



EH
15/1/26

HEDEN
TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief voortgang nieuwe definitie startups

Datum
13 januari 2026

Notanummer
2026-0000011589

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. Eerdere beslisnota
voor openbaarmaking

Aanleiding

Bij nota van 12 januari jl. hebben wij beslispunten aan u voorgelegd over een nieuwe definitie voor startups en scale-ups voor het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 en voor een regeling om werknemersparticipaties fiscaal te stimuleren. U bent akkoord gegaan met het opnemen van deze maatregelen in een afzonderlijk wetsvoorstel. Wij leggen u hierbij de Kamerbrief voor om de Tweede Kamer hier voorafgaand aan het WGO over het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 op 19 januari a.s. te informeren.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met bijgevoegde Kamerbrief? De brief wordt gelijktijdig voorgelegd aan de minister van Economische Zaken. Wij adviseren u akkoord te gaan met de bijgevoegde Kamerbrief en deze te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's.

Alkoord
Alkoord

Kernpunten

- In de brief wordt kort toegelicht dat de uitwerking van de nieuwe definitie meer tijd gekost dan oorspronkelijk verwacht. Om die reden is besloten de nieuwe definitie niet langer via een nota van wijziging op het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 in te dienen.
- In plaats daarvan zal de definitie worden opgenomen in een afzonderlijk wetsvoorstel, waarin deze wordt gekoppeld aan de nieuwe fiscale regeling voor medewerkersparticipaties in startups en scale-ups.
- Met het afzonderlijke wetsvoorstel wordt gekoerst op dezelfde inwerkingtredingsdatum. Dat is voor de voor de fiscale regeling voor medewerkersparticipaties 1 januari 2027, waarna de nieuwe definitie per 1 januari 2028 ook in het nieuwe box 3-stelsel zal worden gehanteerd.

Toelichting

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.



EH
12/1/26

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen en
Toeslagen

nota

Wetsvoorstel inzake startups en scale-ups box 3 en
medewerkersparticipaties

Persoonsgegevens

Aanleiding

Er vinden voorbereidingen plaats om te komen tot twee maatregelen die zien op startups en scale-ups namelijk (1) een gewijzigde definitie van startende ondernemingen in het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 en (2) een regeling om werknemersparticipaties voor start-ups en scaleups fiscaal te stimuleren. In deze nota wordt een voorstel gedaan hoe dit wettelijk te regelen.

Datum

12 januari 2025

Notanummer

2025-0000620221

Bijlagen

geen

Beslispunt:

Wij adviseren u om in te stemmen met:

1. het opnemen van de verschillende maatregelen inzake startups en scale-ups in één separaat wetsvoorstel; en
2. dat wetsvoorstel gedurende dit jaar in procedure in te brengen, zodat het vóór 1 januari 2027 in het Staatsblad staat. Het lijkt daarbij logisch om het wetsvoorstel mee te laten lopen als afzonderlijk wetsvoorstel in het pakket Belastingplan.

Het ministerie van Economische Zaken (EZ) is voorstander van het wijzigen van de definitie in het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 met een Nota van wijziging (NvW) bij dat wetsvoorstel. Wij denken dat dit niet haalbaar is. Mogelijk zal de minister van EZ hierover contact met u opnemen.

Indien u akkoord bent adviseren wij om de Tweede Kamer voorafgaand aan het WGO over de Wet Werkelijk Rendement box 3 met een brief te informeren.

Akkoord
Akkoord
Niet doen
Akkoord

Kernpunten

- In de Wet Werkelijk Rendement box 3 is een definitie van startende ondernemingen opgenomen. Deze definitie sluit niet altijd goed aan bij de kenmerken van startups en scale-ups, omdat niet getoetst wordt op o.a. innovatie. Daarom wordt met EZ gewerkt aan een nieuwe definitie, waarbij de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO) zal toetsen of sprake is van een startup of scale-up.
- Aan de Tweede Kamer is gemeld dat het streven is om deze nieuwe definitie met een NvW op te nemen in het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3¹. De uitwerking van de nieuwe definitie heeft echter meer tijd gekost dan oorspronkelijk voorzien, waardoor de route van een

¹ Brief van de staatssecretaris van Financiën d.d. 2 juni 2025, Kamerstukken II 2024/25, 32140, 255.

NvW niet haalbaar meer is zonder de hele planning van de Wet werkelijk rendement box 3 in gevaar te brengen.

- Tegelijkertijd wordt gewerkt aan een regeling om werknemersparticipaties voor startups en scale-ups fiscaal te stimuleren, waarbij dezelfde nieuwe definitie wordt gebruikt. Deze regeling heeft een beoogde inwerkingtreding van 1 januari 2027.
- Wij stellen voor om beide maatregelen gezamenlijk in een nieuw afzonderlijk wetsvoorstel op te nemen, zodat de maatregelen inzake startups en scale-ups in één keer kunnen worden behandeld. Dit ligt inhoudelijk voor de hand, omdat beide maatregelen dezelfde definitie van startup en scale-up gaan gebruiken.
- Door de per 1 januari 2027 gewenste inwerkingtreding van de maatregel inzake werknemersparticipaties leidt dit tot een traject waar bepaalde toetsen parallel moeten plaatsvinden. Daarnaast is medewerking van het parlement vereist om de genoemde datum daadwerkelijk te kunnen halen.

