



Aan

SJPS

Deadline: 27-01-2026

Directie Internationale
Zaken

Team B Europa

Ontworpen door

[Redacted]

Datum Document

-

Kenmerk

4335767-1093571-IZ

Bijlage(n)

1

nota

(ter beslissing)

BNC-fiche herziening precursorenwetgeving

1. Aanleiding

Drugsprecursoren zijn chemische stoffen die legaal worden gebruikt in onder meer industrie en farmacie, maar ook kunnen worden misbruikt voor de illegale productie van drugs. Op 3 december 2025 publiceerde de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een nieuwe verordening inzake de monitoring en controle van drugsprecursoren. Het voorstel actualiseert de wetgeving uit 2004 en 2005, door nieuwe stoffen te reguleren, processen te digitaliseren en de EU-samenwerking te versterken. Doel is misbruik van precursoren te voorkomen en de volksgezondheid te beschermen, met behoud van ruimte voor legitieme toepassingen.

Naar aanleiding van deze mededeling is een Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC)-fiche opgesteld. Hierin worden de hoofdlijnen van het voorstel en de kabinetsappreciatie uiteengezet. Dit fiche wordt hierbij ter akkoord aan u voorgelegd.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van dit BNC-fiche.
- Indien u akkoord bent, wordt het fiche ter bespreking voorgelegd in het interdepartementale CoCo-overleg van 3 februari 2026 en vervolgens doorgeleid naar de MR van 6 februari. Na MR-akkoord wordt het fiche door de Minister van Buitenlandse Zaken aan het parlement gezonden.
- Vanwege dit proces is de deadline gesteld op 27 januari.



3. Kernpunten

Samenvatting voorstel

- Het voorstel introduceert een gecentraliseerd, digitaal licentiesysteem voor drugsprecursoren. Hierdoor kunnen bedrijven en bevoegde autoriteiten vergunningen eenvoudiger aanvragen en beheren. Dit vermindert de administratieve lasten, met name voor het midden- en kleinbedrijf (MKB). ✓
- Daarnaast deelt het voorstel drugsprecursoren in op basis van het risico op misbruik bij de illegale productie van drugs. Voor stoffen met een hoger risico gelden strengere controlemaatregelen. Designer-precursoren, die zijn ontwikkeld om bestaande drugsverboden te omzeilen, zijn opgenomen als aparte categorie. ✓
- Het voorstel voorziet in harmonisatie van internationale en interne handelsregels, wat cruciaal is om misbruik via nationale grenzen te voorkomen en de controle effectiever te maken. Het kabinet zal aandringen op een sterke regeling voor de uitwisseling van informatie tussen EU-lidstaten en derde landen, met als doel een internationale samenwerking te versterken.

Samenvatting appreciatie

- Het kabinet staat positief tegenover het voorstel voor de herziening van de wetgeving voor drugsprecursoren. Het voorstel beoogt de controle op precursoren te versterken en administratieve processen te vereenvoudigen. Vanuit gezondheidsperspectief wordt het voorstel relevant geacht omdat een betere en snellere controle op precursoren kan bijdragen aan het voorkomen van gezondheidsrisico's die samenhangen met de ontwikkeling van synthetische drugs.
- De introductie van een digitaal licentiesysteem wordt gezien als een belangrijke verbetering, omdat dit de efficiëntie verhoogt en de administratieve lasten voor bedrijven en overheden verlaagt.
- Het kabinet beoordeelt de harmonisatie van controles binnen de EU en met derde landen als positief. Deze draagt bij aan een betere samenwerking met landen die belangrijke producenten van precursoren zijn, zoals China en India, en versterkt de gezamenlijke internationale aanpak van de illegale drugshandel.
- De indeling van precursoren in drie categorieën, waaronder een aparte categorie voor designerprecursoren, wordt gezien als noodzakelijk om in te spelen op veranderende ontwikkelingen in de drugshandel.
- Het kabinet ziet ook aandachtspunten. De impact van het voorstel op kleine bedrijven kan relatief groot zijn, onder meer door kosten die samenhangen met de invoering van het digitale systeem. Het kabinet zal erop toezien dat de overgang naar het digitale systeem geleidelijk en flexibel plaatsvindt, zodat kleine bedrijven niet onevenredig worden belast. Daarbij is aandacht nodig voor investeringen in digitale infrastructuur bij zowel bedrijven als bevoegde autoriteiten.
- Het kabinet onderschrijft het belang van internationale samenwerking, maar benadrukt dat de uitvoering van de verordening zorgvuldig moet plaatsvinden om verstoring van de legitieme handel te voorkomen.
- De versterkte handhavinginszetting vraagt om voldoende capaciteit bij nationale autoriteiten en kan leiden tot extra werkdruk.
- Het oordeel van het kabinet over subsidiariteit, proportionaliteit en bevoegdheid is positief. Het voorstel kent aan de Commissie bevoegdheden toe om gedelegeerde en uitvoeringshandelingen vast te stellen.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4335767-1093571-IZ



