



TER BESLISSING

Datum

19 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/330746

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Beslistermijn

19 januari 2026

Bijlage(n)

3

Aan

Staatssecretaris

nota

BNC-fiche Mededeling bio-economie strategie

Aanleiding

Op 27 november 2025 presenteerde de Europese Commissie (hierna: Commissie) de Mededeling voor de bio-economie strategie. Bio-economie omvat beleidsonderwerpen zoals circulaire economie, landbouw, energie en industrie. De kabinetsreactie op de Mededeling is uitgewerkt in een BNC-fiche (bijlage 1). IenW is penvoerder van het fiche, en werkt daarbij nauw samen met LVVN en KGG. Het BNC-fiche wordt ook ter akkoord aan MKGG en MLVVN voorgelegd.

In deze nota wordt u geïnformeerd over de Mededeling en gevraagd in te stemmen met de kabinetsinzet.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de kabinetsinzet op de Mededeling bio-economie strategie, zoals beschreven in het bijgevoegde BNC-fiche.

Kernpunten

Essentie voorstel

- Het doel van de strategie (bijlage 2) is innovatie stimuleren en Europese bedrijven ondersteunen bij de groene transitie. Een duurzame en natuurpositieve bio-economie versterkt groene groei, concurrentievermogen en weerbaarheid in de Europese Unie (EU).
- De strategie richt zich op vier uitdagingen:
 - o Opschaling van innovatie en investeringen;
 - o Totstandbrenging van nieuwe leidende markten voor biogebaseerde materialen en technologieën;
 - o Waarborging van een duurzaam aanbod van biograndstoffen in alle waardeketens;
 - o Benutting van kansen wereldwijd.

Essentie kabinetsinzet ten aanzien van dit voorstel

- In de aanloop naar het voorstel is er een position paper (bijlage 3) opgesteld en gedeeld met de Commissie. Deze heeft u in september met de Kamer gedeeld¹ en vormt het beoordelingskader voor de Mededeling. De paper beschrijft de Nederlandse prioriteiten m.b.t. de Europese bio-economie, samengevat:

¹ Kamerbrief over geannoteerde agenda Milieuraad 18 september 2025 - [link](#)

1. Het creëren en beschermen van een afzetmarkt voor biogebaseerde producten.
 2. Het ondersteunen van boeren en strategische bio(tech)-industrie.
 3. Het verhogen van de beschikbaarheid van duurzame biograndstoffen.
- De essentie van de kabinetsreactie op de Mededeling is positief. De Mededeling adresseert namelijk de prioriteiten uit de position paper. De kernpunten van de reactie zijn:
- o Het kabinet is positief over de aandacht voor marktcreatie voor hoogwaardige biogebaseerde toepassingen. De benoemde *lead markets* sluiten aan bij de inzet van het kabinet, in het bijzonder chemie (inclusief plastics), bouw en bioraffinage.
 - o Het kabinet is positief over de vervroegde biogebaseerde doelstellingen voor verpakkingen en de mogelijkheid om doelstellingen te formuleren voor biogebaseerde chemicaliën. Echter, het zal zich ook blijven inzetten voor doelstellingen in andere productregelgeving, met name in de *automotive* en de bouwsector.
 - o Met betrekking tot het cascaderingsprincipe roept het kabinet de Commissie op tot concrete acties om dit consistent toe te passen in EU-wetgeving en zo biogebaseerde materialen te stimuleren.
 - o Duurzaamheidscriteria voor materialen dienen daarom in lijn te zijn met die voor biobrandstoffen. Daarom roept het kabinet de Commissie op voor alle biograndstoffen de duurzaamheidscriteria te hanteren uit de Richtlijn Hernieuwbare Energie.
 - o Het kabinet pleit ervoor bij de herziening van staatssteunkaders ook biogebaseerde materialen op basis van voedsel- en veevoergewassen toe te laten.
- De Mededeling is niet-wetgevend. De voornaamste nieuwe wetgeving die wordt aangekondigd in de Mededeling is de Biotech Act. De kabinetsreactie op de Biotech Act is geen onderdeel van deze BNC-fiche.

Datum

19 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/330746

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomgeving & Circulaire
Economie
Programma CE Klimaat & Energie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Krachtenveld

Nationaal

LNV en KGG zijn nauw betrokken bij het BNC-fiche. Ook enkele andere departementen hebben bijgedragen aan het fiche.