Toelichting

In de Kamerbrief van 2 juni jl. is aan de Kamer gemeld dat wordt gewerkt aan een aanpassing van die definitie.² Er vindt ambtelijk overleg met EZ plaats om te komen tot een nieuwe definitie van startups en scale-ups. Ook wordt gewerkt aan de uitwerking van een fiscaal gunstige regeling inzake werknemersparticipaties voor werknemers van startups en scale-ups. Beide maatregelen moeten wettelijk worden geregeld. Hoewel ambtelijk EZ de voorkeur geeft aan het indienen van een Nota van Wijziging op de WWR achten wij dit niet haalbaar. Zo is de concrete definitie nog niet helemaal uitgewerkt met EZ en dienen na afronding van de wetgeving nog uitvoeringstoetsen door RvO en de Belastingdienst plaats te vinden. De route van een nota van wijziging zou daarmee de beoogde inwerkingtreding per 2028 in gevaar brengen (waar 15 maart 2026 als ultieme deadline voor geldt). Om die reden stellen wij voor om een nieuw afzonderlijk wetsvoorstel in procedure te gaan brengen waarin deze maatregelen gezamenlijk worden opgenomen. Omdat de voorziene inwerkingtreding van de Wet werkelijk rendement box 3 op 1 januari 2028 is, leidt dat naar verwachting niet tot problemen. Dat geldt ook voor de tijdige implementatie door de Belastingdienst. Er zijn namelijk geen gevolgen voor de tijdige inwerkingtreding van de Wet werkelijk rendement box 3 als dat nieuwe afzonderlijke wetsvoorstel op basis van onderstaand tijdpad na 15 maart 2026 door de Tweede Kamer wordt aangenomen. Omdat de maatregel inzake werknemersparticipaties bij voorkeur in werking treedt per 1 januari 2027 wordt daarop gekoerst.

Voorgesteld indicatief tijdpad

Het separaat op te stellen wetsvoorstel doorloopt noodzakelijke stappen voordat het kan worden ingediend bij de Tweede Kamer, zoals ambtelijke overeenstemming, uitvoeringstoetsen, overige toetsen (zoals staatssteuntoets) en advisering door de Afdeling advisering van de Raad van State. Er is naar de Tweede Kamer gecommuniceerd dat de inzet van het kabinet is om de maatregel inzake werknemersparticipaties in januari te publiceren voor internetconsultatie en het wetsvoorstel met die maatregel eind eerste kwartaal 2026 bij de Tweede Kamer in te laten dienen. Wij schetsen hierna een indicatief tijdpad, waarbij we ervan uitgaan dat we niet tegen grote (juridische of uitvoerings-)problemen aan lopen en dat een aantal toetsen parallel plaatsvindt. Mogelijk kan het

² Brief van de staatssecretaris van Financiën d.d. 2 juni 2025, Kamerstukken II 2024/25, 32140, 255.

wetsvoorstel, indien de Kamer daartoe besluit, na de zomer 2026 meelopen met de behandeling van het pakket Belastingplan 2027.

Actie	Datum
Intern ambtelijke toetsing (wetgevingstoets, budgettair, EU-aspecten, AL, doenvermogen, artikel 3.1 CW)	Medio februari 2026
Wetgevingstoetsing ministerie JenV	Maart 2026
Staatssteunaanvraag Europese Commissie (voor werknemersparticipaties)	Medio maart 2026
Internetconsultatie wetsvoorstel	Medio maart 2026
Aanvragen (uitvoerings)toetsen bij de Belastingdienst, RVO, ATR, Raad voor Rechtspraak en AP.	
Ontvangst uitvoeringstoetsen BD en RVO	Medio mei 2026
Wetsvoorstel door onderraden	Mei/juni 2026
Behandeling in MR	Juni 2026
Aanbieden wetsvoorstel aan Afdeling adviseren RvS voor advies (evt. spoedadvies aanvragen)	
Ontvangst advies RvS	Juli 2026
Opstellen nader rapport	Augustus 2026
Wetsvoorstel en nader rapport naar Koning	September 2026
Indiening wetsvoorstel door Koning	
Behandeling in Tweede Kamer	n.t.b.
Behandeling in Eerste Kamer	n.t.b.
Publicatie wetsvoorstel	Vóór 1 januari 2027

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

Het wetgevingsoverleg inzake het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 vindt plaats op 19 januari 2026. De nog uit te werken maatregelen wijzigen en vullen die regeling op een aantal punten aan ten gunste van (toekomstig) aandeelhouders in start-ups en scale-ups.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.