Deze bevoegdheden hebben onder meer betrekking op het aanpassen van bijlagen bij de verordening, zoals het toevoegen of herindelen van stoffen en het vaststellen van drempelwaarden, alsmede op de ontwikkeling en werking van het centrale elektronische systeem voor de controle op drugsprecursoren. Het kabinet kan zich vinden in de toekenning van deze bevoegdheden.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4335767-1093571-IZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De herziening van de precursorenwetgeving raakt aan een onderwerp dat politiek breed als belangrijk en urgent wordt gezien. De Kamer hecht groot belang aan een effectieve en samenhangende aanpak van druggerelateerde criminaliteit, waaronder het tegengaan van de illegale productie van drugs via de beschikbaarheid van precursoren. Dit is ook van belang vanuit het oogpunt van volksgezondheid. Het voorstel draagt bij aan versterking van de Europese samenwerking, met behoud van nationale beleidsruimte.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De herziening van de EU-precursorenwetgeving sluit aan bij maatschappelijke zorgen over de gevolgen van illegale drugproductie voor veiligheid en gezondheid. Het voorstel ondersteunt een eenduidige en consistente communicatie over de doelen en prioriteiten van het beleid ter voorkoming van misbruik van precursoren.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten

De herziening van de EU-precursorenwetgeving betreft bindende EU-wetgeving en kan leiden tot nieuwe of gewijzigde verplichtingen voor betrokken partijen. De precieze gevolgen voor administratieve lasten voor burgers, bedrijven en overheden zijn op dit moment nog niet volledig te overzien en zijn afhankelijk van de uiteindelijke vormgeving van het voorstel en de wijze van uitvoering. Eventuele regeldrukeffecten zullen nader worden beoordeeld in het verdere wetgevingsproces.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Het voorstel betreft bindende EU-wetgeving en is opgesteld in lijn met de bevoegdheidsverdeling zoals vastgelegd in het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Het kabinet oordeelt positief over de bevoegdheid van de Unie om op dit terrein op te treden. Het voorstel is gebaseerd op artikel 33 VWEU (douanesamenwerking), artikel 114, eerste lid, VWEU (interne markt) en artikel 207, tweede lid, VWEU (gemeenschappelijke handelspolitiek). Het kabinet kan zich vinden in deze rechtsgrondslagen. Op het terrein van de douane-unie en de gemeenschappelijke handelspolitiek is sprake van een exclusieve bevoegdheid van de Unie (artikel 3, eerste lid, onder a en e, VWEU). Voor de interne markt geldt een gedeelde bevoegdheid tussen de Unie en de lidstaten (artikel 4, tweede lid, onder a, VWEU).



g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- De interdepartementale afstemming heeft in de aanloop naar het BNC-proces extra aandacht gevraagd, omdat het voorstel zowel raakt aan het voorkomen van misbruik van precursoren als aan andere beleidsdomeinen, waarvoor meerdere departementen verantwoordelijk zijn.
- Intern is het fiche afgestemd met VGP.
- Vervolgproces: het fiche wordt op 28 januari besproken in het interdepartementale BNC-overleg, op 3 februari in de CoCo en op 6 februari in de MR.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4335767-1093571-IZ

h. Toezeggingen

Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota gaat met een Kamerbrief mee.

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.