1. LNV benadrukt in de inbreng dat boeren van essentieel belang zijn voor de bio-economie, en daarom zo goed mogelijk moeten worden ondersteund. Voedselzekerheid blijft de prioriteit, maar een integrale benadering van bijvoorbeeld voedsel en materialen kan nieuwe kansen opleveren voor boeren.
2. KGG benadrukt het belang van de Europese innovatieve industrie die marktcreatie, voldoende grondstoffen en geharmoniseerde regelgeving nodig heeft om te kunnen bloeien en voor de realisatie van een klimaatneutrale en circulaire economie in 2050. Bij het opschalen van voldoende aanbod van biograndstoffen voor materialen spelen ook voedsel- en veevoergewassen een rol, binnen een integrale benadering waarbij voedselzekerheid voorop staat.
3. BZ benadrukt de spanning tussen de wens om o.a. duurzaamheidseisen gelijk te trekken voor alle bedrijven, dus ook niet-EU bedrijven, die producten afzetten op de Europese markt, en internationale handelsafspraken. Verder benadrukken ze het belang van het naleven van

internationale verdragen, ook met betrekking tot staatssteun. Dit is meegenomen in de tekst.

4. VRO ziet weinig nieuwe zaken omtrent gebouwen in de strategie. Ze zien wel dat er potentieel is voor tijdelijke koolstofvastlegging in biogebaseerde bouwmaterialen, en zien daarom het voorstel van de Commissie over certificeringsmethodologie voor koolstofopslag in gebouwen met belangstelling tegemoet.
5. EZ benadrukt het belang van biotechnologie en ziet in de aangekondigde Biotech Act kansen voor harmoniseren van regelgeving.
6. VWS benadrukt het belang van maatschappelijke dialoog bij biotechnologische innovaties in o.a. voedseltoepassingen.
7. FIN heeft geen opmerkingen, want er wordt niet opgeroepen tot budgettaire veranderingen.

Datum

19 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/330746

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomgeving & Circulaire
Economie
Programma CE Klimaat & Energie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Europees

Lidstaten hebben een eerste reactie gegeven op de mededeling tijdens de Milieuraad van 16 december 2025. Lidstaten reageren overwegend positief op de mededeling, die volgens de lidstaten bijdraagt aan versterken van het Europese concurrentievermogen en strategische autonomie.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting

Definitie bio-economie

De bio-economie omvat alle sectoren en diensten die biograndstoffen produceren, verwerken, in omloop brengen, gebruiken of consumeren. Boeren die voedsel produceren, maar ook houtproductie voor de bouw en biotechnologie voor medicijnen vallen onder bio-economie.

De EU Bio-economie Strategie

De Strategie is voor het eerst uitgebracht in 2012, en is laatst geüpdatet in 2018. Ze is in het leven geroepen omdat circulaire en duurzame productie en consumptie van biologische hulpbronnen voor materialen en diensten de efficiëntie kunnen verhogen en de druk op hulpbronnen kunnen verminderen. Ze heeft tot doel innovatie te stimuleren en bedrijven te ondersteunen bij de groene transitie, door EU-bedrijven concurrerder te maken en groene banen te creëren, zonder de natuur te schaden. Ze is gericht op landbouwers, bosbouwers, industrie en bedrijven in de EU, met name kmo's en startups in plattelands- en kustgebieden. De nieuwe strategie, geleid door Jessika Roswall (Eurocommissaris voor Milieu, Waterveerbaarheid en Circulaire Economie) focust op het benutten en ondersteunen van biotechnologie.

Beleidsinzet biograndstoffen

De inbreng vanuit IenW op de BNC-fiche is in lijn met het Duurzaamheidskader Biograndstoffen. Dit beschrijft de randvoorwaarden die het kabinet stelt aan het gebruik van biograndstoffen: (1) ze moeten van duurzame oorsprong zijn, (2) ze moeten duurzaam worden ingezet. Het duurzaamheidskader maakt daarbij onderscheid tussen laagwaardige toepassingen, overbruggingstoepassingen en hoogwaardige toepassingen voor biograndstoffen. De beleidsinzet voor deze toepassingen is respectievelijk afbouw, ombouw en opbouw.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	BNC-fiche Mededeling bio-economie strategie	BNC-fiche
2	Mededeling Commissie over bio-economie strategie	Mededeling van de Europese Commissie waarop de BNC-fiche een reactie is
3	Scaling the EU’s Bioeconomy: priorities to achieve defossilisation and strategic autonomy	Position paper gedeeld met de Commissie in de aanloop naar de mededeling

Datum
19 december 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/330746

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
3