissie geeft aan dat de voorstellen geen implicaties zullen hebben voor de EU-begroting noch op de Rijksbegroting.
- De gevolgen voor nationale en decentrale regelgeving zijn beperkt. Het voorstel brengt wijzigingen aan in de biologische basisverordening. De wijzigingen hebben betrekking op bepalingen van de verordening die niet verder zijn uitgewerkt in nationale regelgeving en waarvoor dus geen wijzigingen in nationale regelgeving vereist zijn.